

# CIUDADANÍA JOVEN E INCIDENCIA POLÍTICA EN CENTROAMÉRICA

ÁREA DE MACROECONOMÍA Y DESARROLLO



# CIUDADANIA JOVEN E INCIDENCIA POLITICA EN CENTROAMERICA

ÁREA DE MACROECONOMÍA Y DESARROLLO

# CRÉDITOS

FUNDACIÓN NACIONAL PARA EL DESARROLLO, FUNDE  
Una publicación del Área Macroeconomía y Desarrollo

Primera Edición, 250 ejemplares.  
San Salvador, El Salvador, Centro América  
Marzo de 2013.

323.6  
077c Ortiz Aguilar, Claudia Mercedes, 1987-  
Ciudadanía joven e incidencia política en Centroamérica / Claudia Mercedes  
Ortiz Aguilar, Laura Nereyda Mejía García, José Ángel Tolentino -- 1<sup>a</sup>. ed. -- San  
Salvador, El Salv. : FUNDE, 2013.  
41 p. ; 23 cm.

ISBN 978-99961-49-00-9

1. Ciudadanía – América Central. 2. Organizaciones juveniles. 3. Incidencia  
política. I. Mejía García, Laura Nereyda, coaut. II. Tolentino,  
José Ángel, coaut. III. Título.

BINA/jmh

**Autores:**

Claudia Ortiz  
Laura Mejía  
José Ángel Tolentino

**Diseño editorial y diagramación**  
Contracorriente Editores

**Impresión**  
Servicios Técnicos Sorto

©FUNDE, 2013. Derechos Reservados.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación siempre  
y cuando se cite a FUNDE

# CONTENIDO

CIUDADANÍA JOVEN E INCIDENCIA POLÍTICA EN CENTROAMÉRICA

- 
- Pág. 2 Presentación
- Pág. 4 Introducción
- Pág. 6 EDUCACIÓN PARA CREAR CIUDADANÍA
- Pág. 7 Comité Cantonal de la Persona Joven de Grecia
- Pág. 9 Vota Joven
- Pág. 11 Asociación PROICA-RD
- Pág. 14 CAMBIANDO LA REALIDAD. PROPUESTAS DESDE LA JUVENTUD PARA EL DESARROLLO Y LA DEMOCRACIA
- Pág. 15 Red de Jóvenes Sin Fronteras
- Pág. 17 ANEDH
- Pág. 19 Colectivo ANMU-TSIPICAL
- Pág. 21 Jóvenes Contra la Violencia
- Pág. 24 Nicaragua 2.0
- Pág. 28 BUSCANDO LA PARTICIPACIÓN REAL
- Pág. 29 Red de Juventud de FUSALMO
- Pág. 31 La Asociación Juvenil Kojb'iyin Junam (AJKOJ)
- Pág. 34 DANDO EL PASO HACIA LA INCIDENCIA POLÍTICA
- Pág. 35 Techo Centroamérica
- Pág. 39 Conclusiones
- Pág. 42 Bibliografía
-

# PRESENTACIÓN

---

Esta publicación ha sido preparada por el equipo del Programa de Integración y Desarrollo del Área de Macroeconomía y Desarrollo de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), en el marco del proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana”, por medio del cual catorce organizaciones juveniles de la región recibieron capacitación y asesoría técnica para la elaboración e implementación de un plan de incidencia política. En las páginas siguientes se recogen sus experiencias, aprendizajes y retos durante el proceso, tanto en el trato con las autoridades de gobierno como en la gestión interna de sus organizaciones. Adicionalmente, el lector también encontrará reflejados los grandes temas que la ciudadanía juvenil está impulsando en las agendas públicas en la región centroamericana.

El esfuerzo realizado no hubiera sido posible sin el apoyo de Amabilia Gómez (Guatemala), Wendy Aguilar (Honduras), Erika Tapia (Nicaragua), Daniela Araya (Costa Rica), Paola Gordon y Juan Carlos Bonilla (Panamá), quienes fungieron como Puntos de Contacto Nacionales en cada país de la región brin-

dando, con gran profesionalismo, su asesoría a las organizaciones participantes y siguiendo de cerca sus avances.

También agradecemos a los representantes de dichas organizaciones juveniles: Estuardo Coc Sinay (AJKOJ), Williams Álvarez y Jeanie Herrera (PROICA-RD), Estuardo Fuentes (Techo Guatemala), Andrés Cano (Techo Centroamérica), Rafael Maryoga (Vota Joven Honduras), Santiago Ávila y Nuvia Melgar (Jóvenes contra la Violencia Honduras), Olga Rosales (ANEDH), Norma Vaquero (Anmu-Tsipical), Henry Albizures y Alejandro Villela (Red de Juventud FUSALMO), Myron Tom (Nicaragua 2.0), Sabrina Vega y Laura Lacayo (Techo Nicaragua), Luis Miguel Alfaro (Comité Cantonal de la Persona Joven de Grecia), Edgar López y Ana Cristina Vásquez (Red de Jóvenes sin Fronteras), Romy Alamo y Mario Moreno (Techo Panamá). A todos ellos nuestras felicitaciones por el aprendizaje adquirido y el trabajo realizado.

Finalmente, manifestamos nuestro agradecimiento a la National Endowment for Democracy (NED), por su apoyo a esta iniciativa y por hacer una apuesta decidida a los jóvenes centroamericanos que desean construir democracias más sólidas y sociedades más solidarias.

# INTRODUCCIÓN

---

Los Estados, para avanzar en sus procesos democráticos, deben garantizar el cumplimiento de los derechos fundamentales, generar mecanismos de inclusión y favorecer la constitución de actores sociales. En este sentido, la construcción de la democracia no puede prescindir de la construcción de ciudadanía.

Especial énfasis requiere la dinámica de los y las jóvenes en Centroamérica que bajo diversas formas han hecho surgir una nueva generación de organizaciones y movimientos juveniles. A pesar de esto, en el ámbito estatal predomina la tendencia a solamente considerarles como un sector vulnerable, obviando su dimensión de sujetos de derechos y de partícipes legítimos en la creación de políticas públicas. Adicionalmente, las organizaciones y movimientos juveniles centroamericanos presentan débiles nexos con las instituciones gubernamentales de juventud, lo que les resta posibilidades de incidencia efectiva en la esfera pública.

No obstante, un acercamiento a estas expresiones juveniles permite descubrir que su participación es cada vez más integradora y la articulación entre ellas es creciente. Fomentar esta relación, desde la realidad centroamericana y desde experiencias concretas, es el objetivo de este boletín.

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), con el apoyo de la National Endowment for Democracy (NED), ejecutó durante 2012 el proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana”, el cual busca propiciar mayor protagonismo de las organizaciones juveniles de la región en la construcción de una democracia más sólida y de un desarrollo económico y social más incluyente.

Mediante este proyecto, participaron catorce organizaciones juveniles de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá; las cuales recibieron capacitación y asesoría técnica para elaborar un plan de incidencia política, abordando distintas estrategias: investigación, elaboración de propuestas, uso de medios de comunicación, cabildeo, sensibilización y establecimiento de alianzas. Este boletín recopila sus experiencias, haciendo énfasis en las áreas temáticas de interés de la ciudadanía joven de la región, en los aprendizajes que dichas organizaciones obtuvieron durante los primeros meses de implementación de su plan de incidencia, así como en las estrategias que les resultaron más provechosas para lograr sus objetivos.

01

# EDUCACIÓN PARA CREAR CIUDADANÍA

Dentro de las organizaciones juveniles existe una marcada preocupación por la falta de interés de otros jóvenes en los temas relacionados a la política y la participación democrática. En repetidas ocasiones los miembros de las organizaciones señalan como un problema la apatía de muchos de sus contemporáneos para el ejercicio activo de su ciudadanía. Una ciudadanía activa se vería reflejada en el conocimiento de los propios derechos, la exigencia de rendición de cuentas a funcionarios públicos, el ejercicio consciente e informado del voto, el conocimiento de la realidad nacional y del proceso de integración centroamericana, entre otros.

Esta falta de interés es identificada, a su vez, como una causa que contribuye a la inobservancia de los derechos de la juventud; al no existir una exigencia por parte de los ciudadanos, los gobiernos no dedican suficientes recursos y esfuerzos a políticas y programas dirigidos a los jóvenes. Por lo contrario, una ciudadanía juvenil más activa dinamizaría temas claves para el desarrollo de este sector, tales como empleo, prevención de violencia, educación de calidad, entre otros.

Por otra parte, las organizaciones juveniles también señalan como una obligación del Estado la promoción de los valores democráticos mediante la educación. En ese sentido, se observa un claro interés de algunas de impulsar propuestas que fortalezcan la participación ciudadana mediante reformas en los programas de estudios de la educación básica y media. A continuación se presentan tres experiencias de propuestas orientadas en este sentido.

# COMITÉ CANTONAL DE LA PERSONA JOVEN DE GRECIA

COSTA RICA

---

**E**l Comité Cantonal de la Persona Joven (CCPJ) de Grecia es una instancia de la Municipalidad de Grecia (Alajuela, Costa Rica), creada por ley e integrada por personas jóvenes del cantón que representan distintas agrupaciones culturales, religiosas, deportivas, entre otras. Su objetivo es proponer y ejecutar proyectos para contribuir con el desarrollo integral de las personas jóvenes y favorecer el ejercicio pleno de su ciudadanía.

Los miembros del CCPJ de Grecia identificaron como un problema el desinterés civil y participativo de las personas jóvenes en su cantón. Ante ello, han formulado una propuesta por la cual solicitan que el Ministerio de Educación Pública implemente un programa de sensibilización e incentivación ciudadana en donde se fomente la participación activa e influyente de los jóvenes del país. Como primer paso en su plan de incidencia, el CCPJ está impulsando dicha propuesta a nivel del municipio de Grecia ante la Dirección Regional de Alajuela del Ministerio de Educación Pública. El programa a implementar estaría integrado por talleres que de forma integral aborden aquellas áreas de la vida social en las que los jóvenes pueden tener una participación activa (cultural, social, ambiental, deportivo, religioso y político).

En los primeros meses de implementación de su plan de incidencia, los representantes del CCPJ de Grecia llevaron a cabo actividades que les permitieron posicionar a su organización, así como la propuesta planteada. Por un lado, se realizaron acercamientos a diversas autoridades relacionadas con la temática, abordándoles de forma personal o mediante comunicaciones electrónicas; entre ellos, los directores de centros escolares de los distritos más importantes, la Viceministra de Juventud, el Director del Consejo de la Persona Joven. Dichos acercamientos fueron útiles para



MIEMBROS DEL COMITÉ CANTONAL DE LA PERSONA JOVEN DE GRECIA.

generar interés en los funcionarios. No obstante, también han tenido que sortear dificultades tales como la destitución de funcionarios claves en la toma de la decisión, el retraso en el nombramiento de nuevas autoridades, así como la poca disponibilidad de agenda para programar reuniones que permitan a los miembros del CCPJ exponer de forma más detallada la propuesta.

Mientras tanto, se han realizado esfuerzos para elaborar y afinar la propuesta de programa de sensibilización que sería presentada a los tomadores de decisión, así como la metodología a desarrollar. Esto ha sido posible mediante actividades de investigación y echando mano de los conocimientos sobre pedagogía y políticas públicas que poseen algunos de los miembros de la organización.

Otra estrategia que se destaca en la campaña de incidencia del CCPJ es el uso de los medios de comunicación. La aparición en entrevistas en prensa escrita, radio y televisión ayudó a difundir el quehacer de la organización, así como las propuestas y proyectos que tiene planeado realizar.

Finalmente, la búsqueda de alianzas, mediante la divulgación de la propuesta entre otros Comités Cantonales de la Persona Joven, así como entre jóvenes estudiantes, es una estrategia que se prevé realizar, la cual generará condiciones favorables y aceptación entre los destinatarios de la misma.

# VOTA JOVEN

HONDURAS

---

**V**ota Joven se define como una iniciativa de naturaleza política no partidaria formada por jóvenes hondureños de ideología liberal. La organización tiene como objetivo incentivar a la juventud a participar en la agenda nacional y en los procesos electorales con el propósito de crear una cultura democrática e incidir en la creación de políticas públicas que beneficien a toda la población.

Una de las principales preocupaciones de esta organización es, precisamente, la poca participación de la juventud en la política y el desinterés expresado hacia ésta. Vota Joven considera que una ciudadanía más conciente, comprometida y exigente podría fortalecer el proceso democrático del país. Esto a su vez “contribuiría al desarrollo humano, económico, político y social de Honduras ya que las políticas públicas se crearían con base en el interés nacional y una visión de país y no por el afán de protagonismo partidario”.

Frente a esta realidad, Vota Joven propone la implementación de un programa de educación cívico-electoral permanente e incluyente que mejore el ejercicio de la ciudadanía de los y las jóvenes. Dicha propuesta está siendo impulsada mediante un proceso de incidencia política ante el Tribunal Supremo Electoral (TSE), la Secretaría de Educación y la Comisión Electoral del Congreso Nacional de la República.

Durante los primeros meses de su campaña de incidencia política, Vota Joven ha comenzado a desarrollar diversas estrategias. Como primer paso, impulsaron la investigación, que ha sido útil para determinar la existencia previa de colaboración entre el TSE y la Secretaría de Educación, así como de proyectos y programas anteriores relacionados con la educación cívico-electoral. Se encontró que no existe un instrumento formal por medio del cual estas dos instancias operativicen su facultad de brindar formación a los

estudiantes en esta materia. Vota Joven identificó en ello la oportunidad de preparar una propuesta de convenio entre ambas instituciones para llevar a cabo dicho programa. Otra tarea importante que se está haciendo desde la investigación es contar con la asesoría voluntaria de expertos en el tema electoral para fortalecer los conocimientos de la organización.

Por su parte, las actividades de cabildeo se han dificultado debido a situaciones de coyuntura. Por un lado, la preparación del proceso de elecciones internas en Honduras ha contribuido a que el TSE, una de las instancias objetivo del plan de incidencia, priorizara las actividades o propuestas relacionadas al período de elecciones, limitando, en cierta medida, las oportunidades de acercamiento. De la misma forma, la Secretaría de Educación ha enfocado su atención en implementar algunas reformas, lo cual también ha complicado la interacción directa con dichas autoridades.

Sin embargo, Vota Joven optó por esperar a que el momento político sea más favorable para la recepción de su propuesta. Mientras tanto se han intensificado los esfuerzos en las demás estrategias, especialmente en el uso de los medios de comunicación al participar en espacios radiales y televisivos en los cuales se ha dado a conocer al público el quehacer de la organización y sus planteamientos. Las redes sociales también han servido para realizar esta difusión.



VOTA JOVEN HONDURAS EN PROGRAMA DE TELEVISIÓN "DE HABITANTES A CIUDADANOS" MOTIVANDO A LA POBLACIÓN QUE EJERZA EL SUFRAGIO.

# ASOCIACIÓN PROICA-RD

GUATEMALA

---

**L**a Asociación Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD), con sede en Guatemala, es una organización conformada por jóvenes profesionales que se autodefine como “una red de redes”. Su objetivo es crear un foco de participación ciudadana en la región centroamericana, bajo principios de equidad, justicia social, democracia y una cultura de paz; mediante acciones académicas, sociales y culturales que fortalezcan e incidan en las políticas públicas de la región; así como en la legitimación y consolidación del proceso de integración.

PROICA-RD busca fortalecer la identidad centroamericana, especialmente entre la niñez y la juventud, ya que se advierte la ausencia del sentido de pertenencia hacia la región y el desconocimiento de la importancia de la integración, principalmente en lo relacionado al ejercicio de la ciudadanía. Se ha identificado como causa principal de este problema la ausencia de formación sobre la importancia de la integración centroamericana en el sistema educativo formal y la falta de capacitación docente al respecto.

En ese sentido, PROICA-RD impulsa un plan de incidencia política para la creación de una política pública en materia de educación en integración centroamericana para Guatemala, la cual ha de ser liderada por el Ministerio de Educación de Guatemala. PROICA-RD ha contemplado además que dicha política sea replicada a nivel regional, promoviendo la iniciativa ante la Secretaría General de la Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana y el Consejo de Ministros de Guatemala.

En cuanto al uso de estrategias de incidencia política, esta organización ha destacado en la investigación y los esfuerzos de cabildeo. Por una parte, mediante la investigación se han logrado identificar los espacios



REPRESENTANTES DE PROICA-RD REUNIDOS CON LA SECRETARÍA GENERAL DE LA SECRETARÍA DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL CENTROAMERICANA (SICA).

formales de decisión y quiénes son las autoridades competentes. Esto ha ayudado a hacer más precisas las acciones de cabildeo y lograr que los primeros acercamientos sean más provechosos. La investigación también ha sido útil para conocer que ya existe un marco de referencia regional, la “Política Cultural en Integración Centroamericana”. Esto se valora como una oportunidad para PROICA-RD de ventilar el tema y generar propuestas desde la sociedad civil hacia el sector educativo.

Debido a la crisis en el sector educación que Guatemala atravesó durante la segunda mitad de 2012, se generó un clima desfavorable para tener acercamientos con las autoridades de esta cartera de Estado. El riesgo que la propuesta no obtuviera la atención deseada por parte de las autoridades era alto ya que sus esfuerzos estaban orientados a disminuir la conflictividad social sucitada. Ante este escenario, y aunque se hicieron algunos intentos de acercamiento, la organización consideró prudente posponer el cabildeo para un momento más propicio. Mientras ese momento llegaba se decidió priorizar en el establecimiento de relaciones con organismos del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), como el Consejo Superior Universitario de Centroamérica (CSUCA) y el Conse-

jo Consultivo del Sistema de Integración Centroamericano (CC-SICA), así como la generación de alianzas con organizaciones de la sociedad civil.

Algunas lecciones aprendidas por esta organización durante el inicio de su campaña de incidencia política son no esperar demasiado tiempo por reacciones concretas de parte de las instituciones que se contactan, siendo importante diversificar las opciones de acción. También el hecho de sumar esfuerzos para visibilizar de mejor forma las actividades que se realizan, además destacan la necesidad de contar con un presupuesto que ayude a los gastos que generan las actividades del proceso de incidencia.

---

En resumen, las organizaciones juveniles de Guatemala, Costa Rica y Honduras; cuyas experiencias se han presentado en esta sección; han emprendido un camino para impulsar la consolidación de una ciudadanía activa desde el ámbito de la educación que, dicho sea de paso, consagra como uno de sus fines “capacitar a todas las personas para participar efectivamente en una sociedad democrática y pluralista, lograr una subsistencia digna, favorecer la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones” (artículo 13.2 Protocolo de San Salvador). Entre los principales aprendizajes para procesos de incidencia política en el ámbito de la educación, se destaca la necesidad de sumar esfuerzos con otras organizaciones e instituciones, con el fin de fortalecer las propias capacidades en aspectos técnicos para el diseño, implementación y monitoreo de las políticas educativas. También queda claro que los jóvenes reconocen la importancia de la educación para fomentar los valores democráticos.

---

# CAMBIANDO LA REALIDAD: PROPUESTAS DESDE LA JUVENTUD PARA EL DESARROLLO Y LA DEMOCRACIA

Las organizaciones juveniles de la región centroamericana no son indiferentes a la realidad social. Están, más bien, conscientes de los problemas que aquejan a sus países, especialmente de aquellos que afectan de forma particular a la juventud; tales como el desempleo, la violencia o la discriminación.

Por otra parte, también son crecientes los colectivos juveniles sensibles a temas de interés general, como el medio ambiente, la pobreza, la protección integral de la niñez y la adolescencia, entre muchos otros. Atestiguamos pues una generación de jóvenes al tanto de su doble rol: destinatarios de las políticas públicas, pero también protagonistas de la formulación de las mismas. Esto manifiesta la conciencia de ser parte de una sociedad a cuyas dinámicas no son ajenos y de un afán de construir, para sí mismos y para los demás, un mundo mejor.

Un nutrido grupo de organizaciones participantes del proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana” dejaron claro su interés de incidir en las políticas públicas de un amplio abanico de temas de relevancia social y ambiental, tanto en lo municipal, nacional y regional. Presentamos una breve reseña de estas iniciativas.

# RED DE JÓVENES SIN FRONTERAS

COSTA RICA

---

La Red de Jóvenes Sin Fronteras (RJSF) nace a partir del proyecto Lazos sin Fronteras y la Conferencia del mismo nombre, realizados bajo la coordinación del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) durante 2010 en Costa Rica. Lazos sin Fronteras tuvo como objetivo identificar los principales retos para la integración social de los y las jóvenes migrantes, refugiados y solicitantes de asilo en Costa Rica; esto mediante un amplio proceso de consulta.

La RJSF está formada por personas jóvenes migrantes y refugiadas, así como por jóvenes costarricenses, cuyo principal objetivo es impulsar lo establecido en la Declaración Lazos sin Fronteras, en la cual están plasmadas las necesidades de la población joven migrante y refugiada en Costa Rica, expresadas en cinco ejes: Salud, Educación, Estabilidad económica y empleo digno, Documentación e Integración social.

Si bien en Costa Rica existen esfuerzos por contribuir a la integración de la población migrante, refugiada y solicitante de asilo, la situación particular de los jóvenes no es asumida con responsabilidad, siendo quienes padecen mayores riesgos y vulnerabilidad. Por esta razón, en la formulación de su plan de incidencia la RJSF estableció como propuesta la formulación de una política pública juvenil, inclusiva de las juventudes migrantes, refugiadas y solicitante de asilo.

Las estrategias utilizadas en los primeros meses de la campaña de RJSF se han centrado principalmente en la generación de alianzas, la investigación y la elaboración de propuestas. Se destaca la participación de la RJSF en espacios importantes tales como el Observatorio de Medios de Comunicación sobre la población migrante y refugiada, el Encuentro Binacional de organizaciones civiles Costa Rica – Nicaragua, la Red Nacional de



MIEMBROS DE LA RED DE JÓVENES SIN FRONTERAS, COSTA RICA.

Organizaciones Civiles para las Migraciones y el Foro de población migrante de la Dirección General de Migración y Extranjería y las sociedades civiles. Estos espacios brindan la oportunidad realizar incidencia política así como de establecer lazos para trabajos conjuntos a futuro.

También se hicieron esfuerzos de cabildeo con autoridades de la Dirección General de Migración y Extranjería tendientes a presentar la propuesta de la RJSF y lograr participación en el equipo metodológico que trabajará en la Política Pública Nacional de Migración. Sin embargo, fue difícil que se concretara una reunión con los funcionarios competentes. Ante esto se buscó como alternativa la remisión electrónica de la propuesta con miras a ser discutida próximamente ante la Comisión Nacional de Migración. Estos acercamientos harían posible que los aportes formulados por la RJSF sobre una política pública juvenil para personas migrantes, refugiadas y solicitantes de asilo sea parte de la Política Pública Nacional de Migración, la cual se espera comenzará a implementarse en Costa Rica entre 2013 y 2014.

# ANEDH

HONDURAS

---

**L**a Asociación Nacional de Exbecarios para el Desarrollo de Honduras (ANEDH), nace en 1992 con el objetivo de contribuir al desarrollo integral de las personas (especialmente de niños y jóvenes) fortaleciendo sus capacidades, a través de la generación e implementación de procesos educativos innovadores. Esta tarea se ha realizado especialmente en las áreas de ciudadanía juvenil, incidencia política, democracia participativa, así como educación rural y empleo juvenil.

Los altos niveles de desempleo que sufren los jóvenes entre 18 y 30 años en Honduras es una cuestión que interesa de manera primordial a los miembros de ANEDH. Una de las causas identificadas de este problema y en la cual la organización desea aportar su experiencia y conocimientos, es en la poca formación que reciben los jóvenes para la búsqueda de empleo. En este contexto, ANEDH ha decidido emprender una campaña de incidencia política para que la Secretaría de Educación inserte en el Curriculo Nacional de Educación Media un programa de orientación y habilidades para el trabajo.

La ANEDH planteó un plan de incidencia con un componente de investigación el cual busca, por un lado, recopilar la información técnica que fundamentalmente su propuesta, y por otro conocer los procedimientos a seguir para la reforma de la currícula educativa. Inicialmente, para recopilar la información técnica sobre el desempleo juvenil, se planteó realizar grupos focales con jóvenes de distintas regiones de Honduras, sin embargo la organización advirtió que la selección de los participantes no había sido adecuada ya que los jóvenes entrevistados eran menores de 18 años y no se consideraban a sí mismos en condiciones de desempleo. Por esta razón la información obtenida no fue de la calidad esperada. Esto llevó a tomar la decisión de reiniciar la investigación, esta vez mediante fuentes documentales.



ANEDH EN LA ELABORACIÓN DE SU PLAN DE INCIDENCIA POLÍTICA.

Mediante este esfuerzo se elaboró un boletín informativo con datos estadísticos ofrecidos por instituciones como el Instituto Nacional de Estadísticas y el Observatorio del Mercado Laboral de la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social. Dicho boletín se divulgó entre los voluntarios de la organización y otras organizaciones participantes en la Red de Empleo Juvenil a la que ANEDH pertenece. El boletín resultó útil para actualizar a los lectores sobre el estado del desempleo juvenil y dar a conocer algunos conceptos fundamentales.

En su plan de incidencia, la organización había definido el curso que debía dársele a su propuesta ante las instancias correspondientes. Se buscaron entrevistas con autoridades de la Secretaría de Educación para corroborar la ruta trazada y luego de intercambios con el equipo de la Oficina de Diseño Curricular se hicieron las modificaciones necesarias. Ya con la información adecuada se modificó el plan de incidencia en aspectos como el espacio de decisión y autoridades decisivas. Se determinó también que la coyuntura en la que el plan de incidencia se formula es especialmente propicia para llevarlo a cabo ya que recién finaliza el período de cinco años para la renovación curricular y se ha iniciado la creación de una Comisión de Revisión del Currículo Nacional Básico. Con conocimiento de esto, ANEDH concentrará sus esfuerzos en dar seguimiento e inclusive llegar a formar parte de dicha comisión.

# COLECTIVO ANMU-TSIPICAL

EL SALVADOR

---

**E**l Colectivo Anmu-Tsipical o “nuestro pequeño hogar” en lengua náhuatl, está integrado por líderes de varias organizaciones juveniles salvadoreñas con interés en el desarrollo comunitario, el medio ambiente, la conservación de la cultura ancestral, la educación popular y el desarrollo integral de la niñez y la adolescencia.

La sede del Colectivo se encuentra en el municipio de Santo Tomás en el departamento de San Salvador, participando además, jóvenes de los municipios aledaños. De ordinario, la organización se dedica a apoyar a niños, niñas y adolescentes de las comunidades de Santo Tomás mediante espacios de expresión artística, educación ambiental, gestión de ayuda económica para costear atención de salud y educación para los niños por medio de personas altruistas, entre otras iniciativas.

Dada la diversidad de temas en los cuales los miembros del Colectivo trabajan y tienen interés, definir una única línea de acción que pudiera abordarse mediante un plan de incidencia política significó un desafío. Se logró finalmente un consenso, identificando como problema principal la falta de políticas y programas integrales de prevención de riesgos ambientales orientados a la niñez y la adolescencia del municipio de Santo Tomás. La selección de dicha problemática obedeció a la grave situación de vulnerabilidad a la que están expuestos los habitantes de las comunidades quienes ante eventos climáticos extremos sufren graves consecuencias. Esta situación afecta de forma particular a los niños, niñas y adolescentes quienes al ser víctimas de tormentas o al tener que ser evacuados de sus hogares resultan perjudicados en términos de su seguridad, su salud física y mental y la pérdida de días de escuela.

Hasta antes de su participación en el Proyecto, los miembros del Colectivo Anmu-Tsipical habían brindado su apoyo como voluntarios en albergues y organizando jornadas lúdicas para ayudar a niños y niñas a drenar los traumas de la evacuación. Sin embargo, los jóvenes vieron en la asistencia técnica ofrecida por el Proyecto una oportunidad para em-



COLECTIVO ANMU TSIPICAL IMPAR-  
TIENDO CHARLAS DE CONCIENTIZA-  
CIÓN AMBIENTAL Y CULTURAL A LOS  
NIÑOS Y NIÑAS.

prender acciones con impacto más profundo mediante la formulación de propuestas de políticas públicas a nivel municipal.

Luego de la construcción de su plan de incidencia política el Colectivo realizó algunas actividades de cabildeo como acercamientos con autoridades de la alcaldía municipal, en el área de proyección social, para exponer las inquietudes e intereses de la organización en torno al tema antes mencionado.

Sin embargo, las comunidades atendidas enfrentaron conflictos en el tema de seguridad, encontrándose en riesgo algunos jóvenes que participaban en el proceso, al punto de temer por su vida. Hasta que disminuyeran los niveles de inseguridad, el Colectivo decidió suspender la implementación del plan de incidencia, manteniendo únicamente las actividades de arte y de educación ambiental con los niños y niñas ya que implicaban menos movilización y exposición pública.

Los esfuerzos de la organización habían estado orientados exclusivamente al voluntariado, pero luego de la formación y asistencia técnica recibidas en el marco del Proyecto, estos jóvenes decidieron darle una oportunidad a la incidencia política. Desafortunadamente, las condiciones externas adversas dificultaron el normal curso de su campaña y del aprendizaje que recién se gestaba en la organización.

Los miembros de Anmu-Tsipical destacan como lección aprendida la necesidad de abordar con mayor realismo lo que implica asumir una agenda de incidencia política. Tomaron conciencia que esta decisión requiere de acuerdos internos más sólidos, más claridad sobre los actores en el mapa de poder, el contexto social en el que se desarrollará, mayores conocimientos sobre las instituciones del Estado y de los derechos que les amparan como ciudadanos. Fortalecerse en estos aspectos les preparará mejor para llevar a cabo dicha agenda y afrontar con mayor solvencia retos como los que se presentaron.

# JÓVENES CONTRA LA VIOLENCIA

HONDURAS

---

**J**óvenes Contra la Violencia Honduras (JCVH) es una iniciativa que surge a partir de la alarmante situación de violencia e inseguridad existente en Guatemala, Honduras y El Salvador. Este problema afecta principalmente a los jóvenes, constituyéndose éstos como la mayoría de las víctimas y los autores de los hechos violentos. Actualmente existen capítulos de Jóvenes contra la Violencia en todos los países de Centroamérica.

Jóvenes contra la Violencia Honduras surge en 2011, integrado por representantes de diversas organizaciones juveniles del país, con el objetivo de desarrollar acciones orientadas a la prevención y reducción de los factores de riesgo asociados con la violencia. JCVH busca, entre otros objetivos, incidir en la creación e implementación de leyes y políticas públicas que contribuyan al establecimiento de una cultura de paz y de prevención de la violencia. Actualmente la organización tiene presencia en cuatro ciudades a nivel nacional: Tegucigalpa, San Pedro Sula, La Ceiba y Choloma.

Desde su inicio JCVH contó con la asistencia técnica de Alianza Joven Honduras–USAID, factor que ha contribuido a desarrollar ampliamente el potencial de los jóvenes integrantes y ayudándoles a obtener logros muy significativos a pesar de su tiempo relativamente corto de existencia.

Al iniciar su participación en el “Proyecto de Ciudadanía Regional de la Juventud Centroamericana”, JCVH ya estaba desarrollando procesos de incidencia importantes en el tema de prevención de la violencia, e incluso esfuerzos a nivel regional con los demás Jóvenes contra la Violencia de Centroamérica. El Proyecto les ofreció la oportunidad de estructurar bajo un marco conceptual y metodológico las acciones que ya tenían planeado realizar.



JÓVENES CONTRA LA VIOLENCIA HONDURAS DIRIGIÉNDOSE HACIA REPRESENTANTES DEL SICA.

Bajo esta lógica, el plan de incidencia política elaborado se basó en una de sus propuestas más importantes a nivel nacional. La organización determinó que existe una aplicación inadecuada de los programas de prevención, rehabilitación y reinserción social debido a debilidades presentes en la legislación y falta de aplicación de tratados internacionales, siendo estas deficiencias, según su análisis, una de las causas que perpetúan el problema de la violencia en Honduras. Ante esto, JCVH propone específicamente que se aprueben reformas legislativas al Título III Código de la Niñez y Adolescencia relativas a los menores infractores, de modo que exista una verdadera rehabilitación y reinserción de los jóvenes en conflicto con la ley.

La claridad y contundencia en el uso de las estrategias de incidencia política ha sido una fortaleza en JCV Honduras. En el caso de la estrategia de investigación, se realizaron visitas a centros reformativos para conocer las condiciones en la que se encuentran los y las jóvenes internos. Junto con organizaciones e instituciones nacionales e internacionales, se apoyó una propuesta de reforma al Código de la Niñez y Adolescencia. También se realizaron actividades de educación y sensibilización al impartir talleres para jóvenes a fin de divulgar el contenido del paquete de reformas propuestas por JCV.

En su labor de cabildeo, JCV ha presentado sus propuestas a funcionarios de alto nivel en el Ministerio de Juventud, el Sistema Judicial y la Presidencia de la Republica. Una actividad de gran alcance fue la participación de JCVH en el foro de justicia penal juvenil “Construyendo una justicia penal juvenil Transparente y accesible” donde se sostuvo diálogo directo con los operadores de justicia, jueces nacionales e internacionales y tomadores de decisión sobre la visión desde la juventud y permitió trasladar el sentir de los jóvenes en los centros de internamiento, además de exponer las debilidades de la legislación en materia de justicia penal juvenil.

Finalmente, el paquete de reformas pasó a revisión de una Comisión Interventora que trabajará en la última versión de las propuestas y luego pasará a la Comisión Dictaminadora en el Congreso Nacional para su discusión y posible aprobación.

Jóvenes contra la Violencia es una organización que ha alcanzado reconocimiento a nivel nacional, centroamericano e internacional como referente en el tema de la violencia desde la perspectiva de la juventud. El trabajo de JCV ha tenido a su base amplias consultas y procesos de diálogo con jóvenes a nivel nacional, lo cual ha generado aportes importantes para abordar la problemática basando sus propuestas de políticas en las necesidades que esta población expresa. La organización destaca como uno de sus aprendizajes haber incursionado en el terreno legal al impulsar proyectos de reformas de leyes, a los que consideran como una contribución importante al sistema de rehabilitación y de reinserción de los jóvenes en conflicto con la ley en Honduras.

A nivel regional, Jóvenes Contra la Violencia participó en la XXXIX Reunión de Presidentes del Sistema de la Integración Centroamericana, junto con los movimientos JCV del resto de países. En la declaración emitida por los mandatarios, producto de dicha cumbre, se estableció el Foro Centroamericano de Jóvenes contra la Violencia, reconociendo además la creación del Movimiento Centroamericano de Jóvenes contra la Violencia y los trabajos orientados a la presentación de una propuesta de política pública regional sobre la materia. Finalmente, en agosto de 2012 el Movimiento Centroamericano Jóvenes Contra la Violencia fue lanzado oficialmente junto con la estrategia C.A. 12/12, la cual busca unir a la juventud de Centroamérica para disminuir los índices de violencia.

# NICARAGUA 2.0

NICARAGUA

---

**N**icaragua 2.0 hacer referencia al deseo de tener “una nueva versión de Nicaragua”. Este es un movimiento político-social juvenil que promueve el empoderamiento ciudadano desde la transformación ética individual y la acción política no violenta. Nicaragua 2.0 aspira a contribuir al bienestar social y libertad de los nicaragüenses mediante la participación ciudadana, la democracia y el respeto del Estado de Derecho.

Esta organización se conforma a partir de la preocupación por el cúmulo de irregularidades institucionales atribuidas al gobierno nicaragüense y los problemas sociales, económicos y ambientales del país, los que señalan como desatendidos. La situación alcanzó un punto álgido durante del proceso electoral de 2011 ante el hecho que el presidente saliente accediera a la reelección, no obstante la prohibición constitucional. Ante dichos sucesos, en julio de 2011, se consolida el movimiento e inicia su actividad con algunas acciones de denuncia pública contra los abusos y graves violaciones a la institucionalidad democrática por parte de la clase política.

Mediante el Proyecto “Ciudadanía Regional de la Juventud Centroamericana”, N2.0 inició un proceso para consolidar su identidad y rumbo. La asistencia técnica y la capacitación recibidas facilitaron la producción de un plan de incidencia política con la virtud de enfocarse en un tema bastante específico; estructurando las estrategias para abordarlo y definiendo un conjunto de actividades que tuvieran como hilo conductor un solo objetivo. El proceso permitió una evolución del estilo de participación ciudadana de la organización, pasando de la reacción ante hechos coyunturales, a tener una posición definida sobre temas concretos del interés del movimiento.



MIEMBROS DE NICARAGUA 2.0 IMPARTIENDO CHARLAS SOBRE LA IMPORTANCIA DE LA RESERVA BOSAWAS

El problema seleccionado para realizar incidencia política fue de índole ambiental, pero intrínsecamente relacionado al cumplimiento de la ley: La construcción de una carretera que pasa por la zona núcleo de la Reserva de Bosawás. La Reserva de Bosawás, ubicada al norte del país, ha sido declarada por la UNESCO como Reserva de la Biósfera y por la ley nicaragüense como Área Natural Protegida, por lo que su explotación está prohibida. Desde su punto de vista, la construcción de la carretera causaría daños irreparables a las dinámicas ecológicas de Bosawás y podría degenerar en su desaparición.

La propuesta de Nicaragua 2.0 consistió en que el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA), en cumplimiento con las leyes nacionales y los convenios internacionales de protección del medio ambien-

te aprobados por el Estado de Nicaragua, emita una resolución ministerial que mandate la cancelación del proyecto de construcción de la carretera Kukalaya que actualmente se ejecuta dentro de la demarcación territorial que corresponde a la zona núcleo de la Reserva de Biósfera Bosawas.

La organización inició la ejecución de su plan de incidencia explorando el establecimiento de alianzas, dando a conocer a otras organizaciones el contendio del plan de incidencia y proponiéndoles sumarse a sus esfuerzos. También se desplegó una estrategia de sensibilización y educación bastante intensa hacia jóvenes de distintas ciudades de Nicaragua para darles a conocer la importancia de la reserva de Bosawás y la amenaza que significa la construcción de la carretera. Incluso planteó elaborar material audiovisual que serviría para hacer más masiva la campaña de sensibilización por medio de las redes sociales. A través de estas acciones Nicaragua 2.0 buscó crear una base ciudadana de apoyo a la propuesta que posteriormente presentarían a las autoridades; también hizo posible visibilizar un problema que había pasado desapercibido en los medios de comunicación.

Sin embargo, ya iniciada su ejecución, fue necesario hacer un cambio sustancial en el plan de incidencia. Esto representó un desafío y una fuente de aprendizaje para la organización. La construcción de la carretera Kukayala fue suspendida por las autoridades ambientales y el caso pasó a ser conocido por el Ministerio Público. Si bien con esto se atendía en parte el problema, para que efectivamente la protección de la reserva de Bosawás fuera garantizada era necesario influir, en este nuevo contexto, en una instancia decisoria distinta a la originalmente planteada.

Así, se investigó bajo qué dependencia del Ministerio Público estaba asigando el caso, a manera de volver a establecer el espacio de decisión para la incidencia. De esta forma, Nicaragua 2.0 modificó su propuesta, buscando que la Unidad Especializada de Delitos Contra el Medio Ambiente y los Recursos Naturales del Ministerio Público de la República de Nicaragua dé seguimiento a las investigaciones del caso de la carretera Kukalaya y ejerza la acción penal correspondiente contra los responsables que sean identificados en el caso. Queda el reto de dar continuidad al esfuerzo iniciado, con un nuevo enfoque pero sin perder de vista el objetivo planteado inicialmente.

---

Las experiencias de las organizaciones presentadas anteriormente dan cuenta de tres estrategias que resultan exitosas al momento de impulsar campañas de incidencia en temas sociales o ambientales. Por un lado la importancia de realizar un esfuerzo de investigación aplicada que proporcione la información y los argumentos necesarios para construir una propuesta. En segundo lugar, conjugar la campaña de incidencia con la sensibilización de la población que de ella resultará beneficiada garantiza contar con una base social informada que eventualmente apoyará la propuesta planteada e incluso, en su fase de elaboración, podrá aportar insumos desde su realidad. En último lugar, vale la pena mencionar que las coyunturas pueden cambiar drásticamente en cualquier momento, y toda organización de la sociedad civil debe prever esta posibilidad. El plan de incidencia debe estar sólidamente planteado en sus objetivos y el problema a dar solución, de manera que ante cualquier cambio, puedan hacerse los ajustes necesarios sin perder la esencia.

---

03

# BUSCANDO LA PARTICIPACIÓN REAL

---

**L**a participación de la juventud puede producirse en distintos niveles, que van desde formas aparentes como la manipulación o la participación meramente decorativa, hasta otras donde puede hablarse de participación real con la cual los jóvenes comparten la toma de decisiones con los adultos.

Actualmente, una de las luchas más recurrentes en las organizaciones juveniles ha sido la implementación de mecanismos institucionales que garanticen esta participación real, donde los jóvenes tengan un rol protagónico en la toma de las decisiones que les afectan y en la configuración de políticas públicas que respondan auténticamente a sus intereses, en conjunto con las autoridades tanto de lo local como de lo nacional.

En este contexto, se presenta a continuación la experiencia de dos organizaciones juveniles cuyas propuestas están orientadas precisamente a fortalecer su involucramiento en los espacios públicos.

# RED DE JUVENTUD DE FUSALMO

EL SALVADOR

---

**L**a Red de Juventud de FUSALMO está formada por un grupo de jóvenes pertenecientes a la comunidad educativa salesiana de El Salvador. Estos jóvenes cuentan con el apoyo institucional de la Fundación Salvador del Mundo (FUSALMO) cuyo objetivo es brindar una educación integral e innovadora con carisma salesiano a niños, niñas y jóvenes en riesgo.

La Red de Juventud de FUSALMO es un espacio de protagonismo juvenil para el análisis, la reflexión y el aprendizaje; en ella los jóvenes buscan formar su liderazgo y participar de forma activa en las estructuras sociales. Para esto, la Red lleva a cabo actividades de sensibilización y de formación para la construcción del desarrollo social y una vida digna desde la perspectiva juvenil.

En la experiencia de la Red de Juventud de FUSALMO se destaca el hecho que al inicio de su participación en el Proyecto era una organización de reciente formación y sin ninguna experiencia en incidencia política. Sin embargo, el entusiasmo de sus integrantes por ejercer su derecho de participación ciudadana les llevó a buscar los medios para adquirir los conocimientos y capacidades necesarios, los cuales encontraron en el Proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana”.

El tema de principal interés de la organización gira entorno al cumplimiento y difusión de la Ley de Juventud, aprobada en El Salvador en noviembre de 2011. Los jóvenes de la Red están conscientes de las problemáticas que aquejan a sus contemporáneos y en esa lógica resaltan el rol que el Estado debe jugar garantizando condiciones mínimas para el desarrollo integral de la juventud. Por otra parte, reconocen que una de las vías para alcanzar este desarrollo integral es que las autoridades encargadas del tema de la juventud en las instancias públicas representen efectivamente los intereses de los jóvenes.



MIEMBROS DE LA RED DE JUVENTUD FUSALMO, EL SALVADOR.

Así pues, su propuesta de incidencia política está enfocada a impulsar un cambio en la institucionalidad relacionada al tema juventud en El Salvador. La Red propone que se modifique el mecanismo de elección del Director General del Instituto Nacional de Juventud, de forma que la Junta Directiva de esta institución realice una consulta pública con las organizaciones juveniles para que éstas puedan presentar propuestas de candidatos de forma que el funcionario no sea impuesto directamente por el Estado. Esta propuesta pasa por una reforma a la Ley de Juventud.

Una de las estrategias de incidencia política que se implementó con más éxito fue la creación de alianzas. Se logró hacer contacto con una de las redes de organizaciones juveniles más importantes y amplias del país cuyo tema de interés también ha consistido en la Ley de Juventud y su implementación. Esta alianza y los intercambios que de ella han derivado le han valido a la Red de Juventud FUSALMO el acceso a información relevante para afinar su plan de incidencia, así como sumar esfuerzos para el impulso de su propuesta. También desarrollaron diversas actividades de sensibilización en las cuales se motivó a otros jóvenes a incidir en las políticas públicas para el desarrollo del país.

Los jóvenes destacan como un aprendizaje valioso obtenido de esta experiencia el haber tomado conciencia de su capacidad de hacer cambios en la realidad, lo cual es posible al organizarse para exigir sus derechos con respaldo en las leyes, y si éstas tienen deficiencias trabajar conjuntamente para impulsar reformas que beneficien a la población.

Como resultado a destacar de su participación en el Proyecto, la Red de Juventud FUSALMO creó en su estructura el “voluntariado de incidencia política”, cuyos miembros estarán dedicados a realizar acciones de participación ciudadana y velar por el cumplimiento de los derechos de los jóvenes. En el corto plazo este voluntariado tendrá como guía el plan de incidencia política, construido con el auspicio del proyecto.

# LA ASOCIACIÓN JUVENIL KOJB'IYIN JUNAM (AJKOJ)

GUATEMALA

**L**a Asociación Juvenil Kojb'iyin Junam (AJKOJ) fue constituida en febrero de 2004 por jóvenes de comunidades rurales e indígenas del municipio de San Raymundo, ubicado en la zona central de Guatemala. AJKOJ trabaja por promover la participación creativa de la niñez y la juventud ejerciendo su ciudadanía y realizando incidencia política para la demanda de sus derechos. Se han convertido en aliados de la niñez, adolescencia y juventud defendiendo y motivando su activismo por una vida mejor donde sus derechos se cumplan y puedan vivir en una comunidad libre de riesgos. AJKOJ trabaja en torno cinco ejes: 1) Ciudadanía e incidencia, 2) Educación y emprendimiento, 3) Prevención de violencia y promoción de la paz, 4) Cultura ambiental y vida saludable, y 5) Cosmovisión y vida comunitaria.

AJKOJ es una organización que ya contaba con experiencia en el campo de la incidencia política a nivel municipal. En el pasado habían impulsado procesos como la creación de la Comisión de Adolescencia y Juventud dentro del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), la formulación participativa e impulso de Políticas Municipales de Juventud y la creación del Sistema Local para la Prevención de Violencia y Desarrollo Integral de San Raymundo. Si bien, había pasado por una etapa de relativa inactividad, para 2012 se retomaron los proyectos y el compromiso de trabajar por los jóvenes de las comunidades.

Mediante la participación en el proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana”, AJKOJ ha buscado ir más allá y le ha apostado a impulsar la creación de un mecanismo de participación institucionalizado. La propuesta de la organización consiste en que las autoridades de los municipios de San Juan Sacatepéquez y San Raymundo emitan un acuerdo municipal de creación de Oficinas Municipales de Juventud junto con el presupuesto para su funcionamiento. Con el fin de echarla a andar, elaboraron un plan de incidencia política.



FESTIVAL ARTÍSTICO DONDE PARTICIPARON AUTORIDADES MUNICIPALES DE SAN RAYMUNDO.

Los jóvenes de AJKOJ han llevado a cabo estrategias de incidencia política tales como investigación, cabildeo, sensibilización, movilización y establecimiento de alianzas. Una de las actividades que más impacto tuvo fue un Festival Artístico en el que, a través de la expresión artística, se denunció la violación a los derechos de la juventud y se expusieron las demandas de espacios reales de participación y oportunidades para una mejor vida. El grupo de 500 jóvenes que se unieron a participar en la actividad hicieron, de esta forma, un llamado a las autoridades. En el marco del Festival Artístico, un logro importante fue involucrar al gobierno local en el patrocinio de fondos y contar con la presencia del alcalde durante su desarrollo. También se aprovechó la cobertura de medios que tuvo esta actividad para pronunciarse públicamente y solicitar a las autoridades la apertura de las Oficinas Municipales de Juventud. Además, otras actividades deportivas que fueron organizadas por AJKOJ, contribuyeron a posicionar a la organización entre los jóvenes y sensibilizarlos sobre sus derechos.

Por otra parte, con el fin de contar con información relevante que les permita formular una sólida propuesta, se investigaron cuáles eran las municipalidades a nivel nacional que han aperturado oficinas de juventud, buscando conocer la experiencia de al menos cuatro de ellas. En ese sentido, se tienen planeadas reuniones con los Concejos Municipales para hacer una presentación formal de la propuesta. Para la formulación del documento se echará mano de la ayuda de otras organizaciones con más experiencia en cabildeo.

AJKOJ señala como uno de los mayores desafíos para el éxito de su propuesta la escasez de recursos que aducen las autoridades. Existe incertidumbre de dónde provendrán los fondos para poner a funcionar la

Oficina Municipal de Juventud. Por otro lado, también se han observado disputas de poder entre algunos funcionarios municipales con competencias similares en los temas de juventud, situación que dificultará lograr consenso entre los tomadores de decisión.

Sin embargo, buscando minimizar estos riesgos se buscó el apoyo de aliados para que la propuesta cuente con un fuerte respaldo, en este caso una ONG internacional reconocida por su trayectoria en el tema de niñez, adolescencia y juventud. En esa misma lógica, el plan de incidencia de AJKOJ fue compartido con otras redes, organizaciones juveniles y ONG para lograr mayor apoyo técnico y político.

A lo interno de la organización, también han existido desafíos. AJKOJ está formada en su mayoría de jóvenes estudiantes de secundaria, con poca experiencia de liderazgo y la dirigencia, formada por jóvenes con más trayectoria, se ve rebasada por el trabajo. Como una medida para sumar más cuadros que asuman como líderes, AJKOJ optó por inscribir a 10 miembros en un diplomado sobre municipalismo, para que adquirieran más conocimientos sobre la gestión y administración de lo municipal, fortaleciendo al recurso humano en sus capacidades.

Los esfuerzos y actividades desarrolladas por AJKOJ en los primeros meses de su campaña de incidencia lograron que los alcaldes de San Juan Sacatepéquez y San Raymundo mostraran interés en abrir espacios de participación para la juventud dentro de las estructuras municipales, sin embargo al desconocer de la temática, esperan de la organización propuestas concretas y estructuradas. Este se vislumbra como el próximo reto a asumir.

---

En las anteriores experiencias, las alianzas aparecen nuevamente como una estrategia de incidencia política efectiva. Los casos de la Red de Juventud FUSALMO y AJKOJ muestran la conveniencia de forjar relaciones de apoyo, ya sean de naturaleza política o técnica, para fortalecer la propuesta elaborada. Por otra parte, establecer contacto con la población joven es importante para generar, entorno al tema abordado, una masa crítica que comprenda su trascendencia y se entusiasme con unirse a la campaña. Las acciones de divulgación y sensibilización enmarcadas en un esquema de encuentro cultural o deportivo ha dado buenos resultados al demostrar ser atractivos para los jóvenes.

---

04

# DANDO EL PASO HACIA LA INCIDENCIA POLÍTICA

---

**E**n los últimos diez años, las organizaciones de jóvenes dedicadas al voluntariado y la acción social han proliferado, pero la tendencia que se observa actualmente es el deseo de ir más allá e impactar la realidad incidiendo en las decisiones del ámbito político.

La transición del voluntariado a la incidencia política implica, para cualquier organización de jóvenes, desafíos que han de ser previstos y tomados en cuenta: hace surgir inquietudes, redefine identidades, exige liderazgos fuertes y valientes, y requiere adquirir mayores conocimientos técnicos.

TECHO es una organización latinoamericana de jóvenes que luego de una seria reflexión interna decidió dar el paso hacia la incidencia política, logrando sortear las dificultades y aprovechar las oportunidades que han surgido a raíz de ello. A continuación, se cuenta la experiencia de este cambio en el bloque de TECHO en los países centroamericanos.

# TECHO CENTROAMÉRICA

---

TECHO es una organización presente en Latinoamérica y El Caribe que busca superar la situación de pobreza de personas que viven en los asentamientos humanos precarios, a través de la acción conjunta de sus pobladores y jóvenes voluntarios. TECHO busca además crear conciencia en la sociedad para reconocer que la pobreza es un problema prioritario y puede resolverse trabajando activamente para resolverlo.

La organización nace en Chile en 1997 donde un grupo de jóvenes, con el deseo de contribuir a superar la situación de pobreza en la que vivían millones de personas se movilizaron masivamente hacia los asentamientos prevarios para construir viviendas de emergencia en conjunto con las familias que vivían en condiciones inaceptables. Han trabajado además, por buscar soluciones concretas a las problemáticas que las comunidades afrontan cada día.

Posteriormente, la iniciativa se extendió de Chile a todo el continente bajo el nombre “Un Techo para mi País”. Actualmente mantiene operación en 19 países de Latinoamérica y el Caribe: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Además, cuenta con una oficina en Estados Unidos.

La labor de TECHO es liderada en cada país por jóvenes profesionales entre 18 y 30 años de edad, quienes con el acompañamiento de la Oficina Central, elaboran estrategias de trabajo de acuerdo con las necesidades identificadas por los jóvenes voluntarios en conjunto con los pobladores de comunidades en situación de pobreza.

Desde el 2010, TECHO inició un proceso de cambio institucional que marcó el paso de una etapa fundacional a una etapa de consolidación que llevó a una reconfiguración de la identidad y la cultura organizacional. Se llegó a la definición de nuevos objetivos estratégicos para lograr la erradicación de la pobreza: 1) el fomento del desarrollo comunitario en asentamientos precarios, a través del fortalecimiento de las comunidades; 2) la promoción y conciencia de la acción social, con énfasis en la masificación del voluntariado crítico y participativo, y 3) la incidencia en política, que promueva los cambios estructurales necesarios para que la pobreza no se siga reproduciendo. El cambio institucional de TECHO se dio a conocer en junio de 2012.

En ese contexto, y en la búsqueda de fortalecer sus capacidades y conocimientos sobre incidencia política, los TECHO de Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Panamá entraron a participar en el proyecto “Fortaleciendo la Ciudadanía de la Juventud Centroamericana”. El Proyecto se constituyó en una oportunidad para ser acompañados y asesorados en su decisión de involucrarse, desde la arena política, en los cambios que los países de la región necesitan para superar la pobreza. Además, el proyecto significó el estrechamiento de los lazos de colaboración entre países centroamericanos, y el aprendizaje de las ventajas de hacer incidencia política desde una sociedad civil integrada.

La definición de un tema para hacer incidencia política supuso un reto para cada TECHO. Abordar el tema de la pobreza puede resultar abrumante, así que, de todas las opciones posibles, los TECHO delimitaron su objetivo a mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias que viven en los asentamientos urbanos precarios. Cada país elaboró propuestas de acuerdo a sus contextos particulares: la producción social del hábitat (Guatemala), la visibilización y priorización de los asentamientos precarios en las políticas públicas (Nicaragua), la participación ciudadana de los pobladores de los asentamientos (El Salvador) y el fomento a la organización comunitaria (Panamá).

Sin duda son programas ambiciosos que TECHO tendrá que impulsar, junto con los retos propios de incorporar la incidencia política al quehacer institucional –que ya es intenso–. Estos retos pasan por lidiar con riesgos como el de perder benefactores –especialmente del sector privado– por la toma de posturas fuertes frente a temas sensibles como la pobreza o que sus propuestas y acciones sean manipuladas con fines partidarios,



TECHO CENTROAMÉRICA APlicó estrategias de incidencia creativas para impactar la opinión pública

además de mantener la independencia y la seriedad técnica, entre otros.

Sin embargo, en el inicio de esta nueva etapa, TECHO ha sabido sortear estos desafíos, hechando mano de la solidez de su trayectoria y el entusiasmo de sus miembros. Por ejemplo, se han establecido alianzas con instituciones de prestigio como organismos internacionales, universidades y centros de investigación con quienes colaboran para generar investigaciones sobre la pobreza en los asentamientos precarios. Esto permite que las propuestas de TECHO cuenten con un respaldo institucional y técnico fuerte, aminorando el riesgo de ser instrumentalizados o caer en el juego de la polarización política.

Debe destacarse, además, el diseño de las campañas de incidencia política particulares de cada TECHO, que responden a la necesidad de abordar contextos complejos. Por ejemplo, algunas propuestas están dirigidas a un número amplio de municipalidades, optándose por iniciar con campañas “piloto” a desarrollarse en algunas municipalidades seleccionadas para luego extenderlas a un número más amplio, aprovechando los aprendizajes que se generen. En otros casos, ha sido necesario desarrollar una sólida base de conocimiento antes de iniciar la incidencia, haciendo un

esfuerzo fuerte de investigación. Tal ha sido el caso del Censo de los Asentamientos Precarios del Pacífico Urbano de Nicaragua que está siendo preparado con miras a sustentar una propuesta de políticas públicas sobre la base de información. En otros países ha sido importante también realizar un mapeo de políticas existentes para determinar la base sobre la cual elaborar propuestas. En el caso de Panamá, que enfrenta el contexto de una campaña electoral presidencial se diseñó un plan de incidencia en dos fases, una durante la campaña y la otra una vez el presidente electo haya tomado posesión.

Una consideración, que puede resultar valiosa para otras organizaciones juveniles de la región, es como TECHO ha logrado incorporar la incidencia política sin perder un elemento esencial de su identidad: el trabajo voluntario en las comunidades. Esta compaginación se ha visto reflejada en actividades como las colectas masivas, las campañas mediáticas o la manifestación pacífica, así como en la invitación hecha a funcionarios, empresarios y políticos a construir viviendas de emergencia en los asentamientos. Las anteriores, son formas ingeniosas de generar denuncia pública, de sensibilizar a la sociedad, incluso de “cabildear” con personalidades y tomadores de decisión.

Por otra parte, una actividad con relevancia regional que marcó un precedente importante en la labor de incidencia política de TECHO fueron las Construcciones Centroamericanas y la publicación del “Manifesto por la superación de la pobreza en Centroamérica” que fue presentado en Costa Rica a la Presidenta de la República y a los representantes diplomáticos de los demás países de la región. En dicho Manifesto TECHO exige “que en Centroamérica se asegure plenamente el derecho de todo ser humano a tener acceso a las condiciones que le garanticen una existencia digna”. También exhorta a que se establezcan como prioridades de las agendas públicas de los países temas como la tenencia de la tierra, la vivienda como derecho fundamental, la educación, el empleo, la salud y protección social, la violencia e inseguridad, así como la eficiencia del gasto público.

Ciertamente para TECHO el camino en el aprendizaje de la incidencia política todavía tiene un largo trecho, sin embargo, unir esfuerzos a nivel centroamericano puede potenciar grandemente sus oportunidades para participar e incidir a favor de la superación de la pobreza en la región

# CONCLUSIONES

---

La participación juvenil en Centroamérica ha cambiado mucho en los últimos veinte años. Tal parece que en el período post-guerra ha surgido una nueva modalidad de organización social. El sentido granítico de lucha y los grandes bloques ideológicos contrapuestos, característicos de los años ochenta, se han transformado dando paso a expresiones ciudadanas de gran diversidad tanto en las temáticas, las formas de interlocución, las ideológicas políticas, y el origen étnico. Evidentemente el denominador común que aglutina a estas organizaciones es el rango generacional de sus miembros, pero también lo es el deseo de constituirse en actores influyentes en la esfera pública. Se vislumbra una ciudadanía emergente más activa que impactará en la configuración de las políticas públicas, impulsando transformaciones para los problemas estructurales, con claridad y propuestas ambiciosas. Dicha dinámica, de seguir esta tendencia, podría generar grandes avances en las democracias centroamericanas.

El movimiento juvenil actual también se ha caracterizado por la combinación de formas tradicionales y no tradicionales de comunicación definidas por las nuevas tecnologías, lo que a su vez ha permitido mayor facilidad en el intercambio de información y la constitución de redes. Si bien las tecnologías de información y comunicación han dinamizado de un modo sin precedentes la participación juvenil, cabe mencionar que éstas aún no están al alcance de muchos jóvenes centroamericanos.

Con todo, los jóvenes están participando, y con ello vienen las dificultades inherentes del rol de sociedad civil. Ciertamente los problemas ya no son la persecución política, o las violaciones a la libertad ideológica o de expresión. Los ciudadanos jóvenes de hoy construyen sus esfuerzos sobre los hombros de las generaciones anteriores que conquistaron el res-

peto a los derechos civiles y políticos. Salvo algunas excepciones, estas libertades están prácticamente garantizadas.

Hoy día los retos principales residen, más bien, en el limitado acceso a recursos para echar a andar sus agendas y la poca apertura de las autoridades gubernamentales para interlocutar. Si bien estos obstáculos son comunes a otras organizaciones de la sociedad civil, afectan de manera especial a los jóvenes. La falta de recursos financieros dificulta el transporte y movilización, el equipamiento para oficina y a su vez, los jóvenes que trabajan como voluntarios se ven obligados a priorizar su tiempo en actividades remuneradas desertando de la organización. Por otra parte, cuando se logra obtener patrocinios de terceros, las acciones tienden a estar condicionadas bajo visiones que en ocasiones podrían ser distintas a las de la organización. Esquemas de cooperación para el desarrollo más flexibles funcionarían para apalancar poco a poco a las organizaciones y fortalecerlas en ese sentido.

Al mismo tiempo, existe dificultad para lograr reuniones o audiencias con funcionarios públicos. Esto se debe, por un lado, a que las prioridades de la agenda gubernamental no coinciden con las temáticas de interés de las organizaciones, y por otro, a las débiles capacidades institucionales para procesar demandas y propuestas de este sector. Esta situación se manifiesta especialmente durante coyunturas políticas adversas o cuando las instituciones se encuentran implementando planes o proyectos gubernamentales adicionales a su quehacer ordinario, enfocando en ello el cien por ciento de su atención, en detrimento de cualquier otra necesidad.

Por su parte, el proceso de integración centroamericana tampoco ha sido el espacio más idóneo para canalizar las demandas y expectativas de las organizaciones juveniles. A nivel nacional, existen desafíos que los Estados no pueden asumir por sí mismos, sin embargo, dada la naturaleza intergubernamental del SICA, tampoco se identifican con claridad las instancias regionales que puedan dar respuesta a las aspiraciones de los ciudadanos, para quienes es confuso saber cuál es el espacio de decisión adecuado para realizar incidencia. La institucionalidad regional necesita adaptarse para dar espacio a la recepción de propuestas. Ante esto, las organizaciones y movimientos juveniles que deseen influir las políticas y programas regionales deben, en sus campañas de incidencia, vincular las

acciones ante el Sistema de la Integración Centroamericana con otras hechas desde el ámbito nacional.

Los resultados del proyecto han mostrado que es posible tender puentes de entendimiento entre las organizaciones juveniles, independiente de sus inclinaciones políticas y la especificidad de sus demandas. Frente a los desafíos que se les presentan, volver la mirada al establecimiento de alianzas nacionales y regionales es una oportunidad importante para estas organizaciones. Como se observó, de algunos de los casos presentados, el trabajo en coalición con otros actores sociales o políticos constituye una estrategia determinante para mitigar riesgos y complementar capacidades.

Otro hecho que debe destacarse es que poco a poco se comienzan a ver intenciones serias de apoyo a los jóvenes. En este informe se han dado a conocer ejemplos de organizaciones que han nacido a iniciativa de instancias gubernamentales o internacionales con el afán de potenciar la participación juvenil. Es de reconocer estos esfuerzos y alentar a que se multipliquen. Estas experiencias revelan que apostarles a los jóvenes con acompañamiento técnico e incluso de apoyo financiero entrega resultados satisfactorios, ya que desde cualquier punto de vista, una participación ciudadana bien calificada fortalece la democracia y favorece el surgimiento de nuevos liderazgos. Es seguro que más jóvenes se involucrarán en esfuerzos de esta naturaleza si contaran con más oportunidades de formación sobre el ejercicio de la ciudadanía e incidencia política, el análisis de la realidad y los mecanismos para presentar propuestas e impulsarlas.

Frente a los problemas sociales, económicos o políticos que involucran a los jóvenes centroamericanos es una decisión sabia escucharles y permitir que ellos propongan soluciones desde sus necesidades, intereses y realidad. Teniendo en cuenta que este grupo poblacional es tan amplio en nuestra región, reconocer y dar los espacios para que ejerzan su ciudadanía puede ser un insumo importante para que los gobiernos comprendan problemáticas complejas y encuentren respuestas que sean eficientes y oportunas.

# REFERENCIAS

- 
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *Lazos sin Fronteras: diálogo por la integración de personas jóvenes migrantes, refugiadas y costarricenses. Memoria de una iniciativa de participación y empoderamiento por la integración* [en línea]. Primera edición. San José, Costa Rica. Enero, 2012 [ref. 15 de enero de 2013]. Disponible en internet: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2012/8407>
- Costa Rica. Ley General de la Persona Joven, Ley No. 8261. Publicado en la Gaceta No. 95 del 20 de mayo de 2002.
- Fundación Salvador del Mundo (FUSALMO). Red de juventud [en línea]. Sitio web oficial de FUSALMO [ref. 25 de enero de 2013]. Disponible en internet: <http://www2.fusalmo.org/index.php/programas/pastoral/red-de-juventud>
- Jóvenes contra la Violencia Centroamérica. C.A. 12/12 (Centroamérica 12/12) [video en línea]. Alojado en www.YouTube.com [ref. 18 de enero de 2013]. Disponible en internet: [http://www.youtube.com/watch?v=2h3OU\\_t6pII](http://www.youtube.com/watch?v=2h3OU_t6pII)
- Ministra de Educación: “Siento impotencia”. El oficialismo asegura que las protestas no son espontáneas [en línea]. Claudia Palma. Guatemala. El Periódico. Publicado el 3 de julio de 2012 [ref. 1 de Febrero de 2013]. Disponible en internet: <http://elperiodico.com.gt/es/20120703/pais/214504>

Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). Declaración de la XXXIX Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del SICA, 29 de junio de 2012 [en línea]. Alojada en el sitio web oficial del SICA [ref. 18 de enero de 2013]. Disponible en internet desde: [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=de\\_ci\\_70263\\_1\\_02072012.pdf](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=de_ci_70263_1_02072012.pdf)

SANDOVAL CORREA, Alejandro. La escalera de la participación de Hart. Material del curso Metodologías para el diseño y mejora de procesos [en línea] Instituto Tecnológico de Monterrey [ref. 25 de enero de 2013]. Disponible en internet: [http://homepage.cem.itesm.mx/alesando/index\\_archivos/MetodoIDisMejoraDeProcesos/La\\_Escalera\\_de\\_la\\_Participacion.pdf](http://homepage.cem.itesm.mx/alesando/index_archivos/MetodoIDisMejoraDeProcesos/La_Escalera_de_la_Participacion.pdf)

TECHO – Un Techo para mi país. TECHO – Un Techo para mi país [en línea]. Sitio web oficial [ref. 30 de enero de 2013]. Disponible en internet: <http://www.techo.org/>

UNESCO – MAB Biosphere Reserves Directory. Biosphere Reserve Information. Nicaragua. BOSAWAS [en línea]. Actualizado al 8 de marzo de 2011 [ref. 20 de enero de 2013]. Disponible en internet desde: [www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=NIC+01&mode=all](http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?code=NIC+01&mode=all)





## CIUDADANÍA JOVEN E INCIDENCIA POLÍTICA EN CENTROAMÉRICA

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), con el apoyo de la National Endowment for Democracy (NED), ejecutó durante 2012 el proyecto “Fortaleciendo la ciudadanía regional de la juventud centroamericana”, el cual busca propiciar mayor protagonismo de las organizaciones juveniles de la región en la construcción de una democracia más sólida y de un desarrollo económico y social más incluyente.



Fundación Nacional  
para el Desarrollo

Calle Arturo Ambrogi #411, entre 103 y 105 Av. Norte, Colonia  
Escalón, San Salvador, El Salvador.  
P.O. BOX 1774, Centro de Gobierno  
PBX: (503) 2209-5300  
Fax: (503) 2263-0454  
E-mail: [funde@funde.org](mailto:funde@funde.org) • [comunicaciones@funde.org](mailto:comunicaciones@funde.org)  
Página web: [www.funde.org](http://www.funde.org)

Con el apoyo de:



National Endowment *for* Democracy  
*Supporting freedom around the world*

ISBN 978-99961-49-00-9



9 789996 149009 >