

---

**FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO  
-FUNDE-**

---

DOCUMENTO DE TRABAJO #35

SITUACION SOCIOECONOMICA DE  
LAS COMUNIDADES DE REPOBLADORES  
Y EX-COMBATIENTES

ENCUESTAS DE ZONAS EX-CONFLICTIVAS  
ZONA PONIENTE Y NOR-PONIENTE DEL  
DEPARTAMENTO DE USULUTAN

RESUMEN

por  
Equipo Regional de la  
Fundación Nacional para el Desarrollo

San Salvador  
1993

**RESUMEN, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL DIAGNOSTICO  
DEL DEPARTAMENTO DE USULUTAN,  
ZONA PONIENTE Y NOR-PONIENTE**

**1. Resumen del estudio:**

**1.1. Características generales del departamento:**

Usulután ha sido uno de los principales departamentos productores agrícolas; su aporte a la producción nacional de granos básicos ha sido bastante significativa, lo mismo los productos de exportación como el café y el algodón que a nivel del producto nacional, han adquirido un alto valor relativo.

Este departamento fue una de las zonas altamente conflictivas, aunque particularmente se identificaron zonas específicas de guerra como la ubicada en la franja adherida al río Lempa de sur a norte.

Usulután se encuentra a unos 110 kilómetros de la ciudad capital, con 3,344 Km<sup>2</sup> de superficie y una distribución territorial de 23 municipios. Se ubica geográficamente en la siguiente posición: hacia el sur limita con el océano Pacífico, hacia el norte y el este con el departamento de San Miguel, hacia el oeste con el departamento de San Vicente.

En términos económicos, una de las disparidades, se encuentra en el alto nivel de concentración de la propiedad de la tierra que ha poseído dicha zona, a 1971, el 70% de la superficie era explotada en calidad de propiedad, encontrando en ello el 39% de las explotaciones, en contraste a esto, encontramos que el 12% de la superficie estaba en calidad de arrendamiento simple, con el 34% de explotaciones, la diferencia radica en que la parte de explotaciones que se encuentra en propiedad, corresponden a gran cantidad de minifundios, y las grandes fincas son pocas.

Según datos de MIPLAN, el 37.8% de la población es considerada como productiva. Según el censo poblacional de 1992, posee un total de 367 mil habitantes de los cuales, el 63% es del área rural, y se considera que durante el conflicto armado se originó un total de 41 mil personas desplazadas y refugiadas, de distintas zonas rurales hacia distintas zonas urbanas, como hacia el extranjero.

Se estima aproximadamente una tasa de desempleo abierto del 12.8%, sin incluir el sub empleo y con un 32.2% de población en condición de extrema pobreza.

Posee todo tipo de suelo que va desde tipo I hasta VIII, se ubican en zonas geomorfológicas diferentes.

El clima es variado, pero por lo general predomina el conocido

como sabana tropical caliente, con temperaturas que van desde 21 hasta 37 GrC.

### 1.2. Características de la zona de estudio:

El diagnóstico se realizó en 21 comunidades localizadas hacia el oeste y nor-oeste del departamento, cerca del límite con San Vicente, estas comunidades se encuentran en los siguientes municipios: Jiquilisco, San Agustín, Berlín, Mercede Umaña, Nueva Granada, Vía el Triunfo, y Sesori de San Miguel. El 40% de las comunidades es de recién creación, producto de la repoblación de las zonas, dado el grado de certidumbre favorable imperante.

Los municipios se ubican en zonas geomorfológicas distintas, entre estas: meseta central, cadana interior, cadena costera; el clima en la zona es variado, el más conocido es sabana tropical caliente, sabana tropical de altura, con temperaturas medias de 26 Gr C.

En cada municipio se encuentra tipos de suelos distintos, es decir que las topografía es variada, algunos tienen altas pendientes que limitan su máximo aprovechamiento.

Una característica fundamental de esta zona, es que fue altamente conflictiva, y de control importante para el FMLN,

En la mayoría de esos municipios predomina la población rural, y las condicionantes estructurales históricas han limitado un mejoramiento económico social, por ello se observan elevados índices de desempleo y pobreza, precarias condiciones de salubridad, educación y vivienda. Mientras tanto el Gobierno Central y municipal se han mantenido indiferentes ante las condiciones de los pobladores, sobre todo en aquellas zonas donde no son su base social.

El 80% de las comunidades no tiene condiciones hidrológicas propias que le favorezcan, en verano sobre todo tienen que desplazarse a largas distancias para poder traer el líquido a su hogar, pocas poseen recursos naturales hidrológicos, y solo un 20% posee agua domiciliar.

La actividad fundamental de la zona es la agricultura, en ella, la caficultura propia de terrenos de gran altura como la encontrada en Berlín, el resto produce cereales, siendo en un cien por ciento el maíz, además se produce ajonjolí, bananos, y en algunas partes la ganadería.

El tipo de vivienda predominante en la zona estudiada, en un 95% es la construida por bajareque y madera, raros casos se observa otras construcciones.

El 95% de estas comunidades no posee energía eléctrica, y un 80% no posee agua domiciliar.

Las tierras en que trabajan se encuentran aun en trámite con los antiguos propietarios particulares o con el Gobierno mediante el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria, (ISTA), o con la Comisión para la Consolidación de la Paz, (COPAZ), Financiera Nacional de Tierras Agrícolas, (FINATA).

El 90% de las comunidades opera con financiamiento proporcionado por ONGS, encontrando entre estas: FEDECOOPADES, CIRE, CODECO, ANTA, siendo este en su mayor parte en insumos como fertilizantes, semillas, pesticidas; excepto el facilitado por FEDECOPADES a las cooperativas que proporciona créditos en efectivo.

### 1.3. Análisis de la muestra:

En cuanto a los resultados de la muestra, se estima que existe al menos un 54% de población productiva, comprendida esta en las edades de 10 a 60 años, cada familia en promedio posee 5.7 miembros, aunque existe cierto nivel de desviación en ciertos hogares.

En cuanto a la ocupación de las familias, el 78% se dedica a la agricultura, 16.5% a oficios domésticos, 2.5% es estudiante; es de aclarar que estas respuestas son así por el mismo diseño de la encuesta en tanto se pasó a mujeres quienes manifiestan que se dedican oficios domésticos, y jóvenes que no trabajan directamente, pero en la práctica lo que sucede es que el 99% de las familias de la zonas son agricultoras.

Al preguntar si tiene que salir fuera de la comunidad para realizar trabajos que le generen ingresos, la respuesta es en un 78% que no tiene que salir.

El tiempo medio dedicado a cada actividad es el siguiente: las mujeres, un promedio de 9.3 horas a oficios domésticos, y 5.4 Hrs a la milpa, el hombre, 4.8 horas a oficios domésticos y 8.4 a la milpa.

En cuanto a la tenencia de la tierra, se detectó que el 36.6% dice que es ajena, el 17% responde que es de su propiedad, 18% dice que está en trámite, 8% de la cooperativa. Lo importante a destacar, es que los productores trabajan en tierras que no son de su propiedad, de ahí que aunque esté en trámite o sea de la cooperativa, el productor no sabe o no está seguro de la propiedad de la tierra.

Sobre el tamaño de la parcela, se encontró que el 77% posee parcelas menores de 2.5 mz., con una media de 1.5, solo un 3% tiene

parcela mayor de 5 mz.

De la producción generada, gran parte de ello no se comercializa, apenas una tercera parte dice que lo hace, por el hecho de que la cantidad de producto generado no es suficiente en ocasiones para mantener a la familia, además que los productores ven como limitante para comercializar el desconocimiento del mercado, la falta de almacenamiento, de transporte, y los malos precios.

El cien por ciento de las comunidades, produce al menos maíz, un 38% maicillo, y un 36% frijol.

Sobre la tecnología aplicada, se determinó que el 72% de los productores usa pesticidas, y un 64% usa abono inorgánico, se aprecia también el uso de semilla certificada de distinta clases.

La productividad media obtenida para el maíz, es de 25 qq/mz, con un nivel de desviación de 5.

La producción posee según los productores ciertas obstáculos, mencionando entre estos: financiamiento, falta de maquinaria, asistencia técnica, falta de tierras, falta de capacitación.

En muchas de las comunidades se detectan problemas de medio ambiente, sobre todo contaminación, deforestación, y erosión.

Al indagar sobre la ganadería, se detectó que el 66% posee al menos una cabeza de ganado, siendo el vacuno el más común, obteniéndose en promedio 4 cabezas por familia.

Sobre el punto de la organización para la producción, se determinó que el 65% dice que produce en forma individual, solo el 7.6% en forma cooperativa y 4.1 en sistema mixto.

En materia social, el índice de analfabetismo calculado según la muestra, es del 48.9%, al hacer distinciones entre género, las mujeres representan el 59.2% y los varones el 50.6%, así el índice de escolaridad medio determinado es de 3.5

Mucha de la población manifiesta haberse enfermado más de alguna vez, sin embargo no logra determinar el tipo de enfermedad, en las respuestas se manifiesta los síntomas, pero no la causa, lo cual puede ser una clara manifestación de la falta de atención médica.

## 2. Conclusiones:

1. Se ha podido determinar que en el departamento de Usulután, la actividad económica funciona alrededor predominantemente de un binomio de producción dado por la agroexportación y la producción de cereales o granos básicos, en la cual sobresale para los primeros: el café, algodón, caña de azúcar; para los segundos: el maíz, frijol, maicillo, arroz; importante unos por ser la fuente generadora de divisas, los otros por ser productos de consumo básicos.

La producción de bienes de consumo básico, es mediadora del proceso de acumulación, mientras los pequeños productores se dedican a la producir bienes básicos, los grandes productores pueden fácilmente dedicarse a la actividad agrícola con una perspectiva rentista.

2. Los pequeños productores agrícolas del sector donde se realizó el estudio en Usulután, funcionan con una lógica de subsistencia, prueba de ello es que sólo una tercera parte de los encuestados manifiestan comercializar parte de al menos un producto, el resto apenas produce para auto consumo.
3. Una de las características fundamentales de la zona, la constituye el hecho que durante el conflicto fue un área importante de control del FMLN, siendo escenario de enfrentamientos armados que en gran medida contribuyeron a que las tierras estuvieran sub utilizadas, muchas de estas presentan altas potencialidades.
4. La zona donde se realizó el estudio tiene características distintas por estar ubicada en regiones geomorfológicas diferentes, en tal sentido, la actividad económica no es homogénea, pero se percibe la dicotomía de la producción con finalidades comerciales y de subsistencia.

Los tipos de suelos existentes en la zona son heterogéneos, lo cual dificulta desde un punto de vista técnico tomar decisiones en torno a formas de producción, muchos de ellos poseen pendientes de más de 50%, que dificultan las posibilidades de mecanización, pero a pesar de esas limitaciones, los productores cultivan la tierra.

5. La falta de infraestructura física en algunas comunidades dificulta el desarrollo de estas, entre ello, energía eléctrica, agua potable, carreteras, comunicaciones, escuelas, clínicas. El Gobierno Central y las alcaldías no se han preocupado hasta el momento por impulsar ese tipo de proyectos en la zona.

6. Muchas de las comunidades poseen como limitante principal su ubicación muy distante respecto a otras comunidades, centros de abastecimiento o comercialización de sus productos, mientras algunos intermediarios que poseen facilidad de trasladarse hacia zonas productivas, son quienes determinan los precios que para los productores son relativamente bajos.
7. Los agroquímicos tienen una presencia muy notoria en la actividad productiva, por muy pequeñas que sean las superficies en que trabajan, se observa en muchas de ellas el uso de fertilizantes, plaguicidas, herbicidas, etc. como también el uso de semilla mejorada o certificada.
8. Existe poca diversificación de la producción agrícola, por lo que la dependencia de la producción de granos básicos, es resultado en gran medida de los patrones socio-culturales históricos y de las condicionantes estructurales.
9. En materia de organización, se aprecian factores, positivos, tal es el nivel de organización interna de algunas comunidades, a esto contribuye la asistencia que algunas ONGs, brindan a dichas comunidades.

Se logró determinar que muchas de las comunidades estudiadas, carecen de un sistema de organización administrativa adecuado como estadísticas y contabilidad que les permita mejores tomas de decisiones.

La organización productiva, es un punto que denota limitantes, dado que existe debate sobre la mejor forma de organizarse para lograr más eficiencia en la producción, cuando esta tiene fines comerciales, no así en la producción de subsistencia. En la práctica la forma de producir es familiar y la cooperativa funciona más como una asociación de productores para solventar situaciones coyunturales, que una forma de producción colectiva.

10. La situación financiera de la mayoría de las comunidades es precaria; han estado y siguen operando con ayuda de organizaciones no gubernamentales que les han facilitado algún tipo de crédito, sobre todo en insumos, que apenas son suficientes para producir una limitada parcela, ya que carecen de apoyo de instituciones oficiales o de la banca comercial.
11. Existe deficiencia en áreas de apoyo como la capacitación agrícola y asistencia técnica que no han permitido al productor mejorar las condiciones productivas.
12. En algunas comunidades existe problemas de medio ambiente como la deforestación, contaminación, erosión, en algunas inclusive se ha tomado conciencia de ello y se está tomando medidas correctivas, como reforestación, charlas a las familias para

evitar la contaminación de ríos.

13. Se ha observado que la mujer desempeña un doble o múltiple papel, por estar en actividades domésticas y productivas simultáneamente.
14. En materia social, la población posee un alto grado de analfabetismo que sobrepasa el 50%, las condiciones de salud son dramáticas, la vivienda no reúne las condiciones mínimas requeridas.

### 3. Recomendaciones generales:

A partir de los resultados antes descritos, consideramos que es necesario hacer una serie de recomendaciones en áreas técnicas y organizativas, de manera que se pueda definir a mediano y largo plazo los ejes fundamentales de acumulación que permitan ir buscando una salida hacia el desarrollo económico social.

1. Se recomienda asesoría técnica específica en la introducción de productos diversificados de acuerdo a la calidad de los suelos y sobre nuevos métodos productivos que contengan prácticas naturales.
2. Introducir en la medida de lo posible sistemas de micro riego con tecnología apropiada que puedan aumentar el número de cosechas aprovechando el ciclo productivo de algunos bienes que en términos de tiempo tienen poca duración, pudiéndose aprovechar al máximo la productividad de la tierra.
3. El uso de químicos debe ser eliminado gradualmente, por ser dañino a la tierra, los mismos insecticidas y plaguicidas pueden ser sustituidos con formas naturales de combatir las plagas; se puede utilizar moderadamente elementos químicos, e ir alternando el uso de otros métodos como pesticidas naturales llamado "Biocida" (anexo 2).
4. Diversificar la producción, para no depender de unos pocos cultivos, de esa forma poderse insertar más efectivamente en los diferentes mercados nacionales e internacional.
5. Partiendo de la realidad en que está ubicado el proyecto, se considera necesario, buscar un sistema de organización para la producción que se adapte a las circunstancias reales de las unidades campesinas, tanto a las condiciones culturales históricas como a las extensiones de la superficie, y para lo apta que es esta, es decir si se puede introducir cultivos con fines comerciales.

En esta perspectiva, recomendamos que se aplique un sistema de carácter mixto, entendido este como la conformación de un sistema familiar y un sistema colectivo. El familiar sea en la medida que permita satisfacer las necesidades familiares, y el colectivo para la producción con fines comerciales.

6. La organización, debe sobrepasar la simple acción organizativa de directivas comunales, y llegar a la conformación de grupos organizados regionales, formando parte de asociaciones o federaciones de cooperativas; con ello se podría asegurar en alguna medida la posibilidad de contar con fuerza social necesaria para manifestar las opiniones y presiones que puedan tener eco y ejercer alguna influencia en las decisiones de

política nacional.

Inclusive esta organización regional puede permitir solventar obstáculos que individualmente como comunidad son difíciles de enfrentar, sobre todo en áreas estratégicas como la producción y la comercialización.

En la distribución, se sugiere también, la conformación de despensas comunales como forma de abastecer los bienes necesarios, dado que las distancias a centros urbanos y la falta de transporte crea serias dificultades.

Crear una especie de distribuidora de la producción, que sea a la vez abastecedora de insumos, con el objetivo de reducir la intermediación, es decir establecer adecuados canales de distribución y abastecimiento.

Crear centros de acopio en puntos estratégicos que permitan a los productores almacenar la producción para distribuirla en el momento que sea necesario.

7. En materia ecológica, es necesario concientizar a toda la población de la necesidad de actuar en favor de mantener el equilibrio del medio ambiente, en este orden, se recomienda medidas concretas, entre ellas: reforestar, no contaminar el agua, evitar la tala de árboles, buscar la forma de letrinizar, sembrar barreras vivas y muertas sembrar en terrenos quebrados de acuerdo a especificaciones técnicas.
8. Buscar la forma de llevar registros en materia de estadísticas sociales, poblacionales, salud, educación, en áreas de producción, en materia organizativa, llevar contabilidad de ser posible.
9. Capacitar a las comunidades en distintas áreas, tanto productivas, como en áreas sociales, organización productiva y administrativa, de manera que se genere un efecto multiplicador.
10. Gestionar y formular proyectos de infraestructura física y social, como: vivienda, carreteras, transporte, comunicaciones, escuelas, clínicas, etc.
11. Introducir proyectos productivos en áreas agrícolas, la agroindustria, artesanía, industria.
12. Capacitar a los productores sobre el conjunto de elementos necesarios en la comercialización, entre ellos: canales de comercialización más directos hacia mercados internos y externos, información de precios, acceso a medios de comunicación. Facilitar fondos financieros para la fase de comercialización.

13. El acceso a servicios de apoyo, la introducción de proyectos de infraestructura física y social, puede permitir mayor participación de la mujer en la actividad productiva.