

Centroamérica: Una Integración Económica sin Contenido Social

Alfonso Goitia Arze

A partir de 1990 se inicia una nueva etapa en el proceso de integración centroamericana. Durante la década pasada el esfuerzo se centró en la democratización y la solución a los conflictos armados en la región, mientras que en los últimos años la meta es la creación de los mecanismos tendientes a desarrollar los aspectos económicos.

En la presente etapa se trata de responder a los retos que imponen los cambios que se operan en el ámbito internacional, donde los procesos de globalización, formación de bloques comerciales y los tratados de libre comercio entre países, imponen adecuarse al nuevo contexto de la internacionalización de la producción y el capital.

La meta es el mercado internacional

La reactivación de la integración centroamericana apunta a fortalecer un bloque comercial, transformando las estructuras productivas para la reinserción eficiente y dinámica en el mercado internacional.

El marco para ese objetivo es el Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

creado en 1991 e integrado por Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

Centroamérica significa un mercado de 30 millones de habitantes. El valor de las exportaciones intrarregionales en relación a las exportaciones totales de Centroamérica aumentó de 16.5% en 1990 a 23.6% en 1993. Para algunos países de la región como El Salvador y Guatemala, el mercado regional representa el 44% y el 33% de sus exportaciones, respectivamente.

Para los países del SICA el mercado de los Estados Unidos representa más de 40% de las exportaciones, la Unión Europea más de 20% y México tan solo 2.1%.

En cambio, a nivel de las importaciones centroamericanas, el 41% proviene de Estados Unidos, el 6.7% de México, el 11.7% de la Unión Europea y 11.4% de los países de Sudamérica.

¿Y el desarrollo social?

Las acciones desarrolladas en los últimos años por los países centroamericanos llevaron fundamentalmente a fortalecer la apertura comercial y a facilitar la circulación de mercancías y de

capitales.

Al mismo tiempo, poco o nada se ha hecho en el contexto del desarrollo social, más allá de las declaraciones y las buenas intenciones plasmadas en el Tratado de Integración Social aprobado en la cumbre de Presidentes en San Salvador en marzo de 1995.

Ciertamente los problemas sociales son de una dimensión muy grande y exigen acciones decididas si se desea lograr la estabilidad social y política necesarias para enfrentar los retos del desarrollo y la inserción externa.

Los gastos en salud y educación en El Salvador y Guatemala son inferiores al 5% del producto interno bruto, mientras en Costa Rica ascienden a cerca de 12%.

Así como los niveles de cobertura en salud son limitados, se registran altos niveles de analfabetismo y la mortalidad infantil en menores de 5 años es superior a 60 por mil en cuatro de los países, exceptuando Costa Rica y Panamá. Adicionalmente, la sostenibilidad en el marco medioambiental no ha sido encarada adecuadamente.

Una integración para los grandes capitales

Por lo tanto, la integración centroamericana es en la actualidad básicamente un esquema comercial y financiero orientado a favorecer los grandes capitales regionales y extrarregionales.

El proceso de integración no ha considerado efectivamente el impacto que la apertura externa tendrá sobre las condiciones laborales, sobre la distribución de activos y no ha promovido decididamente la participación de los sectores sociales en la toma de decisiones, a pesar que en 1990 el Plan de Acción Económica para Centroamérica (PAECA) consideró la creación de mecanismos de consulta y participación entre los gobiernos y los distintos sectores.

También es necesario ubicar la influencia de otros procesos continentales en la integración centroamericana, como el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) y las negociaciones con México.

El TLC, que entró en vigencia en enero de 1994, entre Estados Unidos, Canadá y México, establece la zona de libre comercio más grande del mundo. Para los países centroamericanos el TLC significa un problema de competitividad con México por el mercado de

Estados Unidos, que es para ellos fundamental.

La preocupación de los países centroamericanos acerca de la posibilidad de articularse al TLC proviene de que México puede ser el más beneficiado a largo plazo. México a su vez mira a Centroamérica como un mercado y un área importante para sus inversiones, lo cual lo ha llevado a establecer tratados preferenciales con los países de la región.

El interés de Centroamérica en las negociaciones con México está en la vinculación a los mercados mundiales, acceder a un mercado amplio, compartir una zona atractiva de inversiones y sentar las bases para un TLC con Estados Unidos.

El régimen centroamericano es más abierto que el mexicano, la competitividad de los países del triángulo del norte del istmo es similar al sur de México y los salarios promedios son mayores en México que en el triángulo del norte.

México ha comenzado a penetrar vigorosamente el mercado centroamericano, mientras los países de la región se encuentran en debilidad para competir con el capital mexicano.

El establecimiento de un

tratado con México abriría, en general, las posibilidades de penetrar los mercados de terceros países al tener una mayor capacidad productiva.

Pero a su vez México incrementaría sus exportaciones dado el nivel de competitividad de sus empresas, por lo que es previsible que muchas empresas centroamericanas se vean en dificultades para enfrentar el desafío.

Además, las empresas de México que tengan problemas de competitividad con Estados Unidos o Canadá buscarán el espacio centroamericano atraídas por los bajos salarios, y la inexistencia de políticas de medio ambiente y de regulación del mercado de trabajo.

Desde una perspectiva global, los actuales procesos de integración tanto en el centro como en el sur de América, presentan tendencias diferentes a los de hace unas décadas.

Las tendencias presentes, vinculadas a la apertura comercial y al libre comercio en su visión más clásica, contrastan con un modelo de integración orientado a articular las economías efectivamente y a generar los cambios productivos, sociales y medioambientales necesarios para garantizar el desarrollo sostenible de las economías latinoamericanas.

DOCUMENTOS DE TRABAJO de la FUNDE

27. Mercado de tierras en El Salvador: ¿Espacios para resolver la cuestión agraria? 1993. 21 p.
28. Análisis del cooperativismo agropecuario en El Salvador y las estrategias para su consolidación empresarial. 1993. 55 p.
29. Los nuevos agentes del desarrollo económico y social en El Salvador. 1993. 5 p.
30. El proceso de privatización en El Salvador. 1993. 30 p.
31. Estrategia para el desarrollo socio-económico y la democracia en El Salvador. 1992. 90 p.
32. Estrategia para el desarrollo socio-económico y la democracia en El Salvador (Resumen Ejecutivo). 1992. 22 p.
33. Ponencias para seminario "Estrategias de Consolidación Empresarial Cooperativa" patrocinado por CDR-ULA, FUNDE y ADC. 1992. 76 p.
34. Situación socioeconómica de las comunidades de repobladores y ex-combatientes. Encuestas de zonas ex-conflictivas de Nueva Concepción, Departamento de Chalatenango. Resumen. 1993. 11 p.
35. Situación socioeconómica de las comunidades de repobladores y ex-combatientes. Encuestas de zonas ex-conflictivas, zona poniente y nor-poniente del Departamento de Usulután. Resumen. 1993. 10 p.
36. Situación socioeconómica de las comunidades de repobladores y ex-combatientes. Encuestas de zonas ex-conflictivas en el área de Tecoluca, Departamento de San Vicente. Resumen. 1993. 13 p.
37. Estudio sobre las cooperativas agropecuarias en El Salvador. 1994. 128 p.
38. Propuesta para el sector salud en El Salvador. 1994. 10 p.
39. Aunando Esfuerzos: Las Mancomunidades Municipales. 1994. 26 p.
40. Plan de Gobierno Municipal: Guía para la Elaboración de un Plan. 1994. 12 p.
41. Resumen de la Propuesta de Reformas al Sector Salud del Banco Mundial. 1994. 8 p.
42. Política Social, Descentralización y Desarrollo Local. 1993. 57 p.
43. Desarrollo Urbano y Políticas Macroeconómicas. 1993. 79 p.
44. Sector Agropecuario: Características, Comportamiento y Tendencias (borrador). 1993. 43 p.
45. Política Social Alternativa: Elementos para el Debate y la Acción. 1993. 43 p.
46. Propuesta para el Sistema de Política Social de El Salvador. 1993. 37 p.
47. Hacia un Manejo Sostenible y Democrático del Recurso Agua en el AMSS (borrador). 1994. 13 p.
48. La Contribución de la Sociedad Civil Organizada a la Construcción del Desarrollo en Chalatenango: Memoria. 1994. 49 p.
49. Impacto de la Política Comercial sobre la Industria. 1993. 26 p.
50. Crítica a la Lógica Neoliberal. 1993. 18 p.
51. Descentralización y Desarrollo Regional/Local en El Salvador: Desafío para la Democracia y el Desarrollo Sostenible. 1995. 21 p.
52. Hacia una Estrategia de Desarrollo Agrario. 1993. 24 p.
53. Hacia una Estrategia de Desarrollo Agrario (resumen). 1993. 8 p.
54. Propuesta de Desarrollo Agropecuario (Documento para discusión). 1994. 17 p.
55. Modelo Tecnológico y Deterioro Ambiental en el Agro Salvadoreño. 1994. 8 p.
56. El Modelo Neoliberal y el Alza de los Precios del Frijol. 1993. 12 p.
57. Política Económica y Transformación Productiva. 1994. 16 p.
58. Situación socioeconómica de las comunidades de repobladores y ex-combatientes. Encuestas de zonas ex-conflictivas en los departamentos de Chalatenango, Usulután y San Vicente (completo). 1993. 268 p.
59. Anteproyecto de Ley de Defensa de la Libre Competencia en El Salvador. 1994. 27 p.
60. ANSAL: Reforma y contra-reforma en salud. 1994. 24 p.
61. La Economía Salvadoreña Cinco Años Después: La Necesidad del Cambio hacia un Nuevo Estilo de Desarrollo. 1994. 8 p.
62. Balance Económico de los Cien Días de Gestión del Gobierno. 1994. 9 p.
63. La Privatización en El Salvador: Características y Alternativas. 1994. 5 p.
64. La Política de Tierras y el Mercado de Tierras en El Salvador. 1994. 17 p.
65. Estudio Activo del Proceso de

(sigue...)

Concertación para la Recuperación Ambiental de la Zona de la Montañona, Chalatenango. 1994. 82 p.

66. Bases para la Construcción de un Nuevo Proyecto Económico Nacional para El Salvador (borrador). 1994. 82 p.

67. El Plan de Reconstrucción Nacional y la Participación de las ONGs. 1995. 98 p.

68. El Salvador: Realidad y Perspectivas. 1995. 34 p.

69. Propuesta de Desarrollo Sostenible de la Zona Centro-Oriental de Chalatenango. 1995. 131 p.

70A. Desarrollo Económico, Social y Ambiental para Tres Microregiones de Chalatenango. Introducción General y Diagnóstico Agro-Socioeconómico, Microregión V "La Palma-Citalá-

San Ignacio". 1995. 85 p.

70B. Desarrollo Económico, Social y Ambiental para Tres Microregiones de Chalatenango. Diagnóstico Agro-Socioeconómico Microregión "Nueva Concepción". 1995. 99 p.

70C. Desarrollo Económico, Social y Ambiental para Tres Microregiones de Chalatenango. Diagnóstico Agro-Socioeconómico Microregión VI "Oriente". 1995. 135 p.

71. Comentarios y Recomendaciones sobre el Contenido del Anteproyecto de Ley de Ordenamiento Territorial en El Salvador. 1995. 76 p.

72. Evolución de la Economía en 1995. 1996. 54 p.

73. El Programa de Transferencia de Tierras. 1996. 79 p.

Alternativas para el Desarrollo es una colección de monografías propositivas sobre temas de interés para el desarrollo económico-social de El Salvador y la región centroamericana, publicada por la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), como parte de su labor educativa orientada hacia los protagonistas del desarrollo económico y social del país.

Dirección: Apdo. Postal 1774, Centro de Gobierno, San Salvador, El Salvador.

Tel/Fax: 226-6887

Correo electrónico: fundesv@ni.apc.org

FUNDE

Apdo. Postal 1774

Centro de Gobierno

San Salvador, El Salvador

I M P R E S O S

CORREOS DE EL SALVADOR SAN SALVADOR	<p>REDUCCION DEL 50% TARIFA SOBRE IMPRESOS (Servicio Interno) RESOLUCION MINISTERIO DEL INTERIOR de fecha 7 de julio 1975</p>
---	---