

funde

Fundación Nacional para el Desarrollo

Col. El Roble ~ Blvd. Universitario #2018 ~ San Salvador ~ Tel/Fax: 226-6887 ~ Viper: 298-1222 unidad 11442

DOCUMENTO DE TRABAJO #72

Evolución de la Economía en 1995

Francisco Lazo, Consultor

San Salvador
febrero 1996

Preparado para Oxfam U.K. e Irlanda

EVOLUCION DE LA ECONOMIA EN 1995

I- INTRODUCCION

El presente trabajo sobre el comportamiento de la economía a lo largo de 1995, se ha estructurado en tres partes, la primera contiene una descripción de los indicadores de corto plazo observados en 1995, donde la política económica se centró en la pretensión de hacer de la economía salvadoreña un gran centro financiero, así como insertarla de lleno en la globalización, con medidas atrevidas como la dolarización y la total rebaja arancelaria.

La segunda parte, contiene una ubicación de la economía vista en retrospectiva, es decir comparándola con otros años o periodos históricos. Aquí lo importante de resaltar es el hecho de que si bien la economía, en términos generales, presenta indicadores macroeconómicos favorables, ello se considera que no está sustentado sobre bases firmes, sino que es un crecimiento endeble, basado en una prevalencia del consumo, con poca participación de la inversión, misma que se considera insuficiente para que sobre ella pueda descansar un crecimiento firme y sostenido. En todo caso, la economía salvadoreña finca su estabilidad y crecimiento en fenómenos que se encuentran fuera de su frontera, por lo tanto inalcanzables con la política económica que se implemente al interior, se hace referencia a la tremenda importancia macroeconómica y social que tienen las remesas familiares, mismas que sobrepasan los mil millones de dólares.

Al final del trabajo, se realiza un intento para poder acercarse a la forma en que se encuentra distribuido el ingreso, así como sus repercusiones. Ello se ha realizado, ya que ninguna dependencia gubernamental ha publicado la estructura de distribución del ingreso desde hace ya varios años, la última que se conoce data de 1991. Por esta razón se consideró conveniente hacer algunas proyecciones y cálculos de cómo se encuentra la distribución del ingreso en 1995. Los resultados obtenidos fueron impresionantes, se evidencia una tendencia alarmante hacia una mayor concentración, en perjuicio de los sectores más pobres. Aspecto que viene a evidenciar que el modelo neoliberal implementado desde 1989 ha hecho más ricos a los ricos y más pobres a los pobres, situación que está totalmente divorciada de la retórica gubernamental, que indica que los privilegiados serán los más pobres de los pobres, la realidad empírica indica totalmente lo contrario.

II- LA COYUNTURA DURANTE 1995

El año inició con dos importantes anuncios dados desde la esfera gubernamental, que tuvieron amplias repercusiones en lo económico, uno fue el del Presidente que indicó que el propósito de su mandato era hacer de El Salvador una gran Zona Franca y un centro financiero internacional (02/01/95), el otro fue el del Ministro de Hacienda, quien indicó que se estaba trabajando por lograr la plena dolarización de la economía, es decir sustituir al colón como moneda de curso legal (05/01/95).

Tomando en cuenta ambos aspectos, en febrero el Presidente concretizó cuales serían la medidas de política económica que su gobierno adoptaría para poner en práctica dichos propuestas, éstas son:

- “En política cambiaria. Establecer un sistema de libre convertibilidad, 100% de respaldo en dólares, con un tipo de cambio fijo de 8.75 colones por dólar. Esto significa que el Banco Central sólo podrá emitir colones a cambio de dólares, es decir la implementación de un **Currency Board** (Caja de Convertibilidad o Comité de Respaldo del Numerario)
- En política comercial. Reducir aún más los aranceles, para bajar los costos de operación y reducir los precios al interior. Se realizará sobre la base de gradualidad, hasta eliminarlos completamente para 1997. Con ello se logrará que la producción nacional sea eficiente, ya que tendrá como competidores al mercado internacional de una manera totalmente libre.
- Política de modernización del sector público. Que tendrá acción en seis campos: a) Descentralización, b) Desregulación, c) Privatización, d) Gestión de recursos humanos, e) Reforma al sistema previsional y, f) Modernización de la gestión de compras y contrataciones y del control gubernamental.
- En materia fiscal. Se aumentará la recaudación tributaria combatiendo la evasión fiscal y el contrabando y; se reducirán los gastos del gobierno.

El presidente al referirse a dicho nuevo modelo dijo: “Nuestra visión de nación es la de transformar a El Salvador en un país de oportunidades, con equidad. El plan económico es una plataforma para el desarrollo social, porque busca el bienestar y el progreso de todos los salvadoreños, no de grupos; porque induce a la generación de más recursos para financiar los programas sociales, especialmente, para la inversión en la persona, en educación y salud.

Los objetivos centrales del plan son:

- Transformar el crecimiento en una herramienta para el desarrollo integral, sostenible, sustentable y con equidad.

- Eliminar las distorsiones que benefician a unos pocos, en perjuicio de las grandes mayorías.
- Mejorar las condiciones de vida en las áreas rurales y, así, reducir las migraciones a las áreas urbanas.
- Incrementar las oportunidades y productividad en las áreas urbanas, para mejorar el nivel de vida, especialmente en los cordones marginales, donde se concentra la pobreza.
- Fortalecer a la micro y pequeña empresa, generándole, mejores oportunidades para progresar.
- **Hacer atractivo al país para la inversión nacional y extranjera e incorporarnos a las cadenas de producción mundial, a fin de crear más empresas, comercio y, como consecuencia, más empleos, para que todos vivamos mejor, especialmente nuestros trabajadores.**

En relación con esto último, es necesario recalcar que para hacer atractiva la inversión es fundamental reducir los costos de operar en el país, porque así podremos tener salarios altos y de todas maneras ser atractivos a la inversión. No queremos ser atractivos porque tenemos salarios bajos. Eso sería contrario al desarrollo.”¹

Durante el primer semestre, dicho plan fue duramente criticado y/o adversado por diversos sectores, políticos, económicos, gremiales, laborales, etc. Ante este panorama el gobierno se vio en la necesidad de hacerle algunas modificaciones importantes, ante todo en lo que a la dolarización respecta, como fueron: dolarización voluntaria, bimonetización, etc. En el segundo semestre, dicha propuesta perdió impulso, quedando el Ministro de Hacienda como su más ferviente defensor.

De la propuesta de febrero lo que quedó prevaleciendo fue: aumentar la recaudación impositiva, a través de subir la tasa del IVA y mayor presión de fiscalización, la rebaja arancelaria, y por ende la globalización. La propuesta sobre el IVA fue la de subir la tasa en 4 puntos, para que quedara en 14%.

La crisis que experimentó el gobierno del presidente Calderón Sol, durante la coyuntura para subir el IVA, en abril-mayo-junio de 1995, puso al descubierto su extrema debilidad. Dicha propuesta contó con una tremenda oposición de múltiples sectores, desde la empresa privada en todas sus expresiones, la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI), la Cámara de Comercio e Industria, la pequeña y mediana industria y comercio, siendo en su inmensa mayoría bases de sustentación del partido ARENA; igualmente todos los restantes partidos políticos con representación legislativa: su tradicional aliado el

¹ CALDERON SOL, Armando. "Discurso a la nación" del 2 de febrero de 1995.

PCN, el PDC, la Convergencia, Unidad, el FMLN y los en formación como el Partido Renovador Social Cristiano (PRSC) y el Partido Demócrata (PD), estuvieron en contra. Igualmente expresiones de la sociedad civil como sindicatos, cooperativas, amas de casa, ONG's, centros de investigación, universidades, etc. manifestaron su clara oposición al aumento del IVA. En resumidas cuentas era notorio el aislamiento de Calderón Sol. En diversos corrillos políticos se llegó a especular que si no salía bien librado de dicha coyuntura, estaba en ciernes la posibilidad de que se le diera un golpe de Estado.

Por fin, el 31 de mayo de 1995, Calderón Sol logró llegar a un acuerdo con el Partido Demócrata (PD), escisión del FMLN, con quien firmó el denominado PACTO DE SAN ANDRES: DESARROLLO: "EL NUEVO NOMBRE DE LA PAZ", donde se logró llegar a establecer una serie de compromisos políticos y a apoyar el alza del IVA, mismo que quedó en 13%. Por su parte, la ANEP ya había aceptado que se incrementara la tasa hasta un máximo de 12%, luego de que el gobierno le manifestara a la empresa privada que la alternativa que tenían para hacerse llegar los fondos, consistía en aplicar un impuesto de emergencia que recayera sobre las declaraciones de renta obtenidas en 1994. Las restantes organizaciones políticas y sociales continuaron oponiéndose a la subida del IVA y al contenido del pacto. En dicho pacto quedó establecido un calendario de desgravación arancelaria, que indica que a partir de 1996 habrá cero arancel para los bienes intermedios y para los de capital, y el arancel para bienes terminados se reducirá a 15%.

Es importante destacar que el plan propuesto en febrero y la forma en que se manejó para su aplicación, vino a alterar la coalición sustentante del partido en el gobierno, ya que empresas de distintos sectores económicos serán perjudicadas, incluso corren el peligro de desaparecer si no logran reconvertirse de manera eficiente en el corto o mediano plazo, ya que la rebaja arancelaria propuesta los obliga a ser eficientes y por ende competitivas, en el mercado internacional, de lo contrario serán desplazadas por productores extranjeros que están en capacidad de vender más barato, que incluso los costos en que incurren muchas empresas radicadas en El Salvador.

Por su parte, el sector financiero tendrá una seria competencia en la banca comercial internacional, ya que uno de los propósitos últimos del plan es convertir a El Salvador en un centro financiero internacional, tal como Panamá, con la presencia de importantes bancos internacionales. También es importante recalcar que el sector agropecuario continúa sin ser considerado como un sector a tomar como estratégico, es más con lo propuesto en la práctica se le está dando un tiro de gracia. Por otra parte, aspectos como la privatización, el relego del gasto social, etc. lo más seguro es que ocasionarán disgustos en amplios sectores sociales, principalmente los más desprotegidos, mismos que no han sido tomados en cuenta como elementos de desarrollo.

En todo caso, la gobernabilidad continuaría en entredicho, incluso mayor del que ya tiene -a finales de noviembre de 1995, de nueva cuenta se especuló sobre un golpe de Estado, incluso hubo un desmentido oficial al respecto- hay que recordar que "La gobernabilidad es la cualidad propia de una comunidad política según la cual sus instituciones de gobierno actúan eficazmente dentro de su espacio de un modo considerado legítimo por la ciudadanía, permitiendo así el libre ejercicio de la voluntad política del poder ejecutivo mediante la obediencia cívica del pueblo."² De lo contrario puede ocurrir una crisis de gobernabilidad que tenga consecuencias incalculables.

El entorno generado por las propuestas gubernamentales generó un ambiente nada propicio para un buen desempeño económico, dado que a cada momento se cambiaba de propuesta, así se pasó de la dolarización plena, pasando por el Currenç board, la dolarización voluntaria, la bimonetización sólo con respecto al dólar; y en agosto en reunión de ministros de Economía centroamericanos, El Salvador apoyó la puesta en ejecución de la Moneda Unica Centroamericana (MUCA), esto en materia monetaria, en otros aspectos de política económica los cambios fueron menos drásticos, pero con igual repercusión de generar incertidumbre entre los diversos actores económicos.

Lo actuado en este ámbito por el gobierno es descrito por El Diario de Hoy de la siguiente manera "La improvisación, las contradicciones y los cambios que a lo largo del año sufrió el Plan Económico (¿?) del gobierno, generaron un clima de incertidumbre entre los agentes económicos, que se reflejó en una caída de la inversión privada. A lo largo del año, el único componente del plan económico (que se publicó en febrero) que avanzó según lo planeado fue el incremento del IVA, ya que otros componentes del mismo, como la privatización de los servicios públicos, la modernización del Estado y la desgravación de los aranceles, apenas si registraron pequeños adelantos. Otros componenes del plan, como la dolarización y el establecimiento de un "Currency Board" no soportaron el análisis crítico del momento y fueron suspendidos. Como parte del plan se contemplaba el incremento de la recaudación fiscal, el gobierno ejecutó un agresivo plan de recaudación, que a final del año había degenerado en lo que abogados y empresarios calificaron como "acoso" o "terrorismo fiscal." (EDH-01/01/96)

A este respecto, el presidente de FUSADES, Jorge Zablah, declaró lo siguiente: "A FUSADES le hubiese gustado..., una estrategia basada en cuatro pilares que proponen impulsar un proceso virtuoso de crecimiento, modernizar el Estado, disminuir la pobreza absoluta y, modernizar legal e institucionalmente la economía salvadoreña. El Gobierno presentó en febrero su propio plan que supone los mismos objetivos, pero bajo diferentes líneas de acción que han sufrido modificaciones durante el año.

²ARBOS y GINER, Salvador. "La gobernabilidad. Ciudadanía y democracia en al encrucijada mundial". Edit. Siglo XXI. España. 1994.

Algunos sectores del país señalan que esos cambios han debilitado la credibilidad del Gobierno en algunas políticas. El Salvador termina el año saludable en números, pero con incertidumbres en los puntos guía de varias áreas, según expresan empresarios y políticos. Uno de los puntos que resalta Jorge Zablah para cambiar la situación económica tiene que ver con el grave problema delincuencia “La seguridad, es de las pocas cosas que se han agravado en 1995. La inversión privada en guardias, vehículos, locales, es alto. Debe haber un compromiso no sólo del Gobierno sino del área judicial. No hay castigos para quienes cometen crímenes. En todas las encuestas aparece como el gran tema de preocupación.” (LPG-31/12/95)

Ante el clima de incertidumbre que se generó en torno a la poca seriedad con que el gobierno cambiaba de orientación de las propuestas de tipo económico, a la no existencia de un plan de gestión en lo económico-social, a la tenaz oposición a las principales medidas propuestas manifestada por amplios sectores nacionales, etc., la actuación concreta de los agentes económicos fue la de actuar con prudencia y escepticismo, esperando reglas claras y confiables de parte del gobierno. Esta situación repercutió en el desempeño económico, se dice que durante la primera mitad del año, la economía mostró un comportamiento con cierta estabilidad, en los precios, en la evolución de las variables económicas. Esta situación cambió de manera drástica en el segundo semestre, la desaceleración económica comenzó a sentirse de manera fuerte y otros indicadores se desequilibraron, hay quienes plantearon que se estaba pasando por un recesión, en realidad lo que sí se puede afirmar es que hubo una *pausa* en el crecimiento económico, la que no se sabe con certeza si finalizó en diciembre de 1995 o si sus efectos continuarán a lo largo de 1996.

Así tenemos que “El segundo semestre presentó un escenario macroeconómico más complicado, que vio confluír la aplicación de medidas de tipo monetario, que frenaron el ímpetu de la producción. La inflación se acercó en julio a la meta anual. Para controlar las presiones, el BCR apretó al sistema financiero provocando problemas de liquidez y alzas en las tasas de interés. El resultado fue una desaceleración. Los 12 meses de 1995 pueden diferenciarse en dos momentos, antes y después del IVA. Los primeros seis meses se pueden definir como ‘sanos’ económicamente hablando. La subida de 30% en la tasa del IVA, pasó de 10% a 13%, que comenzó a aplicarse en el mes de julio, posibilitó una subida de precios más allá de las proyecciones. En el mes de junio la inflación anual acumulada pasó de 5.3% a ser 8.1% en julio, una subida de 2.8% que son equivalentes a la subida que experimentó la tasa del IVA. En septiembre la inflación pasó la meta anual proyectada, llegando a ser 10.3%. En julio también subieron las tarifas de los servicios públicos: agua, teléfonos y electricidad. En agosto, subieron los pasajes del transporte público. El BCR decidió disminuir el circulante, mediante un alza en el encaje legal, situación que también se aplicó a los depósitos en moneda extranjera. Los bancos comerciales al percibir que el diferencial de tasas de interés entre el exterior y las nacionales les favorecían, comenzaron a

endeudarse en dólares, a una tasa que no sobrepasa el 10%, mientras que las tasas nacionales activas no sobrepasan el 20%, lo cual les garantizaba una rentabilidad alta y segura, situación que fomentó la liquidez, por el que el BCR decidió intervenir en el encaje legal, aumentándolo." (EDH-01/01/96)

El aumento en la relación de préstamos al sector privado de parte del sistema financiero, se había disparado. Para agosto su crecimiento era de 41% cifra muy superior a la meta anual, de 23%, mientras que los depósitos crecieron a menor ritmo de lo programado, situación que originó iliquidez en el sistema financiero... Esta situación sumada al hecho de que en julio el nivel de las RIN tuvo una ligera caída, situación que pudo ser ocasionada por una caída en las remesas, en mayor acceso a fondos externos de parte del sistema financiero nacional para poder cubrir los incrementos de requerimientos de préstamos del sector privado³, todo ello preocupó a personeros del BCR, que resolvieron restarle liquidez al sistema financiero, a través de las siguientes medidas: aumento al encaje legal, se le puso encaje legal a los depósitos en dólares, todo ello repercutió en un alza de la tasa de interés, que en algunos casos pasó de 18% a 24% en la que se cobra al usuario. Esto de nueva cuenta vino a repercutir en la desaceleración económica del segundo semestre.

Dentro de los aspectos que se observaron en el sector financiero, vinieron a repercutir en crecentar el destino del crédito hacia sectores terciarios, y relegando inversiones productivas de largo plazo, por ello es que se puede afirmar que se continuó privilegiando a los sectores terciarios, durante el primer semestre, el rubro más fuerte fue el comercial con 33.5%, la industria 21.4%, construcción 11%, agropecuario 15.5%. y los restantes servicios 16.6%. Los servicios se recetan casi la mitad del crédito que otorga el sistema financiero. Los sectores productores de bienes materiales reciben casi un tercio⁴. Esta orientación del crédito conduce a privilegiar actividades de corto plazo, es decir para no conducen a la búsqueda de rentabilidad en el mediano o largo plazo o dicho de otra forma, muy poco de este crédito se destina a actividades estrictamente productivas de bienes materiales.

Ante los vaivenes en el sector financiero, de reducción de la liquidez, de aumentos en las tasas de interés, el sector dedicado a la construcción se resintió. "Definitivamente, 1995 fue un mal año para la construcción. Los constructores enfrentaron una serie de dificultades que acusaron una merma en la fabricación de viviendas, entre las que resaltan: la iliquidez bancaria, el exceso de trámites para la obtención de permisos, la escasez de terrenos con factibilidad de agua. Para los proyectos de interés social, que la mayor parte se ubican en la zona norte y oriente de la capital como Mejicanos, Apopa, Ilopango, Soyapango en donde los mantos acuíferos bajan anualmente en

³ ORELLANA MILLA, Roberto. "El programa financiero y la programación financiera de la banca". En Boletín Económico. Banco Central de reserva de El Salvador. Año 8, noviembre de 1995. N° 89.

⁴ BANCO CENTRAL DE RESERVA. "Revista trimestral". Julio-agosto-septiembre de 1995.

forma peligrosa. Hasta el 16 de diciembre, se habían invertido ¢1640.5 millones para un total de 7961 casas, en 1994 la inversión fue de ¢2674.7 millones y se construyeron 12233 viviendas. (la reducción en el monto de inversión fue de ¢1034.2 millones, y se contruyeron 4272 casas menos). En 1993 se construyeron 9279 viviendas. Para la construcción de casas cuyo precio es superior al millón de colones, se destinaron ¢96.47 millones (5.88% del total). En proyectos de este tipo hubo una reducción en la asignación de fondos, después que algunas compañías constructoras tuvieron problemas para la venta del inmueble. Posterior a eso, los bancos y las financieras ya no quisieron arriesgarse en la construcción de casas superiores al millón de colones, porque al parecer la demanda había cesado o porque hubo sobreoferta.” (EDH-31/12/95)

Los precios de los principales productos agropecuarios de exportación también contribuyeron a la inestabilidad. El café en enero se vendió a un precio de \$172.6 el quintal, durante los primeros 8 meses su cotización siempre estuvo por arriba de los \$150. Pero al finalizar el año, se desplomó y en diciembre descendió de los \$100. Reportando una caída de más de 40% a lo largo del año. El azúcar abrió el año con un precio por quintal de \$14.72 y finalizó en \$11.56. La caída es de 21%. Dentro de las buenas noticias es que EEUU incrementó la cuota azucarera para El Salvador, misma que está garantizada por 7 años (1995-2001).

FUSADES, en el Informe Trimestral de Coyuntura para el III Trimestre de 1995, también llega a la conclusión de que durante 1995 hubo dificultades en diversos sectores económicos, aunque no todos pasaron por la misma problemática. Indica que en la Construcción hubo contracción en su desempeño, mientras que en la Industria y en el Comercio se experimentó una ligera contracción, y los Servicios, por su parte, mantuvieron su ritmo. Identifica que los siguientes elementos básicos contribuyeron a ello:

- El alza en la tasa del IVA que aumentó los precios y redujo el poder adquisitivo.
- La reducción de la liquidez en el sistema financiero, ocasionada por las medidas adoptadas por el BCR.
- Lo prolongado del invierno
- El problema de la delincuencia - inseguridad.

Para terminar el año, si bien el gobierno no había solucionado las dificultades que generó las medidas propuestas, En el último trimestre del año, se generó un nuevo flanco de ataque, esta vez ocasionado por su política de modernizar y reducir el empleo en el sector público, decretó la Ley de Retiro Obligatorio (decreto 471), mediante la cual se reduce la planta se servidores públicos en unos 15,000, que surtiría efecto a partir del 1 de enero de 1996. Esta medida generó un estira y encoge

entre los trabajadores públicos y las autoridades estatales, que repercutió en que muchas oficinas gubernamentales paralizaron actividades. Al final del año, fueron declarados elegibles para recibir sus respectivas indemnizaciones aproximadamente unos 14,000 empleados públicos, luego de que la Corte Suprema de Justicia indicara que dos artículos del referido decreto, los que indicaban que el retiro era obligatorio, eran inconstitucionales.

Muchos comerciantes, que esperaban que sus ventas con ocasión del fin de año se recuperaran, indicaron que ello no aconteció y que éstas continuaron deprimidas tal como fue la tendencia a lo largo del año.

La evolución coyuntural de la economía nos evidencia qué tan sensible es el comportamiento de los diversos agentes económicos ante las propuestas de política económica, el freno en el ritmo de la producción observado en la segunda mitad del año es atribuible a la total incoherencia mostrada por el gobierno en la aplicación de las medidas propuestas.

Esta situación debe obligar a los elaboradores de política económica a presentar un plan que indique a los diversos actores económicos cuáles son las grandes líneas básicas para el desempeño de sus actividades, de igual manera la coyuntura debe estar inserta en la perspectiva de largo alcance que se persiga. Esto estuvo alejado de la realidad salvadoreña durante 1995, que más pareció que se estaba en un estira y encoge, que evidenció lo frágil que es la economía antes estos vaivenes.

III-LA ECONOMIA EN 1995, UNA MIRADA EN RETROSPECTIVA

La economía salvadoreña, durante 1995 continuó presentando una tendencia, que se puede considerar un tanto contradictoria, por un lado crece a tasas altas, logra controlar algunos indicadores macroeconómicos, otros se mantienen estables y hay algunos que presentan tendencias alarmantes.

Dentro de los indicadores controlados, con mejorías se encuentran: el déficit fiscal, el tipo de cambio, suben las reservas internacionales netas (RIN), la deuda pública externa se estabiliza, etc. Otros experimentan cierto deterioro como la inflación. Y otros continuaron presentando desajustes preocupantes, como algunos del sector externo.

Economía Interna.

Dentro de los aspectos más relevantes de la economía interna, se encuentran los siguientes:

- La inflación, superó las expectativas que a principios de año el BCR fijó, entre 6 y 8%⁵. A finales de año los precios subieron 11.5%, superior a la observada en 1994 que fue de 8.9%. Es de hacer notar que para 1995, la tasa de inflación es menor que la observada durante 1992 y 1993, y que se mantiene en niveles bajos en comparación con la mayoría de países de América Latina.

- El crecimiento económico, que durante cuatro años consecutivos presenta una tasa superior a 5%, viene a ser una de las tasas más altas de la región.
- El crecimiento de la producción continúa centrándose en el sector servicios que en conjunto representan nada menos que 54.5% del total del PIB de 1994 - dentro de ellos el comercio y financiero son los más dinámicos- lo cual evidencia un proceso de tercerización de la economía. Para 1994 entre estos dos sectores aportaron 19.3% y 2.6% respectivamente del total de movimientos económicos, y la construcción 4.6%. Sus respectivas tasas de crecimiento fueron: 8.4%, 10.7% y 10.1%. En 1995, la construcción se contrae, como es sabido, si este sector se reduce ello es indicativo de que alguna dificultad está pasando en el aparato económico de cualquier país.
- La inversión continúa por abajo de los requerimientos mínimos necesarios para impulsar un proceso de crecimiento económico sostenido en el tiempo, en 1994 el 18.5% del PIB y el 16.2 del INB se dedicó a la Formación Bruta de Capital Fijo (FBCF), (para 1995 la tendencia macroeconómica indica que dichos porcentajes han sido menores). La FBCF se ha centrado en actividades de servicio: construcción, restaurantes, gasolineras, centros comerciales, sistema financiero. La industria, salvo lo que es maquila, continúa deprimida. Se aprecia un estancamiento en la agricultura. Al restarle el impacto de la construcción en la FBCF, queda lo que son bienes de producción, éstos representan apenas 9.7% del PIB, cuando esta relación debe andar por arriba de 25%.

- El sector agropecuario presenta por quinto año consecutivo, al menos, un total descuido de parte de las políticas gubernamentales, no existe ningún planteamiento oficial para apoyar a este importante sector, que contribuye con 14% a la conformación del PIB y que da trabajo a por lo menos el 40% de la PEA. Esta situación de por sí indica una relación muy peligrosa, en cuanto a que es el mayor foco generador de pobreza y de problemas sociales. La cosecha

⁵ BANCO CENTRAL DE RESERVA. "Programa monetario y financiero 1995". Boletín Económico de Marzo 1995. Año 7. N° 81.

1994/95 de granos básicos (maíz, frijol, maicillo y arroz) fue de, 17104.4 miles de QQ, que es la menor cantidad registrada desde 1990⁶.

- El consumo es el principal gasto que se realiza dentro de la economía, más del 90% del PIB se destina a consumo, lo cual deja muy pocas posibilidades para la inversión productiva. Y buena parte de este consumo tiene su origen en importaciones, ya que casi una cuarta parte de ellas son para bienes de consumo.

- Las posibilidades de inversión productiva continúan deprimidas por varias razones, entre las que destacan las siguientes: las tasas altas de interés que cobra el sistema financiero, que han oscilado entre un mínimo de 19% y un máximo de 24%, cuando en el mercado internacional los créditos en dólares no superan el 10%. También el clima de violencia inhibe la inversión, a este respecto FUSADES manifestó lo siguiente: "La inseguridad que propician la delincuencia y la falta de una administración de justicia eficiente, ahuyenta la inversión extranjera del país, por lo que se vuelve imprescindible que en 1996 el gobierno establezca un verdadero estado de derecho y de respeto a la ley" (EDH-28/12/95). Han sido notorios los casos de asaltos permanentes a distribuidores de productos, a almacenes, a tiendas, en fin a todas las actividades económicas. Igualmente preocupante ha sido el nivel del crimen organizado, con asaltos, robo de vehículos, y lo que es peor, la frecuencia de secuestros a todo nivel, en el agro, en la ciudad. El mismo fenómeno de las maras se viene a agregar al tremendo clima de inseguridad que prevalece. De acuerdo con las estadísticas que lleva el IDHUCA⁷, en 1995 hubo al menos 1376 muertes violentas, que arroja un promedio de 3.77 diarias. Lo más seguro es que esta cifra sea sustancialmente más alta. Ya que "de acuerdo con reportes oficiales de la Fiscalía General de la República, en 1994 se cometieron casi 10 mil homicidios, que significa que aproximadamente cada hora muere asesinado un salvadoreño. El crimen se ha convertido en el principal delito que se comete en el país"(EDH 1/2/96)

- Lo preocupante de los datos proporcionados por la Fiscalía es que la incidencia de los homicidios supera al promedio que se observó durante los doce años que duró el conflicto. De 1980 a 1991 se calcula que hubo aproximadamente unos 80 mil muertos derivados del conflicto, que da un promedio anual de unos 6.7 miles. Ello se traduce en que el baño de sangre hacia la población civil continúa, con mayor nivel de incidencia y por que no decirlo, de gravedad.

⁶ BANCO CENTRAL DE RESERVA. "Revista Trimestral" de Julio-Septiembre de 1995.

⁷ IDHUCA. "Los derechos humanos en 1995", tomado de la Revista PROCESO. N° 691 del 27 de diciembre de 1995. CUDI. UCA. El Salvador.

Situación que se convierte en un claro desincentivo para la realización de actividades productivas, dado el nivel de incertidumbre que prevalece.

Sector Externo

Los indicadores que se mantienen en desniveles preocupantes, son los relacionados con el comercio externo, donde el saldo negativo de la balanza comercial continúa acrecentándose, sin que se vislumbre una solución en el corto o mediano plazo. En 1995 las exportaciones alcanzaron \$1688.0 millones, que representan un alza de 35.1% respecto de 1994; mientras que las importaciones fueron \$3444.3 millones, que es un alza de 33.8%. Lo cual deja un desbalance comercial de \$1756.3 millones, 32.5% por arriba que en 1994. Esta situación repercute en una mayor presión sobre el PIB, ya que en 1994 la relación déficit comercial/PIB alcanzó 16.3% y para 1995 sube a 17.1%. El deterioro comercial se ve más dramático al indicar que el monto de las importaciones más que duplica al de las exportaciones, razón por la cual el déficit de la balanza comercial es superior al monto de las exportaciones.

El deterioro comercial externo contrasta con la estabilidad en el tipo de cambio, que desde finales de 1992 se mantiene en ₡8.72 por dólar, con mínimos altibajos. Situación que genera una apreciación del Colón respecto del Dólar. Ya que la tasa de inflación interna en El Salvador es superior a la de Estados Unidos. El colón se ha apreciado en términos reales porque la demanda por bienes no transables ha crecido más rápidamente que la demanda por bienes transables. Esto ha llevado a un aumento de la producción de no transables con respecto a los transables. Pero este aumento de producción no ha sido suficiente para llenar todo el exceso de demanda por no transables. El mercado ha compensado el exceso remanente incrementando los precios de los no transables en términos de los transables, lo cual equivale a decir que el colón se ha apreciado. Un síntoma clarísimo de esto es que el Banco Central ha aumentado sus reservas internacionales netas y aún así ha tenido que intervenir con frecuencia para evitar que el precio del dólar no caiga.

A pesar del deterioro comercial, la balanza en cuenta corriente de la balanza de pagos no arroja un saldo preocupante, todo ello es explicado por la importancia que tienen las transferencias unilaterales que se reciben (remesas familiares, donativos oficiales y apoyos a ONG,s locales) que representan montos que tienen un gran impacto macroeconómico. La evolución de las remesas familiares, registradas en la balanza de pagos, ha presentado la siguiente tendencia: \$543.5 millones, \$708.6, \$823.9 y \$1001.8, para los años de 1991 a 1994 respectivamente. Las transferencias oficiales se han mantenido un tanto superior a los \$200 millones durante el mismo periodo. El saldo en la cuenta corriente ha tenido el siguiente desempeño, entre los años de 1991 a 1994: \$117.8 millones, \$151.5, \$78.8 y \$18.3 millones. Para 1994 representó el

0.2% respecto del PIB, pero para 1995 de nueva cuenta se eleva y representa el 2.5% del PIB.

CUADRO I

Remesas, donativos recibidos y saldo en cuenta corriente
(1991- 1994)
(millones de dólares)

	Transferencias privadas (remesas)	Transferencias oficiales (donativos)	Déficit en cuenta corriente
1991	543.5	180.3	117.8
1992	708.6	228.3	151.5
1993	823.9	222.1	78.8
1994	1001.8	285.9	18.3

FUENTE: BCR

Todo ello puede ser indicativo de que la tendencia observada en 1995 puede conducir a que el deterioro de la cuenta corriente sea el inicio de un declive que en el corto o mediano plazo puede conducir a un panorama nada alentador, esto sino se controla el déficit comercial -aumentando las exportaciones y reduciendo las importaciones-, que es la principal variable que repercute en la cuenta corriente.

Por otra parte, la cuenta de capital arroja saldos netos positivos, las entradas (créditos contratados) son superiores a las salidas (servicio de la deuda externa) lo cual denota que la economía salvadoreña es considerada como "saludable" por los acreedores internacionales, y por lo tanto sujeta de crédito, ante todo de organismos multilaterales (BM, BID, FMI) y bilaterales (AID, CEE, etc.), y en menor proporción por la banca comercial internacional.

Dada la situación del sector externo, que se ha descrito, cabría esperar que el nivel de las RIN presentara una caída pronunciada, pero este no es el caso, dado que su nivel ha experimentado crecimiento año con año. La explicación a esta fenómeno radica en que la economía salvadoreña padece lo que algunos teóricos han dado en llamar como "enfermedad holandesa" en el sentido de que buena parte de las divisas que ingresan a la economía no dependen del esfuerzo productivo interno, sino a causas ajenas. La entrada de dólares provenientes de las remesas familiares son equivalentes al monto de las exportaciones, a casi un tercio del total de importaciones, a más del 12% del PIB. Por lo tanto es una economía altamente subsidiada desde el exterior.

El nivel de las RIN, durante 1995, experimentó un crecimiento de \$140 millones, en 1994 crecieron \$68, en 1993 lo hicieron en \$125.5. En diciembre de 1995 su nivel alcanzó \$928 millones, que garantiza más de 3.2 meses de importaciones, lo cual es un nivel adecuado.

Ante esta situación en el sector externo, que se puede simplificar diciendo que presenta un alto déficit comercial, con un déficit manejable en la cuenta corriente que se explica por la remesas y los subsidios; con una cuenta de capital superavitaria, posibilitan que el nivel de las RIN aumente. Los elementos anteriores permiten que en el mercado de divisas exista una abundancia en la oferta de dólares, que en muchas ocasiones supera a la demanda, lo cual obliga a que el Banco Central de Reserva (BCR) salga en apoyo del dólar, retirando sus excesos de oferta, con la finalidad de que no se devalúe respecto del colón, o dicho de otra forma, que el colón no se revalúe respecto del dólar. En todo caso, de no ser por la intervención del BCR, el tipo de cambio tendería a estar por abajo de los ₡8.72. Se calcula que de no intervenir el BCR el tipo de cambio debería estar entre los ₡5.50 y los ₡6.50 por dólar. Por esta situación es que se afirma que el BCR incurre en un *déficit parafiscal* de alrededor del 2.0% del PIB, que para 1995 representa unos 1790.0 millones de colones (15.2% sobre el presupuesto de 1995).

Continuando con la explicación de la tendencia del sector externo, otros elementos a considerar son los relacionados con el comportamiento de la composición de las exportaciones y de las importaciones. Los datos disponibles para efectos de comparación abarcan los meses de enero-octubre para 1994 y 1995.

Las exportaciones crecieron a un ritmo de 34.8%, al desglozarlas, se pueden percibir importantes variaciones entre sus componentes, así se tiene que las Tradicionales crecen en 30.6% y a su interior son las de café, que gracias al alza en la cotización internacional, logran crecer en 33.7%, las de azúcar lo hacen a un ritmo menor, con 24.3%, y las de camarón decrecen levemente en 0.1%.

Las exportaciones de maquila son las más dinámicas, crecen en 55.9% y se convierten en el principal rubro de exportación, al aportar 38.8% del valor total de las exportaciones.

Lo que sí es preocupante es lo que está sucediendo con las exportaciones no tradicionales, que en conjunto experimentan el menor dinamismo, su tasa de crecimiento es de 19.6%. A su interior son las destinadas a Centroamérica las más dinámicas, con un alza de 28.0%, pero las que tienen como destino el Resto del Mundo apenas crecen 1.2%, este elemento es importante de destacar, ya que denota que las exportaciones no tradicionales salvadoreñas presentan un bajo nivel de competitividad en el mercado mundial, situación que se explica por el hecho de que la productividad industrial salvadoreña no es competitiva para insertarse adecuadamente en el exterior, por lo tanto, el reto de entrar en la globalización se está haciendo en clara desventaja. De ello se deriva la siguiente disyuntiva, o se busca competitividad genuina o auténtica, o se sigue el camino fácil de la competitividad espúrea o efímera.

“La globalización de la actividad económica tiende a una cierta uniformidad en cuanto a formulación y aplicación de las políticas, ya que cada país se convierte en un competidor para mercados finitos y recursos escasos. Por ello **privilegiar las señales, fomentar la competitividad internacional, promover la capacidad empresarial y atraer la inversión directa se están convirtiendo en elementos comunes de los esfuerzos que deben realizar las naciones para mejorar su inserción internacional.**”⁸ Dentro de este ámbito se debe tener mucho cuidado en el sentido de generar la inserción internacional de manera eficiente y no espúrea. En todo caso, el futuro de las economías de América Latina, y la de El Salvador en concreto, no puede ni debe descansar en condiciones de producción que generen mayores dificultades socio-económicas, que se traduzcan en pobreza, analfabetismo, marginación, reducción de salarios reales, deterioro del medio ambiente, devaluación de las monedas, recortando el gasto social, etc. todo ello con la finalidad de mantener alguna competitividad para buscar inserción internacional, en caso de ser este el camino que se siga, se estaría haciendo referencia a una *competitividad espúrea y efímera*. Por el contrario, lo que sí debe privilegiarse es la búsqueda de *competitividad genuina o auténtica*, que se sustente en aumentos permanentes de productividad y que sean endógenos a las economías nacionales o regionales, con mayores niveles de equidad social en todo sentido, para que así los frutos del progreso técnico se difundan hacia toda la sociedad, ello requiere de un papel activo de parte del Estado, como ente transmisor y fomentador al respecto.

“En la economía mundial ocurre una globalización de los mercados, caracterizada por una competencia creciente, que presiona hacia la búsqueda de tecnologías basadas en conocimientos científicos cuya incorporación al sistema productivo permite reducir costos, mejorar la calidad, ahorrar energía y materias primas escasas, a la par que aumentar la productividad de la fuerza de trabajo. El tercer mundo, tradicional productor de materias primas y productos con escaso valor agregado, se ve enfrentado a la ineludible inserción en la economía mundial con serias insuficiencias históricas. La política neoliberal ha demostrado desentenderse de tres problemas centrales que enfrentan los países: las exigencias que plantea la competencia internacional en cuanto capacidad competitiva para enfrentarla; la deteriorada situación social, es decir la relación entre producción y distribución y; las fuertes cargas ambientales, o sea la relación entre economía y ecología.”⁹

En un editorial de la Prensa Gráfica se hace la pregunta ¿Sobrevivirán los pequeños?, el contenido de algunas partes es el siguiente: “La sociedad salvadoreña se está

⁸ CEPAL. “Equidad y transformación productiva: un enfoque integrado”. Santiago de Chile. LC/G.1701 (SES.23/3). 1992

⁹ MARTINEZ, Eduardo, Et Al. “Las interrelaciones entre la ciencia, la tecnología y el desarrollo”. En Ciencia, tecnología y desarrollo: interrelaciones teóricas y metodológicas. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela. 1994.

modernizando, y dicho proceso siempre es traumático, y deja muchas huellas dolorosas en el camino. Con la apertura comercial, la competencia de grandes industrias extranjeras se vuelve avasallante, y eso hace que muchos productores que antes se defendían en un mercado rudimentario, ahora se vean ante el riesgo cierto de desaparecer. Por otra parte, la cultura salvadoreña no es competitiva, sino que está lastrada por nocivas prácticas del privilegio, del subsidio y del abuso de la influencia o de las maniobras ilegítimas; y esto hace que de primas a primeras lo que se busque es eliminar al que aparece como adversario. (y continúa diciendo) Hay que partir del dato real, incuestionable e insoslayable, de que nos encaminamos hacia un ámbito de competencia internacional; y, por consiguiente, debemos aprender a ser competitivos. Esto se dice fácilmente, pero es muy difícil de realizar en los hechos. Se habla de reconversión industrial -no se habla de reconversión agrícola, lo cual es un grave error- pero no hay un proyecto ambicioso de incentivos en ese sentido. (Y termina diciendo) Las autoridades financieras en el área gubernamental parecen haber caído en la obsesión exclusiva por mantener favorables los índices macroeconómicos, como si diariamente estuvieran pasando un examen ante observadores foráneos. Entre tanto, la realidad de vida de los salvadoreños cada vez es más compleja”¹⁰

Al analizar las tendencias sobre el ofrecimiento que a inicios de año hiciera el Presidente de la República, cuando indicó que su propósito era hacer de El Salvador una Gran Zona Franca, en la realidad lo que se está logrando es hacer del aparato productivo es una *gran maquila*, se deduce lo anterior al analizar el comportamiento que tienen las exportaciones de maquila, que se han convertido, en 1995, en el principal rubro de exportación, con 38.8% del total, cuadro 2, pero a la vez, las importaciones que realiza reportan una presión sobre el total de importaciones del orden de 14.7%. Al ver la tasa de crecimiento que reportan las exportaciones, en 1995, es la maquila la que presenta la más alta, con 55.9%, la que más se le acerca son las de café, pero hay que recordar que este rubro experimentó un alza notable en su cotización durante 1995.

¹⁰ LA PRENSA GRAFICA. ¿Sobrevivirán los pequeños? Editorial. 26 de enero de 1996. El Salvador.

CUADRO 3
IMPORTANCIA DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE MAQUILA
(1993 - 1995)
(miles de dólares)

	valor de X (\$)	% sobre la X	valor de M (\$)	Presión sobre M
1993*	262,854	27.9	199,537	10.2
1994**	344,906	33.5	258,274	12.4
1995**	537,779	38.8	408,865	14.7

* comprende de enero a noviembre

** abarca de enero a octubre

FUENTE: BCR.

Al analizar la conformación del valor agregado (VA) que se realiza en El Salvador, se puede percibir el real aporte que deja la maquila a la economía nacional. El VA se calcula restando del valor total de exportaciones de maquila, la parte de importaciones que realiza dicho sector, con la aplicación de dicha fórmula, entre enero-octubre de 1994, (anexo 5) el VA fue de \$86,632 miles, que representa un 25.1% sobre el valor de exportación de maquila. Para los mismos meses de 1995, el VA fue de \$128,914 miles y representa 24.0% sobre el total de exportaciones de dichos rubros. Como puede apreciarse, el VA disminuye porcentualmente. Hay que tomar en cuenta que no todo el VA es salario ya que otra parte se destina a ganancias y pago de servicios.

El salario que se paga en la maquila corresponde al mínimo (\$131.88 al mes), de allí que la hora de trabajo tiene un costo de \$0.75. Si la maquila proporciona entre 60 mil y 75 mil empleos, el monto salarial que pagaron entre enero y octubre de 1995 oscila entre un mínimo de \$79,200 miles y un máximo de \$99,000 miles. Si esto es así, lo que queda después de descontar los salarios es una parte de VA que abarca: pago de servicios (teléfono, agua, electricidad, alquileres, etc.), ganancias de los empresarios, pago de intermediarios (agentes *facilitadores*, aduaneros, etc.) y otros gastos. Para ello queda un remanente de VA que va de un mínimo de \$29,914 miles y un máximo de \$49,714 miles.

Pero en la maquila no todo ha sido de maravilla, ya que a lo largo de 1995 en varias ocasiones se generaron conflictos en diversas maquiladoras, algunas que se retiraron sin previo aviso, otras fueron denunciadas como violadoras de la libertad sindical al bloquear la formación de sindicatos, otras más fueron acusadas de violar diversas disposiciones legales, como acoso sexual, despidos por embarazo, negación de permisos para asistir al ISSS, malos tratos, golpes, empleo juvenil, jornadas de trabajo mayores, etc.

CUADRO 4
EMPRESAS MAQUILADORAS UBICADAS EN ZONAS FRANCAS

Zona Franca	Nº de Empresas	Actividad
San Bartolo	10	9 textileras y una electrónica
El Pedregal	7	todas textiles
El Progreso	3	todas textiles
San Marcos	7	todas textiles
Export Salva	4	todas textiles

FUENTE: Arévalo, Rolando y Joaquín Arriola. "Estudios de casos y educación obrera en zonas francas y empresas maquiladoras en países del Istmo Centroamericano y República Dominicana" CENTRA. El Salvador. 1994.

A mediados de año, una trabajadora de maquilas, menor de edad, realizó una gira por diversas ciudades de Estados Unidos, explicando las condiciones de trabajo y las violaciones a los derechos laborales a que se ven sometidas las mujeres que trabajan en dichas fábricas. Esta gira tuvo gran impacto en los medios de comunicación de EEUU, que generó un sentimiento de la necesidad de investigar los hechos denunciados.

Las diversas denuncias sobre el irrespeto de derechos laborales, hizo crisis en el último trimestre del año, cuando una carta enviada al Sr. Stanley Ragio, vicepresidente de The GAP, firmada por diversas personalidades, generó una serie de reacciones internas más allá de lo esperado. El contenido de dicha carta indicaba que se pedía a la GAP que continuara investigando sobre las denuncias de abusos que se dan en la fábrica 'El Mandarín', ya que existe abundante evidencia documental al respecto.

Como reacción ante las denuncias sobre las irregularidades que se dan en algunas empresas maquiladoras, de los Estados Unidos vino al país una misión semioficial, conformada por congresistas y asistentes, empresarios importadores de maquila, representantes de la AFL-CIO, etc. con el propósito de verificar las condiciones de trabajo en las maquilas. Una vez anunciada su visita, hubo propuestas de no dejarlos entrar y de declararlos non gratos, ARENA entre ellos.

El ambiente que se generó en torno a la situación, de denuncias sobre las condiciones de trabajo en la maquila estaba tan cargado, que incluso algunos personeros gubernamentales tuvieron reacciones fuera de contexto, tal como lo que expresó el ministro del Interior, quien indicó que a aquellos que promueven el retiro de inversiones en maquila, se les debe quitar la nacionalidad, expatriarlos, e incluso, acotó, que deben ser pasados por el paredón. El Presidente de la República se refirió que eran "unos mal nacidos y mal salvadoreños."

El propósito de convertir a El Salvador en **Una Gran Maquila**, es en consonancia con el ofrecimiento que, en 1994, hiciera el Presidente de Estados Unidos, B. Clinton, de que le daría a los países del Mercado Común Centroamericano un tratamiento similar al que tiene México para los productos textiles, a través del TLC. En la cumbre presidencial de mandatarios centroamericanos de mayo de 1995, que contó con la presencia de Al Gore, Vicepresidente de Estados Unidos, en dicha reunión "se tomó la determinación de apoyar la propuesta del Presidente Clinton sobre un Programa Interino de Comercio (PIC) de los Estados Unidos, que otorgaría a Centroamérica condiciones de acceso similares a las de México en las exportaciones de textiles y prendas de vestir."¹¹ Pero la propuesta se quedó en espera, ya que a lo largo del año en varias ocasiones el congreso de los EEUU discutió sobre este tema y la resolución siempre fue la misma: denegar a los países centroamericanos un trato preferencial.

El pretender hacer de nuestro país una gran maquila es preocupante por el hecho de que este tipo de producción, que si bien es cierto tiene capacidad de generar abundantes puestos de trabajo en poco tiempo, tiene las siguientes desventajas: que los puestos que genera carecen de habilidades extraordinarias y son considerados de *mediocre calidad*, los inversionistas irrespetan las leyes laborales internas, el capital es volátil ya que fácilmente se traslada a otros lugares ya que los distintos países se disputan su presencia ofreciendo más y más ventajas, no contribuyen al fisco, distorsionan el mercado de trabajo al generar mayoría de puestos femeninos, donde se aprecia una dificultad intrínseca para poder organizarse en la defensa de sus derechos.

Por otra parte, el mercado internacional para las maquilas no es libre, sino que se encuentra sujeto a cuotas, restricciones, y a otras medidas proteccionistas. Además, genera cierto tipo de contaminación en el medio ambiente que puede producir diversos tipos de enfermedades o trastornos genéticos, por ejemplo, en México hubo un gran escándalo a nivel público cuando en la frontera norte, caracterizada por la afluencia masiva de maquilas, aparecieron niños que nacen sin cerebro, se multiplicaron los casos de tuberculosis, y/o problemas sociales de diversa índole social, como el incremento de la tasa de disolución familiar, la drogadicción, etc.

De acuerdo con una noticia (DEM-27/12/95), indica que en 1995 cerraron operaciones por lo menos 10 maquiladoras, que 3 mil puestos de trabajo desaparecieron y que 25 empresas están trabajando al 50% de su capacidad, lo cual es indicativo de lo frágil que resulta ser este tipo de inversiones.

La composición de las importaciones indica elementos de preocupación, en 1995 los bienes de consumo estuvieron ligeramente inferiores a los bienes de capital, ya que

¹¹ CEPAL. "Centroamérica: evolución de la integración económica durante 1994 y avances en los primeros meses de 1995". México. LC/MEX/L.283. Septiembre de 1995.

cada uno de ellos representó 23.3% y 25.15 respectivamente sobre el monto total de importaciones. Si esta situación se presenta de una forma más detallada, vemos que los bienes de capital para la industria apenas representan 6.8% del total de importaciones, situación que vuelve realmente difícil, sino es que imposible, que ello sea funcional para iniciar un proceso de reconversión. Por otra parte, la importación de bienes de capital para el sector Transporte representan 12.8% del total de importaciones, que es casi el doble de lo que realiza la industria, todo indica que se está en un proceso de reconversión de los bienes de transporte y no de los sectores productivos.

La Parte Presupuestaria

El partido ARENA, desde que llegó al poder en junio de 1989, inició una serie de medidas de política fiscal, tendientes a modificar sustancialmente la estructura fiscal, en sus aspectos de ingresos, egresos, presupuesto, administración pública y otros ámbitos, todo ello comprendido dentro de un ambicioso plan de modernización de la gestión pública.

Las medidas han apuntado a una simplificación tributaria, a mejorar el control de gastos, a descentralizar y desconcentrar la gestión administrativa del sector público, privatizar instituciones y servicios públicos, etc., como elementos básicos en esta materia. Todo ello con el objetivo o finalidad de reducir el déficit fiscal, aumentar el nivel de ahorro público, simplificar las funciones del sector público y hacerlo más eficiente.

Dentro de este campo, es a nuestro parecer, donde más ha avanzado en la puesta en ejecución de las medidas propuestas dentro del modelo general propuesto para El Salvador, aunque es de reconocer que todavía falta bastante por ejecutar, así como rectificar algunas de las que se encuentran en marcha.

Uno de los elementos que más influye en la determinación del déficit fiscal del Gobierno Central, en el caso salvadoreño es ocasionado más por insuficiencia de ingresos corrientes -impuestos ante todo-, que por un elevado gasto. Esta situación es ocasionada por una especie de irresponsabilidad compartida que se tiene respecto del papel del Estado, en que deseamos que nos resuelva todos nuestros problemas, pero a la hora de financiarlo, nos hacemos los duros, esta situación se asemeja a la de la "vaca lechera, que todos quieren ordeñarla, pero nadie quiere darle de comer". Son muchos los factores que inciden en esta conducta compartida, que van desde considerar ineficiente al gobierno en todo aquello que realiza, hasta afirmar de que para qué voy a financiarlo, si se que se lo van a robar (corrupción) o bien decir para qué lo financio si de todos modos nada me da de regreso el gobierno, es dinero tirado a la basura para que otros se sirvan de él y no yo>.

La elevada incidencia de la evasión tiene grandes repercusiones en las posibilidades de que el sector público tenga una mayor incidencia. De acuerdo con un documento del FMI, se indica lo siguiente respecto de la evasión "La evasión global del IVA se ha estimado en un 57.3%, de ese total el sector comercio explica el 27.0%, los productos alimenticios 14.5%, sector agrícola 19.5% y la construcción el 11.7%, y las tasas promedio de evasión en ese mismo orden son: 50.0%, 43.1%, 86.8%, 89.6% y el sector químico 72.5%."¹²

En diversas declaraciones de personeros públicos, entre ellos el presidente del BCR, se ha llegado a manejar un porcentaje de evasión total de alrededor del 50%. Para 1995, el presupuesto asciende a ¢11,572.6 millones, los impuestos esperados son ¢9,627.2, de ello se deduce que la recolección potencial de éstos es de ¢19,254.4, cifra que supera al presupuesto en ¢7,50.8 millones. En lo que respecta al IVA, se espera una recaudación de ¢4,082.4 millones, pero su recaudación potencial es de ¢9,493.9, que es una cifra que representa el 80.1% del total del presupuesto.

La Carga Tributaria y la presión que ejerce el gasto público del gobierno central han evolucionado con una tendencia al alza observada en los últimos años, cuadro 5.

Si bien es cierto que la carga tributaria experimenta crecimientos durante la gestión de ARENA, no hay que olvidarse que en 1989, ésta cayó a su nivel más bajo en los últimos 30 años, al ser de 7.6%, y a partir de allí es que comienza a incrementarse. Hay que tomar en cuenta que la carga de 1995 es similar a la del periodo 1980-88, por lo tanto no se puede hablar de un significativo aumento en su eficacia, es más, el crecimiento de los impuestos se está operando en ausencia de un desarrollo exitoso de la administración tributaria, ya que persiste la elevada evasión.

CUADRO 5
EVOLUCION DE LA CARGA TRIBUTARIA Y DEL GASTO PUBLICO
(1974 - 1995)
(porcentajes)

periodo	Carga Tributaria	Gasto/PIB
1974-1979	13.4%	16.9%
1980-1988	11.1%	17.5%
1989-1992	8.3%	12.5%
1993	9.8%	13.3%
1994	10.1%	16.4%
1995	11.5%	15.9%

FUENTE: BCR

¹² FMI "El Salvador: Medidas para mejorar la recaudación tributaria y el control de la evasión tributaria". 1993.

Mientras tanto la presión que ejerce el gasto público también presenta una evolución similar a la de los impuestos, sube durante la gestión de ARENA, pero a la llegada de este partido al gobierno en 1989, la presión decayó respecto de los periodos anteriores, y la observada en 1995 todavía resulta ser inferior a la de los años comprendidos entre 1974-79 y 1980-88.

El Ministerio de Hacienda, lejos de perseguir de oficio el delito de la evasión con la finalidad de aumentar la recaudación, lo que hizo fue la medida fácil, subirle tres puntos a la tasa del IVA. Cuando Hacienda recurre a la fiscalización, la protesta de la empresa privada, en toda sus agrupaciones, no se hace esperar, tal como sucedió en la segunda mitad de 1995, donde se llegó a declarar que se estaba ante un “*acoso o terrorismo fiscal*”, que llevó a que Calderón Sol le solicitara al Ministro de Hacienda que suspendiera dicha fiscalización, situación que denota el elevado poder de influencia que el sector empresarial ejerce sobre todas las estructuras públicas.

Se debe indicar que el nivel el déficit fiscal se ha estado mejorando, el porcentaje que representa dentro del PIB cada vez tiende a reducirse y colocarse por abajo del 2% en los últimos tres años, cuadro 6, pero ello ha sido a costa de reducir significativamente la importancia que tienen los gastos sociales.

CUADRO 6

Relaciones sobre el PIB de diversos déficit en el sector público (1990 - 1994) (porcentajes)

	Déficit Gobierno Central	Déficit Sector Público No Financiero
1990	1.22	0.40
1991	3.18	2.82
1992	3.33	4.60
1993	1.32	1.62
1994	0.73	0.57

FUENTE: BCR

Lo alarmante que genera esta situación es el descuido en que se incurre para sufragar gastos en el Desarrollo Social, entre los años de 1974 a 1979 se gastó como parte del PIB 6,45% en dichos rubros; entre 1980 y 1988 disminuyó a 4,97%; mientras que de 1989 a 1993 todavía desciende más y es de 3,17%. Para 1995 no superó el 4.0%. Todo ello indica que la política neoliberal de ARENA se encuentra en un claro reatramiento en al atención de los graves problemas sociales que aquejan a la mayoría de la población.

La Pobreza

Desde que ARENA llega al poder, en julio de 1989, se inicia la puesta en marcha de un modelo neoliberal, caracterizado por las siguientes medidas: liberalización de precios, desaparacimiento de actividades que estaban en el sector público (IRA, IVU, etc.), reducción del proteccionismo arancelario, reprivatizaciones y privatizaciones, reducción impositiva, desregulaciones, disminución del porcentaje del PIB que se destina a gasto social, reducción y/o eliminación de subsidios, eliminación de políticas de fomento sectoriales, favorecimiento de exportaciones no tradicionales con la maquila a la cabeza, mayor impulso de las condiciones o fuerzas del mercado, retiro de empleados públicos, etc.

Desde 1992, se han implementado los Acuerdos de Paz: que entre otros elementos de carácter socio-económico destacan: el PTT con todo sus retrasos y la corrupción en su entorno, la inoperancia de lo que fuera el Foro de Concertación Económica y Social, atención a algunos lisiados de guerra, la inserción de algunos desmovilizados a través del pago de becas de capacitación, la disminución de los efectivos del ejército, , la esperanza que con la PNC mejore el clima de inseguridad, etc.

Después de casi siete años de iniciar el esquema neoliberal y cuatro de los Acuerdos de Paz, la situación al interior del país no parece mejorar de manera significativa el nivel de postración en que se encuentra gran cantidad de población, que se debaten día a día en la extrema pobreza o en la pobreza relativa. Diversos cálculos, entre ellos el mapa de Pobreza de la Población Nacional que realizara el FIS en 1994, indican un elevada incidencia de la pobreza. Para 1994 el FIS encontró que: existían 1'406,899 habitantes (27.9% del total) en condición de extrema pobreza; en condición de pobreza relativa eran 1'542,269 (30.6%). De allí que el nivel de pobreza alcanza a aproximadamente el 60% de la población salvadoreña, ello de acuerdo con información y cálculos gubernamentales. Otros indican, entre ellos FONAVIPO, que por lo menos 80% de la población carece de la satisfacción completa del contenido de la canasta básica ampliada.

Otro tipo de indicadores muestra una elevada incidencia de la pobreza, como es la amplia difusión de la informalidad, básicamente en la categoría de "trabajadores por cuenta propia" que abarca a más de la mitad de toda el sector informal urbano. También la alta tasa de analfabetismo, 27% en las persona mayores de 15 años, es revelador al respecto.

Además se debe tomar en cuenta que el mayor número de pobres radican en el área rural, de los 1,406.9 miles de personas en extrema pobreza que el FIS determinó que existían, 934.0 miles se ubican en el agro y 472.9 miles en las zonas urbanas. Con la pobreza relativa sucede algo similar, solo que menos pronunciado, ya que de los 1,542.2 miles a nivel nacional, al área rural corresponden 870.1 miles y 672.2 miles

urbanos. Ello de por sí es preocupante por el hecho de que si las actividades agropecuarias no están siendo atendidas por las políticas gubernamentales, cada vez expulsaran más y más pobres hacia las zonas urbanas, generando con ello un agravamiento de los problemas de marginalidad que se observan en los cinturones urbanos, ante todo en las ciudades más importantes.

De allí que se pueda afirmar, que el agro en las condiciones de olvido y desatención en que se encuentra, no está en la posibilidad de resolver los problemas que él mismo genera y cada vez serán más y más contingentes de pobres que llegarán a las ciudades en busca de un porvenir mejor. Resulta totalmente inadecuado que aproximadamente 55% de la población viva en el área rural y que el sector agropecuario contribuya con apenas 14.0% a la formación del PIB, por lo tanto no es de extrañar la enorme incidencia de la pobreza en dicha área. Pero además ni las mismas ciudades están en la capacidad de resolver sus propios problemas, por lo tanto es de esperar que si no se atiende de manera inmediata y efectiva la problemática socio-económica, se estaría en los inicios de la gestación de un nuevo, y diferente, movimiento social, que puede estar dominado por motivaciones diferentes a las que se se tuvieron para iniciar la inconformidad social que se inició en los años 70 y que derivó en doce años de guerra interna.

“El crecimiento de las áreas de exclusión del Estado, principalmente en las referidas al acrecentamiento de los problemas sociales (pobreza, hambre, marginación, etc.), conduce de manera peligrosa a un proceso de **anomia social**, donde no existen normas claras ni interlocutores concretos, en donde la posibilidad de que el *lumpen* desorganizado y sin guía se revele en una protesta social sin control, en otras palabras que pueda suceder algo similar a los hechos acontecidos en Buenos Aires, Río de Janeiro, Caracas, Los Angeles, etc”¹³. Hay que recordarse lo que dijo Eurípides hace ya muchos siglos “La pobreza tiene este defecto: incita al hombre a cometer malas acciones”.

La elevada incidencia de la pobreza contrasta con las expresiones de personeros gubernamentales sobre los logros alcanzados en los indicadores macroeconómicos, que denotan estabilidad, a este respecto es importante destacar lo que editorializa La Prensa Gráfica, cuando afirma “Uno de los peligros más graves de las visiones extremadamente técnicas, es que generalmente dejan por fuera la suerte de los seres

¹³ A estos elementos de exclusión del papel del estado, se pueden agregar los siguientes: la evasión impositiva que supera el 50%, la corrupción a todo nivel, el alto nivel y peligrosidad de la delincuencia a todo nivel, desde la simple hasta el crimen organizado, las maras, el lavado de dólares, el tránsito de estupefacientes. Todos ellos son indicadores claros de la debilidad del actual Estado salvadoreño, que incluso se debilita cada vez más como producto del adelgazamiento a que se ve sometido por las políticas neoliberales implementadas por los gobiernos de ARENA. Ver el artículo de Francisco Lazo "Elecciones y lecciones... ¿Qué pasó en marzo de 1994?". En la revista REALIDAD de enero-febrero de 1995. N° 43. UCA.

humanos concretos. Este no es un defecto de una sola ideología o de una sola concepción del mundo. Se da siempre que se parte de enfoques muy parciales de la realidad. Las condiciones actuales del país deberían ser muy instructivas en el sentido de privilegiar enfoques globales de la situación nacional, en una etapa histórica en que nos vamos encaminando hacia formas democráticas de vida y de conducta social... Hoy lo que debe buscarse es la creación participativa de la riqueza, usando nuevos métodos, que dejen de lado el nocivo paternalismo de cualquier signo o color. El tema crucial es la producción. Si no producimos bien y suficientemente, en un ambiente de creciente apertura democrática, nunca saldremos del atolladero... El mundo en que vivimos nos exige creatividad para sobrevivir; ya no digamos para desarrollarnos."¹⁴

Es de extrema urgencia atender de manera prioritaria el problema de la pobreza, la cual sólo puede ser posible si existe un fuerte crecimiento económico con redistribución del ingreso, para ello se requiere de un Estado fuerte, con políticas claras al respecto

Reflexiones Finales

La evolución de la economía durante 1995, deja algunos puntos importantes, lo primero que resalta es lo endeble de las bases sobre las que se sustenta: las remesas familiares ante todo la pregunta que al respecto hay que hacerse es ¿Qué pasaría si comienzan a disminuir de manera significativa en el corto plazo? la respuesta es obvia, todos los indicadores macroeconómicos lo resentirían.

El crecimiento no está siendo acompañado por una respuesta adecuada de la inversión en aspectos productivos.

La privatización de algunos de los activos públicos será un tema sobre el que se debatirá en 1996, la distribución y generación de energía eléctrica, la telefonía, los puertos y aeropuertos están en los planes gubernamentales, de allí que empresas como CEL, ANTEL, CEPA, CAESS y otras distribuidoras entrarán en proceso de privatización. Resulta paradójico que estos sectores que una vez fueron considerados estratégicos para diversos aspectos, tanto para garantizar el desarrollo, como para seguridad nacional, la oleada neoliberal les ha quitado esa connotación y ahora son vistos únicamente como generadores de ganancias para el sector privado, y que por ello deben ser privatizados.

Los aspectos políticos globales cada vez muestran una tendencia peligrosa hacia el desarrollo de prácticas autoritarias, los exabruptos del Presidente y de algunos de sus

¹⁴ LA PRENSA GRAFICA. "Los ciudadanos tenemos que sobrevivir". Editorial. 26 de enero de 1996. El Salvador.

ministros, la misma PNC que está siendo cuestionada por violadora de los derechos humanos, según estadísticas que lleva la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, más del 50% de las denuncias que les llegan son en contra de la PNC.

Otros aspectos de la política pública muestran tendencias preocupantes, como es el alto índice delincinencial, donde se habla ya de la existencia y fortalecimiento del crimen organizado, mismo que sólo puede hacerse con la complecencia desde la esfera gubernamental. De igual manera, la corrupción sigue siendo un tema de primer orden, que afecta a diversas instancias nacionales y que inhibe un pleno desarrollo de actividades lícitas.

Ante este panorama, la administración de justicia, que si bien es cierto ha dado algunos pasos en tratar de depurar a algunos de sus administradores, lo que se ha hecho hasta el momento resulta insuficiente. Algunas reformas constitucionales referidas a mejorarla todavía no han sido ratificadas en la Asamblea.

El gobierno en términos generales todavía no encuentra una dirección adecuada para hacia dónde pretende dirigir el futuro de la sociedad, se desconoce la existencia de un plan o programa de desarrollo en lo económico y social. Ante este vacío, lo que ha prevalecido es la improvisación, los cambios bruscos y repentinos, todo pareciera que se está en una posición de <prueba y error>, cuanto que en la conducción de una sociedad ello resulta ser totalmente inadecuado, ya que no se delimitan las reglas claras con que se debe enfrentar el futuro, lo cual genera incertidumbre y desconfianza entre los diversos agentes sociales, políticos y económicos.

Durante el año de 1996 se tiene un gran reto, ser el del inicio de generar confianza entre los diversos agentes, pero tiene la dificultad de ser un año preelectoral, de allí que los diversos partidos ponen un especial énfasis en proyectarse hacia los comicios de 1997, y muchas de sus actuaciones las van a hacer en función de ello, se espera pues, un año sobrepolitizado.

Con un agravante, las encuestas de opinión indican que todos los partidos, sin excepción, han experimentado una pérdida importante en las preferencias electorales, de allí que ello reforzaría la tendencia de que 1996 será un año donde la política puede derivar en politiquería, de parte de todos los partidos, pero con especial énfasis en el partido en el gobierno, ya que tratará mediante medidas demagógicas de solventar la dificultad en que se encuentra, de igual manera puede tender a polarizar el espectro político, que en su visión le favorecería una disputa de ARENA con el FMLN, dejando al centro sin mucho espacio.

En fin, luego de varios años de la firma de los acuerdos de paz, la sociedad salvadoreña todavía tiene en su seno diversos problemas: pobreza, marginación, propensión fuerte a la expulsión social, fuerte tenencia a la emigración, todo ello

porque los acuerdos de paz no han satisfecho las expectativas de muchos salvadoreños, y ello ha sido ocasionado, en buena medida por la indiferencia gubernamental en atender de manera adecuada las demandas derivadas de los acuerdos de paz. Son notables los retrasos en la transferencia de tierras, no hay créditos para los adjudicatarios, no existen programas adecuados de apoyo técnico. La criminalidad sigue siendo un factor de inestabilidad a todo nivel, que genera incertidumbre.

Apartado Especial

La Distribución del Ingreso

El Ministerio de Planificación, tiene ya algunos años de no presentar la estructura de distribución del ingreso por deciles poblacionales, los últimos datos de los cuales se tiene referencia corresponden al periodo que va de 1988 a 1991, pero que tienen la limitante de contener información sobre hogares urbanos únicamente. Los últimos datos a nivel nacional publicados, que se conocen, corresponden a la encuesta de Ingresos para 1985, a la actualidad tienen un desfase de una década.

Para tener una aproximación de cómo se encuentra la estructura de distribución del ingreso se hace necesario proyectar la forma en como ésta se ha comportado hacia 1995.

- Para 1985 el número de familias a nivel nacional fue de 946,590, dado que las otras encuestas más recientes son para el área urbana, hubo que calcular el número de familias para 1995, mediante la siguiente fórmula, que es la del interés compuesto:

$$\text{FAMILIAS 1995} = \text{FAMILIAS 1985} \{1+i\}^{N-1}$$

$$\text{FAMILIAS 1995} = 946,590 \{1+0.028\}^9$$

La tasa de crecimiento anual de las familias (i) se tomó de la tasa de crecimiento poblacional, 2.8%, que maneja el GOES¹⁵

- El número de familias calculado asciende a 1'213,670
- Para el cálculo de la distribución del ingreso por deciles para 1995, se hizo sobre la base de calcular el Producto Interno Bruto a precios corrientes (PIB) que ascendió a ₡83'447,207 miles, 17.5% adicional al de 1994. De la misma forma se calculó el Ingreso Nacional Bruto a precios corrientes (INB), que dio la cantidad de ₡95'335,975 miles.
- Tanto el PIB como el INB total fue distribuido por deciles de familia, cuadro IA, de acuerdo con diversas estructuras de distribución del ingreso disponibles, que constituyen las seis hipótesis de trabajo, éstas quedan de la siguiente forma:

¹⁵ En el trabajo realizado por Oscar Dada Hütt y Pedro Juan Hernández R. "Elementos básicos de la estrategia de desarrollo agropecuario", ellos manejan que el gobierno de El Salvador toma como base un crecimiento poblacional del 2.8% anual, pero que hay agencias norteamericanas (que no indican) que hacen cálculos con una tasa de 4.0%. El artículo aparece publicado en Alternativas Para el Desarrollo. N° 33 de noviembre-diciembre de 1995. FUNDE. El Salvador.

CUADRO 1 (A)
CLASIFICACION DE LAS HIPOTESIS DE DISTRIBUCION DEL INGRESO
(observadas en El Salvador)

Nombre	Año	cobertura de encuesta	10° decil/1° decil	Orden de concentración *
Hipótesis 1	1976	Nacional	50.7 veces	1°
Hipótesis 2	1985	Nacional	49.8 veces	2°
Hipótesis 3	1988	Urbana	15.2 veces	6°
hipótesis 4	1989	Urbana	21.5 veces	5°
Hipótesis 5	1990	Urbana	27.5 veces	4°
Hipótesis 6	1991	Urbana	39.1 veces	3°

* Se refiere al orden que ocupa la relación del 10° decil respecto del 1° decil.

- Se pasó a calcular el ingreso familiar promedio de cada decil, para el PIB (cuadro 3A) y el INB (cuadro 5A), y de esta forma armonizar con la información que proporciona cada una de la encuestas de MIPLAN, que constituyen las hipótesis.
- Con el ingreso familiar mensual por cada decil, que se calculó a precios corrientes, se puso a precios constantes de 1988, para poder calcular la evolución del poder de compra real a partir de la puesta en ejecución del programa neoliberal, que lleva ya seis años y medio. Cuadros 4A y 6A.

Los datos obtenidos fueron analizados de la siguiente forma, lo primero que se evidencia es que de 1988 a 1991 el nivel de concentración año con año se agrava, esto lo obtenemos del hecho de que al calcular la relación que existe entre el decil más rico (10°) con el decil más pobre (1°), la brecha se ensancha con una tendencia alarmante, en 1988 la relación era de 15.5 veces y tres años después, en 1991 llega a ser de 39.1 veces, cuadro 1A. Esto es una prueba empírica, irrefutable para el caso, de que el modelo neoliberal es concentrador del ingreso.

La evidencia anterior, nos obliga a indicar que dicha tendencia ha continuado y que para 1995 la brecha ha sobrepasado las 39.1 veces que se alcanzó en 1991. Para ponerle un límite a la hipótesis al respecto, se tomó como estructura máxima de concentración la observada en 1976, donde la brecha alcanzó 50.7 veces.

Los resultados obtenidos son alarmantes. La variación porcentual del ingreso mensual por familia para 1995, de acuerdo con la hipótesis 1 (que mantiene la estructura de distribución del ingreso observada en 1976), de acuerdo con el PIB, cuadro 7A, es que el primer y segundo decil ven disminuido su ingreso real, en 20.11% y 0.12% respectivamente. A cambio el 80% de las familias sí ven incrementada su ingreso real.

Pero lo realmente preocupante es que el decil más rico ve incrementado su ingreso real en 210.50%.

Si esta situación la vemos de acuerdo con el INB -que toma en cuenta el impacto macroeconómico de las remesas familiares-, no cambia de manera drástica, cuadro 8A. En este caso solamente el primer decil ve disminuir su ingreso real en 8.73%, las restantes 90% de las familias lo suben, pero el decil que agrupa a las familias más ricas lo hace en una proporción alarmante, en 248.53%.

De los datos anteriores, podemos afirmar que es totalmente falso que se haya estado trabajando por mejorar la condición de los más pobres de los pobres, al contrario, la evidencia empírica indica que éstos han salido perjudicados por la aplicación de las políticas neoliberales impuestas por ARENA.

Ante esta situación que se repite a lo largo y ancho de todas las economías donde se están aplicando modelos neoliberales, la Conferencia Episcopal de Latino América (CELAM), en su reunión celebrada en México en mayo de 1995 manifestó claramente su posición al respecto, al afirmar categóricamente que "Queremos decirlo en alta voz: no podemos permanecer indiferentes ante tantos signos de muerte que aparecen por doquier: extrema pobreza, desempleo creciente, violencia incontenible y tantas formas de corrupción e impunidad, que hunden en la angustia y el dolor a millones de familias. En su desesperación, muchos optan por emigrar en busca de nuevos horizontes, pero, con frecuencia, sólo encuentran rechazo y frustración. El origen de estos males está sin duda en el corazón del hombre y en los sistemas y estructuras que brotan del pecado. Denunciamos, como una de las principales de tanta desigualdad, el 'economicismo', es decir, la absolutización de las fuerzas del mercado y del poder del dinero, olvidando que la economía debe estar al servicio del hombre y no al revés."¹⁶

Cualquier similitud con lo afirmado por el CELAM con la realidad salvadoreña, no puede ser una mera casualidad, sino que proviene de la triste realidad que le toca afrontar a los pueblos de América Latina, que tienen que debatirse en el subdesarrollo, que genera pobreza, marginalidad y otros tantos males sociales, mismos que se han visto exacerbadamente por la aplicación de las políticas neoliberales, mismas que como ellos lo indican son pecado y que provienen de un excesivo economicismo (índices macroeconómicos favorables, pero con elevada deuda social)

¹⁶ CELAM. "Mensaje de la XXV asamblea ordinaria del CELAM a las Iglesias y pueblos de América Latina y El Caribe". Tomado de la revista DIC Año XXII N° 19 (1157). 12 de mayo de 1995. México, DF.

CUADRO 2(A)

Diversas Estructuras de Distribución del Ingreso Familiar (porcentajes)

Decil	1976*	1985*	1988**	1989**	1990**	1991***
Primero	0.79	0.73	1.81	1.51	1.21	0.98
Segundo	2.04	2.27	3.74	3.08	2.73	2.45
Tercero	3.27	3.35	5.50	4.22	4.04	3.62
Cuarto	4.54	4.60	6.42	5.33	5.25	4.8
Quinto	5.75	6.02	7.45	6.51	6.45	6.06
Sexto	7.18	7.53	9.04	7.92	7.79	7.35
Séptimo	8.85	9.50	10.74	9.87	9.76	9.08
Octavo	11.31	12.38	12.52	12.35	12.48	11.51
Noveno	16.19	17.19	15.50	16.79	17.01	15.81
Décimo	40.07	36.38	27.48	32.43	33.28	38.36

* datos de la encuesta de hogares y propósitos múltiples nacional realizada por MIPLAN. Datos tomados de Francisco Lazo. CINAS "Pobreza, distribución del ingreso y necesidades de crecimiento real"

** Son datos urbanos Fuente GAES-MIPLAN. "Evolución Económica y Social". Informe Trimestral N° 3, enero-septiembre 1990. Tomado de Panorama Económico Popular N° 1-2 Dic-90/Ene 91. CINAS.

*** MIPLAN. "Encuesta de ingresos y gastos familiares 1990-1991"

CUADRO 3(A)

ingreso mensual por familia para 1995 (de acuerdo al PIB ₡83'447.2 millones)
(colones corrientes)

Decil	familias	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3	Hipótesis 4	Hipótesis 5	Hipótesis 6
Primero	121367	₡453	₡418	₡1,037	₡865	₡693	₡562
Segundo	121367	₡1,169	₡1,301	₡2,143	₡1,765	₡1,564	₡1,404
Tercero	121367	₡1,874	₡1,919	₡3,151	₡2,418	₡2,315	₡2,074
Cuarto	121367	₡2,601	₡2,636	₡3,678	₡3,054	₡3,008	₡2,750
Quinto	121367	₡3,295	₡3,449	₡4,269	₡3,730	₡3,696	₡3,472
Sexto	121367	₡4,114	₡4,314	₡5,180	₡4,538	₡4,463	₡4,211
Séptimo	121367	₡5,071	₡5,443	₡6,154	₡5,655	₡5,592	₡5,203
Octavo	121367	₡6,480	₡7,093	₡7,174	₡7,076	₡7,151	₡6,595
Noveno	121367	₡9,276	₡9,849	₡8,881	₡9,620	₡9,746	₡9,059
Décimo	121367	₡22,959	₡20,845	₡15,745	₡18,581	₡19,068	₡21,979

Hipótesis 1 corresponde a la estructura de 1976

Hipótesis 2 corresponde a la estructura de 1985

Hipótesis 3 corresponde a la estructura de 1988

Hipótesis 4 corresponde a la estructura de 1989

Hipótesis 5 corresponde a la estructura de 1990

Hipótesis 6 corresponde a la estructura de 1991

CUADRO 4(A)

ingreso mensual por familia para 1995 (PIB)
(colones constantes de 1988)

Decil	familias	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3	Hipótesis 4	Hipótesis 5	Hipótesis 6
Primero	121367	¢170	¢157	¢389	¢324	¢260	¢210
Segundo	121367	¢438	¢487	¢803	¢661	¢586	¢526
Tercero	121367	¢702	¢719	¢1,181	¢906	¢867	¢777
Cuarto	121367	¢975	¢988	¢1,378	¢1,144	¢1,127	¢1,030
Quinto	121367	¢1,234	¢1,292	¢1,599	¢1,398	¢1,385	¢1,301
Sexto	121367	¢1,541	¢1,617	¢1,941	¢1,700	¢1,672	¢1,578
Séptimo	121367	¢1,900	¢2,040	¢2,306	¢2,119	¢2,095	¢1,949
Octavo	121367	¢2,428	¢2,658	¢2,688	¢2,651	¢2,679	¢2,471
Noveno	121367	¢3,476	¢3,690	¢3,328	¢3,605	¢3,652	¢3,394
Décimo	121367	¢8,603	¢7,810	¢5,900	¢6,962	¢7,145	¢8,235

CUADRO 5(A)

ingreso mensual por familia para 1995 (INB ¢95'336.0 millones)
(colones corrientes)

Decil	familias	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3	Hipótesis 4	Hipótesis 5	Hipótesis 6
Primero	121367	¢517	¢478	¢1,185	¢988	¢792	¢642
Segundo	121367	¢1,335	¢1,486	¢2,448	¢2,016	¢1,787	¢1,604
Tercero	121367	¢2,141	¢2,193	¢3,600	¢2,762	¢2,645	¢2,370
Cuarto	121367	¢2,972	¢3,011	¢4,203	¢3,489	¢3,437	¢3,142
Quinto	121367	¢3,764	¢3,941	¢4,877	¢4,261	¢4,222	¢3,967
Sexto	121367	¢4,700	¢4,929	¢5,918	¢5,184	¢5,099	¢4,811
Séptimo	121367	¢5,793	¢6,219	¢7,030	¢6,461	¢6,389	¢5,944
Octavo	121367	¢7,404	¢8,104	¢8,196	¢8,084	¢8,169	¢7,534
Noveno	121367	¢10,598	¢11,253	¢10,146	¢10,991	¢11,135	¢10,349
Décimo	121367	¢26,230	¢23,814	¢17,988	¢21,229	¢21,785	¢25,110

CUADRO 6(A)

ingreso mensual por familia para 1995 (INB)
(colones constantes de 1988)

Decil	familias	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3	Hipótesis 4	Hipótesis 5	Hipótesis 6
Primero	121367	¢194	¢179	¢444	¢370	¢297	¢240
Segundo	121367	¢500	¢557	¢917	¢755	¢670	¢601
Tercero	121367	¢802	¢822	¢1,349	¢1,035	¢991	¢888
Cuarto	121367	¢1,114	¢1,128	¢1,575	¢1,307	¢1,288	¢1,177
Quinto	121367	¢1,410	¢1,477	¢1,827	¢1,597	¢1,582	¢1,486
Sexto	121367	¢1,761	¢1,847	¢2,217	¢1,943	¢1,911	¢1,803
Séptimo	121367	¢2,171	¢2,330	¢2,634	¢2,421	¢2,394	¢2,227
Octavo	121367	¢2,774	¢3,036	¢3,071	¢3,029	¢3,061	¢2,823
Noveno	121367	¢3,971	¢4,216	¢3,802	¢4,118	¢4,172	¢3,878
Décimo	121367	¢9,828	¢8,923	¢6,740	¢7,954	¢8,163	¢9,409

CUADRO 7(A)

variación porcentual del ingreso mensual por familia para 1995 respecto de 1988 (PIB)
(colones constantes de 1988)

Decil	Ingreso promedio 1988	Hipótesis	Hipótesis	Hipótesis	Hipótesis	Hipótesis	Hipótesis
		1	2	3	4	5	6
Primero	100.00%	-20.11%	-26.18%	83.04%	52.70%	22.36%	-0.90%
Segundo	100.00%	-0.12%	11.14%	83.11%	50.80%	33.66%	19.95%
Tercero	100.00%	8.76%	11.42%	82.93%	40.35%	34.37%	20.40%
Cuarto	100.00%	33.19%	34.95%	88.34%	56.37%	54.02%	40.82%
Quinto	100.00%	41.21%	47.84%	82.96%	59.87%	58.40%	48.82%
Sexto	100.00%	45.28%	52.37%	82.92%	60.26%	57.63%	48.72%
Séptimo	100.00%	50.83%	61.91%	83.04%	68.21%	66.34%	54.75%
Octavo	100.00%	65.35%	80.99%	83.04%	80.55%	82.45%	68.27%
Noveno	100.00%	91.15%	102.95%	83.00%	98.23%	100.83%	86.66%
Décimo	100.00%	210.50%	142.35%	83.06%	116.03%	121.70%	155.54%

CUADRO 8 (A)

variación porcentual del ingreso mensual por familia para 1995 respecto de 1988 (INB)
(colones constantes de 1988)

Decil	Ingreso promedio.	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3	Hipótesis 4	Hipótesis 5	Hipótesis 6
	1988						
Primero	100.00%	-8.73%	-15.66%	109.11%	74.45%	39.79%	13.22%
Segundo	100.00%	14.11%	26.97%	109.20%	72.28%	52.70%	37.04%
Tercero	100.00%	24.25%	27.29%	108.99%	60.35%	53.51%	37.55%
Cuarto	100.00%	52.17%	54.18%	115.18%	78.64%	75.96%	60.88%
Quinto	100.00%	61.33%	68.90%	109.02%	82.65%	80.97%	70.03%
Sexto	100.00%	65.98%	74.07%	108.98%	83.09%	80.08%	69.91%
Séptimo	100.00%	72.32%	84.97%	109.12%	92.18%	90.04%	76.80%
Octavo	100.00%	88.90%	106.78%	109.11%	106.27%	108.45%	92.24%
Noveno	100.00%	118.38%	131.87%	109.07%	126.47%	129.44%	113.25%
Décimo	100.00%	248.53%	176.87%	109.14%	146.81%	153.28%	191.94%

ANEXOS

ANEXO I

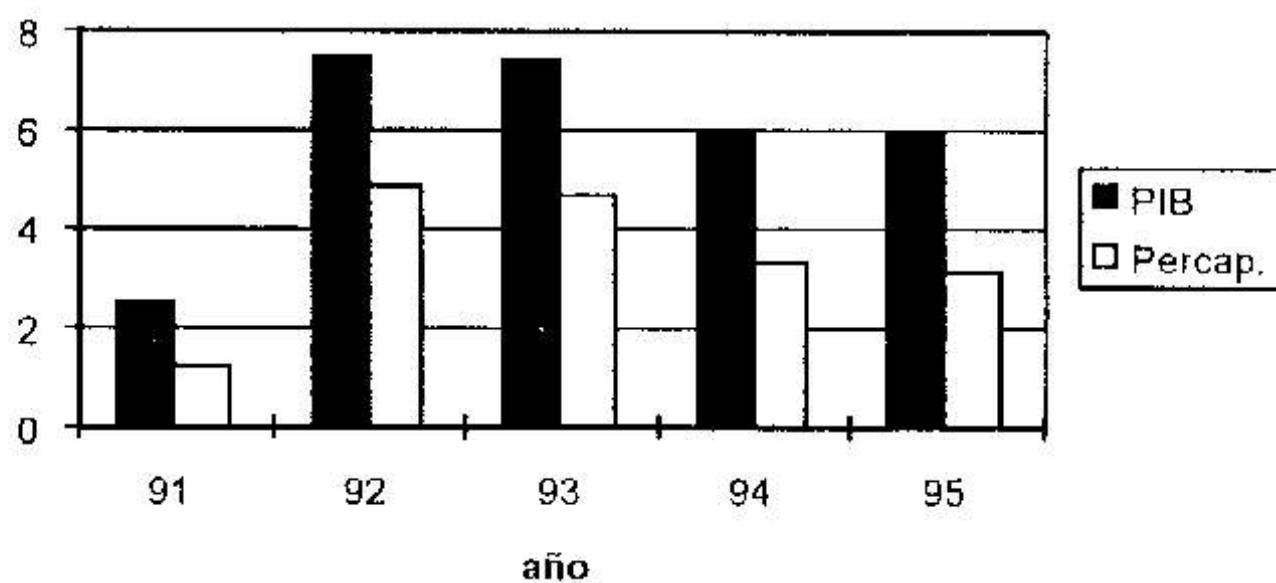
**Evolución del PIB real y del per cápita
(1990 - 1995)
(colones constantes de 1990)**

	PIB real (millones)	Tasa de Aumento	Per Cápita (colones)	Tasa de Incremento
1990	36,846.9		6,947.6	
1991	37,791.4	2.5	7,031.0	1.2
1992	40,642.7	7.5	7,378.3	4.9
1993(p)	43,642.6	7.4	7,725.6	4.7
1994(p)	46,258.2	6.0	7,982.6	3.3
1995(*)	49,033.7	6.0	8,230.1	3.1

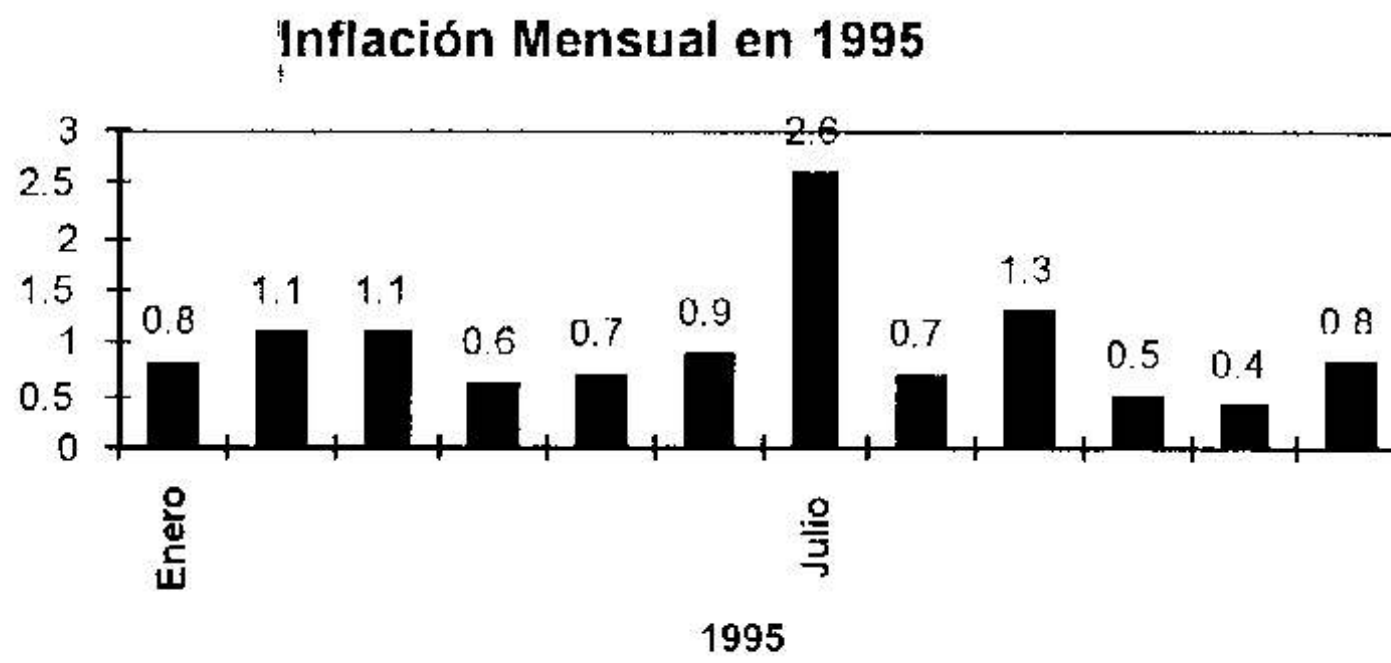
(p) son datos preliminares

son las tendencias para 1995

FUENTE: Banco Central de Reserva. "Revista Trimestral" de julio-septiembre 1995



ANEXO 2



FUENTE: BCR

ANEXO 3

INDICADORES MACROECONOMICOS 1994 y 1995

	1994	1995*
Tasa de crecimiento del PIB	6.0	6.0
Inflación	8.9	11.5
Saldo de deuda pública/PIB	34.1	38.3
Déficit del sector público		1.2
Déficit corriente del Gobierno Central/PIB	0.8	0.7
Ahorro del SPNE/PIB	2.0	3.2
Tipo de cambio	¢8.72	¢8.72
Presión fiscal	10.8	11.8
Monto de Exportaciones (\$millones)	1249.1	1688.0
Monto de Importaciones (\$millones)	2574.2	3444.3
Saldo Comercial (\$millones)	-1325.1	-1756.3
Déficit en cuenta corriente de BP/PIB	0.2	2.5
Déficit comercial/PIB	16.3	17.1
Monto de Reservas Internacionales	\$788 millones	\$928 millones

* para 1995 son datos preliminares

Fuente: Banco Central de Reserva

ANEXO 4

CALENDARIO GUBERNAMENTAL PARA LA REDUCCION ARANCELARIA (por tipo de bienes) (porcentajes)

Tipo de bienes	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Terminados	20%	20%	15%	12%	9%	6%
Insumos	5%	5%	0%	0%	0%	0%
Capital	5%	1%	0%	0%	0%	0%

FUENTE: Pacto de San Andrés. Desarrollo: "El Nuevo Nombre de la Paz". Pacto firmado el día 31 de mayo de 1995 entre los partidos, ARENA y el PD (en formación). El Salvador. El Diario de Hoy. 31 de mayo de 1995.

ANEXO 5

BALANZA COMERCIAL
(miles de dólares)
(1994 y 1995 enero-octubre)

	1994		1995		Tasa de incremento
	monto	estructura %	monto	estructura %	
I. EXPORTACIONES (FOB)	1,029,422	100.00	1,387,635	100.00	34.8%
A. Tradicionales	283,992	27.59	370,874	26.73	30.6%
1- café	235,946	22.92	315,462	22.73	33.7%
2- azúcar	30,419	2.95	37,801	2.72	24.3%
3- camarón	17,627	1.71	17,611	1.27	-0.1%
B. No Tradicionales	400,524	38.91	478,982	34.52	19.6%
1- Centroamérica	275,164	26.73	352,130	25.38	28.0%
2- Fuera de Centroamérica	125,360	12.18	126,852	9.14	1.2%
C. Maquila	344,906	33.50	537,779	38.76	55.9%
II. IMPORTACIONES	2,081,826	100.00	2,778,132	100.00	33.4%
A. Centroamérica	322,686	15.50	410,764	14.79	27.3%
B. Fuera de Centroamérica	1,500,866	72.09	1,958,503	70.50	30.5%
C. Maquila	258,274	12.41	408,865	14.72	58.3%
III. BALANZA COMERCIAL	-		-		32.1%
	1,052,404		1,390,497		

FUENTE: BCR.

ANEXO 6

CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES (miles de dólares) (1994 y 1995 enero-octubre)

	1994		1995		Tasa de incremento
	monto	estructura %	monto	estructura a %	
I. BIENES DE CONSUMO	470,589	22.60	646,284	23.26	37.3%
A. No Duraderos	390,379	18.75	533,922	19.22	36.8%
B. Duraderos	80,210	3.85	112,362	4.04	40.1%
II. BIENES INTERMEDIOS	825,806	39.67	1,026,491	36.95	24.3%
A. Industria Manufacturera	629,693	30.25	769,470	27.70	22.2%
(petróleo)	93,301	4.48	100,367	3.61	7.6%
B. Agropecuario	76,101	3.66	84,895	3.06	11.6%
(fertilizantes)	35,459	1.70	32,661	1.18	-7.9%
C. Construcción	102,057	4.90	148,769	5.36	45.8%
D. Otros	17,955	0.86	23,357	0.84	30.1%
III. BIENES DE CAPITAL	527,157	25.32	696,492	25.07	32.1%
A. Industria Manufacturera	130,104	6.25	187,699	6.76	44.3%
B. Transporte	270,250	12.98	354,917	12.78	31.3%
(vehículos)	60,013	2.88	88,062	3.17	46.7%
C. Agropecuario	10,306	0.50	9,890	0.36	-4.0%
D. Cosntrucción	31,099	1.49	40,152	1.45	29.1%
E. Comercio	38,324	1.84	44,532	1.60	16.2%
F. Servicios	21,684	1.04	22,664	0.82	4.5%
G. Elect. Agua y Servicios	25,095	1.21	36,032	1.30	43.6%
H. Banca	295	0.01	606	0.02	105.4%
IV. MAQUILA	258,274	12.41	408,865	14.72	58.3%
TOTAL	2,081,826	100.00	2,778,132	100.00	33.4%

FUENTE: BCR

ANEXO 7

INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO

Indice más alto (Canadá)	0.950
Indice de Desarrollo Humano (IDH) de El Salvador	0.579
Indice más bajo (Níger - 174)	0.207
Lugar que ocupa el IDH	115
Esperanza de vida al nacer	66.4 años
Tasa de alfabetización de adultos	69.80%
Tasa de matrícula	54.00%
Indice de esperanza de vida	0.69
Indice de escolaridad	0.64
Indice del PIB	0.40
Servicios de salud (población atendida)	40.00%
Agua potable (población atendida)	47.00%
Saneariento (población atendida)	58.00%
Oferta calórica per cápita	2,663
Mortalidad infantil, (por cada 1000 nacidos vivos)	46.00%
Niños menores a 5 años con deficiencias en peso	19.00%
Población Económicamente Activa	
En agricultura	11.00%
En industria	23.00%
En servicios	66.00%

FUENTE: PNUD. "Informe sobre desarrollo humano". 1995