
FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO
-FUNDE-



DOCUMENTO DE TRABAJO #25

MATRIZ SOBRE PLATAFORMAS ELECTORALES 1994
FPL-FMLN; CONVERGENCIA DEMOCRATICA; ARENA

VICTOR AGUILAR

San Salvador, El Salvador
Agosto de 1993

Av. Sisimiles 3256, Col. Miramonte Pte.
Apdo. Postal 1774 Centro de Gobierno San Salvador, El Salvador
Tel. 503-74-7490 / Fax 503-74-7486 Correo elec: fundesv@huracan.cr

MATRIZ DE PLATAFORMAS POLITICAS 1994

	FPL / FMLN	CD	ARENA
Objetivos	<p>.Consolidar y profundizar proceso democrático</p> <p>.Combate frontal a la pobreza y sus causas</p> <p>.Recuperación, preservación y desarrollo del medio ambiente</p> <p>.Igualdad de la mujer y del hombre en todos los terrenos</p> <p>.Impulso a la Integración Centroamericana</p> <p>.Nueva política internacional</p>	<p>.Consolidar profundización del proceso democrático</p> <p>.Combatir decididamente la pobreza</p> <p>.Conservación y rescate de los recursos naturales</p> <p>.Desarrollo integral de la mujer</p> <p>.Establecer bases para una verdadera soberanía nacional</p>	<p>.Construir una gran alianza nacional con todos los sectores progresistas</p> <p>. Construir una paz social permanente</p> <p>.Facilitar desarrollo humano pleno, para que haya equidad en el goce de los beneficios del progreso.</p> <p>.Rescatar la independencia económica enalteciendo el sano nacionalismo</p> <p>.País de oportunidades con movilidad social.</p>

<p>Estrategia global</p> <p>Política institucional</p>	<p>.Transformacion, reestructuración y modernización del estado: Reforma administrativa, estabilidad del servidor público, nuevo régimen jurídico, instrumentos para la garantía de los derechos humanos, separación de los poderes del estado.</p>	<p>.Reforma administrativa cambios en las instancias de planificación y control presupuestario</p> <p>.Estabilidad y fortalecimiento de la capacidad del servidor público.</p>	<p>.Facilitar la descentralización administrativa y de ejecución de proyectos.</p> <p>.Formar una solida ética y moral administrativa de los servidores públicos.</p> <p>.Garantizar un autentico estado de derecho.</p>
<p>Rol del estado</p>	<p>El estado es un agente fundamental de la estrategia económica. Un estado fuerte, democrático, descentralizado y no burocrático.</p> <p>. El estado debe establecer las orientaciones estratégicas del desarrollo socioeconomico</p>	<p>.La innovación institucional requiere un nuevo rol del estado. Debe trascender el ser un simple espectador para convertirse en un verdadero y eficiente agente de desarrollo.</p> <p>. La responsabilidad de la acción del mercado es el estado.</p>	<p>.Estado subsidiario. Rol normativo y social y el sector privado el rol productivo y solidario.</p> <p>.Privatizar la propiedad estatal revelando la gestión subsidiaria del estado.</p>

<p>Estrategia económica a nivel Macro (de las grandes variables económicas</p> <p>a) Déficit comercial</p>	<p>.Reducción del déficit comercial: incrementando selectivamente las exportaciones, reducción de importaciones no productivas, sustitución de importaciones, ir introduciendo nuevos patrones de consumo. Tipo de cambio estable y no sobrevaluado</p>	<p>.Política eficaz de fomento y reconversión de las exportaciones y una reconversión productiva que ahorre divisas, que genere empleo y satisfaga el mercado interno, controlar las importaciones suntuarias que restan recursos a las actividades productivas.</p>	<p>Reducir gradualmente las barreras arancelarias y no arancelarias y fomentar la reconversión agropecuaria e industrial para aumentar la competitividad y las exportaciones</p>
--	---	--	--

<p>b) Déficit fiscal</p>	<p>Mayor eficacia y racionalización del gasto.</p> <p>.Lucha amplia contra el contrabando y la corrupción.</p> <p>.Eliminación o reducción de subsidios a aquellas actividades o grupos económicos que no lo necesitan y/o disponen de recursos.</p> <p>.Reducción de los gastos en defensa y venta de algunos de los activos en manos del Ministerio de Defensa</p> <p>.Aumento de los ingresos tributarios por medio de: aumento selectivo de los impuestos a ciertos bienes y servicios, incremento de los impuestos directos con carácter progresivo.</p> <p>. Lucha contra la evasión fiscal</p>	<p>Abordar el déficit fiscal mediante la racionalización, la reorientación y la eficacia del gasto público y medidas que aseguren la recaudación fiscal:</p> <p>.Incrementando los niveles impositivos a los sectores minoritarios de mas altos ingresos y</p> <p>.Mejorar la eficacia en el cobro de los impuestos. Combate a la evasión y el contrabando.</p> <p>.Elevar impuestos a importaciones de bienes de lujo y a productos dañinos a la salud y el medio ambiente.</p>	<p>.Mantener una disciplina monetaria y fiscal, asegurando la racionalización del gasto público, mejorando la eficacia administrativa para lograr un presupuesto balanceado</p>
--------------------------	---	--	---

<p>c) Inflación</p>	<p>Control de la inflación por medio de:</p> <ul style="list-style-type: none"> .La estabilidad cambiaria .Incremento de la capacidad de producción nacional .Eliminación del crédito a actividades especulativas y restricción de las actividades no productivas. .Uso adecuado de las políticas e instrumentos monetarios. 	<p>Necesidad de condiciones favorables para controlar la inflación</p> <ul style="list-style-type: none"> . Política de estabilización cambiaria .Incrementos en la productividad .Crédito orientado prioritariamente a actividades productivas, desestimulando las actividades especulativas .Política salarial que balancee el poder adquisitivo con los costos de producción. 	<ul style="list-style-type: none"> .Proteger al consumidor garantizándole la calidad, pesas y medidas e implementar mecanismos de control para formar una sana competencia y evitar la concertación de precios y otras prácticas monopólicas .Garantizar la disponibilidad del alimento básico manteniendo una estrategia adecuada que no permita la fluctuación drástica de los precios.
---------------------	--	--	---

d) Empleo	.Impulso de programas que ataquen el desempleo y subempleo estructural por medio de programas agresivos de inversión social, programas que eleven la capacidad de producción de la micro, pequeña y mediana propiedad rural y urbana y la capitalización de las formas asociativas y cooperativas de producción	.Políticas de generación de empleo masivo mediante el impulso de programas de inversión social, infraestructura básica, dentro de un proceso de reactivación y reconversión de las actividades industriales y agropecuarias. Con especial participación de los nuevos agentes económicos del desarrollo y del sector privado	.Fomentar el empleo mediante la apertura económica, el desarrollo del mercado de capitales y su integración al mercado internacional
-----------	---	--	--

<p>e) Inversión</p>	<p>Constitución de una base productiva fuerte y eficiente: Canalización productiva de las remesas, reactivación y aprovechamiento del MCC.</p> <p>.En el mediano y largo plazo asignación de fondos para el desarrollo de la ciencia y tecnología, obtención de economías de escala por medio de la ampliación del mercado interno y centroamericano</p>	<p>Ampliación de una base productiva fuerte y competitiva, así como la dinamización del proceso inversionista, no solo con la liberalización y desmontaje de todo tipo de protección, sino con medidas graduales y selectivas que consideren la heterogeneidad productiva y tecnológica.</p> <p>.Canalizar los beneficios del comercio externo y las remesas del exterior hacia la inversión y las actividades productivas.</p>	<p>.Estimular en ahorro y la inversión.</p> <p>.Acelerar la integración económica y globalización de la económica para abrir nuestros mercados, incrementar las exportaciones y así ampliar nuestras fronteras productivas</p> <p>.Incrementar la inversión pública en infraestructura que contribuya al desarrollo económico del país.</p>
---------------------	---	---	---

<p>Políticas sectoriales</p> <p>a) Sector agropecuario</p>	<p>Componentes</p> <ul style="list-style-type: none"> .Agroindustrialización. .Reconversión agroexportación .Seguridad alimentaria .Reactivación de la economía campesina y de beneficiarios de transferencia de tierras Desconcentración recursos y del capital agrario. .Exportación de productos orgánicos .Política de riego y manejo integral del agua .Cambio en los patrones tecnológicos .Nuevo marco institucional para el sector agropecuario 	<ul style="list-style-type: none"> .Transformación e incorporación del sector campesino, beneficiarios de la reforma agraria y acuerdos de paz a la agricultura empresarial. .Articulación de la producción primaria al proceso de agroindustrialización. .Conformación de un sector agroalimentario y exportador eficiente. .Sostenibilidad: conservación de los recursos naturales y del medio ambiente. 	
--	--	--	--

<p>b) Industria</p>	<p>.Amplia reconversión industrial en las grandes, medianas y pequeñas empresas</p> <p>.Descentralización de la industria ligera en el sector rural</p> <p>.Maximización de la capacidad industrial instalada</p> <p>.Apoyo a industrias estratégicas tanto para la exportación como para el consumo interno.</p> <p>.Reactivación de pequeña y mediana empresa del sector formal e informal</p> <p>.Coinversión con capital extranjero.</p> <p>.Marco regulatorio para zonas francas y la maquila</p> <p>. Desarrollo de una industria turística de nuevo tipo.</p> <p>.Impulso de proyectos industriales conjuntos a nivel C.A.</p>	<p>.Necesidad de profundizar proceso de reconversión industrial.</p> <p>.Dinamización del proceso inversionista encaminada a la modernización de la industria de exportación y sustitución eficiente de importaciones</p> <p>.Fomento y competitividad de la pequeña y mediana industria</p> <p>.Crear condiciones favorables para la coinversión con capital extranjero y la apertura de zonas francas</p> <p>.Desarrollo del sector turismo con una nueva visión.</p>	
---------------------	---	---	--

<p>c) Sector financiero</p>	<p>.Fortalecimiento del rol y control del BCR</p> <p>.Creación de una banca comercial vinculado a los intereses populares</p> <p>.Constitución de una banca de fomento fuerte</p> <p>.Consolidación y articulación de las experiencias de desarrollo financiero local</p> <p>.Mayor control de las casas de cambio y aseguradoras</p> <p>.Democratización del crédito</p>	<p>.El sector financiero desempeñara un rol estratégico en la reorientación de la nueva economía del país.</p> <p>.Expansión del ahorro de fuentes internas y externas.</p> <p>.Aseguramiento de recursos financieros de desarrollo y asignación prioritaria a la pequeña y mediana empresa.</p> <p>Modernización de la gestión y control de los ahorros y la asignación transparente de recursos</p> <p>.Banca competitiva al servicio del sector de la economía popular</p>	
-----------------------------	---	---	--

<p>d) Infraestructura básica</p>	<p>Descentralización en la construcción de la infraestructura.</p> <p>.Focalización de infraestructura en actividades productivas</p> <p>.Mayor eficiencia administrativa en las entidades autónomas</p> <p>.Mayor control y participación de a población en la privatización de servicios públicos.</p>	<p>.Prioridad a la infraestructura productiva pública en sectores estratégicos como el energético, comunicaciones, y red vial, en apoyo a la modernización agropecuaria y la reconversión industrial.</p> <p>.Fomento a la creación de infraestructura productiva privada, corporativa y comunal</p>	
<p>e) Política energética</p>	<p>.Diversificar fuentes de energía</p> <p>.Protección y regeneración de la cuenca del río Lempa</p> <p>.Modificar patrones de consumo para ahorrar energía</p> <p>.Transformación de patrones tecnológicos para no dañar el medio ambiente</p> <p>. Abastecimiento de energía geotérmica a nivel de CA.</p>	<p>.Hacer uso de las diferentes y factibles fuentes de energía y proteger cuencas hidrográficas, principalmente la del río Lempa</p>	

<p>Política social</p>	<p>.La inversión social es una inversión para el desarrollo</p> <p>.Necesidad de redistribuir el excedente económico producido por todos</p> <p>.Crecimiento autosustentable y sostenido requiere del mejoramiento de las condiciones de vida de los salvadoreños</p> <p>.Política de reasignación del gasto publico</p> <p>.Descentralización paulatina de la administración de los servicios sociales.</p> <p>.Formación de corporaciones municipales</p> <p>.Rescate de los valores cívicos, morales y culturales.</p> <p>.Garantizar el acceso a los servicios básicos para los sectores de bajos ingresos</p>	<p>.La inversión social es una inversión para el desarrollo</p> <p>.Necesidad de redistribuir el excedente económico producido por todos.</p> <p>.Un crecimiento económico sostenido requiere de la disminución progresiva de la pobreza</p> <p>.Política de reasignación del gasto publico.</p> <p>.Descentralización paulatina de la administración de los servicios sociales.</p> <p>.Formación de corporaciones municipales.</p> <p>.Rescate de los valores morales, cívicos y culturales.</p> <p>.Garantizar el acceso a los servicios básicos para los sectores de bajos ingresos</p>	<p>Reestructurar y modernizar los programas sociales: salud, vivienda y educación, descentralizándolos.</p> <p>.Reforzar programas que promueven igualdad de oportunidades especialmente para sector informal, micro y pequeños empresarios.</p> <p>.Programas de corto plazo que ataquen causas de la pobreza desde sus raíces</p> <p>.Incrementar la capacidad productiva de los trabajadores para que puedan beneficiarse de la revolución tecnológica y de las nuevas oportunidades de trabajo</p> <p>.Desarrollo valores morales, espirituales y cívicos</p> <p>.Participación solidaria de las comunidades, organizaciones voluntarias y municipalidades en programas sociales</p>
------------------------	--	---	--

	<p>.Incentivos y remuneraciones al sector magisterial en correspondencia a política de descentralización de los servicios, méritos y resultados de programas de capacitación.</p> <p>.Ordenamiento del desarrollo urbano a fin de racionalizar los escasos recursos existentes.</p>	<p>.Incentivos y remuneraciones al sector magisterial en correspondencia a política de descentralización de los servicios, méritos y resultados de programas de capacitación.</p> <p>.Ordenamiento del desarrollo urbano a fin de racionalizar los escasos recursos existentes.</p>	<p>.Facilitar el acceso a la propiedad al mayor número de personas</p> <p>.Modernizar y fortalecer sistemas de seguridad y previsión social</p>
--	---	---	---

<p>Política del medio ambiente</p>	<ul style="list-style-type: none"> .Generar conciencia de la situación de degradación del medio ambiente .Participación social amplia en el cuidado y vigilancia del medio ambiente .Fortalecer el papel regulador del estado en materia medio ambiental .Transformacion del aparato productivo con un impacto positivo sobre el medio ambiente .Destinar parte del presupuesto de la nación para recuperación del medio ambiente .Impuestos selectivos y multas a los que dañan el medio ambiente .Incorporar educación ambientalista en programas de estudio. .Uso de tecnología apropiada 	<ul style="list-style-type: none"> .Programa nacional que concrete a nivel del procedo de toma de decisiones en lo económico y urbanístico el factor de protección y desarrollo del medio ambiente .Legislación que regule y unifique esfuerzos que se realizan con fines ecológicos. .Educación sobre el respeto a los recursos naturales. .Prioridad a problema del agua, la contaminación y la reforestación 	<ul style="list-style-type: none"> .Armonizar crecimiento económico con la protección y saneamiento del medio ambiente y crear condiciones para su recuperación
------------------------------------	--	---	--

<p>Integración económica</p>	<p>Unificar a los países de CA en torno a:</p> <p>.La búsqueda de un desarrollo sustentable con justicia social y no solo crecimiento económico.</p> <p>.Búsqueda de una mejor posición frente a la división internacional del trabajo.</p> <p>.La peservación del medio ambiente</p> <p>.Modalidades de transferencia tecnológica y científica para una capacidad autónoma de adaptación tecnológica.</p> <p>.Convertir la integración económico-social en instrumento de concertación política entre todos los sectores.</p>	<p>.Apoyo a la reactivación del MCC, así como la participación en otros esfuerzos integracionistas</p> <p>.El estado garantizará que estos procesos faciliten la transferencia tecnológica. Y que no vayan en detrimento de los logros alcanzados por los sectores laborales ni en contra de nuestra soberanía</p>	<p>.Acelerar la integración centroamericana y globalización de la economía para abrir nuevos mercados, incrementar las exportaciones y así hacer crecer nuestras fronteras económicas.</p>
------------------------------	--	--	--

	<p>Políticas de emergencia en cuanto al agua, recursos forestales, aire, contra uso indiscriminado de agroquímicos</p> <p>.Recurrir al apoyo internacional (para apoyar política ecológica)</p>		
Tipo de economía		<p>Economía social de mercado. Donde el Estado será supervisor y facilitador, regulando las deficiencias del mercado.</p> <p>El Estado es un agente fundamental en el desarrollo.</p>	<p>Economía social de mercado en la cual el estado subsidiario asume el rol normativo y social, y el sector privado el rol productivo y solidario, en el marco de un amplio acuerdo histórico ente todos los sectores que participan en fenómeno de la producción: trabajadores, empresarios y gobierno.</p>

<p>Promoción y participación de la Mujer</p>	<ul style="list-style-type: none"> .Garantizar su seguridad personal .Igualdad de derechos: salario contratación, seguridad social prestaciones y derechos laborales .Acceso permanente a la tierra, crédito y asistencia técnica. .Derecho de organización de la mujer. .Organizar servicios adecuados de salud para atención de la mujer. .Asegurar igualdad de oportunidades .Cambio en los medios de comunicación. .Sensibilización sobre problemática de la mujer. .Ratificar convenios contra discriminación de la mujer. .Apoyo a organizaciones que trabajan en defensa de la mujer. 	<ul style="list-style-type: none"> .Abrir espacios en términos de políticas y proyectos para el desarrollo integral de la mujer. .Fortalecer cumplimiento de los principios constitucionales y reformas jurídicas que garanticen la no discriminación por razones de sexo. .Mecanismos para incorporación de la mujer a la educación y la cultura, a la protección de su salud, acceso al trabajo, y a las instancias de tomas de decisiones. 	<ul style="list-style-type: none"> .Implementar un nuevo código de familia...así como velar por el fiel cumplimiento de otras leyes que protejan a la mujer, los niños y los ancianos.
--	--	--	---

Agentes económicos	.Sector social de producción popular .Sector privado .Estado, como agente fundamental en la estrategia de desarrollo.	.Sector de la economía popular .Sector privado . Estado, como verdadero y eficiente agente de desarrollo.	.Sector privado con su rol productivo. .Estado con su rol subsidiario con su papel normativo y social.