

funde

Fundación Nacional para el Desarrollo

Col. El Roble - Blvd. Universitario #2018 - San Salvador - Tel/Fax: 226-6887 - Viper: 298-1222 unidad 11442

DOCUMENTO DE TRABAJO #70A

Desarrollo Económico, Social y Ambiental para Tres Microregiones de Chalatenango

A. Diagnóstico Agro-Socioeconómico
Microregión V "La Palma-Citalá-San Ignacio"

Coordinador:
Diego Rosales
Investigadores:
María Elena Moreno
José Rafael Núñez
Leonel Meza
Ariane de Bremond

San Salvador
octubre 1995

*Preparado bajo el contrato 10-95 con la Fundación Agencia de Desarrollo
Económico Local de Chalatenango (ADEL)*

DESARROLLO ECONOMICO, SOCIAL Y AMBIENTAL
PARA TRES MICROREGIONES DE CHALATENANGO

página

CAPITULO I

INTRODUCCION GENERAL

1.1	Situación del País	1
1.2	Situación del Departamento de Chalatenango	3
1.3	Objetivo y Metodología	5
1.4	Marco Conceptual.....	6

CAPITULO II

DIAGNOSTICO AGRO-SOCIOECONONICO
MICRORREGION V "LA PALMA-CITALA-SAN IGNACIO"

2.1	Medio Ambiente	7
2.1.1	Cuencas Hidrográficas y Desarrollo Nacional.....	8
	a) El Papel de los Recursos Hídricos en la Generación Agua y Energía Eléctrica	8
	b) Hidrología	9
2.1.2	Regiones Naturales: Clasificación de Región Agroecológica (RAE) y Zonas de Vida	12
2.1.3	Características climáticas, altitudinales, de vegetación y potencialidades según delimitación de zona de vida	14
2.1.4	Germofología	18
2.1.5	Geología	19
2.1.6	Potencialidad de los suelos	20
2.1.7	Recurso Forestal.....	23
2.1.8	Políticas de Recursos Naturales y . de Medio Ambiente	25
2.1.9	Zonas de Protección	27
2.2	Aspectos Demográficos	30
	a) Rasgos Principales de la Población	30
	b) población Según Grupos de Edad	31
	c) Dinámica Poblacional.....	31
2.3	Aspectos Económicos.....	32

2.3.1	Actividades Económicas Urbanas	32
2.3.2	Tenencia de la Tierra	34
2.3.3	Sistemas de Adquisición y Adjudicación de la Tierra	36
2.3.4	La Producción Agrícola	36
2.3.5	Tecnología	38
2.3.6	Ganadería	38
2.3.7	Comercialización	40
2.3.8	Crédito	42
2.3.9	Asistencia Técnica	43
2.3.10	Obras de Conservación de Suelos	44
2.3.11	Contratación de Mano de Obra	44
2.3.12	Ingresos por Trabajos Fuera de la Parcela	45
2.4	Aspectos Sociales	46
2.4.1	Salud	46
	a) Infraestructura, Personal y Cobertura de los Servicios de Salud	46
2.4.2	Educación	51
	a) Cobertura e Infraestructura de los Servicios de Educación	51
2.4.3	Vivienda	54
	a) Características	54
	b) Servicios	56
2.5	Derechos Humanos	57
2.6	Infraestructura Vial	59
2.7	Funcionamiento institucional	60
	2.7.1 Agentes presentes en la microregión	62
	2.7.2 Descripción de los agentes	65

CAPITULO III

DIAGNOSTICO AGROS-SOCIOECONOMICO MICROREGION IV " NUEVA CONCEPCION

3.0	Introducción	81
3.1	Medio ambiente	82
	3.1.1 Cuencas Hidrográficas y Desarrollo Nacional	82
	a) El papel de los recursos hídricos en la	

	generación de agua y energía eléctrica	81
	b) Hidrología	85
3.1.2	Regiones Naturales: Clasificación de Regiones Agroecológicas (RAE) y Zonas de Vida	89
3.1.3	Características Climáticas, Altitudinales y de Vegetación Según Delimitación de Zona de Vida	92
3.1.4	Geomorfología	93
3.1.5	Geología	94
3.1.6	Potencialidad de los suelos	94
3.1.7	Recurso Forestal	98
3.1.8	Política de Recursos Naturales y del Medio Ambiente de la Microregión	100
3.1.9	Zonas de Protección	102
3.1.10	Perspectivas Locales Sobre La Problemática Ambiental	103
3.2	Aspectos demográficos	104
3.3	Aspectos económicos	
3.3.1	Empresas de Manufactura, Comercio y Servicios	109
3.3.2	Tenencia de la tierra	111
3.3.3	Sistemas de Adquisición y Adjudicación	115
3.3.4	La producción agrícola	115
3.3.5	Elementos sobre la tecnología agrícola empleada	117
3.3.6	La Ganadería	122
3.3.7	La Comercialización	125
3.3.8	El Crédito	129
3.3.9	Asistencia Técnica	130
3.3.10	Acceso al Agua	131
3.3.11	La Organización para la Producción	135
3.3.12	Ingresos, Oferta y Demanda de Mano de Obra	139
3.4	Aspectos sociales	140
3.4.1	Salud	140
	a) Situación de la Salud	140
	b) Infraestructura, personal y cobertura de los servicios de salud	139
3.4.2	Educación	146
	a) Analfabetismo	146
	b) Cobertura e infraestructura de los servicios de educación	147
3.4.3	Vivienda	154
	a) Características	154

	b) Servicios	157
3.5	Derechos humanos	159
3.6	Infraestructura vial	160
3.7	Funcionamiento institucional	164
	3.7.1 Agentes presentes en la microregión	165
	3.7.2 Descripción de los agentes	168

CAPITULO IV

DIAGNOSTICO AGRO-SOCIOECONOMICO MICRORREGION VI "ORIENTE"

4.0	Introducción	178
4.1	Medio ambiente	182
	4.1.1 Cuencas Hidrográficas y Desarrollo Nacional	182
	a) Hidrología	186
	4.1.2 Regiones Naturales: Clasificación de Regiones . Agroecológicas (RAE) y Zonas de Vida	189
	4.1.3 Características Climáticas, Altitudinales, de Vegetación y Potencialidades según delimitación de Zona de Vida	192
	a) Características Climáticas, Altitudinales y de Vegetación	192
	b) Uso potencial según Zonas de Vida de la microregión	195
	4.1.4 Geomorfología	197
	4.1.5 Geología	200
	4.1.6 Potencialidad de los Suelos	200
	4.1.7 Recurso Forestal	205
	4.1.8 Políticas de Recursos Naturales	207
	4.1.9 Zonas de Protección	209
	a) Bosques de Conservación	209
	b) Bosques de Recuperación	210
4.2	Aspectos demográficos	211
	4.2.1 Población Total	211
	4.2.2 Población por grupos de edad	215
	4.2.3 Dinámica poblacional	217
4.3	La actividad económica	219
	4.3.1 Manufactura, comercio y Servicios	219
	4.3.2 Tenencia de la tierra	224
	4.3.3 Sistemas de Adquisición y Adjudicación de Tierras	227

4.3.4	El Programa de Transferencia de-Tierras (PTT)	227
4.3.5	Acceso al agua	232
4.3.6	La producción agrícola	233
4.3.7	Tecnología de producción	235
4.3.8	Costos de producción e ingresos	237
4.3.9	La ganadería	239
4.3.10	El Crédito	245
4.3.11	Capacitación y Asistencia Técnica	246
4.3.12	La comercialización	248
4.3.13	La organización	250
4.4	Aspectos sociales	254
4.4.1	Salud.....	254
	a) Situación de salud	254
	b) Infraestructura, personal y cobertura de los servicios de salud	257
	e) Sistema Popular de Salud	261
4.4.2	Educación	263
	a) Analfabetismo	263
	b) Cobertura e infraestructura de los servicios de educación.....	264
	e) Sistema popular de educación	268
4.4.3	Vivienda	273
	a) Características	273
	b) Tenencia de la vivienda	277
	c) Servicios a la vivienda	277
4.5	Derechos humanos	287
4.6	Infraestructura vial	283
4.7	Funcionamiento institucional	285
	4.7.1 Agentes presentes en la microregión	287
	4.7.2 Descripción de los agentes	297

DESARROLLO ECONOMICO, SOCIAL Y AMBIENTAL PARA TRES MICRORREGIONES DE CHALATENANGO

I. INTRODUCCION GENERAL

1.1 Situación del País

Nuestro país después de la firma de los Acuerdos de Paz, ha tenido sustancial ayuda internacional principalmente de los Estado Unidos de América, de las Naciones Unidas y de la Comunidad Económica Europea. Los programas de adquisición y adjudicación de tierras, entrega de aperos agrícolas, indemnizaciones por desmovilización, subsidios de alimentación, vivienda y becas diversas, fueron cubiertas por el gobierno norteamericano; programas para el asentamiento de desmovilizados, capacitación, agrícola han sido tareas de las Naciones Unidas; en cambio, investigaciones socioeconómicas, capacitación vocacional, adquisición y adjudicación de tierras en el Departamento de Usulután, han estado bajo la dirección de la Comunidad Económica Europea. La GTZ de Alemania ha jugado también un rol importante. Paralelo a la cooperación mencionada han venido colaborando varias organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras y otros países amigos. La tarea ha sido grande como también enormes los recursos demandados, que de no haber sido por ese apoyo, hubiese sido difícil para el gobierno de El Salvador cumplir con lo firmado; pero, es de mencionar que aún falta mucho camino que recorrer para llevar a feliz término los acuerdos.

Problemas han existido y uno de los detectados, ha sido la desarticulación entre los diferentes agentes cooperantes, que de haberse podido superar en el momento preciso, los resultados fuesen mucho mas significativos y por lo tanto de elevada repercusión para el bienestar de la población. Los teatros principales de la guerra han recibido atención aceptable y lo mismo los protagonistas, pero las prisa en la ejecución de programas y la improvisación que siempre estuvo presente, no permitió una programación acorde con los requerimientos y resultados. Capacitar en actividades agrícolas a siete mil excombatientes del FMLN y a otro tanto igual a excombatientes de las FAES, fue una tarea ardua y delicada y, no obstante haberse trabajado mas o menos en tiempo, surgen acres críticas a la capacitación impartida citándose como causas la incapacidad institucional y la falta de capacidad humana en la conducción; no puede negarse que han operado retrasos e inclusive negligencias, pero las circunstancia en que se dieron los acontecimientos, la presión de los agentes directamente involucrados y el papel de alguno de los ahora diversos partidos políticos convergentes en la guerra, coadyuvaron a los lentos pasos de la ejecución. Ahora que

se relaciona lo invertido con los resultados obtenidos, es importante mencionar que grande es la culpa y responsabilidad de muchos y que contra las críticas e improvisaciones puede afirmarse que han sido significativos los pasos realizados.

Todo el esquema de los últimos años de guerra como de la post situación bélica se desarrolla en medio de un esquema mundial profundamente cambiante. Surgen así políticas de gobierno opuestas a las desarrolladas y apoyadas en el pasado inmediato, en donde la empresa privada surge con el estandarte del desarrollo económico y social, reduciendo así el papel participativo del gobierno, dejando libre paso a las leyes de la oferta y demanda para la regulación del comportamiento de la economía. La política del ajuste estructural mueve los cimientos de la teoría económica con sus principios de liberación de precios, apertura del comercio exterior y la redefinición del papel del Estado. Nuestra economía antes de elevada participación estatal en las áreas de servicios, poco a poco va cediendo terreno y una estrategia económica diferente se perfila para los próximos años. Debemos esperar buenos resultados aunque en un país como el nuestro, con una economía altamente dependiente, con una agricultura monocultivista y cuyas reservas internacionales se nutren mas de las remesas de salvadoreños en el exterior, las variables convergentes en los modelos econométricos se vuelven débiles y de resultados restringidos.

La guerra extraño del suelo patrio a muchos compatriotas cuyas remesas familiares, alrededor de setenta millones de dólares mensuales, han permitido desarrollar un sistema financiero ampliado y la formación de una infraestructura de servicios excelente. No obstante, hay que considerar que esta bonanza generada desde el exterior, tendrá por diferentes causas su ocaso y ese influjo monetario disminuirá sustancialmente. Falta referir que la guerra provocó también la salida de una masa grande de capital, que lamentablemente no ha regresado a su lugar de origen.

En estos momentos la ayuda internacional sufre una contracción, lo que dificulta ver con claridad nuestro horizonte. Estas situaciones obligan mirar fijamente al futuro y determinar qué podemos hacer hoy para lograr una economía sostenida y no continuar viviendo en gran proporción de la caridad internacional y del esfuerzo de quienes se han aventurado trabajar fuera de nuestras fronteras.

Como resultado de los acuerdos de paz, las fracciones políticas de oposición alcanzan posiciones en el Congreso y desde esa tribuna mantienen posiciones activas en favor del desarrollo económico y social, manteniendo un accionar no confrontativa con el gobierno principalmente en áreas espinosos como la privatización y el tema fiscal. Comienza a operar una democracia que puede dinamizarse en el futuro para bien del

país, aspecto que por ser de satisfacción de los países cooperantes permitirá el apoyo financiero que se requiere para los programas vigentes y programados.

El clima de paz y las medidas financieras y fiscales en ejecución han impulsado hacia un comportamiento positivo de las variables macroeconómicas, que para algunos es reflejo de nuestro desarrollo; pero que, en el marco de las realidades, no han ofrecido los efectos esperados por los grandes sectores de nuestra población. Las dos terceras partes de la población encúentranse en condiciones de pobreza, el 30% es totalmente analfabeta, la tasa de mortalidad sigue siendo del 56 por cada mil nacidos vivos, el consumo calórico proteico es de los mas bajos en los países en desarrollo y la degradación del medio ambiente cada vez se acelera.

Nuestra economía que viene de soportar una contracción promedio en la década de los ochenta, del 1.2 % en el PIB total y en el ingreso per cápita del 2.6 %, ahora se ha revertido y manifiesta en 1993 con un incremento del 5 %, ¹ el mas alto del área centroamericana. La recaudación fiscal se ha incrementado como producto de mejoras en los procedimientos hacendarios y por la recaudación del impuesto al Valor Agregado, lo que permite al gobierno cumplir satisfactoriamente sus compromisos financieros internacionales. Esto nos lleva a opinar de que tanto el país como el gobierno deben aprovechar los ángulos positivos a favor en beneficio de quienes no es posible por hoy, satisfacer sus necesidades primordiales.

1.2 Situación del Departamento de Chalatenango

Este departamento creado oficialmente el 14 de Febrero de 1885, cuenta con una población según censo de 1992 de 180,617; es de los cuatro mas grande del país; está dividido en 33 municipios y 191 cantones; posee una hidrografía constituida por quince ríos importantes de los cuales el Lempa es el de mayor significación inclusive del país, tanto por su caudal hídrico como por las dos presas hidroeléctricas, de las tres existentes en el país, que operan en el departamento; con una precipitación pluvial entre los 1,494 y 2,556 mm anuales; con un 64 % de población rural; y, el mayor proveedor de mano de obra para las cortas de café. Fué de los departamentos mas castigados de la guerra y uno de los departamentos mas pobres, por lo que se caracteriza por ser un expulsor de población, a tal grado y a medida de ejemplo, refleja la mayor proporción de salvadoreños por lo menos en el Estado de California (el 14 %). Es también el departamento que manifestó el mayor número de personas, alrededor de medio millón, que se desplazaron a otras regiones del país durante el conflicto. Se

¹ Documento oficial del gobierno

considera prudente referir que hasta el surgimiento de los colorantes sintéticos, mantuvo el departamento una vinculación internacional por la producción y exportación del Añil

Su historia ha sido relevante, por haber sido cuna de movimientos populares que influyeron en cambios políticos a nivel nacional. Su población participó en levantamientos durante la conquista y apoyó la lucha independentista. En la década de los setenta fué uno de los focos de organización social, lo cual posteriormente contribuyó a cambios en el mando del gobierno.

En cuanto a la aptitud agroecológica de los suelos, es de mencionar que posee grandes limitaciones. Únicamente el 0.8 % o sean 1 528 ha, no tienen restricciones para la agricultura; el 6.9 % o sean 14 081 Ha. poseen pocas restricciones. Ambas clasificaciones dan un total de 15 599 ha. o sea el 7.7 % de las 201 657 ha. del departamento. Las siguientes clases presentan limitaciones que llegan a severidad crítica. Ello indica la inclinación a una actividad forestal, al desarrollo de cultivos permanentes y a prácticas ganaderas.^{2/}

Es de indicar que en el departamento no han operado muchas propiedades de grandes extensiones posiblemente por la clases de suelos que lo caracterizan; no obstante la estructura de la tenencia de la tierra ha sido la misma del resto del país; pero, como producto de la Reforma Agraria y del Programa de Transferencia de Tierras (PTT) se han operado cambios en dicha estructura. Lamentablemente no se dispone de información estadística confiable (después de 1971) para testimoniar las variantes o no, de la situación de la tenencia de la tierra. Se refiere, que con la reforma agraria se constituyeron diez cooperativas en el municipio de la Nueva Concepción, las que dieron cabida a 1,036 socios y acceso a 12,610 manzanas de tierra. De acuerdo al PTT son 3 775 personas los potencialmente beneficiarias, las que recibirían un total de 11 812 hectáreas, tierras que en su mayoría están localizadas en el oriente del departamento.

En cuanto a su producción agrícola, esta se ha orientado a los granos básicos y ha representado elevados índices de rendimientos superiores a los promedios nacionales, en el occidente del departamento. Estudios indican que existen 12 comunidades dedicadas a la pesca artesanal que requieren de mayor atención y apoyo para mejorar la producción y organización de las empresas.³

² Diagnóstico Preliminar del Departamento de Chalatenango de FUNDES

³ FUNDE. Op. Cit.

Es importante agregar que Chalatenango es un departamento estratégico en el desarrollo del país, ya que es el mayor y mas importante proveedor de recursos hídricos y por ende energéticos. Históricamente no ha recibido la debida atención siendo ello causa de muchos problemas que ahora se experimentan. Mucho ha ofrecido y entregado, muy poco lo que en recompensa ha recibido. Producto de, un departamento dedicado al comercio, proveedor de población para labores del campo y de mujeres para el servicio doméstico, de una agricultura en una proporción grande para la subsistencia y de insignificantes inversiones.

1.3 Objetivo y Metodología

Esta investigación tiene por objeto el desarrollo de un diagnóstico económico/social de tres Microregiones del Departamento de Chalatenango, ello para sustentar un sistema de planificación que permita la implementación de programas y proyectos que tiendan hacia el fortalecimiento de un desarrollo humano sostenido, orientado a beneficiar a todos los grupos poblacionales, principalmente los que tradicionalmente han estado marginados. Es de mencionar que las Microregiones, IV, V Y VI suman un total de 98 134 hectáreas (de las 195,810 del departamento) de las cuales el 89 % o sean 87 mil hectáreas son tierras clase VI, VII y VIII o sea de vocación forestal, lo que impulsa a proponer un programa en este sentido, pero que comprenda otras acciones para el mejoramiento ambiental y ecológico, dando como resultado un programa ambicioso y el que mayor demanda financiera exige dentro del plan.

Para la fase del diagnóstico se optó por trabajar con los estudios disponibles, apelar a informantes claves, la realización de talleres participativos locales, a utilizar los trabajos de campo realizados principalmente por FUNDE/PROCHALATE y al levantamiento directo de información. La tarea no fué fácil ya que además del poco tiempo disponible, las fuentes informáticas no fueron fácilmente accesibles y se perdió tiempo en espera de entrevistas y en la recolección de información. Lo importante es que, ha existido coincidencias entre lo indicado en estudios y demás documentación analizados y las conclusiones de los talleres participativos referidos, lo cual da un margen apreciable de confianza a la información obtenida como a las conclusiones permitidas. Con la información del diagnóstico, se han ubicado los problemas así como determinada las causas generadoras, desarrollados los efectos esperados al no modificarse las situaciones existentes, ofrecido alternativas de solución y un aterrizaje a los programas y proyectos necesarios. Hay que mencionar que dentro del marco institucional se recibió colaboración del Ministerio de Agricultura y Ganadería, Dirección de Estadística y Censos, PROCHALATE, ADEL y se tuvo acceso a diversos documentos técnicos principalmente los elaborados por la FAO, FUNDE entre otros.

Con esta información, La Asociación para el Desarrollo de Chalatenango (ADEL) y EL Programa para el Desarrollo Regional (PRODERE), contarán con insumos valiosos para continuar con su loable labor de ayudar al desarrollo del departamento. Es decir que la tarea para estas instituciones constituye un reto grande pero de un valor incalculable, principalmente por los resultados esperados en beneficio de la población de escasos recursos.

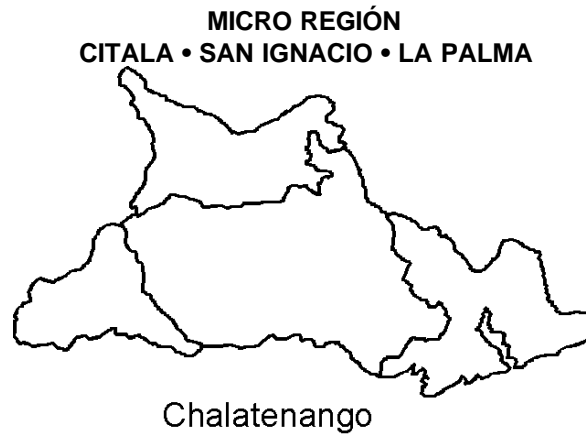
El departamento ha sido dividido en seis microregiones y los criterios de limitaciones fueron el resultado de un estudio elaborado por FUNDALEMPA y las consideraciones técnicas de PRODERE y ADEL. La investigación en esta etapa, se orientó a tres de las seis microregiones siendo ellas las Microregiones V, IV y VI y son las que se describen en este trabajo.

1.4 Marco Conceptual

Es esfuerzo técnico con el cual se transitará desde diagnósticos a proyectos, tendrá como principal eje de referencia los recursos humanos, los que capacitados en sus diferentes áreas de trabajo, podrán en un momento alcanzar una sostenibilidad que los vuelva mas productivos, autogestionarios, solidarios y con menos dependencia en relación a lo que ahora sucede. Para ello, todo lo que se propone está vinculado con las aspiraciones propias de los residentes locales, habiéndose realizado investigaciones directas y contactos cercanos con representantes e informadores claves, única forma de conocer las necesidades de cada una de las microregiones.

En función a esos antecedentes, se propone reorientar los procesos de inversión económica, fortalecer los servicios sociales existentes y dar mayor atención a los avances que se detectan y sucedan en el transcurrir del tiempo. En cuanto a la concepción de la inversión, esta se encaminará al capital humano, es al hombre como objeto y sujeto de toda acción, al capital natural, físico, financiero y capital socio institucional. Bien se ha determinado el problema ambiental existente, la destrucción de los recursos naturales renovables, por lo que para ahí apuntarán grandes esfuerzos si se quieren obtener cambios sustanciales en el país y en el hombre. Lo mismo sucede con el capital financiero, el cual debe orientarse bajo condiciones favorables a los sectores y áreas de máxima necesidad. Igual importancia debe sostenerse al considerar como elemento estratégico el capital físico, que comprende tanto lo infraestructural así como los medios de producción. En cuanto al aspecto institucional que considera las formas en que el hombre se inmersa en la sociedad, las vinculaciones entre los diferentes elementos que lo rodean y los aspectos suprainfraestructurales y demás que conforman los grados de participación o no del

hombre en la sociedad, deben sostener idénticos parámetros de visión, ya que lo institucional da cuerpo y fortaleza a la sociedad misma.



Elaboración: FUNDE

II. DIAGNOSTICO AGRO-SOCIOECONOMICO MICROREGION V "LA PALMA-CITALA-SAN IGNACIO"

2.1 Medio Ambiente

Con este apartado se pretende presentar las características y dimensiones consideradas como necesarias para la generación de beneficios tanto ambientales como humanos en la microregión. Se han incluido tres ópticas fundamentales para el diagnostico de los aspectos socio-ecológicos y biofísicos con el objetivo de poder identificar las ramas principales del proceso de restauración que se tiene que realizar.

Primero, se presentará el enfoque de cuenca, para el resaltar la relación entre los factores, tanto internos como externos, que caracterizan el uso de los recursos hídricos y los factores a considerar al momento de orientar acciones y responsabilidades para su manejo. Segundo, se presenta información bajo una lógica de regiones agroecológicas, que permita resaltar la relación biofísica de la microregión con el departamento y dar paso a una caracterización general. Y por último, para poder permitir una descripción integral de los factores biofísicos relevantes en cuanto a la determinación de la orientación del desarrollo productivo se presenta información organizado en el marco de Zonas de Vida, señalando las variaciones de los diversos ecosistemas de la microregión que determinarán la mejor inserción productiva en dichos ecosistemas.

2.1.1 Cuencas Hidrográficas y Desarrollo Nacional

a) El papel de los recursos hídricos en la generación de agua y energía eléctrica

La característica sobresaliente de la microregión y del departamento en su conjunto, que enmarca la integralidad de las subcuencas como sistemas de vida, es la dinámica de su sistema hidrográfico. En este sentido, lograr el bien estar de los recursos naturales que asegurarán el abastecimiento de agua para los sistemas de producción local y los demás necesidades humanas, es imprescindible.

En actualidad, la microregión esta experimentando un grado de desequilibrio respecto al estado actual de sus cuencas hidrográficas. Se observa que la deforestación y la consecuente erosión de suelos, esta afectando, no sólo a la calidad de los suelos (y por lo tanto a la capacidad productiva de los mismos), sino también a la capacidad de captación de agua de las subcuencas.

Estos dos fenómenos llevan a dos consecuencias: primero, afecta a la seguridad local en términos de abastecimiento de agua y deterioro del suelo para las sistemas locales de producción y de consumo humano, y segundo, la dependencia del país de las aguas captadas en la zona norte, tanto para el abastecimiento de agua para consumo humano como para la generación de energía eléctrica.

La escasez crítica de este recurso implica impactos y efectos tanto internos como externos. Desde la óptica nacional, las subcuencas hidrográficas del agrupamiento Citalá-Nuñuapa, localizado en el noroeste del departamento dentro de los límites político-administrativos de los municipios de La Palma, Citalá y San Ignacio, representan un alimento permanente de la región hidrográfica de la cuenca alta del río

Lempa que a su vez "constituye la mayor fuente potencial de Energía Hidroeléctrica en nuestro país"⁴. Sus bosques aseguran la captación de las aguas indispensables para el abastecimiento de esta cuenca y la conservación de sus suelos; así como la vida productiva de las presas productoras de energía eléctrica.

En la actualidad, las presas hidroeléctricas del Río Lempa producen el 47% de la capacidad instalada de la Comisión Ejecutiva del Río Lempa (CEL). Esta proporción pretende ser aumentada sensiblemente para el avío 2000 con la expansión en un 147% de la capacidad de la presa 5 de Noviembre y de un 100% de la presa del Cerrón Grande. La importancia del Río Lempa como generador de energía nacional se ampliará con la construcción de dos nuevas presas hidroeléctricas las cuales actualmente se encuentran en estudio.

Para la construcción de las nuevas presas se están desarrollando cuatro estudios alternativos de prefactibilidad de los cuales dos, Zapotillo con una potencia de 120 MW y Paso del Oso con una potencia de 40 MW, estarán alimentadas por las subcuencas de Citalá-Nuñuapa.

La deforestación, las quemas, el mal uso agrícola de los suelos, son señalados como las causas permanentes que provocan erosión en la parte alta de la cuenca del Río Lempa, provocando una gran sedimentación en las presas, razón por lo cual se siente la necesidad de nuevas inversiones para la expansión de la presa y la protección de su vida útil. (la CEL está pensando en una inversión de US\$ 88.3 millones).

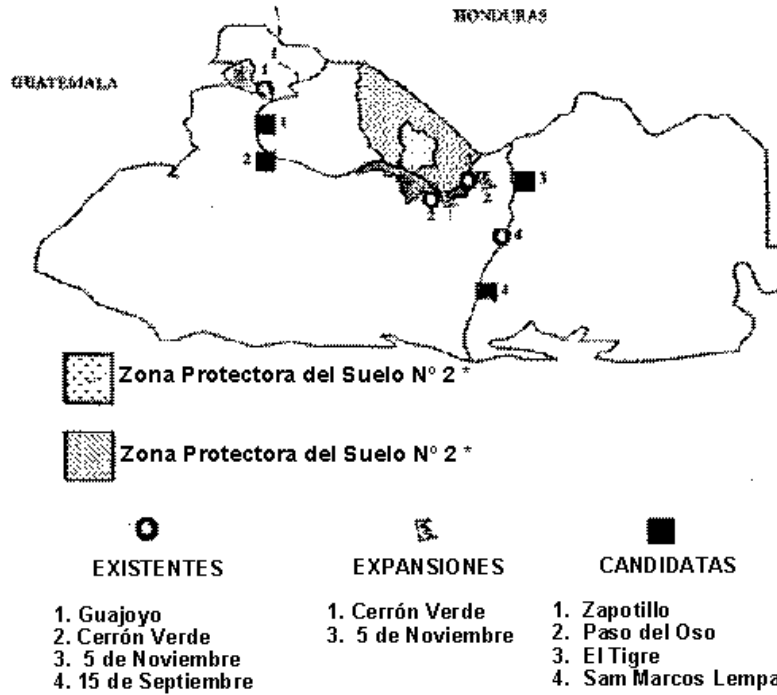
Por lo anterior, el manejo en forma integral del recurso agua dentro de la microregión deberá articularse a la lógica económica de los diferentes sujetos presentes en la misma; lo cual, abre espacio para la internalización de factores que son considerados como "externalidades" y que en la actualidad no están contemplados en el manejo de los recursos de la microregión.

b) Hidrología

La importancia de la hidrología en el manejo de cuencas es obvia: el concepto mismo de cuenca hidrográfica se define apoyado en la hidrología y el régimen hidrológico de la cuenca (caudales máximos, caudales mínimos, fluctuaciones). La calidad de agua, y el transporte de sedimentos por el agua se consideran como los verdaderos "indicadores" del buen manejo o el grado de deterioro de las subcuencas.

⁴ Fuente: Carta de Guillermo A. Sol. Presidente de CEL, en Fecha 02-06-1995.

**PLAN DE EXPANSION GENERACION CEL
PLANTAS HIDROELECTRICAS
EXISTENTES Y CANDIDATAS**



*** FUENTE: Cuencas Hidráulicas y Conservación de suelos de la Dirección de Recursos Naturales Renovables del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Original a Escala 1:250,000**

Se detallan a continuación, los principales ríos en la subcuencas del agrupamiento como inventario preliminar de las áreas a investigar en cuánto a los indicadores antes mencionados para así determinar su estado actual y grado de deterioro; además, al contar con estos antecedentes permite la definición poblacional correspondiente a cada río de sus respectivas subcuencas, cruces que permitiría definir estrategias de manejo de las subcuencas.

Son doce los ríos que transitan en ambas subcuencas, los que conjuntamente se extienden por 93.4 km. El mas largo es el río Nuñuapa con sus 14.2 Km. representando el 15 % de la extensión total del los ríos de ambas subcuencas; siendo el mas corto el río La Palma con sus 2.5 Km.. Sobre este particular hay que mencionar que no hay registros de aforos, lo que constituye una limitante para el análisis. Pero es de advertir que las diferencias entre las escorrentías de invierno y verano son abismales.

Ríos Principales de la microregión:

Subcuenca Citalá(4 ríos) 42.3 kilómetros de longitud

Santa Inés	11.8
Sapuapa	11.0
Shushula	9.7
San Pablo	5.1
Quebrada Cipresales	4.7

Subcuenca Nunuapa: 52.0

Nunuapa	14.2
Jupula o El Rosario	11.5
San Ignacio	8.8
El Gratnal	6.0
Talquezalar	5.5
San José	3.5
La Palma	2.5

Subcuenca Sapuapa: 16.1

Río Sapuapa	11.0
Río San Pablo	5.1

Total de las Subcuencas 94.3

La microregión es una importante fuente de abastecimiento de aguas para el consumo humano y la generación de electricidad en el país.

En la actualidad la devastación ecológica que se está experimentando en la zona, principalmente la deforestación, quema, erosión de suelos, y uso excesivo de agroquímicos está generando problemas severos por la sedimentación de los embalses, que efectivamente están cortando la vida útil de las presas.

De hecho, igual que en todo el departamento, el problema de sedimentación de los embalses es tan aguda que la expansión de las presas existentes para asegurar el abastecimiento de aguas a nivel nacional, que según el CEL hace necesaria la inversión de alrededor de 88 millones de dólares en nueva infraestructura.

Es importante considerar si la inversión requerida para la expansión de las presas existentes vale la pena sin fomentar, al mismo tiempo, la protección inmediata de las cuencas con medidas preventivas como por ejemplo, la reforestación, apoyo a la readecuación productiva, y protección de los suelos, que permitan aumentar la vida útil y la capacidad de generación de energía de las presas existentes.

2.1.2 Regiones Naturales: Clasificación de Región Agroecológica (RAE) y Zonas de Vida.

La microregión por su posición geográfica, sus características geológicas y topográficas presenta aspectos climáticas, hídricos, edáficos, ambientales y bióticos de un sistema de montaña, con su elevado relieve y topografía muy accidentada (RAE-3). Del área total, la mayor proporción de las tierras (casi el 50%) está en las partes mas altas, es decir en un rango superior a las 1200 msnm.; siendo las tierras de bajío las menos representativas con apenas el 15%. Sus macizos montañosos constituyen las vertientes elevadas o zonas de recepción de las dos sub-cuencas de la microregión, Citalá y Nuñuapa, que descargan en la cuenca alta del Río Lempa.

Se presenta un análisis más profunda en cuanto a las particularidades de los ecosistemas de la región para establecer un marco capaz de considerar los factores agroecológicos en cuanto en el desarrollo de los sistemas productivas. Las cuatro zonas ecológicas que se presenta en la microregión son: Bosque Húmedo Subtropical (bh-S), Bosque Muy Húmedo Subtropical (bmh-S), Bosque Muy Húmedo Montano Bajo (bmh-MBS), y Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical (bmh-MS). En los cuales están representados subzonas en base a variaciones de biotemperaturas, temperaturas de aire y Humedad, características que implican diferencias en cuanto a los limitaciones y potencialidades de cada uno de ellos y por lo tanto representa información valiosa al momento de tratar de orientar la producción en manera apropiada en cuanto a reproducción del sistema ecológico y productivo. Se presenta el cuadro No. 1, el cual contiene información preliminar de las zonas de vida según el sistema de Holdridge ⁵

⁵ El Sistema de Zonas de Vida de Holdridge, es un método para la clasificación de los ambientes y vegetación a una escala mundial. Es un sistema que trabaja a tres niveles de tal modo que puede ser desarrollado hasta el detalle necesario para fines de planificación. Los elementos que determinan los límites de cada formación en el esquema de Holdridge se basan en factores de ubicación en base la latitud, pisos de altura, precipitaciones y humedad.

Zonas de Vida Según El Sistema de Holdridge:⁶

Símbolo Zona de Vida	Subzona	Superricie (%)
bh-S	Bosque Húmedo Subtropical Con biotemp. Y temp. de aire medio-anales de <24c.	39%
bmh-S	Bosque Muy Húmedo Subtropical Transición a húmedo	42%
bmh-MBS	Bosque Muy Húmedo Montano Bajo (subtropical)	15%
bmh-MBS	Bosque Muy Húmedo Montano Bajo Transición a húmedo (subtropical)	
bmh-MS	Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical	4%
Total:		100%

Según la zonificación agroecológica la microregión evidencia los rasgos principalmente de las áreas altas de captación de aguas de las subcuencas del Río Lempa, lo cual se caracteriza por ser zona principalmente forestal.

Adicionalmente, representan unos de las pocas áreas con una cobertura forestal relativamente alta, lo cual hace urgente el establecimiento de normas para su manejo y uso.

Sus particularidades climáticas en comparación con el resto de la microregión y el departamento son tales que permitan la presencia de "niches" de producción alternativos (hortalizas, frutales) que por su naturaleza no pueden desarrollarse en las zonas de cerránias y las demás regiones del departamento.

La definición dentro del marco de zonas de vida, de las áreas aptas para la producción de hortalizas y frutales en las zonas y tierras más aptas debe ser en acorde con una ordenamiento territorial que también delimita regiones de producción, protección, de manejo forestal y turismo.

⁶ Fuente: L.R. Holdridge, "Zonas de Vida Ecológicos", Desarrollo Forestal y Ordenación de Cuencas Hidrográficas. San Salvador, Diciembre 1975.

2.1.3 Características climáticas, altitudinales y de vegetación y potencialidades según delimitación de zona de vida:

El sistema de Zonas de Vida de Holdridge⁷ representa una manera de aproximación a un perfil integral de una área determinada, en cuanto a los factores biofísicos, clima, altitud y vegetación que determina la existencia de una llamada "zona de vida", o ecosistema en el cual se presentan limitaciones y potencialidades específicas en cuanto a su capacidad de ser utilizado para fines del desarrollo humano. Se pretende presentar un perfil de cada zona de vida en la microregión, para dar así una visión del conjunto de factores que conforman dichas ecosistemas.

Bosque Húmedo Subtropical (bh-S)

Cubre prácticamente el 39 % de la microregión y abarca las partes más bajas, de 200 msnm a 1000 msnm, de un accidentado territorio. Las áreas de bajo de esta zona están afectadas por temperaturas que sobrepasan los 30°C. y las precipitaciones anuales oscilan entre 1700 mm a 2200 mm⁸, concentrándose en los seis meses lluviosos.

La vegetación nativa de esta zona debió de haber sido un bosque de dos estratos con árboles no muy altos y deciduos durante el período de sequía prolongada. Sin embargo, la acción del ser humano ha alterado la vegetación originaria, encontrándose en la actualidad con marcados rasgos de depredación, tres tipos de asociaciones:

- En las partes más altas predominan los pinares del tipo *Pinus oocarpa*, "pino ocote", solo o en asociación con el pino. Esta especie se acondiciona a los suelos infértiles y la característica de su corteza gruesa hace que sean resistentes a los incendios que son muy comunes en esta área.
- Los encinares y robledales, constituyen asociaciones puras y mixtas, que ocupan los suelos infértiles pero más húmedos que los de las áreas de pinares. En general, estos bosques de encinares crecen asociados con pinares y tienden a sustituirlos donde no hay incidencia de fuego.

⁷ En 1975 se elaboró una delimitación del país según sus zonas de vida con el apoyo técnico de L.R. Holdridge, el creador de este sistema. Brevemente, el sistema de clasificación se contemplan regiones latitudinales y, dentro de cada región, se contemplan fajas (o pisos) altitudinales. En cada piso están las zonas de vida que incluyen asociaciones. En el caso de El Salvador, existen agrupaciones de zonas de vida de acuerdo con la humedad, que se llaman provincias de humedad. Los tres niveles principales que se presente en este diagnóstico son: la zona de vida, la asociación, y la sucesión o el uso de la tierra.

⁸ Fuente: FUNDF, "Perspectivas de la Agricultura de El Salvador". Enero, 1995.

- La asociación relacionada con el Curatella americana, "chaparro" que crece sobre los suelos de menor altura, a menudo rocosos, poco profundos, infértiles y susceptibles a los incendios y secamiento. Esta asociación se ha extendido considerablemente a causa de la ganadería extensiva que se desarrolla principalmente en el municipio de Citalá.

Bosque Muy Húmedo Subtropical (bmh-S), Transición a húmedo.

Esta es la zona de vida que cubre la mayor extensión, aproximadamente el 42 % del área de la microregión. Es propia de las zonas altas de 1000 a 1500 msnm ubicada en los municipios de San Ignacio y La Palma. En el departamento de Chalatenango solo volvemos a encontrar esta zona de vida en la parte norte de su zona central y a nivel nacional en la cordillera Apaneca Lamatepec, en las partes superiores de los volcanes de San Salvador, Chinchotepec, Tecapa y en el cerro Cacahuatique. La temperatura promedio anual de esta zona de vida es de 22 c y sus precipitaciones son mayores de 2000 mm anuales.

La vegetación original de esta zona se encuentra también sumamente alterada, aunque sin embargo se encuentran aún, en sus mejores suelos, la asociación Liquidambar Styraciflua "liquidambar" en rodales puros o en combinación con otras especies. También se puede encontrar la asociación Quercus Hondurensis "encino" y Quercus Pendularis "roble" en suelos medianamente fértiles y poco profundos. Por último, encontramos también, al igual que en la zona anterior, la asociación pino-roble, pero los pinos de esta zona presentan ciertas diferencias morfológicas que deben de ser tomadas en cuenta a la hora de seleccionar la semilla.

Por la alta precipitación pluvial con que cuenta esta zona de vida, es imprescindible un manejo adecuado y el establecimiento de áreas de protección para sus suelos y la producción de agua.

Bosque muy Húmedo Montano Bajo (bmh-MBS). Subtropical.

Esta zona de vida cubre aproximadamente el 15 % de la microregión y se encuentra presente en la parte oriental alta de los municipios de San Ignacio y la Palma, así como en la parte mas occidental del municipio de Citalá. La zona es propia de las alturas de 1500 a 2000 msnm y única en el departamento de Chalatenango. A nivel nacional la encontramos excepcionalmente en la parte superior de las mismas cordilleras y volcanes mencionados en la zona anterior.

La temperatura promedio anual de la zona es de 12 c y el promedio anual de precipitaciones es superior a los 2200 mm. Su ubicación en el rango de altura donde las nubes chocan con la superficie del suelo produce mucha agua que aumenta progresivamente con la altura de la vegetación.

A pesar de que la vegetación original de esta zona se encuentra también sumamente depredada encontramos aún asociaciones de encinares y pinares, así como la asociación conocida como "bosque nebuloso", cuya característica mas importante es la presencia de gran cantidad de epifitas y musgos como son las orquideas bromeliaceas y araceas. Se encuentra también la especie nativa de El Salvador, Cupressus Lusitanica, "cipres", de los que todavía queda un pequeño rodal en las cercanía del cerro El Pital.

Como la cantidad de condensación aumenta progresivamente con la altura de la vegetación, el uso mas apropiado para estas áreas debe ser la producción de madera y agua, sometiendo a estos bosques a un tratamiento de corta selectiva que permita mantener siempre el bosque alto; únicamente en tierras planas o casi planas sería aconsejable dedicar las áreas fértiles a la producción de hortalizas, frutales y flores.

Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical (Bmh-MS).

Aunque esta zona de vida, ubicada en el municipio de San Ignacio, cubre un espacio pequeño, 1400 ha que representan aproximadamente el 4% de la microregión, tiene una importancia excepcional por ser única en el país. Su temperatura promedio anual oscila entre 6°C y 12°C lo que limita la evapotranspiración anual a la cuarta parte (Máximo la mitad) de sus precipitaciones, que oscilan entre 1000 mm y 2000 mm como promedio anual. Esto provoca que el ambiente se mantenga húmedo la mayor parte del año.

La vegetación de esta zona es de pinares y bosque nubloso y se caracteriza por tener la mayor concentración de Gimnospermas en la región. A diferencia de las zonas anteriormente descritas, la vegetación se ha mantenido aquí casi inalterada debido a su difícil accesibilidad, sobre todo durante la guerra, y a que sus bajas temperaturas han limitado el crecimiento de otras especies arbóreas. Entre las especies existentes podemos encontrar Pinus ayacahuite y Abies religiosa (cuya madera es preferida por los artesanos de La Palma), así como Taxus globosa. Al igual que en la zona anteriormente descrita encontramos también orquídeas, bromeliaceas, líquenes y musgos. El bosque es en apariencia alto, con una alta densidad de árboles a menudo

morfológicamente deformados por la acción de los fuertes vientos a que están sometidos.

Esta zona de vida, por su fragilidad y excepcionalidad en el país, amerita un tratamiento cuidadoso propio de un área de protección.

En su dimensión nacional, el fenómeno sobresaliente de esta microregión es que constituye una de las últimas áreas con cantidad relativamente alta de cobertura forestal en el país. En éstos municipios se identifica la existencia de bosque Alto de Coníferas, Alto Mixto, Alto Latifoliado y Bosque Bajo.

El clima de la microregión representa factores de humedad y temperaturas poco variadas en términos generales. Es precisamente por los factores climáticos (temperaturas y precipitaciones) que se favorece la producción de hortalizas y frutales en las bolsas de suelos fértiles de las zonas más altas de la microregión.

Las precipitaciones promedio anuales en el agrupamiento en su mayoría son mayores de 2200 mm/anuales, correspondiente a una área de 22,987 ha. de su territorio, lo cual significa un factor importante para la recarga de los mantos acuíferos, y en algunas áreas presenta condiciones para la producción de verduras y frutas en manera industrial. Ver Cuadro No. 1.

Precipitación Pluvial

Cuadro N° 1

Municipio	Hectáreas				%		
	Area Total	Menor de 1700	de 1700-2200	Mayor de 2200	Menor de 1700	De 1700-2200	Mayor de 2200
Citalá	7,936	0	0	7,936	0	0	100
La Palma	13,560	0	5,424	8,136	0	40	60
San Ignacio	6,915	0	0	6,915	0	0	100
Total:	28,411	0	5,424	22,987	0	19	81

Fuente: Almanaque Salvadoreño, 1988.

En las áreas de Bosque Húmedo Subtropical (bh-S), (39% de la microregión), la situación climática, normalmente ofrece buenas condiciones para la agricultura. Sin embargo, en esta microregión presenta dos limitantes fundamentales: el clima monozónico hace que con la intensidad de las lluvias de invierno se crean problemas de erosión en suelos sin cobertura y sin técnicas de conservación y segundo, los tipos de suelos de la microregión resultan inadecuados. Como se ha señalado la actividad en esta zona de vida debe de orientarse hacia sistemas de producción agroforestal con manejo adecuado tal como rotaciones, conservación y fertilización.

En las áreas de Bosque Muy Húmedo Subtropical (42% de la microregión) aunque se utilizan para pastoreo extensivo y cultivo de granos básicos, su uso potencial es forestal para la producción de madera y leña. Ofrece buenas perspectivas para operaciones forestales basadas en el manejo de rodales naturales. La alta precipitación en esta zona constituye un factor marginal para el uso agrícola, debido que existen grandes pendientes por lo que la erosión es acentuada y la aplicación de abonos resulta un inconveniente debido al permanente lavado.

En las áreas de Bosque Muy Húmedo Montano Bajo Subtropical (15% de la microregión) se encuentra el mayor parte de cultivo de hortalizas, frutales y café que se realiza en las planicies de la microregión. Además, en las áreas menos fértiles, las coníferas bajo un sistema de manejo pueden proporcionar rendimientos altos. La zona debe considerarse como de alta prioridad para el manejo forestal.

El área de Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical es el menos extensa del país, únicamente se encuentra en este microregión, en la zona del Cerro El Pital. Presenta condiciones ecológicas únicas en el país y su uso es estrictamente de reserva forestal.

2.1.4 Geomorfología ⁽⁹⁾

La morfología de la microregión está caracterizada por ser muy quebrada y abrupta, lo cual ha formado profundos y amplios valles en V, que le dan una característica especial, la diferencia de alturas contribuye grandemente que la cota 1000m. rápidamente sea ascendida a la cota 2400m. La poca cobertura vegetal, la fuerte pendiente, las rocas agrietadas y desmenuzadas, han provocado grandes deslizamientos, los que han modificado el terreno natural.

⁹ Elaborada base a FAO-PNUD. Estudio de Desarrollo de las Cuencas Hidrográficas de la Zona Norte. Documento #6, 1980

La presencia de las fallas secundarias casi paralelas, ha obligado a diseñar su avenamiento el cual puede considerarse como reticulado, por lo que, los ríos tributarios al Nuñuapa llegan con ángulos cercanos a los 90 grados. Estos corren por los valles en forma de V, pero mediante la erosión se están extendiendo en varios tributarios nuevos y cortos, al mismo tiempo que forman las cárcavas.

Los deslizamientos de materiales ya sean causados por la lluvia o cualquier movimiento tectónico, han contribuido grandemente para que en los cauces de los ríos y quebradas, haya mucho material de arrastre. -

2.1.5 Geología ¹⁰

La unidad geológica tectónica estructural que comprende las subcuencas es de Montaña Frontera, que está formada por productos volcánicos ácidos y básicos.

El río Nuñuapa nace en lavas ácidas (pleistocénicas); hasta el puente sobre la carretera Troncal del Norte, afloran dioritas cuarcíticas (tobas ácidas endurecidas) y los materiales siguen igual hasta la desembocadura del Río La Palma en que afloran lavas aglomeráticas básicas. El río sigue en lavas aglomeráticas bordeando la Loma El Salitrón y encuentra las Tobas pumíticas grano medio, al oeste de la cuenca en su desembocadura.

El Río El Gramal afloran lavas ácidas en la parte alta, para luego atravesar un gran depósito de granito con diques mineralizados de pirita, cerca de los caseríos El Pinar y El Barrancón; luego corre el río sobre lavas basálticas, para seguir por tobas endurecidas (Diorita cuarcítica) hasta la: desembocadura en el Río Nuñuapa.

El Río La Palma, nace en lavas ácidas, hasta cerca de La Palma, para continuar en tobas ácidas endurecidas (Diorita cuarcítica), en esta zona hay grandes depósitos de sedimentos y los cauces tienen aproximadamente unos 10 metros de espesor; abajo del puente el río corre por lavas basálticas hasta desembocar en el Nuñuapa.

El Río San Ignacio, nace en lavas ácidas, luego sigue en el intrusivo de granito, cambiando el material por la presencia de una falla tectónica y aparece luego en lavas ácidas. Cerca del Puente hay grandes depósitos de sedimentos, los cuales tienen un

¹⁰ En las otras dos microregiones no se describen las características geológicas del cauce de los ríos como el caso de la subcuenca de Nuñuapa. Esta información es importante porque ofrece la capacidad de arrastre de sólidos en los cauces de los ríos.

espesor de aproximadamente 10 metros. El río sigue en lavas basálticas, se profundiza y atraviesa las tobas pumíticas aglomeráticas que dan inicio al Cerro Shuntrum.

El Río Jupula es el último afluente Norte de la cuenca del Nuñuapa; nace en lavas ácidas, su recorrido sigue en el intrusivo granítico, luego en los sedimentos de pie de monte, en donde es notorio su espesor que es de más de 15 mts. Cerca de la desembocadura en el Nuñuapa, lo hace en tobas pumíticas.

En base a las condiciones morfológicas y geológicas se puede definir que en las partes altas los materiales geológicos permiten la infiltración, debido a que son permeables. Además de su situación topográfica que recibe un mayor precipitación; esta constituye además el área de recarga de los acuíferos.

El agua infiltrada fluye hacia el sur, siguiendo los cambios topográficos y afloran al encontrar un material impermeable, como lo demuestran la presencia casi en la misma cota de los ríos tributarios al norte del Río Nuñuapa. Estos ríos durante su recorrido no reciben aportes en la época seca.

En las áreas de los sedimentos de pie de Monte hay infiltración, lo cual permite una escorrentia subsuperficial, debido al espacio que hay en los bloques de esta formación y además porque descansa sobre lavas ácidas impermeables. ¹¹

2.1.6 Potencialidad de los suelos

Una visión rápida a la clasificación de sus suelos según potencialidad o uso idóneo, indica que todas las tierras son de clasificación VI al VIII, o sea que su potencialidad es eminentemente forestal. Ver Cuadro No.2

Las tierras del tipo VIII, que incluyen todas aquellas suelos que por sus características limitantes extremas no presentan posibilidades para su aprovechamiento agropecuario o forestal. En general, son tierras muy accidentadas, con pendientes mayores de 70% o de menor inclinación pero extremadamente pedregosos y/o rocosos. Sus suelos, cuando lo contienen, son muy superficiales, pero generalmente el estrato útil es la roca madre en estado de descomposición físico-química. Debido a sus extremas limitaciones, su aptitud de uso es de tipo conservacionista y protectorio de las especies

¹¹ No se describen las características geológicas de los cauces de los ríos de la subcuenca de Citalá; cuando si se hace para los ríos de la subcuenca del río Nuñuapa. En las otras dos microregiones no se hace ningún análisis del cauce de los ríos de las subcuencas. Esta información habría que procesarse pero tomaría mucho tiempo y quizá mejor incluirla en los proyectos de control de torrente.

de flora y fauna presentes.¹² De las 28,412 has con que cuenta la microregión, el 24.6% de dichas tierras corresponden a este tipo.

Clases de Suelos La Palma- Citalá-San Ignacio

Cuadro No.2

	Area Total	I-V		vi		vii		viii	
		Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%
CITALA	7.936	0	0	0	0	5,555	.70	2,381	0.30
LA PALMA	13.560	0	2,034	0.15	0.15	8,814	.65	2,712	0.20
SAN IGNACIO	6.916	0	346	0.50	0.50	4,668	.67	1,902	0.275
Total	28412	0	2,380	0.083	0.083	19,037	.67	6,995	0.246

Fuente: FUNDE. "Perspectivas de la Agricultura de El Salvador." Enero, 1995

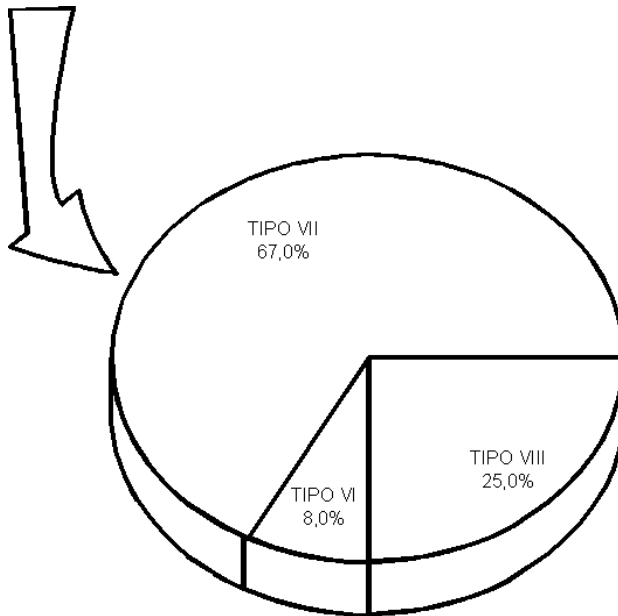
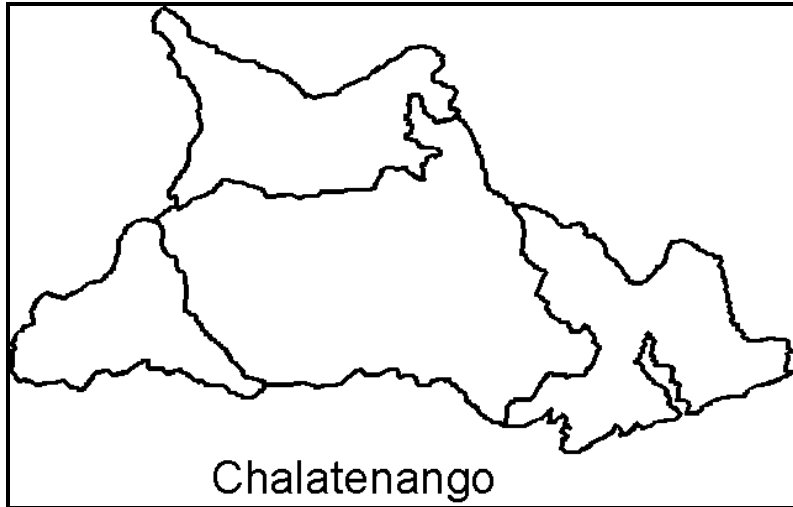
Las tierras tipo VII presentan muchas limitaciones para la producción agropecuaria, por regla general son de topografía irregular con pendientes mayores de 30% pero predominantemente de 50% a 70%. Pueden tener inclinación menor a 30% pero con fuerte limitación por pedregosidad y/o rocosidad dentro del suelo y en la superficie. Los suelos que las caracterizan son poco profundos o superficiales, de texturas franco arenosas, franco arcillo arenosas o arcillo gravilosas y bajo nivel de fertilidad, pero como denominador común se presentan combinando sus características desfavorables. Debido a sus limitaciones, la aptitud se limita a cultivos forestales y eventualmente frutales como el marañón, guayaba, u otros no muy exigentes en suelo, así como para el cultivo de pastos naturales o mejorados dedicables a ganadería extensiva. Este clase (VII), representan el 67% del superficie microregional.

Las tierras del tipo VI representa las tierras mayormente inclinadas, con pendientes que oscilan de 25 a 50%, con o sin presencia de pedregosidad superficial o interna. Sus suelos son moderadamente profundos, de texturas moderadas y generalmente limitados por material rocoso fragmentado y parcialmente compuesto; son de fertilidad buena a moderada y en la zona montañosa son altamente susceptibles a la erosión. Aunque pueden cultivarse con pastos y/o cultivos anuales y granos básicos usando practicas de conservación de suelos mayormente son aptos para cultivos permanentes (especialmente frutales) o bosques maderables. No se recomienda el pastoreo libre debido a la fuerte susceptibilidad erosiva. De esta clase representan solamente el 8.4% de la superficie microrregional.

¹² FAO. Documento Técnico, Plan Maestro para el Desarrollo Agropecuario del Departamento de Chalatenango. Borrador. ESP:TCP/ELS/2353."Capacidad de uso de las Tierras, pg. 12.

Esto señala que las posibilidades de un desarrollo sustentable agrícola o pecuario tradicional es técnicamente imposible para la región en su conjunto y que de realizarse estas practicas, en áreas menores que no evidencian los mapas actuales realizados a escala, deben de llevarse adelante con técnicas de manejo sumamente cuidadosas.

**CLASIFICACION DE LOS SUELOS
DE LA MICRO REGION:
CITALA•SAN IGNACIO•LA PALMA
1992**



Elaboración: FUNDE

La microrregión presenta serias limitaciones en lo que respecta a la practica de la agricultura y ganadería en forma tradicional; 24% de las tierras son de tipo VIII, 67% de tipo VII y 8% de tipo VI.

Tomando en cuenta las sistemas actuales de producción que se desarrollan en estas tierras, caracterizadas por el cultivo de granos básicos y el pastoreo de ganado en alta pendiente, la quema y el uso excesivo de agroquímicos exigidos para hacer producir tierra de baja calidad; la región esta entrando en etapas avanzadas de ruptura de la integridad ecológica.

La baja calidad de los suelos que se presentan en la microrregión no necesariamente implica que estos suelos no pueden ser productivos. La producción más adecuada para la zona es del tipo de cultivos permanentes y semipermanentes, y en algunas áreas, con practicas conservacionistas se podría incluso mejorar la calidad de la tierra.

2.1.7 Recurso Forestal

De los recursos naturales renovables mas seriamente afectados en la microrregión, se destaca el recurso forestal¹³ , tanto por el avance de la frontera agrícola como por los inadecuados procesos de aprovechamiento por parte del sector maderero, favorecidos por: la ausencia de una política nacional de desarrollo de recursos naturales y conservación de cuencas, el poco cumplimiento de la legislación sobre la materia, y los escasos recursos de los aparatos estatales, como el Servicio Forestal de La Palma, que inhibe un cumplimiento adecuado de sus responsabilidades.

En tal sentido, el proceso de deforestación de la microrregión ha venido aumentando a un ritmo muy acelerado por un conjunto de factores: primero, la industria maderera (palillos para sorbetes¹⁴; segundo, en áreas en que presentan suelos más fértiles la producción agrícola (como de hortalizas) resulta ser mas rentables en lo inmediato que la protección forestal (en algunas instancias los frutales han servido de protección para este fin); tercero, aunque no se pudo obtener datos sobre el uso de la leña, como en todo el país la extracción de leña forma parte importante del sistema de sobrevivencia de la población local, y por lo tanto la población depende de sus bosques como la mayor fuente de energía.

¹³ Resultados del Seminario Taller desarrollado con representantes del COMIDES de la microrregión.

¹⁴ Resultados del seminario taller desarrollado con representantes del COMIDES de la microrregion.

Del total de la cobertura forestal, se estima que el 35 % es de bosque alto de Coníferas, 35 % de bosque alto mixto, 15% de bosque alto latifoliado, y 15% de bosque bajo¹⁵. En varios proyectos realizados en la zona norte en los años '70, se planteaba la reforestación, pero en ninguna lograron las metas inicialmente planteadas, implicando que el ritmo de reforestación va mucho mas lento que la extracción.¹⁶

En los lugares donde se practican sistemas de explotación forestal, los aprovechamientos se realizan en forma ineficiente e improductivo. Esto se debe a que en el proceso predominan practicas que en lugar de manejar las masas forestales para una producción sostenida, mas bien ponen en peligro la integridad de los ecosistemas. Estos aprovechamientos generalmente son ineficientes en cuanto a la selección de árboles de corta, el apeo, desfame, troceado, forma de extracción de las trozas, distancia para el madereo, forma de transporte al mercado, escasez y mal estado de los caminos forestales, desperdicio de energía humana en el corte y extracción de leña y madera.

Las fuentes tradicionales de leña han sido los bosques naturales, así como los pequeños bosques familiares y cercos vivos.

La regulación forestal en la microregión es realizada por el Servicio Forestal del MAG-Agencia de la Palma. La agencia de La Palma tienen las siguientes responsabilidades de trabajo: supervisión de tala de árboles, levantamiento de actas por violaciones de la ley forestal, permiso de talas y roza, y levantamiento de viveros en base a demanda. La agencia de La Palma cuenta con un agente forestal y 6 vigilantes, así como una motocicleta para la realización de todas sus actividades de vigilancia, permiso y supervisión de talas y demás actividades. El Servicio Forestal (oficina central) ha manifestado que existen fuertes limitantes para lograr un manejo adecuado de la zona forestal del norte, entre los que se encuentran los recortes de presupuesto, la falta de procedimientos técnicos, la falta de personal tecnificado; en síntesis una clara escasez de recursos.

En cuanto al aprovechamiento actual en la zona, de una muestra de los últimos dos meses de las talas autorizados por la Agencia Forestal de La Palma, sobresale que el árbol que experimenta el mayor aprovechamiento es el Pino Ocote (*Pinus occarpa*),

¹⁵ Estimaciones elaboradas en base a valoraciones de la Memoria Explicativa de Zonas de vida con recorridos en la microregión.

¹⁶ FAO. Desarrollo Forestal y Ordenación de Cuencas Hidrográficas. El Salvador. Resultados y Recomendaciones del Proyecto. PNUD- Roma, 1980.

seguido por el Roble (*Quercus spp.*) y Pino Blanco (*Pinus pseudostrobus*), este último que tiene su mayor uso en elaboración de artesanías.

Según los informes del Servicio Forestal de la Palma la mayoría de las talas son realizadas para la producción de madera para la construcción de casas. Sin embargo, en el seminario taller microregional en esta zona, los participantes señalaron que las incursiones más fuertes que se están realizando en lo que respecta a la tala de bosques es la que se realiza para la producción de palillos para sorbetes. Según ellos, grandes áreas de cobertura forestal han sido eliminadas totalmente con este fin.

El ritmo de degradación de los recursos forestales representa uno de los mayores, sino el mayor factor negativo en cuanto al medioambiente de la zona, esto debido a que representa el inicio de una cadena de reacciones negativas al medio ambiente: la deforestación, la erosión, la pérdida de calidad de los suelos, el agotamiento de las fuentes de agua y mantos acuíferos, la sedimentación del embalse, la pérdida de biodiversidad, la apertura de la frontera agrícola y el cultivo en pendiente anteriormente forestadas.

Las causas del nivel de destrucción aguda de estos recursos se basan en que:

- existe una necesidad por parte de la población local para abastecimiento de energía (leña),
- la presión sobre la tierra y la apertura de la frontera agrícola ha transformado una gran parte de los bosques originales de a microregión en áreas de cultivo y pastoreo libre,
- es poco el incentivo económico para incorporar la producción forestal en los actuales sistemas de producción.
- hay poco control sobre las actividades madereras de escala industrial.

De acuerdo con los tipos de suelos y las zonas de vida que se encuentran en la microregión, resulta que esta presenta mayores potencialidades de desarrollo sostenible a través de la producción forestal o agro-silvo pastoril que basado en los patrones de producción actuales. Por lo tanto un factor principal para la restauración de la zona implica encadenar la producción forestal en los sistemas locales.

2.1.8 Política de Recursos Naturales y del Medio Ambiente de la MR

La situación microregional en cuanto al desarrollo de políticas forestales y el marco ambiental, se encuentra enmarcada en el manejo que a nivel nacional se desarrolla en tal sentido. Se destaca que "el marco tradicional de acciones para el desarrollo forestal

(y del medio ambiente) ha sido insuficiente, para al menos, conservar el patrimonio boscoso¹⁷ Aunque han habido esfuerzos numerosos de mejoramiento ambiental en la microregion, "las estrategias adoptadas en cuanto a la política forestal no han enfocado hacia la búsqueda de verdaderas soluciones y la dimensión de su enfoque ha guardado poca relación cualitativa y cuantitativa con las características y magnitud del problema, en cuanto a demandas de la población y necesidades de conservación.

De hecho, un factor importante que impide la implementación de nuevas estrategias de manejo de recursos es que no existe una legislación integral sobre el uso, aprovechamiento y conservación de los mismos. Las leyes que contribuyen a la protección y manejo ambiental se encuentran dispersos, al igual que la orientación del manejo de recursos por parte de los ministerios, organismos, y unidades técnicas a quienes corresponde desarrollar estas funciones.

En cuanto a las leyes existentes, en su mayoría se limitan a ciertos aspectos específicos. Así por ejemplo, la Ley Forestal, decreto # 268 de Febrero de 1973, se enfoca más en sanciones, que en asegurar incentivos para la protección de los recursos forestales. Por lo general, las leyes que contribuyen a la protección y manejo ambiental se encuentran dispersas así como el enfoque para velar su manejo por parte de los ministerios, organismos, y unidades técnicas a quienes corresponde desarrollar estas funciones.

La política para la conservación y manejo de las áreas naturales protegidas está dirigida a definir el marco legal e institucional que permita orientar el establecimiento y desarrollo del Sistema Salvadoreño de Areas Protegidas (SISAP) para garantizar la protección, conservación y restauración de los recursos naturales y preservar muestras representativas de los ecosistemas originales del país. Según informes de la Dirección General de Recursos Naturales Renovables (DGRNR), el estado está desarrollando esfuerzos para lograr una inmediata delimitación geográfica de las áreas naturales integrantes del sistema, en el cual sin embargo, la microregión no cuenta con ningún lugar incluido en dicho sistema. Sin embargo, El Pital ha sido incluido, junto a otros 22 unidades nacionales, como zonas con posibilidades de formar parte de un plan de protección o recuperación forestal especial.

¹⁷ FAO. Plan Maestro Para El Desarrollo Agropecuario del Departamento de Chalatenango-Borrador. Doc. Técnico ESP:TCP/ELS/2353. p. 51.

En la actualidad la incoherencia con la situación de la microregión en cuanto a las políticas de manejo de recursos naturales, representa un fuerte obstáculo para el impulso de un proceso de restauración de la zona.

Es urgente, el establecimiento de una legislación integral capaz de dar una respuesta a la problemática ambiental así como par servir de apoyo a la transformación productiva y mejorar la situación ambiental como acciones multipropositivos.

Incluso las leyes existentes resultan difíciles de hacerles cumplir dada la dispersión de responsabilidades entre las entidades gubernamentales y la escasez de recursos que caracteriza la inversión del estado en el manejo y protección ambiental.

Como aspecto importante de mencionar, es que existe un área contemplado para ser incluida en el Sistema Salvadoreña de Areas Protegidas (SISAP)- el Cerro El Pital; por lo tanto es importante agilizar el proceso de legalizar la protección y manejo del mismo.

2.1.9 Zonas de Protección

De hecho, la microregión representa tina de las últimas áreas con una cantidad relativamente alta de cobertura forestal en todo el país. La microregión no cuenta con ningún grado de protección de sus recursos forestales dentro de la Sistema Salvadoreño de Areas Protegidas (SISAP).

Sin embargo, existe una zona, El cerro el Pital, que está considerada como uno de las 22 unidades con potencial para integrar el Sistema Mínimo de Areas Protegidas (SIMAP). El Pital está ubicada en la jurisdicción de San Ignacio, es de tendencia privada con un extensión de 1400 ha. y un rango altitudinal de 1800-2780 msnm. Es el único lugar en todo el país en el cual se presenta la zona de vida de Holdridge "Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical". La vegetación es de pinares y bosque nubloso y se caracteriza por tener la mayor concentración de Gimnospermas de la región, con especies de flora amenazadas y en peligro de extinción, nuevos registros de géneros botánicos para el país y por representar una fuente importante para la producción hídrica del país.^{18/}

¹⁸ Perfil Ambiental de El Salvador. Estudio de Campo, Abril 1985. p. 79.

La microregión no cuenta con ninguna arca legalmente protegida como área de reserva, de uso restringido o protección de flora y fauna.

El Cerro El Pital está contemplada para un estatus de protección basado en los criterios de clasificación establecidas por el Sistema Salvadoreño de Áreas Protegidas (SISAP).

Adicionalmente, con el propósito de reducir el escasez de agua para el abastecimiento local, el fuerte proceso de erosión que experimenta la zona y sedimentación consecuente; existe áreas identificados por la población local como áreas para rehabilitación o restauración.

Es necesario planificar cuidadosamente el estatus de protección y las medidas de manejo para que la población local y sus necesidades pueden considerarse en la formulación de propuestas de las áreas protegidas y de uso mínimo. Además de la riqueza ecológica que presenta la zona del Pital existen otros áreas no identificadas por SISAP y que deben recibir atención para su conservación y protección. El Cerro Miramundo es de los lugares mas altos del País y se encuentra en un grado de deforestación agudo. Tiene una extensión de 300 ha.

Medio Ambiente

En cuanto a los límites biofísicos de la microregión, el factor que más se ha destacado en base en el análisis de sus zonas de vida y sus suelos es que presentan características menos provechosas para cultivos agrícolas como por ejemplo granos básicos. El hecho de que la microregión tiene mayor vocación forestal significa en alguna medida, una transformación de los sistemas actuales de producción de granos básicos lo cual forma parte integral del sistema de sobrevivencia de los habitantes de la zona.

En cuanto a sus potencialidades en el aspecto biofísico, como la microregión contiene algunas de las pocas áreas forestales con que cuenta el país, significa que podría encadenar, previendo un manejo adecuado, la producción de madera. De este manera, se estaría aumentando el abastecimiento de productos de madera para el país, el cual de hecho se encuentra con altos niveles de importación en este rubro. Otra potencialidad de esta microregión es como abastecedor de agua para todo el país, lo cual exige para un mejor aprovechamiento, del mejoramiento en la forma de manejo del bosque. Esto es un aspecto hacia donde deberían orientarse las políticas y prioridades de los agentes gubernamentales responsables de planificar el abastecimiento de agua, potable y el aumento de la producción de la misma, para el país entero. Otro potencial de la microregión, dada la riqueza natural de sus bosques, es la cantidad de áreas que podrían entrar en la Sistema Salvadoreña de Áreas Protegidas (SISAP). Dentro del SISAP, existe categorías de manejo entre un rango de uso múltiple hasta áreas protegidas, logrando la clasificación de las áreas de la microregión, sería posible una mayor complementariedad de las actividades productivas. En cuanto al aspecto agrícolas la región ofrece condiciones en áreas específicas, para el cultivo de café, de hortalizas (como papa, repollo, tomate, chile verde, lechuga entre otros) así como de frutales de altura, teniendo en cuenta que en nuestro país existen pocas áreas con capacidad biofísica de cultivarlos con este fin.

2.2 Aspectos Demográficos

a) Rasgos Principales de la Población

La población total de la microregión conformada por los municipios de la Palma, San Ignacio y Citalá, suma 22,014 habitantes, que en términos proporcionales, representa el 12.41 % del total de la población del departamento de Chalatenango, estimada en 177,320 habitantes.

En relación a la distribución de la población en la microregión, la densidad poblacional calculada es de 85 habitantes por km², por debajo de la cifra promedio nacional que es de 243 habitantes/km².

Desde el punto de vista cooperativo, hace 2 décadas (1971), la densidad en la microrregión era de 64 habitantes/km², a 1992 se experimentó un incremento del 33.16%

La población de la microregión es predominantemente rural, en esta área se reportan 16,136 residentes, equivalentes al 73.30% del total (ver cuadro No.6).

En el mismo cuadro podemos observar la población por sexo, vemos que el número y proporción de mujeres respecto a los hombres, es mayoritario. El total de 11,276 mujeres y 10,738 hombres representan respectivamente el 51.22% y 48.78% de la población, coincidiendo con la distribución promedio prevaleciente a nivel nacional (51.44% mujeres y 48.56% hombres).

Población por Área y Sexo
1992
Cuadro No. 6

Municipio	Total	Población por Sexo		Población por Área	
		Hombres	Mujeres	Urbana	Rural
La Palma	10,632	5,143	5,489	2,942	7,690
San Ignacio	6,560	3,221	3,339	1,305	5,255
Citalá	4,822	2,374	2,448	1,631	3,191
TOTAL	22,014	10,738	11,276	5,878	16,136

Fuente: Censo Nacional de Población, 1992

b) Población Según Grupos de Edad

Para construir la pirámide poblacional, hemos dividido la población en 3 rangos o grupos: de 0 a 9, de 10 a 64 y mayores de 65 años. En el primer rango abarcamos la población infantil, en el segundo rango a la población productiva y en el tercero a los ancianos. En el cuadro No. 8 podemos ver la cantidad y la proporción de habitantes correspondientes a estos 3 grupos de edad.

El grupo de 10 a 64 años es el que se conoce como Población en edad de trabajar PET, es decir, personas con capacidad de producir bienes y servicios. En el caso de la microregión, la PET está compuesta por 3,881 personas en el área urbana y 10,307 en el área rural. Este grupo representa el 65% del total de la población.

Al grupo de mayores de 65 años corresponden 944 personas, las cuales sumadas al total de 6,882 de población infantil, constituyen lo que algunos economistas denominan "carga demográfica", en este caso estamos hablando de 7,826 habitantes, es decir, del 36%. Ver Cuadro No.7.

Población Según Grupos de Edad (1992).

Cuadro No. 7

Municipio	Grupos de edad							
	Urbana				Rural			
	0-9	10-64	> 65	Total	0-9	10.64	> 65	Total
La Palma	868	1,943	131	2,942	2,495	4,916	279	7,690
San Ignacio	368	841	96	1,305	1,750	3,274	231	5,255
Citalá	440	1,097	94	1,631	961	2,117	113	3,191
TOTAL	1,676	3,881	321	5,878	5,206	10,307	623	16,136
%	29	66	5	100	32	64	4	100

Fuente: Censo Nacional de Población, 1992

c) Dinámica Poblacional

La población total de la microregión aumentó de 16,929 habitantes en 1971 a 22,543 en 1992, arrojando un incremento del 33.16%, según podemos observar en el cuadro No. 8.

Matríz de Población Microrregión
Cuadro No. 8

MUNICIPIO	EXTENSIÓN	CENSO		DENSIDAD		%AUMENTO
		1971	1992	1971	1992	DISMINUCION
Citalá	72.79	4,492	4,822	62	66	0.07
San Ignacio	58.66	5,082	6,560	87	112	29.08
La Palma	135.06	7,355	10,632	54	79	44.55
TOTAL:	266.51	16,929	22,543	64	85	33.16

De los municipios que conforman la microrregión, Citalá es el menos poblado y experimentó de 1971 a 1992, un imperceptible incremento de 0.07%. La Palma es el municipio más grande y con mayor población; sin embargo, algo curioso es que su densidad es menor que en Citalá y San Ignacio.

La dinámica poblacional en esta microregión ha sido natural debido a que estos municipios no fueron afectados por el conflicto armado; la población permaneció en su lugar realizando su trabajo cotidiano.

Todo indica que fue receptora de gente desplazada por el conflicto, el 45% de incremento de la población de La Palma es un buen indicador al respecto.

Se observa un incremento del 29 % y 44.5 % en la densidad poblacional en 1992 para los Municipios de San Ignacio y La Palma, debido a su crecimiento natural y por haber sido receptora de población desplazada, situación que incrementa la presión sobre tierras agrícolas. El mismo fenómeno pero de menos proporción se da en Citalá.

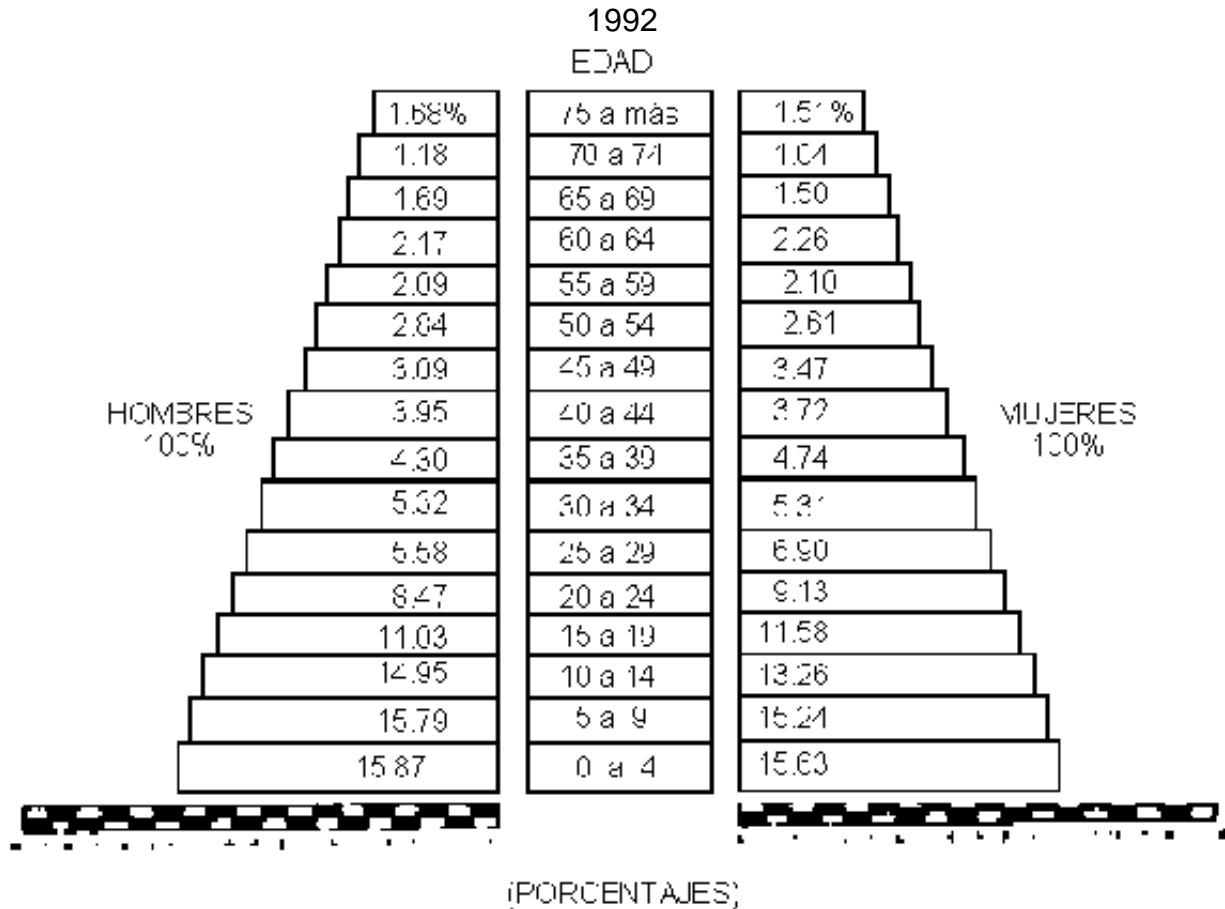
2.3 Aspectos Económicos

2.3.1 Actividades Económicas Urbanas

Prevalece al igual que en todo el Departamento, similar estructura en cuanto a las actividades económicas. En primer lugar, con el 66%, surgen las actividades comerciales de diferentes magnitudes y orientaciones. En un segundo plano los servicios con el 18 %, los cuales abarcan desde pupuserías, comedores hasta un hotel. El peso que tienen las artesanías en La Palma, eleva la participación de este rubro al 9% de las actividades económicas. Los talleres como funerarias, carpinterías, herrerías y sastrerías que constituyen el 6% y apenas el uno por ciento lo que consideró la

encuesta como actividades industriales y que resultaron ser dos empresas: una tenerla y una cooperativa de artesanías. Ver Cuadro No. 9.

**ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE LA MICRO REGION:
CITALA • SAN IGNACIO • LA PALMA**



Elaboración: FUNDE

**Actividades Económicas Urbanas
Cuadro No. 9**

	Industria	Talleres	Artesanías	Comercio	Servicios	Total
Instalaciones	2	15	23	166	44	250
Porcentajes	1	6	9	66	18	100

La microregión mantiene una estructura productiva similar a la departamental, no obstante contar con zonas naturales que podrían aprovecharse turísticamente

2.3.2 Tenencia de la Tierra

La estructura de tenencia de la tierra de alta inclinación forestal, no difieren de la estructura de otras regiones del país e inclusive del fenómeno a nivel nacional. La base de datos que se tomó de referencia, fué la encuesta realizada en 1994 por la institución PROCHALATE, de una muestra de 1600 entrevistados de los cuales a la microrregión corresponde un total de 197 entrevistados y de los cuales 44 no trabajan la tierra y se dedican a otras actividades económicas, que al eliminarse del análisis nos queda un total de 153 personas encuestadas que se dedican a tareas agroeconómicas.

Se tiene que el 42.5% son productores sin tierra, que la explotan bajo sistemas precarios de tenencia, quedando el resto o sea el 57.5% como propietarios de explotaciones de diferentes tamaños. El 39.2% representa la mayor concentración de población propietaria y que poseen explotaciones entre 0.1 a 1.99 Ha.. A este estrato le corresponde el 27.6 % de la tierra, lo que ofrece en consecuencia un promedio de 0.8 has. per cápita. En cambio, el 5.2% de los encuestados poseen el 52.2% de las tierras con un promedio per cápita de 10.8 has. de tierra. Es decir que la mayor concentración de tierras la poseen pocos terratenientes y la mayor concentración de propietarios poseen menor cantidad de tierras. Así se confirma lo antes enunciado alrededor de la tenencia de la tierra a que no ha habido programas de reforma agraria. La situación es aún peor, ya que se informa la existencia de propietarios que no incorporó la muestra y que poseen fincas grandes. Véase el Cuadro No. 10.

Tenencia de la Tierra
Cuadro No. 10

ESTRATOS	Encuestados		Propietarios		Promedio
		%	ha.	%	ha.
Arrendatarios	65	42.5	0.0	0.0	0.0
Propiet/Arrendatarios	10	6.5	6.2	3.8	0.6
Propietar. de 0. 1 a 1. 99 ha	60	39.2	45.7	27.6	0.8
Propie tarios de 2 a 4.99 ha	10	6.5	27.3	16.5	2.7
Propiet. Con mas e 5 ha.	8	5.2	86.5	52.2	10.8
Totales	153	100.0	165.7	100.0	1.1

En cuanto a los tamaños promedios de la tierra trabajada, refleja un elevado minifundio. Los no propietarios explotan parcelas con promedios de un que va de las 0.4 a 2.1 ha. En la misma situación los propietarios quieren trabajan parcelas con un tamaño

promedio que oscila entre 0.8 y 2.5 ha.. Unicamente el estrato de propietarios con explotaciones mayores de cinco hectáreas tienen un tamaño promedio de 8.1 ha. que se sale del concepto minifundario. Es de indicar que el promedio general es de 1.2 hectáreas o sea que el fenómeno minifundista es elevado, lo cual es un freno para la modernización de la agricultura, entendiéndola como aquella agricultura que emplea formas de cultivos que respondan a las condiciones de las zonas productivas. Maquinaria y equipo son imposibles de utilizar, por lo que, el concepto de las economías de escala se escapan. No quiere esto indicar que se piensa en desplazamientos de mano de obra. Ver Cuadro No. 11

Estructura Parcelaria
Cuadro No. 11

Estratos	Productores	%	Tamaño promedio de parcela en ha.
Precaristas	65	42.5	De 0.4 a 2.10
Prop/Arrendat.	10	6.5	1.4
Prop. 0.1 a 1.99 Ha	60	39.2	0.8
Prop. 2.0 a 4.99 ha	10	6.5	2.5
Prop. mas de 5.0 ha	6	5.2	8.1
Totales	151	100.0	1.2

Con la excepción de la producción de artesanías de La Palma, la actividad económica dominante es la producción agropecuaria. En lo agrícola, los municipios de La Palma y San Ignacio, cuentan con la particularidad de constituir el mayor centro productivo de hortalizas de clima templado del país. El municipio de Citalá por su parte se encuentra más orientado a la ganadería y en buena medida a las actividades comerciales con Honduras.

Esta encuesta se realizó con un nivel de confianza del 90% y con un margen de error del 5.8%. En el manejo de los datos se emplearán porcentajes relacionados con la cantidad de entrevistados y en los casos en que expandamos los datos a nivel municipal se utilizará como cifra de expansión la cantidad de viviendas ocupadas en la zona rural de cada municipio, que arroja el censo poblacional realizado en el 1992 por la Dirección de Censos y Estadísticas, dividida por la cantidad de encuestas efectuadas en el mismo. Este criterio parte del supuesto constatado en la zona rural de estudio, de que existe una relación de vivienda ocupada y familia.

Hay que destacar que aunque la encuesta se realizó exclusivamente en la llamada "zona rural" de los municipios donde se concentra el 73% de la población, la actividad de las cabeceras municipales es también dependiente aunque en menor medida de la actividad agropecuaria.

Del total de entrevistados, el 20.8% declaró no haber realizado actividades agropecuarias, mientras seis dijeron dedicarse a actividades exclusivamente ganaderas pagando pastoreo y el 3% dijo dedicarse a cultivos o actividades pecuarias en tierra propia o arrendada. Relacionando las respuestas con la cantidad de familias rurales de cada municipio, se obtuvo de que el 85.7% de la población de Citalá, el 83.6% de La Palma y el 74.1% de San Ignacio se vincula en alguna manera con actividades agropecuarias. A nivel de la microregión, se dedican a actividades agropecuarias el 80.9% de la población rural.


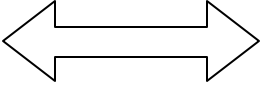

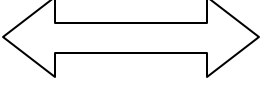

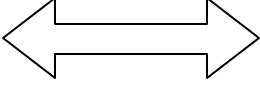

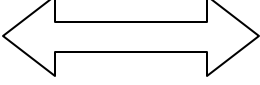

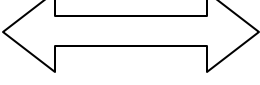
La microregión no ha sido beneficiada con programas de reforma agraria, por lo que se mantiene inalterable el fenómeno de concentración de la propiedad de la tierra. Padece además de un minifundio antieconómico y antisocial

2.3.3 Sistemas de Adquisición y Adjudicación de la Tierra

Diferente a lo que acontecido en las otras dos microregiones así como en otras partes del territorio nacional, se observa como única forma de adquisición y adjudicación, el contrato privado de transferencia del derecho de dominio. No han sido las tierras por lo tanto, sujetas a procedimientos de expropiación dentro del proceso de Reforma Agraria ni tampoco conminados los terratenientes a la venta obligatoria vía tomas de tierras. Ha influido en ello la mala calidad de los suelos lo que no ha incentivado una demanda de tierras como acontece en la costa oriental y zona cafetalera de nuestro país. Es decir que ha funcionado un sistema pacífico de compra venta de tierras.

2.3.4 La Producción Agrícola

El 51 % de los productores trabajan en asocio maíz y frijol; el 20% lo representa la combinación de granos básicos y hortalizas; el 19 % la siembra de hortalizas; el 8% a siembra de café; y, el resto se dedican a la explotación forestal.

 Productores sin tierra		42.5 %
 Propietarios Arrendatarios		6.5%
 Propietarios Minifundistas (de 0.1 a 1.99 Ha)		39.2%
 Propietarios (de 2.0 a 4.99 Ha)		6.5%
 Propietarios (más de 5.0 Has)		5.2%

Elaboración: FUNDE

HONBRE-TIERRA (TENENCIA) PORCENTAJES

A la siembra de maíz híbrido se dedica el 74% de los productores de los tres municipios, siendo mas habitual en Citalá (67.8%) y menos habitual en La Palma (52%). Por el tipo de clima se siembra en mayor proporción maíz criollo, produciéndose la cosecha en los meses de noviembre/diciembre. La productividad promedio es de 28.5 QQ por ha.) aunque algunos superan los 30 QQ por ha

El Fríjol sin embargo, solo se siembra considerablemente en Citalá por el 52% de los productores, siendo mucho menos significativa (4.3 % y 9 %) en San Ignacio y La Palma. El área promedio sembrada es de 0.58 has por productor y su productividad promedio es de 5.53 QQ./ ha.

Las hortalizas son principalmente en La Palma y San Ignacio. El tomate trabaja el 18.7 % de los productores de La Palma y San Ignacio. El repollo es producido en la parte alta de La Palma y San Ignacio en los cantones de Los Planes, La Granadilla, Las Pilas y El Pinar. En estos lugares también se siembra papa pero en menor medida que el repollo. El período de mayor producción es en invierno aunque también algunos lo siembran en verano haciendo uso de sistemas de miniriego.

El café solo tiene importancia en La Palma y en especial en el cantón San José Zacare donde es producido por el casi el 70% de los entrevistados.

La producción forestal como tal, solo dijeron dedicarse cinco entrevistados de los tres municipios, lo que de alguna manera confirma que esta es propia de los grandes propietarios ausentistas.

La producción agrícola de los municipios es diversificada y orientada a bienes perecederos. Los rendimientos promedio son, con la excepción del repollo, mas bajos que los promedios nacionales. Los productores de hortalizas de clima templado cuentan con una mejor inserción en el mercado nacional que les permite un mayor nivel de acumulación económica. El maíz lo siembra casi el 75% de los agricultores.

2.3.5 Tecnología

Dada la característica minifundista y las condiciones sumamente quebradas del terreno, no existe empleo de maquinaria y es excepcional el uso de tracción animal. Los instrumentos principales de trabajo son la piocha, la cuma y la bomba de aspersión para los trabajos agrícolas y el lazo para la producción pecuaria.

Según la encuesta consultada, solo 66 productores cuentan con bomba de aspersión (44%) recurriendo los demás al préstamo o alquiler de este instrumento y sólo dos productores declararon contar uno con carreta y el otro con arado.

La tecnología productiva agrícola está por niveles muy bajos, se utilizan las tradiciones prácticas culturales. Las condiciones del terreno y el minifundio existente contribuyen a restringir la utilización de maquinaria agrícola

2.3.6 Ganadería

La producción de ganado constituye la segunda actividad productiva en importancia, dedicándose a ella el 26 % de los productores entrevistados. Estos, cuentan con un promedio de casi 5 cabezas de ganado. Del ganado existente, el 31.55% es ganado de carne; el 67.5% de doble propósito y el 1% es de reproducción.

Sin embargo, como ya hemos señalado, el municipio ganadero por excelencia es Citalá en donde el 39% de los productores se dedican a esta actividad contra un 20.6% en La Palma y un 13% en San Ignacio. Los productores de Citalá cuentan también con un promedio mayor de cabezas de ganado por productor, 6. 18 cabezas, contra 4.8 en La Palma y 4.3 en San Ignacio.

La forma de manejo del ganado es de tipo extensivo lo que la convierte en devoradora de terreno y sumamente dependiente del acceso a la tierra. El cuadro No. 12 demuestra como la producción de ganado crece en la medida en que crece el acceso a la tierra, realizando un salto a partir de los 2.1 has, en que se abandona el minifundio.

Situación Ganadera
Cuadro No. 12

TIERRA	No DE PRODUCT.	No.DE CABEZAS	CABEZAS/ PRODUCTOR
Pagan pasto	6	25	4.2
Hasta 0.35 has	4	10	2.5
De 0.36 a 1.04	6	15	2.5
De 1.05 a 2,09 has De 2.1	9	27	3.0
a 3.49 has Mas de 3.5 Has	8	46	5.8
	6	62	10.3

Los sistemas de manejo aplicados generan verdaderas crisis de alimento para el ganado durante los meses de verano y facilita las condiciones para una acelerada erosión del suelo, lo que es sumamente delicado en suelos frágiles y fuertes pendientes como las de esta microrregión.

La ganadería es una actividad importante pero se caracteriza por ser extensiva, de bajo nivel técnico, de baja productividad y de limitada demanda de mano de obra.

2.3.7 Comercialización

De los 150 productores agrícolas entrevistados solo 19 (12.6%) declararon que almacena su producción, principalmente en pequeños ganaderos. Este fenómeno se explica porque el 49% de los productores concentran su producción principalmente en hortalizas y café. Sin embargo, la proporción de productores que almacenan su producción sigue siendo baja.

La razón es adjudicable a los limitados recursos para la producción e inversión que padecen los productores de la zona, de forma que las posibilidades de almacenamiento evolucionan con la misma lógica que la cantidad de tierra trabajada. Para los productores que trabajan mas de 3.5 has, la producción de granos es absolutamente secundaria. Ver Cuadro No.13

Almacenamiento de la Producción, Según Acceso a la Tierra
Cuadro No. 13

TIPO DE PRODUCTORES	CANTIDAD	ALMACENAN	%
Trabajan hasta 0.35 has	41	1	2.4
Trabajan de a.36 a 1,04 Has	48	5	10.4
Trabajan de 1.05 a 2.09 has	41	9	22.0
Trabajan de 2. 10 a 3.49 Has	14	4	28.6
Trabajan mas de 3.5 has	6	0	0.0
Total	150	19	12.4

De la misma forma del almacenamiento, los niveles de comercialización aumentan conforme aumenta la cantidad de tierra trabajada. De la muestra, 91 (60.6%) productores comercializan una parte o toda su producción; mientras 59 (39.4%) dedica su producción a la subsistencia. Sin embargo, como describe el Cuadro No. 14, sólo el 36.6% de los productores (hasta 0.35 ha.) tienen excedentes para comercializar.

Niveles de Comercialización de la Producción
Según Acceso a la Tierra
Cuadro No. 14

TIPO DE PRODUCTORES	CANTIDAD	COMERCIALIZA	%
Trabajan hasta 0.35 has	41	15	36.6
Trabajan de a.36 a 1,04 has	48	30	62.5
Trabajan de 1.05 a 2.09 has	41	28	68.3
Trabajan de 2. 10 a 3.49 has	14	12	85.7
Trabajan mas de 3.5 has	6	5	83.3
Totales	150	90	60.6

De los 90 productores que comercializan su producción, el 86.8% lo hacen en la cabecera municipal o en San Salvador (principalmente la producción de hortalizas), mientras sólo el 13.2% lo hacen con intermediarios que llegan a sus parcelas. En general, los productores alquilan transporte para trasladar su mercadería, constituyendo una excepción el caso de los productores de hortalizas en Las Pilas y Los Planes, quienes en su mayoría ha invertido en la compra de camiones.

De los mismos productores el 26.4 % aducen que los precios bajos son su principal problema. Además, en el taller realizado con el COMIDES de esta microrregión se señaló el mal estado de la infraestructura vial, sobre todo en invierno. Esta situación encarece el transporte y retarda el traslado de los productos perecederos a los mercados.

Al respecto cabe señalar las dificultades comerciales del sector artesanal. Los artesanos señalan una situación de agotamiento del mercado nacional y la necesidad de recibir apoyo para abrir nuevos canales de comercialización con mercados internacionales.

Existen limitaciones fuertes para la comercialización de la producción agrícolas inclusive la artesanal, que siente saturada la demanda nacional y extranjera. Existe presencia de intermediarios y es muy limitada la capacidad de almacenamiento de los granos básicos y productos altamente perecederos lo que obliga a desprenderse pronto de la producción.

2.3.8 Crédito

El Banco de Fomento Agropecuario (BFA), FEDECREDITO, la ONG's y PROCHALATE son las principales fuentes financieras que operan en los tres municipios.

De los 150 encuestados que se dedican a actividades agropecuarias el 31.3% declaró haber recibido financiamiento para estas actividades durante 1994. Algunos de instituciones vinculadas al sistema financiero formal, otros de amigos o familiares, de instituciones no gubernamentales y de prestamistas particulares.

En cuanto al acceso al crédito por estrato de productores, vemos en el cuadro No. 15 que en el caso del BFA y de FEDECREDITO, crece conforme se incrementan los activos; en el caso de las ONGs se da una situación mas irregular, que parece evidenciar la participación de factores no económicos en el otorgamiento de créditos, como es el caso de la participación de productores en programas auspiciados por las ONG'S.

Acceso al Crédito del Sistema Financiero
Formal y de las ONG's Según Estratos
Cuadro No. 15

Estratos	No. Produc.	Recibió Crédito BFA-FEDECREDITO	Porcentaje	Recibió Crédito ONGs	Porcentaje
Trab. hasta de 0.35 ha.	41	3	7.0	1	2.4
Trab. de a.36 a 1,04 has	48	5	10.4	4	8.3
Trab. de 1.05 a 2.09 has	41	5	12.2	5	12.2
Trab. de 2. 10 a 3.49 has	14	5	35.7	1	7.1
Trab. mas de 3.5 has	16	3	50.0	1	16.6
	150	21	14.0	12	8.0

En cuanto al destino de los financiamientos, 46 créditos fueron otorgados para la producción agrícola, uno para compra de ganado y tres para microempresas.

Existe también financiamiento destinado a los productores de artesanías de La Palma y de San Ignacio que merece una referencia especial. En entrevistas con algunos de

estos productores surgió el señalamiento de que las condiciones del sistema financiero formal, dificultan el acceso al crédito por lo reducido de los plazos y las elevadas tasas de interés.

El sistema financiero es pobre en función a la potencial demanda. Las instituciones tienen baja cobertura operativa, salvo las relacionadas con la obtención de depósitos y dólares remitidas por residentes en USA. No existe crédito de inversión debido entre otros factores por la escasez de garantías reales y demás condiciones.

2.3.9 Asistencia Técnica

Sólo el 28.7% consultó a una o varias fuentes en relación a problemas de plagas y enfermedades. Once productores dijeron recibir asistencia técnica orientada a la agricultura, llamando la atención de que a pesar de los terrenos existentes y su importancia nacional para el abastecimiento de agua del río Lempa, no existan iniciativas orientadas a lo forestal y a la conservación de suelos.

El sector de productores (que tiene mayor acceso a la asistencia técnica es el de los que trabajan parcelas cuyo tamaño es superior a 1.05 has. Este rango representa el 47% del total, pero recibe el 82% del esfuerzo en esa materia. Por otro lado, el 53% de los productores, que trabajan parcelas cuyo tamaño es mayor que 1.05 has, se benefician con solamente el 18 % del servicio. Otro problema es la falta de articulación entre otorgamiento de créditos para la producción y la Asistencia Técnica.

Sin embargo, hay que mencionar que se están desarrollando tres proyectos que contemplan asistencia técnica y tienen particularidades que vale la pena estudiar por su importancia. Se trata de un proyecto desarrollado por la FAO en el cantón El Carmen, el proyecto de CLUSA con productores de Los Planes y Río Chiquito en La Palma y San Ignacio y el proyecto de la ACT en el cantón Las Pilas de San Ignacio.

Otro de los elementos negativos para la producción, es la estrecha cobertura y nada funcional de la asistencia técnica de la institución estatal. Los proyectos no oficiales de asistencia técnica son demasiados pobres en cobertura.

2.3.10 Obras de Conservación de Suelos

A pesar de que la mayor parte de la tierra es sumamente propensa a la erosión solo el 31.3% de los entrevistados, realizan obras de conservación, suelos. Pero al igual que en la mayoría de los aspectos mencionados, la cantidad de obras de conservación crece en la misma dirección que el acceso a la tierra para la producción. Ver cuadro No. 16.

Realización de Obras de Conservación de Suelos
Según Acceso a la Tierra
Cuadro No. 16

Tipos de Productores	No.	Realizan	% O.C.S
Trabajan hasta 0.35 has	41	6	14.6
Trabajan de a.36 a 1,04 has	48	15	31.3
Trabajan de 1.05 a 2.09 has	41	15	36.6
Trabajan de 2. 10 a 3.49 has	14	8	57.1
Trabajan mas de 3.5 has	6	4	67.0
	150	47	31.3

Las obras de conservación de suelos mas frecuentes son la no quema (16%), el carrileo (14%), la incorporación de rastrojo (10.6%) y las curvas a nivel (8.7%). Las menos frecuentes son las barreras muertas (5.3%), las acequias (4.7%), la siembra de árboles (4 %) y las barreras vivas (3.3%).

A pesar del débil esfuerzo en reforestación, el 70.1% de los productores declararon dispuestos a reforestar, si se cumplieran algunas condiciones como la asistencia técnica, el financiamiento y la seguridad sobre la tierra.

No obstante la fuerte tendencia de los suelos a la erosión, las obras de conservación son limitadas tanto en cobertura geográfica como en las actividades que se realizan.

2.3.11 Contratación de Mano de Obra

De todos los entrevistados, el 70% manifestó vender su mano de obra. En el cuadro No.17 se observa que el sector que mas trabajo desarrolla fuera de su parcela es el de

los que trabajan menos de 0.35 ha. o sea el 87.8 %, seguido lógicamente por los dos estratos que trabajan menos de 1,04 has.

Realización de Trabajo Asalariado
Según Tipo de Productores
Cuadro No. 17

TIPO DE PRODUCTORES	CANTIDAD	VENDEN M.O	% DEL ESTRATO
No trabajan la tierra	47	30	63.8
Trabajan hasta 0.35 has	41	36	87.8
Trabajan de a.36 a 1,04 has	48	38	79.2
Trabajan de 1.05 a 2.09 has	41	25	70.0
Trabajan de 2. 10 a 3.49 has	14	6	42.8
Trabajan mas de 3.5 has	6	4	66.7
Totales	197	139	70.0

La elevada proporción de productores que desarrolla trabajo asalariado se explica por dos razones, la tradición campesina de ayudarse mutuamente a cambio del jornal del día, en los períodos de siembra y cosecha, así como por el hecho de que los escasa ganancia de los parceleros debe ser complementada con ingreso provenientes de su trabajo en las cosechas de café y de caña de azúcar.

la ayuda mutua de los productores a cambio del jornal, se confirma con las respuestas de los entrevistados sobre la contratación de mano de obra. Es de indicar también que 107 productores (el 71% de los 150 que desarrollan trabajo agropecuarios) declararon que contratan mano de obra en algún momento del año.

2.3.12 Ingresos por Trabajos Fuera de la Parcela

De las personas entrevistadas el 89.8% manifestó que reciben ingresos que no vienen de la producción agrícola propia, sino de ser asalariados, microempresarios o receptores de remesas familiares. Los más representativos son las remesas del exterior con un promedio anual de 11,720 colones, seguida por ingresos de actividades no agrícolas con 10,374 colones, microempresarios con 9,559 colones, los catalogados como otros ingresos con 7,823 colones y los ingresos por actividades agrícolas con 3,650 colones.

LLaman mucho la atención los ingresos por actividades agrícolas, principalmente si los relacionamos con los ingresos por remesas del exterior. En los mejores casos, los ingresos apenas superan el salario mínimo rural lo que de alguna manera confirma los niveles dominantes de pobreza que caracterizan a estos tres municipios.

La mayoría de los agricultores son jornaleros, que ofrecen su mano de obra en la microregión o en otros lugares del país. Considerando el minifundismo presente, no existen formas asociativas para la cooperación en diferentes actividades agrícolas.

2.4 Aspectos Sociales

2.4.1 Salud

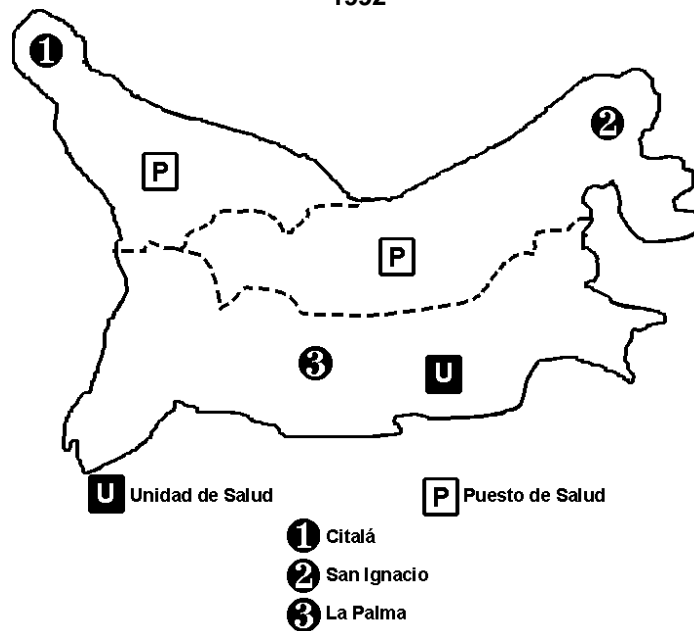
a) Infraestructura, Personal y Cobertura de los Servicios de Salud.

Haciendo un rápido recuento de las instalaciones existentes en la microregión, encontramos que en La Palma se encuentra instalada una Unidad de Salud. En el municipio de San Ignacio existen dos Puestos de Salud; y en el municipio de Citalá también hay otro Puesto de Salud.

De esta manera se tiene que en la microregión existen cuatro lugares en donde se brindan servicios de salud.

El Cuadro No. 18 refleja el personal en el servicio de salud con que se cuenta. Como puede observarse, en el municipio de La Palma no se tiene el servicio de rayos "X", como tampoco se tiene el de anestesia, lo que nos deja con la sospecha de que en este lugar no se puede efectuar ningún tipo de intervención quirúrgica, ni tampoco dictaminar algún tipo de fractura interna, puesto que no se cuenta con el técnico ni los instrumentos precisos.

INFRAESTRUCTURA ESTATAL DE SALUD
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992



Elaboración: FUNDE

Recursos Humanos
La Palma
Cuadro No. 18

Personal	Número
Médicos	2
Enfermeras	1
Auxiliar de enfermeras	3
inspector saneamiento	1
Supervisor específico	1
Promotor de salud	6
Odontólogo	1
Ordenanza	1
Técnico laboratorista	1
Técnico rayos "X"	-
Anestesista	-
Administración	1 ¹⁹
Total:	18^{20/}

¹⁹ Este persona es pagado por el Patronato municipal

La situación de Citalá, en cuanto a recursos humanos se detalla en el Cuadro No. 19

Entre los municipios de San Ignacio y Citalá no hay mucha diferencia en tanto se trata de este tipo de servicios. Aunque San Ignacio es el municipio que mayores deficiencias y carencias de recursos muestra. Ver Cuadro No.19

Recursos Humanos
Citalá
Cuadro No. 19

Personal	Número
Médicos	1
Enfermeras	
Auxiliar de enfermeras	1
Inspector saneamiento	1
Supervisor específico	1
Promotor de salud	3
Odontólogo	-
Ordenanza	-
Técnico laboratorista	-
Técnico rayos "X"	-
Anestesista	
Administración	1 ²¹
Total:	8

Entre los tres municipios que componen la microregión solamente se encuentra la cantidad de 42 personas que laboran en este servicio, confirmando de esta manera lo que apuntábamos en la microregión de Nueva Concepción, es decir, que Nueva Concepción siendo una microregión y un sólo municipio, tiene mucho más personal que cualquiera de las otras dos microregiones estudiadas.

En el municipio de San Ignacio la situación es diferente, es más precaria esta situación, hay menos personal al servicio de la salud. Se presume que a mayor distancia del

²⁰ Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social sede Chalatenango, 1995

²¹ Personal pagado por el Patronato Municipal Fuente Ministerio de Salud Pública y Asistencia social sede Chalatenango.

poblado más importante de la microregión, en este caso de La Palma, mayor es el obstáculo que existe para brindar estos servicios. Ver Cuadro No.20

En esta microregión, al igual que en Nueva Concepción, se encuentra la iniciativa del modelo de Sistemas Locales de Salud (SILOS). Este modelo fue retomado y apoyado por el PRODERE en 1990; el que se convirtió en un proceso de organización y fortalecimiento del modelo. Actualmente este modelo tiene una cobertura poblacional de 92,350 habitantes, de los cuales el 79% es población rural; geográficamente, abarca siete municipios, con una infraestructura de: el Centro de Salud de Nueva Concepción, 4 puestos de salud y 24 dispensarios de rehidratación oral. (Los municipios que forman parte del SILOS de La Palma son: La Palma, San Ignacio, Citalá.

Recursos Humanos
San Ignacio
Cuadro No. 20

Personal	Número
Médicos	1
Enfermeras	-
Auxiliar de enfermeras	1
Inspector saneamiento	-
Supervisor específico	-
Promotor de salud	3
Odontólogo	-
Ordenanza	-
Técnico laboratorista	-
Técnico rayos "X"	-
Anestesista	-
Administración	1 ²²
Total	6 ²³

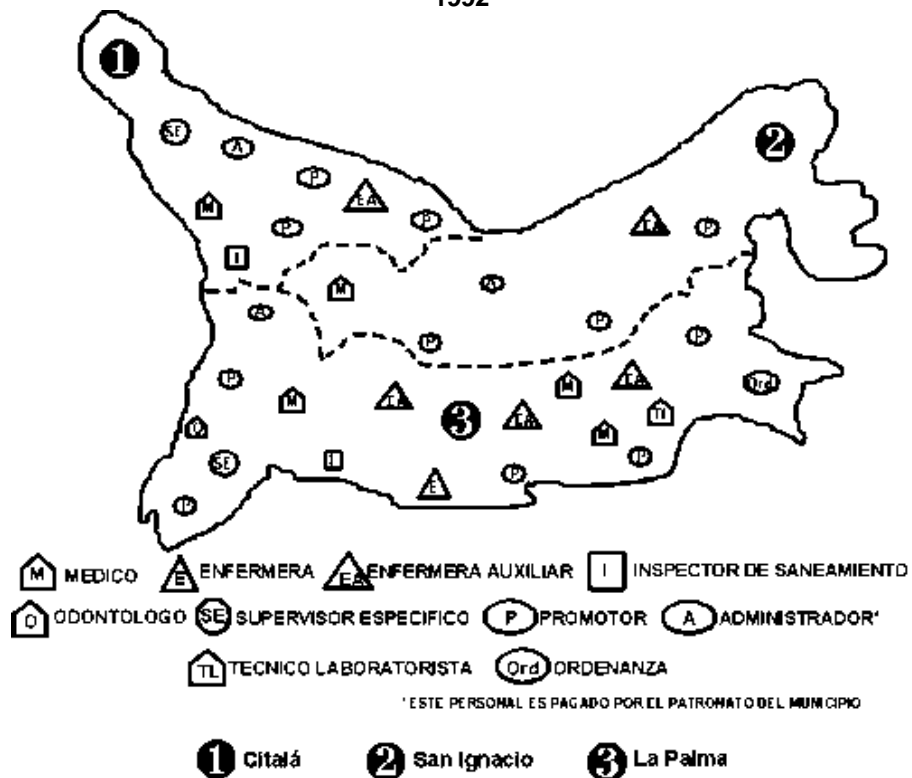
A este esfuerzo se ha sumado el Ministerio de Salud y Asistencia Social, el que oficializó la Unidad de Salud de La Palma como SILOS, más un conjunto de ONG's y organizaciones sociales que desde hace varios años están apoyando. Y como iniciativa más reciente, se está buscando articulación con las municipalidades de los diferentes municipios que conforman la microregión.

²² Personal pagado por el Patronato Municipal

²³ Fuente citada

Sin embargo, el sistema como tal enfrenta los mismos problemas, es decir, la rotatividad de personal (directores y médicos en servicio social), que determinan retrasos y problemas de seguimiento a la metodología, estructura y normatividad de los SILOS; así como los problemas de suministros y recursos que enfrenta el sistema de salud en su conjunto.

**RECURSOS HUMANOS ESTATALES DE SALUD
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992**



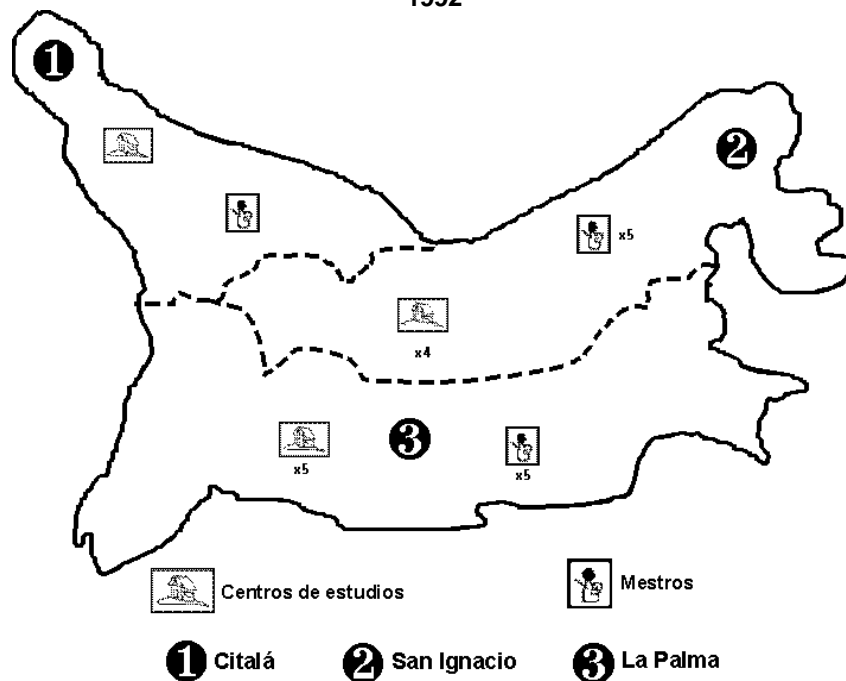
Elaboración FUNDE

Según datos proporcionados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, se tiene como enfermedades más comunes:

- Gastro-intestinales
- Bronco-pulmonares
- Infecciones víricas epidémicas
- Varicela
- Sarampión

Los problemas del servicio de salud están vinculados con la elevada rotación del personal lo cual acarrea repercusiones negativas en los SILOS. Además se carece de equipo importante. Las enfermedades mas frecuentes no serian de tanta frecuencia al existir programas de medicina preventiva.

**COBERTURA EDUCACION PARVULARIA OFICIAL
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992**



Elaboración FUNDE

2.4.2 Educación

a) Cobertura e Infraestructura de los Servicios de Educación.

El sistema de educación ha tenido limitaciones de cobertura y falta de infraestructura adecuada y de recursos para invertir en los servicios y condiciones.

El Cuadro No. 21 muestra la débil cobertura de los diferentes niveles educativos de la microregión, entre los que se tienen: el parvulario y los niveles básico y medio.

Síntesis de Cobertura de Educación
Parvularia oficial ²⁴
Cuadro No. 21

Municipios	Numero de Centros	Centros Secciones	Maestros	Alumnos
La Palma	5	6	5	168
tala	1	2	1	60
San Ignacio	4	5	5	143

Hay que hacer notar que cuando se mencionan los centros parvularios no se está refiriendo a centros parvularios independientes, sino que son centros que se encuentran ubicados anexos a escuelas de educación básica. Ver Cuadro No.22

Síntesis de Cobertura de Educación
Básica Oficial ^{25/}
Cuadro No.22

Municipal	Centros	Secciones	Maestros	Alumnos
La Palma	17	112	80	2,469
Citalá	7	41	23	786
San Ignacio	10	63	47	1,513
Totales	34	216	0	4,768

Como se podrá observar, que igual a las demás microregiones, este nivel educativo es el que alcanza mayor cobertura en todos los aspectos. Ver Cuadro No.23

Síntesis de Cobertura de Educación
Media Oficial ^{26/}
Cuadro No. 23

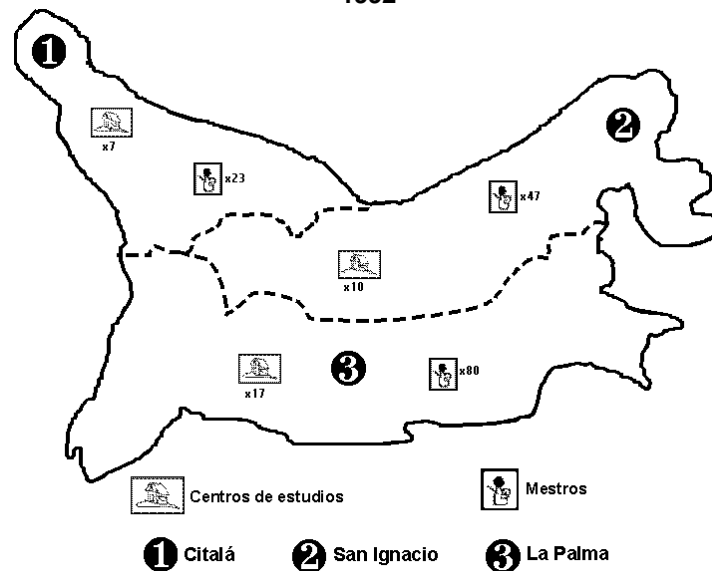
Municipio	Centros	Secciones	Maestros	Alumnos
La Palma	1	10	10	170
Citalá	1	8	7	60
San Ignacio	-	-	-	-
Totales	2	18	17	230

²⁴ Ministerio de Salud de Chalatenango

²⁵ Fuente Subregión Ministerio de Educación

²⁶ Información de Subregión del Ministerio de Educación

**COBERTURA EDUCACION BASICA OFICIAL
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992**



Elaboración FUNDE

Es importante referir que San Ignacio no dispone con Educación Media, situación semejante a lo acontecido con los servicios de Salud.

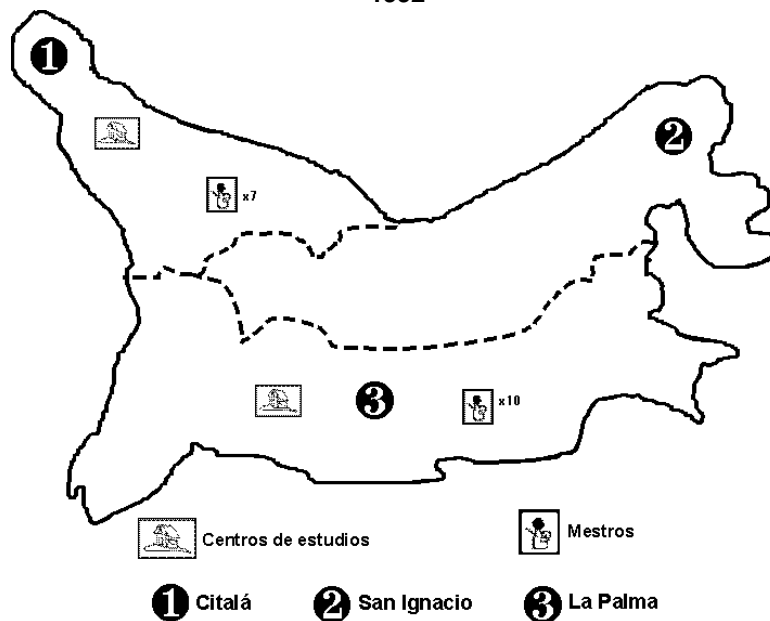
Según informaron técnicos del Ministerio de Educación, quienes desean continuar estudios a nivel medio, tienen que desplazarse a otros municipios, cual es el caso de La Palma o la cabecera departamental, lo cual ocasiona elevados costos de subsistencia y estudios.

En esta microregión, se encuentran condiciones relativamente mejores a nivel escolar, aunque en términos generales no se tienen posibilidades de estudio para la población potencialmente apta para estudiar. Ya que aunque se tenga una mejor y más amplia cantidad de recursos e infraestructura, no se logra cubrir eficientemente este servicio.

Con frecuencia nos encontramos con situaciones realmente cuestionables. Muchos de los maestros, sobre todo en la zona rural, tienen que viajar y hacer un recorrido hasta de dos horas en transporte público para llegar a realizar sus labores docentes. Esto sucede porque muchos de los maestros llegan desde la cabecera departamental de Chalatenango, es decir, no radican en el municipio; son pocos los que se trasladan a vivir a los lugares de trabajo.

Existen problemas de infraestructura, personal docente, equipo, funcionamiento, y cobertura entre otros. La deserción escolar está presente por causas económicas.

**COBERTURA EDUCACION MEDIA OFICIAL
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992**



Elaboración FUNDE

2.4.3 Vivienda

a) Características

El número total de viviendas en la Microregión es de 4,997, de las cuales se encuentran ocupadas 4,142. Para realizar nuestro análisis tomaremos estas últimas como base, pero las viviendas que parecerían exceder a una demanda, sufrieron destrozos durante la guerra y no presentan las condiciones mínimas para ser utilizadas.

De las viviendas ocupadas, el 30 % corresponden al área urbana y el 70% al área rural. El promedio de habitantes por vivienda en lo urbano es de 4.64 y en lo rural de 5.55 . En ambos casos el promedio en el campo es mayor que en la ciudad. Ver Cuadro No.24.

Viviendas por Municipio
Cuadro No.24

Municipio	Urbana		Rural		Total	
	Número	Habits	Número	Habits	Número	Habits
	Viviendas	por V.	Viviendas	por V.	Viviendas	por V.
La Palma	597	4.93	1,348	5.70	1,945	5.47
San Ignacio	279	4.68	952	5.52	1,231	5.33
Citalá	378	4.31	588	5.43	966	4.99
TOTAL	1,254	4.64	2.888	5.55	4,142	5.26

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 1992.

Los datos anteriores nos pueden llevar a pensar que las condiciones habitacionales son mejores en el campo que en la ciudad, sin embargo, en nuestras visitas de campo, pudimos ver que en el área rural las casa se componen de una sola pieza dividida por una cortina, mientras que en las ciudades tienen 2 cuartos, sala y comedor. El problema no es de cantidad sino de calidad; en el campo las familias no tienen condiciones de intimidad, con lo que se incrementan los riesgos de promiscuidad y transmisión de enfermedades.

Para tener un panorama general de las condiciones de las viviendas, debemos tomar en cuenta el material utilizado para su construcción, de esta forma tenemos que la mayoría de las viviendas son de techo de teja, piso de tierra y paredes de adobe. Veamos el Cuadro No. 25

Hay que aclarar que las casas de lámina, paja, palma y desechos, se encuentran ubicadas en el campo, son casas improvisadas construidas generalmente en pequeños terrenos alquilados.

En las ciudades predomina la construcción de paredes de concreto, pisos de loza de cemento y techo de teja. En el campo las paredes se construyen principalmente de adobe y lámina con techo de teja y piso de tierra. Estas características de la vivienda rural trae consigo enfermedades de la piel y respiratorias por el exceso de polvo; las enfermedades afectan sobre todo en los niños.

En el campo actualmente existe la tendencia a cambiar el adobe por bloques, esta es una muestra para los pobladores de que su casa es de mejor calidad.

Características de las Viviendas

Cuadro No. 25

TIPO DE CONSTRUCCION	MATERIALES	PORCENTAGE
Paredes	Adobe	77.58
	Concreto	13.41
	Bahareque	4.19
	Madera	3.20
	Paja/Palma	0.77
	Desechos	0.75
	Lámina	0.10
	100.00	
Techo	Teja	85.15
	Lámina Asbesto	6.04
	Lámina Metal	5.85
	Concreto	1.44
	Paja/Palma	0.77
	Desechos	0.75
	100.00	
Piso	Tierra	67.50
	Ladrillo cemento	18.41
	Loza cemento	10.78
	Ladrillo barro	1.99
	Madera	1.04
	Otros	0.28
	100.00	

b) Servicios

En el área rural la característica sobresaliente es la carencia de servicios a la población: agua potable, energía eléctrica, sistema de recolección de basura, alcantarillado y servicios sanitarios. El 45% cuenta con energía eléctrica, pero es un servicio que se encuentra concentrado en el área urbana; el resto se ilumina con kerosene.

En relación al servicio de agua, en lo urbano el 67% de las viviendas se abastece de agua por medio de cañerías tanto dentro como fuera de la vivienda (chorros públicos), y el 21 % por medio de pozos.

En el área rural la mayor fuente de abastecimiento de agua son los nacimientos o manantiales que representan el 44%, seguida de pozos con un 36%. Por cañería únicamente el 14% de la población rural se abastece.

El uso de inodoros y letrinas es común en las ciudades, mientras que en el campo sólo el 5% posee inodoro y el 28% cuenta con letrinas, lo que indica que un 67% de la población no dispone de dicho servicio. El caso más crítico lo vemos en Citalá, donde la inexistencia de servicio sanitario afecta al 83% de la población. Otro problema es la no eliminación de las aguas servidas. Las viviendas no disponen de alcantarillado ni fosas sépticas. situación que se acentúa en el área rural, provocando contaminación de suelos y ríos.

A lo anterior agregar el problema de la basura; este es un servicio que sólo se presta al 0.2% de la población rural y a un 1.4% de la urbana, a excepción de La Palma donde cubre un 27%. El problema va más allá, pues el servicio municipal de recolección y tratamiento de la basura es deficiente. En consecuencia la población quema o bota la basura en cualquier lugar incluyendo ríos, aumentando con ello la contaminación ambiental, y por tanto, el brote de infinidad de enfermedades.

La situación es lamentable ya que además del déficit habitacional, hay problemas de letrinización, agua potable, energía eléctrica, recolección de basura, alcantarillados, materiales de construcción, promiscuidad por la sobre carga de personas en el poco espacio habitacional.

2.5 Derechos Humanos

Cuando nos referimos a los Derechos Humanos estamos hablando de aquellos derechos que le son inherentes a todo ser humano, por tanto, se deben dar los pasos y los mecanismos necesarios para que éstos se conviertan en instrumento de apoyo de toda persona humana.

En la microregión la guerra no fue tan dura como en otros lugares de Chalatenango. Los casos en términos de violación a los derechos de la ciudadanía no era tan

frecuentes. Aunque no fue escenario violento de la guerra, en muchas ocasiones se dieron acciones militares que dejaron estelas de destrucción.

Con la finalización del conflicto han ido surgiendo otros tipos de violaciones a los Derechos Humanos. A través de entrevistas con personeros de instituciones que trabajan en materia de Derechos Humanos, como la alcaldía, el juzgado, PNC, entre otras, se pudo constatar las violaciones a los derechos humanos con mayor frecuencia se son:

- Maltrato a la mujer
- Maltrato a la niñez
- Discriminación a la mujer y al niño
- Irresponsabilidad paterna

Podríamos enumerar un gran número de derechos a los que el ser humano está obligado a gozar (derecho a su autonomía, al trabajo, a la educación y la cultura, a la salud, a expresar sus opiniones, a transitar libremente, a documentarse legalmente y a asociarse, entre otras cosas), pero nos vamos a limitar a definir aquellos derechos que se vuelven elementales para una sana convivencia de las personas dentro de su grupo social, en este caso de la microregión de la Palma-San Ignacio-Citalá.

Creemos que todas estas variables sobre el derecho de la persona son sumamente importantes, pero vamos a partir de aquellos derechos conocidos como más vitales, es decir, el maltrato a la mujer y al niño, el abandono a éstos, la marginación hacia la mujer y el niño y lo que tiene que ver con la violación y el cumplimiento que se da de éstos de cara al respeto que se merece todo ser humano para vivir en armonía.

La naturaleza de los Derechos Humanos ha estado caracterizada por una total ausencia institucional de los servicios básicos en materia de Derechos Humanos; sin duda que la guerra incidió enormemente en la ausencia de los servicios públicos.

A partir de esta problemática, instituciones no-gubernamentales se dieron a la tarea de solventar, junto con las comunidades, ciertas necesidades. Es de mencionar que existe una oficina de Tutela Legal del Arzobispado en el municipio de La Palma.

Según los juzgados de paz, no hay, ninguna instancia que vele por los Derechos de aquella persona que ha sido detenida o puesto bajo prisión, ya que solamente se tiene la presencia cuando existe un número de reos no menor de tres.

La PNC reafirma que uno de los problemas de esta microregión es la carencia de un servicio legal con recurso humano adecuado, que garantice la legítima defensa del detenido, etc. Este tipo de problemas entorpecen la administración de la justicia.

En este sentido es importante la coordinación que se da entre los juzgados y la Policía Nacional Civil (PNC), lo que responde, en alguna medida al seguimiento o procedimiento legal que se da a los detenidos.

En entrevistas con personeros (IEJES, Chalatenango), que trabajan en el ramo del Derecho, se percató que las violaciones a los derechos humanos no son tan numerosas como en otras partes del país. Lamentablemente no se pudo conseguir cifras que respalden estas afirmaciones, pero conociendo la estructura organizativa de la zona y algunas actitudes generales de la población, se podría aceptar lo antes indicado.

También se nos enfatizó de que el maltrato a las mujeres no tiene altos reportes; lo que no indica la presencia y magnitud del problema.

En entrevista con el director de la Procuraduría General de la República se indicó que las demandas de mayor importancia están relacionadas con la irresponsabilidad paterna.

En conclusión hay que señalar que se carece de apoyo para el cumplimiento de los derechos humanos, como también de capacitaciones que den herramientas a la población en torno a la defensa y demanda de sus derechos.

Existe un desconocimiento bastante generalizado en la población sobre los derechos humanos, cosa que ha dificultado y obstaculizado que la población tenga una participación más propia.

<p>Es una situación crítica pues existen problemas de legislación, difusión de los derechos, administración y procedimientos y un bajo nivel de importancia a las violaciones.</p>

2.6 Infraestructura Vial

Según la Dirección de Caminos del Ministerio de obras públicas la red vial dentro de la microregión está conformada por una carretera primaria y 6 caminos rurales tipo "B", que juntos suman 112.5 kilómetros de longitud.

* Carreteras primarias:

. CA.4, tramo Tejutla - El Poy 34 kms

* Caminos Rurales

El Guarda-Los Planes-Volcán Miramundo.....12 kms

El Tunel - San José Sacare-La Palma.....10 kms

Citalá-San Ramón-L.D. Sta Ana 22 kms

LA Palma-La Mula Reca-Colegio Las Monjas2.5 kms

CA.4 El Guarda-El Aguacatal-Miramundo Las Pilas.....15 kms

San Ignacio-Río Chiquito-Las Pilas.....17 kms

La carretera CA-4 cruza la microregión desde Tejutla hasta El Poy, se encuentra en malas condiciones, con tramos pavimentados, tramos balastreados y tramos de tierra.

Lo mismo podemos decir de los caminos rurales, incluyendo los casos en que se puede transitar únicamente con vehículos de doble tracción, tal es el caso de Las Pilas y Miramundo.

La Infraestructura vial está en situaciones lamentables, tanto por el estado de carreteras y caminos que no permiten tránsito normal como por las limitaciones de la red vial, que repercute en lo económico, social y ambiental.

2.7 Funcionamiento institucional

Los agentes de desarrollo presentes en Chalatenango y por ende, en la microregión oriental se pueden clasificar en gubernamentales, no gubernamentales u ONG'S, gremios, asociaciones comunales, asociaciones de servicios, cooperativas y empresas.

Después de la firma de los acuerdos de paz, y con la llegada del Programa de Las Naciones Unidas para el Desarrollo PRODERE, se inicia en el departamento la estructuración de instancias de concertación tales como los Sistemas Locales de Salud

SILOS Y los Sistemas Locales de Educación SILED, permitiendo que instituciones de gobierno y organizaciones no gubernamentales inicien un acercamiento progresivo en la concertación de políticas de trabajo.

También aparecen esfuerzos de cara al desarrollo y a la protección de el medio ambiente, representantes de esto son la Agencia de Desarrollo Local ADEL y la asociación ambientalista ASECHA. Recientemente, la búsqueda por maximizar los recursos y ordenar los esfuerzos de los distintos agentes del desarrollo encontraron concreción con el apareamiento de la mas amplia instancia de concertación, que involucra a todos los actores del departamento, Corporación Departamental Para el Desarrollo Integral de Chalatenango CODDICH.

Es importante referir que operan una serie de instituciones del Gobierno Central y ONG's todas ellas con el objetivo de mejorar las condiciones socioeconómicas prevalecientes. El trabajo es grande así como loable la tarea desarrollada, pero se considera que falta vinculación entre los diferentes agentes para que los impactos de los esfuerzos sean de mayor significación. Considerando las principales actividades en ejecución la presencia de agentes desarrollo se puede resumir de la siguiente manera:

De 10 agentes de desarrollo en total, hay cinco instituciones del sector agropecuario, pero ninguna con una clara definición forestal o que genere un impacto importante en relación con la magnitud del problema.

La asesoría técnica agropecuaria, es muy poca si se considera que se desarrollan actividades productivas en condiciones de suelos con serias restricciones, lo cual demandaría mayor presencia de programas de asesoría técnica.

En la microregión se producen hortalizas, tales como papas, repollo, lechuga y otras, pero solamente CLUSA está actualmente desarrollando actividades de asistencia técnica en producción y mercadeo de hortalizas mediante un pequeño pero importante esfuerzo.

Las acciones dedicadas al cuidado y educación medioambiental, prácticamente no existen. Solamente se reporta una entidad con trabajo modesto en esta área.

Existen dos entidades que se dedican a apoyar la producción artesanal. Esto parece ser aceptable en relación a la demanda; no obstante, es necesario investigar un poco mas sobre la respuesta que se está dando al problema de la falta de calidad de las artesanías en el mercado internacional.

En el área de la salud, además del ministerio de salud, sólo se encuentra AGAPE, quienes prestan apoyo médico mediante unidades móviles.(Ver SILO).

En educación, además de el ministerio de respectivo, encontramos a la Iglesia Católica, y CREFAC desarrollando programas de educación pequeños.

Se dá una presencia balanceada entre entidades de origen gubernamental y no gubernamental.

2.7.1 Agentes presentes en la microregion

AGENTES DE DEDICADOS A LA ACTIVIDAD ECONOMICA

Agropecuaria:

- Fundación CORDES.
- Asociación Nacional de Trabajadores Agropecuarios ANTA.
- Iglesia Católica I.C.
- Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Agroforestal CENTA.
- Liga Cooperativa de los Estados Unidos de América CLUSA.

Crediticia:

- Fundación CORDES.
- Iglesia Católica I.C.

Artesanal:

- Programa para el Desarrollo de la Artesanía PRODESAR.
- Asociación de Cooperación Técnica ACT.

AGENTES DEDICADOS A ACTIVIDADES SOCIALES

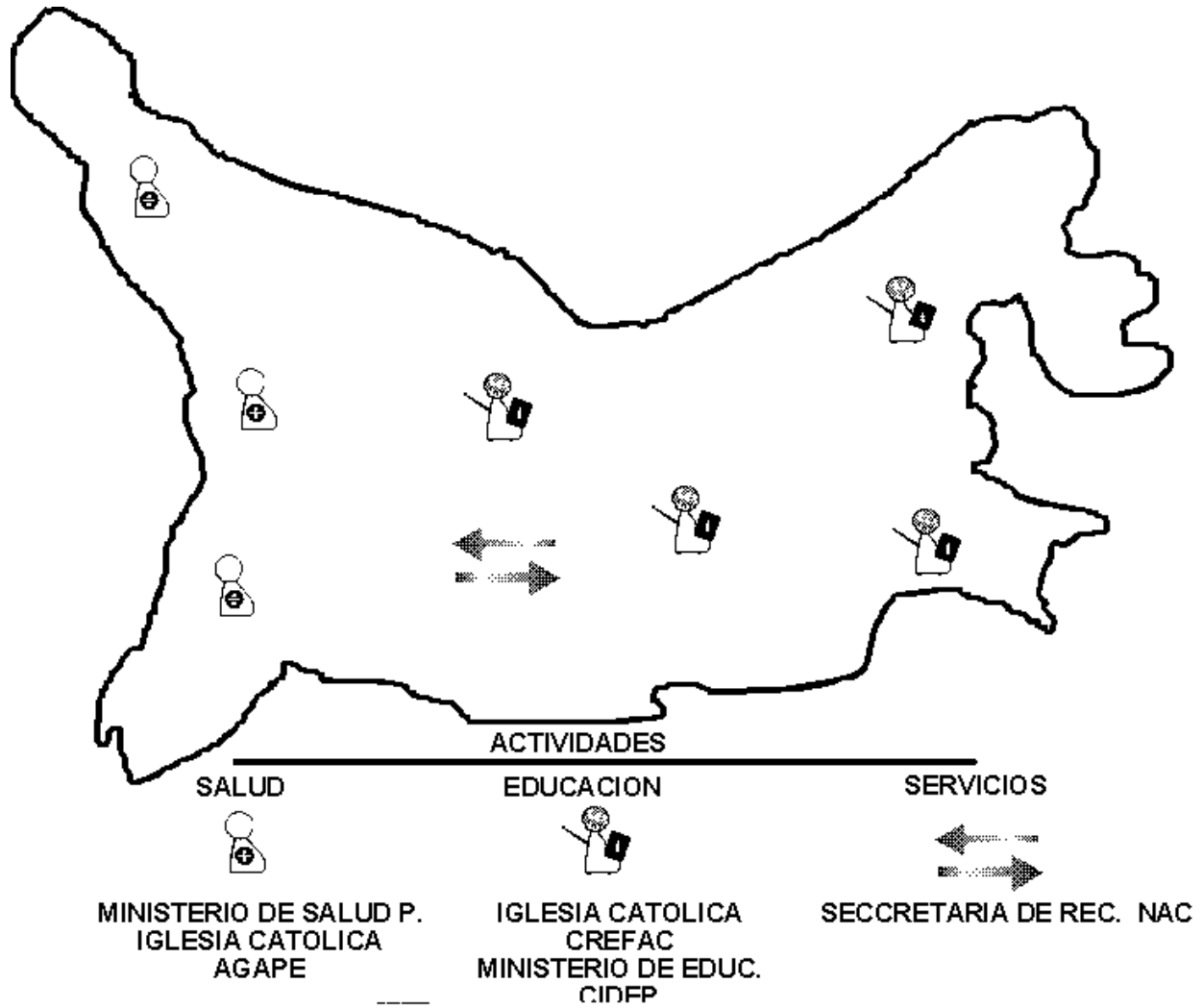
Salud:

- Ministerio de salud Pública NISPYAS.
- Iglesia Católica I.C.
- Asociación AGAPE de El Salvador AGAPE.

Educacion:

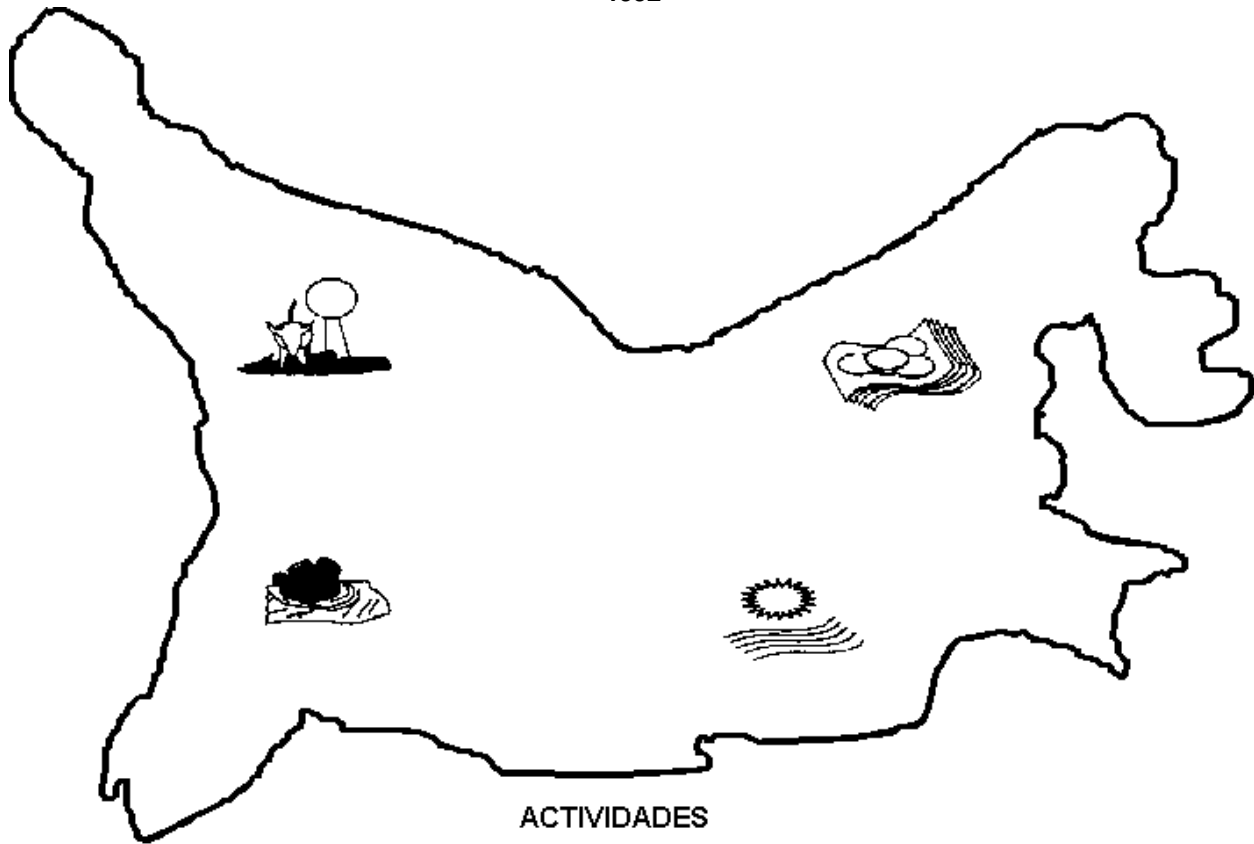
- Iglesia Católica I.C.

**AGENTES DEDICADOS A ACTIVIDADES SOCIALES
DE LA MICROREGIÓN:
CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
1992**



Elaboración FUNDE

AGENTES DEDICADOS A ACTIVIDADES ECONOMICAS
 DE LA MICROREGION:
 CITALA SAN IGNACIO LA PALMA
 1992



ACTIVIDADES

AGROPECUARIA

CREDITO

MEDIO AMBIENTE

PRODUCCION ARTESANAL



CORDES
 ANTA
 IGLESIA CATOLICA
 CLUSA
 CENTA



CORDES
 IGLESIA CATOLICA



CORDES



PRODESAR
 ACT

Elaboración FUNDE

2.7.2 Descripción de los agentes

1. Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. CENTA

Actúa por medio del Centro de Desarrollo Tecnológico de San Andrés. El cual coordina la región central a la cual pertenece el departamento en donde funcionan seis agencias que ejecutan el programa que se describe a continuación.

Programa /proyecto: "Extensión Dirigida a Objetivos" que son

- 1) Consolidar la seguridad alimentaría.
- 2) Proteger los recursos suelo, agua y bosque.
- 3) Capacitar al pequeño agricultor y su familia.
- 4) Investigar, validar y extender tecnología agropecuaria.

2. Ministerio de Educación. ME

Desarrolla el proyecto de atención psicológica especial a niños entre cinco y catorce años de edad víctimas del conflicto. Se ubica en La Palma y otros municipios del Departamentos. La inversión total es de un millón de colones financiados por USAID.

Desarrolla servicios educativos para los niveles parvularios y de primer ciclo de educación básica. Se ubica únicamente en La Palma y Citalá.

Se caracteriza por el apoyo alimentario para mejorar la educación de los niños y para proteger la nutrición. Este programa está implementándose conjuntamente con el Ministerio de Salud.

3. Secretaría de Reconstrucción Nacional: SRN

Nace a raíz de los acuerdos de paz para ejecutar las inversiones del plan de gobierno a nivel nacional. Esta Secretaría trabaja por medio de la Comisión Nacional de Restauración de Areas, CONARA. Desarrolla el Programa/Proyecto Municipalidades en acción cuyos objetivos son:.

- 1) Impulsar el fortalecimiento del proceso democrático a nivel local, incentivando la participación ciudadana para la solución de los problemas comunitarios.

2) Incorporar al proceso de desarrollo municipal, instrumentos generadores de ingresos autónomos que fortalezcan la autogestión municipal.

4. Asociación Nacional de Trabajadores Agropecuarios de El Salvador. ANTA.

Esta institución inició sus labores en 1985. Su misión es organizar al campesino para enfrentarlo a la solución de la problemática agraria utilizando la lucha reivindicativa para crear condiciones sociales y económicas que permitan superar la pobreza en el área rural. Tiene presencia a nivel nacional, excepto en los departamentos de La Unión y Morazán. En Chalatenango reportan trabajo en los municipios de La Palmas y San Ignacio. Son beneficiarios los campesinos pobres y trabajadores agropecuarios.

La asociación es de carácter gremial, desarrolla los siguientes trabajos: transferencia y legalización de la tierra, crédito, comercialización y mejoras salariales. Han iniciado gestiones en proyectos agropecuarios.

5. Servicios de Asesoría y Consultoría a Proyectos de Desarrollo Comunitario. PROCOMES.

Inicia sus funciones en 1988 con la gestión financiera de proyectos y asesoría técnica para el sector comunal. Después de la firma de los acuerdos de paz, redefine su misión hacia el apoyo a la micro y pequeña empresa y al sector informal urbano. Sus objetivos son la coordinación del apoyo financiero, la asistencia técnica, las iniciativas económicas y productivas del sector comunal e informal a fin de generar empleo e ingresos. Su presencia es en La Palma y los beneficiarios: el sector informal y las comunidades urbanas. Sus áreas de trabajo son el Crédito (bancos comunales y grupos solidarios), las empresas asociativas, la micro empresa y el desarrollo comunal.

6. Asociación AGAPE de El Salvador. AGAPE.

Su accionar es la asistencia al desarrollo social comunitario y está ubicada en los tres municipios. La inversión es de un millón de colones financiado por USAID orientada para atención médica mediante unidades móviles y capacitación técnica en el uso de maquinas industriales.

7. Asociación de Cooperación Técnica. ACT

Sus objetivos son crear proyectos productivos con el fin de mejorar los ingresos de las familias y aumentar el empleo: crear un nuevo tipo de cerámica o artesanía no común

en la zona. Sus programas y proyectos son "El Renacer" (Ctón. El Centro, San Ignacio.) y el proyecto "taller escuela de cerámica en San Silvestre" (La Palma)

8. Liga Cooperativa de la Estados Unidos de América. CLUSA

Es una organización de naturaleza cooperativa, miembro de la COOPERATIVE LEAGUE OF THE UNITED STATES OF AMERICA la cual data de la segunda mitad del siglo pasado, actualmente con presencia en 40 países diferentes en todo el mundo, tiene programas en Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador, en donde ha estado desde 1988. El propósito general de la institución, que es un proyecto de la NCBA/Agency for international Development, es incrementar la producción y mercadeo de productos no tradicionales de exportación por cooperativas rurales, pequeños grupos de productores y exportadores.

9. Iglesia Católica

La Diócesis de Chalatenango fue erigida en enero de 1987 y se divide en tres zonas eclesiásticas: (16 parroquias en total).

Su objetivo y función pastoral social diocesana ha estado centrada en la gestión financiera y material, para que la población mas necesitada de las diócesis implementen programas y proyectos para el mejoramiento de las condiciones de vida.

Dentro de la Microregión se localiza en La Palma y ejecuta las siguientes actividades: capacitación y asistencia técnica en las áreas agrícola, salud, educación; crédito para la diversificación agropecuaria; implementación de proyectos de emergencia como la promoción de la mujer y el joven, oficios vocacionales, vivienda, etc.

10. Programa para el desarrollo de la artesanía. PRODESAR:

Sus objetivos son : 1 Mejorar la productividad y calidad de la producción de los talleres y microempresas artesanales, 2 incrementar la capacidad financiera de los artesanos mediante un fondo de crédito; 3 Aumentar las exportaciones artesanales; 4 Incrementar la rentabilidad de los artesanos; 5 Fortalecer la gestión empresarial para el desarrollo autosostenible de los talleres artesanales. Sus programas/proyectos se ubican en La Palma y San Ignacio.

11. Sistema Local de Salud SILOS

La figura de los SILOS, es una experiencia introducida y fomentada por PRODERE en el marco de la reconstrucción nacional, desarrollada bajo la estrategia metodológica conocida como ILDES, siglas de iniciativas Locales de Desarrollo que se dió en condiciones propicias para el diálogo a consecuencia de la firma de los acuerdos de paz y con una fundamentación filosófica concordante con la concepción de desarrollo humano sostenible.

Los esfuerzos de PRODERE han llevado a la constitución de 4 SILOS en el departamento de Chalatenango (El de Nueva Concepción, La Palma, Zona Norte y el Interfronterizo con Honduras)

Los SILOS son instancias de concertación en el sector de salud y para un ámbito de acción local, entre los diferentes agentes que actúan en el, sean estos de origen gubernamental, no gubernamental o privada, con el propósito de articular recursos de modo que se utilicen más eficazmente respecto a las necesidades de la realidad local, con un método que pretende mejorar y extender la cobertura del servicio de salud llevando el nivel de decisión mas cerca de la comunidad.

El SILOS fomenta la relación de responsabilidad entre quién proporciona el servicio y la población demandante, promoviendo la activa participación de la comunidad en la promoción de la salud, en la entrega del servicio, redefiniendo la responsabilidad de los recursos de salud.

12. Agencia de Desarrollo Local ADEL:

La ADEL-Chalatenango; nace como una iniciativa de los diferentes actores locales involucrados en el desarrollo económico; en la búsqueda de soluciones a los problemas de la población a través de la concertación de los esfuerzos para lograr potenciar el desarrollo humano.

Su fin es contribuir a establecer las bases y a potenciar el desarrollo económico autogestionario, integrando, equilibrando y priorizando a los sectores económicamente débiles.

La ADEL se constituyo con 13 socios fundadores de los diferentes sectores, organizaciones gremiales-comunales, organizaciones no gubernamentales, y empresa privada, así como los miembros de su comité consultivo, representantes de los ministerios de planificación del desarrollo económico social, agricultura y ganadería,

contando además con la participación de la alcaldía de Chalatenango en representación del consejo departamental de alcaldes y la gobernación departamental.

La ADEL se constituyo oficialmente el 18 de Mayo de 1993, y su personería jurídica fue concedida el 28 de Octubre de 1994.

13. La Corporación Departamental Para El Desarrollo Integral de Chalatenango. Coddich

La Corporación Departamental Para El Desarrollo Integral de Chalatenango, se inició por la necesidad que ha tenido la localidad para abrir posibilidades para la superación de la pobreza, la exclusión y el despegue local hacia el desarrollo. El 16 de Diciembre de 1994 se presenta formalmente la CODDICH, con la llegada del Programa Para Desplazados, Refugiados y repatriados En C.A. (PRODERE), se desarrolla un concepto de cooperación que permita coordinar esfuerzos entre instancias diferentes de la localidad, tanto gubernamentales como no gubernamentales que junto a los gobiernos locales, han configurado instancias de concertación política y construyen hoy día una estrategia de desarrollo humano sostenible que toma en consideración al contexto nacional e internacional.

La CODDICH no tiene todavía su personería jurídica ya que se comienza a constituir una serie de instrumentos en el campo de la salud, educación, la producción, los derechos humanos y la planificación territorial, articulado a las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales concertando acciones a nivel local; creando espacios de comunicación y coordinación funcional y ejecutando iniciativas locales de desarrollo.

14. Los comités microregionales de desarrollo COMIDES:

Los comités microregionales de desarrollo, son miembros activos de la Corporación Departamental par el Desarrollo integral de Chalatenango CODDICH, ya que este fundamenta su operatividad mediante la planificación territorial de microregiones, pues su objetivo es integrar los distintos municipios que tengan en común aspectos económicos, idiosincrasia y que valen por el desarrollo humano sostenible.

Los COMIDES están integrados por comités departamentales integrados por las alcaldías de cada municipio para estudiar y dar soluciones a los problemas microregionales y de las comunidades que los integran. También son integrantes, asociaciones de mujeres, y cualquier otro sector vinculado al desarrollo del municipio.

15. Las Asociaciones de Desarrollo Comunal ADESCOS:

Las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS), son instancias comunales organizadas, las cuales están integradas por personas naturales mayores de 18 años, con la función de desarrollar a sus comunidades en aspectos económicos, sociales e infraestructurales, a través del apoyo de las municipalidades y la gestión directa realizada por sus directivas ante instancias gubernamentales y no gubernamentales o internacionales que financian proyectos.

Son asociaciones de naturaleza apolítica, no lucrativa, de carácter democrático, no religiosas.

Persiguen los objetivos siguientes:

- Motivar y participar en el estudio y análisis de los problemas y necesidades de la comunidad.
- Impulsar la búsqueda de soluciones, la formulación y ejecución de proyectos que contribuyan a su desarrollo.
- Fomentar el espíritu de colaboración, principalmente de los miembros de la asociación en el desarrollo de los planes y proyectos de la misma.
- Velar porque los proyectos aprobados se ejecuten en los términos establecidos.

Trabajar en forma armónica con los fines de desarrollo social y regional, así como colaborar con el desarrollo de los mismos, específicamente cuando se trate del beneficio directo de sus habitantes.

16. Alcaldías Municipales

La Microregión se encuentra constituida por 3 municipios con sus respectivas alcaldías. Estas tienen como característica común un territorio pequeño, relativamente y un número, también relativamente pequeño de habitantes (Ver aspectos demográficos).

De una encuesta realizada por la FUNDE en Septiembre de 1995 a alcaldes del departamento de Chalatenango, se extraen los siguientes elementos comunes a los municipios de la microregión.

Los servicios que se prestan a los ciudadanos son pocos, contándose entre ellos el registro civil, catastro, cementerio y tren de aseó, este último en San Ignacio y La Palma.

Los problemas que enfrentan estas municipalidades son muy similares pudiendo calificarse en general como de falta recursos para su operatividad y sostenibilidad. Así, los Alcaldes encuestados coinciden en mencionar: ingresos escasos, bajos salarios, falta de capacitación.

No obstante lo anterior, los consejos municipales están desarrollando esfuerzos serios por mejorar las condiciones de las municipalidades. Con el 75% de participación comunal que reportan en promedio las tres municipalidades y la colaboración que han establecido los tres consejos municipales vecinos, se puede prever la posibilidad de potenciar los resultados haciendo esfuerzos conjuntos.

El total de agentes en la microregión es de 10, de los cuales 7 son ONG's y 3 son OG's. La mayoría de ellos, 5, se dedican al área agropecuaria pero ninguno tiene una clara definición forestal a pesar que las características de la zona mayoritariamente presentan ese potencial. Por otra parte, para las escasas y delicadas áreas productoras de hortalizas no se ofrece una asistencia técnica adecuada con la excepción de una ONG. En general se puede señalar que los esfuerzos particulares que se están desarrollando no generan todavía todo el impacto que se podría lograr si se accediera a mas profundos niveles de coordinación.