# FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO
# -FUNDE-

FUNDE
CENTRO DE DOCUMENTACION

DOCUMENTO DE TRABAJO #21

## DIAGNOSTICO DE CHALATENANGO

ELSA LILY CABALLERO Z.

San Salvador, El Salvador
Agosto de 1993

Documento preparado para PRODERE

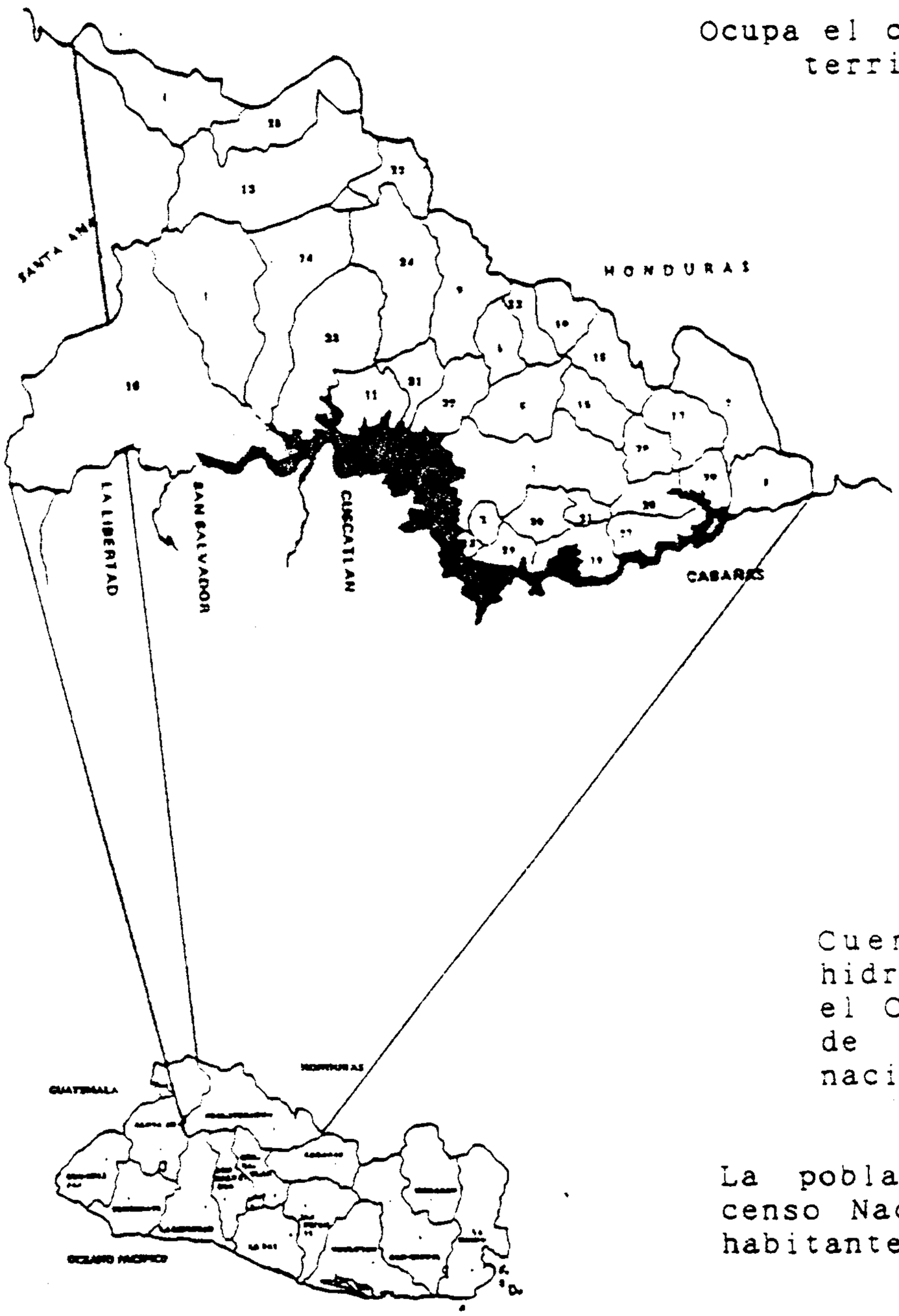
Av. Sisimiles 3256, Col. Miramonte Pte.
Apdo. Postal 1774 Centro de Gobierno San Salvador, El Salvador
Tel. 503-74-7490 / Fax 503-74-7486 Correo elec: fundesv@huracan.cr

# Diagnóstico Situacional

# de Chalatenango

septiembre 1993

# CHALATENANGO




Ocupa el cuarto lugar en extensión territorial del país. 2.016.38 Km2. Dividido en 33 municipios y 191 cantones.

En la zona norte del departamento se extiende la Cordillera Septentrional Fronteriza. denominada Alotepeque Metapán.

Hacia el sur. se encuentra el Valle del afluente del río Lempa que en época seca. deja una zona de riego de 230 Km2. de vocación agropecuaria.

Chalatenango. está bañada por 15 ríos. entre ellos el Lempa. el más importante del país.

Cuenta con dos represas hidroeléctricas:
el Cerrón Grande y 5 de Noviembre. de importancia ecoñomica a nivel nacional.

La población registrada en el último censo Nacional (1992). llegó a 201,225 habitantes.

Es un departemento que sigue manteniendo las características rurales de su población, con un 64% que viven en la zona rural y el 36% residentes en los poblados urbanos.

El departamento de Chalatenango, presenta una condición de pobreza generalizada en el comportamiento de sus recursos socioeconómicos:

La condición agroecológica del departamento se caracteriza por un grave deterioro, por pérdida de suelo y bosque. Se estima que anualmente el 60% de áreas agrícolas pierden suelo por erosión; y el 65% de bosque de especies latifoliada, esta destruido.

La guerra ha sido un factor de degradación generalizada en el departamento: por el tiempo que duró, los enfrentamientos armados y bombardeos, que sólo dejaron destrucción y abandono.

Sin embargo, el departamento de Chalatenango, cuenta con una tradición agropecuaria, que aún sin la guerra, se hubiera llegado al deterioro en que hoy se encuentra.

El departamento ha conformado una estructura de producción agropecuaria y un débil desarrollo de la industria artesanal, donde sobresale la producción de tejidos de fibras naturales y pequeños talleres para la elaboración y repación de productos de uso personal.

La poca área de uso agrícola, (15% del área total), ocupada principalmente en productos comerciales, (caña de azúcar, melón, sandía, arroz y ganadería), obligaron a abrir la frontera agrícola, bajo el sistema de agricultura de subsistencia y ganadería; factor determinante en la redefinición del uso suelo, y su grave proceso de deterioro ecológico; que sólo podrá ser revertido con una agresiva política de conservación de suelos y reforestación.

El uso generalizado en todo el departamento, es la producción de granos básicos y ganado. Hacia el margen del embalse Cerrón Grande y 5 de Noviembre, donde están las tierras más fértiles y de riego, es donde se encuentran el mayor potencial de desarrollo de producción comercial, ya tradicional en el departamento; más un nuevo rubro, la pesca.

Estas características de uso del suelo y un sistema de tenencia donde prevalecía el minifundio, (más de 18 mil fincas en áreas menores de 10 has); hacen que Chalatenango posea una historia como expulsor de mano de obra, y las consecuencias sociales negativas en su población: analfabetismo, enfermedades inmunoprevenibles, viviendas y servicios básicos deteriorados; configurando al departamento como de los más pobres del país, (el 66.4% de su población es pobre). Condiciones que la guerra vino a profundizar aún más. Dejando un nuevo problema a sus habitantes, como es, la población discapacitada como efecto directo del conflicto militar.

Si al deterioro en el uso de sus recursos naturales, la prevalencia de una economía de subsistencia y la precariedad de las condiciones de vida de sus habitantes; se le suma, el abandono del Estado, en la dotación de servicios públicos; por deficiencias e

incapacidad tanto en calidad, como en cobertura de los mismos, siendo la salud y la educación, de las áreas más desprotegidas. Tenemos como resultado: que en Chalatenango, se estuvo, por mucho tiempo, frente a una dinámica de necesidades básicas, insatisfechas estructuralmente, que por exclusión socioeconómica, pusieron en riesgo la reproducción humana misma.

La localización del conflicto militar en el departamento es resultado de ese proceso. Pero a su vez, y sobrepasando la dinámica de destrucción de la guerra. El espíritu de sobrevivencia y la solidaridad humana, hicieron resurguir la esperanza del desarrollo.

Con la firma de los Acuerdos de Paz, en Chalatenango se modifica una de las condiciones para la exclusión económica; el proceso de transferencia de tierras, cambia la estructura de tenencia de la tierra; y, la terminarse la guerra, se abren posibilidades para el desarrollo económico de 10 cooperativas agropecuarias, que durante el conflicto, pasaron procesos de abandono temporal, pérdida de cosechas, persecusión y asesinato de socios, y la total o inadecuada inasistencia gubernamental.

En medio del conflicto militar se generó un proceso de cooperación y colaboración para atender las necesidades más urgentes de la población, que una vez firmados los Acuerdos de Paz dejan un saldo positivo: El Sistema Popular de Salud, El Sistema Popular de Educación y la reorganización de un Sistema Popular de Producción.

Para lograr enfoques y opciones de desarrollo adecuadas al punto de despegue, y la proyección futura de Chalatenango, es necesario comprender y retomar la dinámica socioeconómica que se configuró durante el largo período que duró la guerra. La dinámica, de control político-militar, ha trascendido en la configuración espacial de dos sistemas socio económicos: el integrado al sistema nacional y el sistema popular.

Ambos sistemas con limitantes y potencialidades, que lejos de ser excluyentes y sabiendo ubicar sus puntos de encuentro, (al margen de las connotaciones político ideológicas), pueden dar pautas sobre el camino a seguir, en el proceso de reconstrucción del departamento.

Estas experiencias de la sociedad civil, están acompañadas del trabajo de organismos de apoyo nacionales e internacionales, expresados a través de ONG's; convenios bilaterales entre Gobierno y Organismos de Cooperación internacional; y el inicio de procesos de concertación socioeconómica entre el Estado y las expresiones organizativas de la población, a partir de los Sistemas de Servicios Alternativos.

Bases reales de negociación y concertación para la reconstrucción del departamento, bajo un sistema de participación social y gestión local del desarrollo; que amplia y potencia el

desarrollo de nuevas perspectivas: para el fortalecimiento municipal, el desarrollo económico sostenido ecológicamente, la satisfacción de las necesidades más urgentes de la población en infraestructura económica y social; cuyo resultado solamente favorecerá el Desarrollo Humano de los habitantes del departamento de Chalatenango.

# DIAGNOSTICO SITUACIONAL DE CHALATENANGO

## INDICE.

No. Pag

RESUMEN EJECUTIVO.

PRESENTACION.

I. LA DINAMICA DE SUS RECURSOS

1. SUS RECURSOS NATURALES:
   1.1 Caracterización Agro Ecológica Territorial.
   1.2 Recurso Hídrico.

2. SUS RECURSOS ECONOMICOS:
   2.1 Historia de la Estructura de Tenencia de la Tierra.
   2.2 Historia Productiva.
   2.3 Uso del Suelo.

3. LA CALIDAD DE VIDA DE SUS RECURSOS HUMANOS: (Empleo y Migración. Salud. Educación. Vivienda y Servicios Básicos. Los Lisiados, la Pobreza Estructural).

II. GESTION DEL DESARROLLO

1. LA GESTION GUBERNAMENTAL.
   1.1 Instituciones Públicas y Poyectos de Desarrollo.
   1.2 Servicios Públicos.

2. LA ORGANIZACION ECONOMICA Y SOCIAL.
   2.1. Las Cooperativas Agropecuarias.
   2.2. Las Organizaciones Sociales para el Desarrollo.

INDICE DE CUADROS

CUADRO No. 1: ESTRUCTURA DE TENENCIA DE LA TIERRA.
CUADRO No. 2: TRANSFORMACIONES DE LA TENENCIA DE LA TIERRA.
CUADRO No. 3: SIATUACION DE POBREZA.
CUADRO No. 4: ESTRUCTURA DE POBLACION POR AREAS Y EDADES.
CUADRO No. 5: PROMEDIOS DE COBERTURA POR SISTEMA.
CUADRO No. 6: SERVICIOS DE AGUA Y ALCANTARILLADO.
CUADRO No. 7: COBERTURA DE ONG's POR MUNICIPIO.
CUADRO No. 8: PROGRAMAS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LAS ONG's.

INDICE DE MAPAS.

MAPA No. 1: ZONIFICACION AGRO-ECOLOGICA.
MAPA No. 2: MUNICIPIOS DE MAYOR DESTRUCCION DE VIVIENDAS DURANTE LA GUERRA.
MAPA No. 3: ZONAS DE CONTROL DURANTE EL CONFLICTO.
MAPA No. 4: SISTEMAS ECONOMICO SOCIAL.
MAPA No. 5: SISTEMA DE EDUCACION POPULAR Y OFICIAL.
MAPA No. 6: SERVICIOS DE SALUD DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA.
MAPA No. 7: SISTEMA POPULAR DE SALUD.
MAPA No. 8: MEJORAMINETO RED VIAL 1991-1992.

INDICE DE GRAFICOS.

GRAFICO No. 1: USO DE LA TIERRA. 1974.
GRAFICO No. 2: USO ACTUAL DE LA TIERRA. 1992.

# PRESENTACION

La firma de los Acuerdos de Paz para El Salvador, no sólo tiene el significado político que marcó el fin de la guerra. Abre un espacio de participación social de cara al desarrollo. Chalatenango, por haber sido escenario físico de la guerra, queda con saldos negativos como parte del proceso de destrucción bélica, más el abandono y deterioro, en todo sentido, pára su población, su estructura productiva, y la infraestructura social y económica.

En el presente diagnóstico de Chalatenango, se rescata la historia del departamento, en sus procesos más relevantes; bajo el concepto de que la guerra, fue un factor más, de deterioro, pero la dinámica socioeconómica del departamento, lo caracteriza históricamente como uno de los más pobres del país.

No obstante, su evidente pobreza material, se rescata su invaluable experiencia de participación social y cooperación en la contingencia; que en la nueva coyuntura histórica que hoy se construye en el país, es su principal fuerza y potencial para el desarrollo.

El informe se divide en dos partes: la primera; la dinámica de sus recursos; naturales, económicos y humanos. Poniendo el énfasis en las condiciones históricas y actuales que condicionan el estado o situación del departamento.

La segunda parte; enfoca la gestión del desarrollo en lo referente a la gestión gubernamental y la organización social y económica. El análisis intenta, no sólo, una reconstrucción de las condiciones y características bajo las cuales los agentes del desarrollo actúan; se busca apuntar aquellos procesos significativos que pueden estar marcando diferencias el una gestión alternativa del desarrollo.

Para la realización de este diagnóstico, se recurrió a la literatura disponible sobre el departamento, la cual en general posee la limitante de la desactualización, al ser fuentes que en su mayoría datan de los años anteriores a la guerra. Para llenar en parte estos vacíos, se procedió a la realización de entrevistas con informantes claves, que por su conocimiento de la zona y su disponibilidad, hicieron posible la recuperación de muchos aspectos cualitativos importantes y necesarios para entender la dinámica actual del departamento.

# I. LA DINAMICA DE SUS RECURSOS

## 1. SUS RECURSOS NATURALES

1.1 Caracterízación Agro Ecológica Territorial.
1.2 Recurso Hídrico.

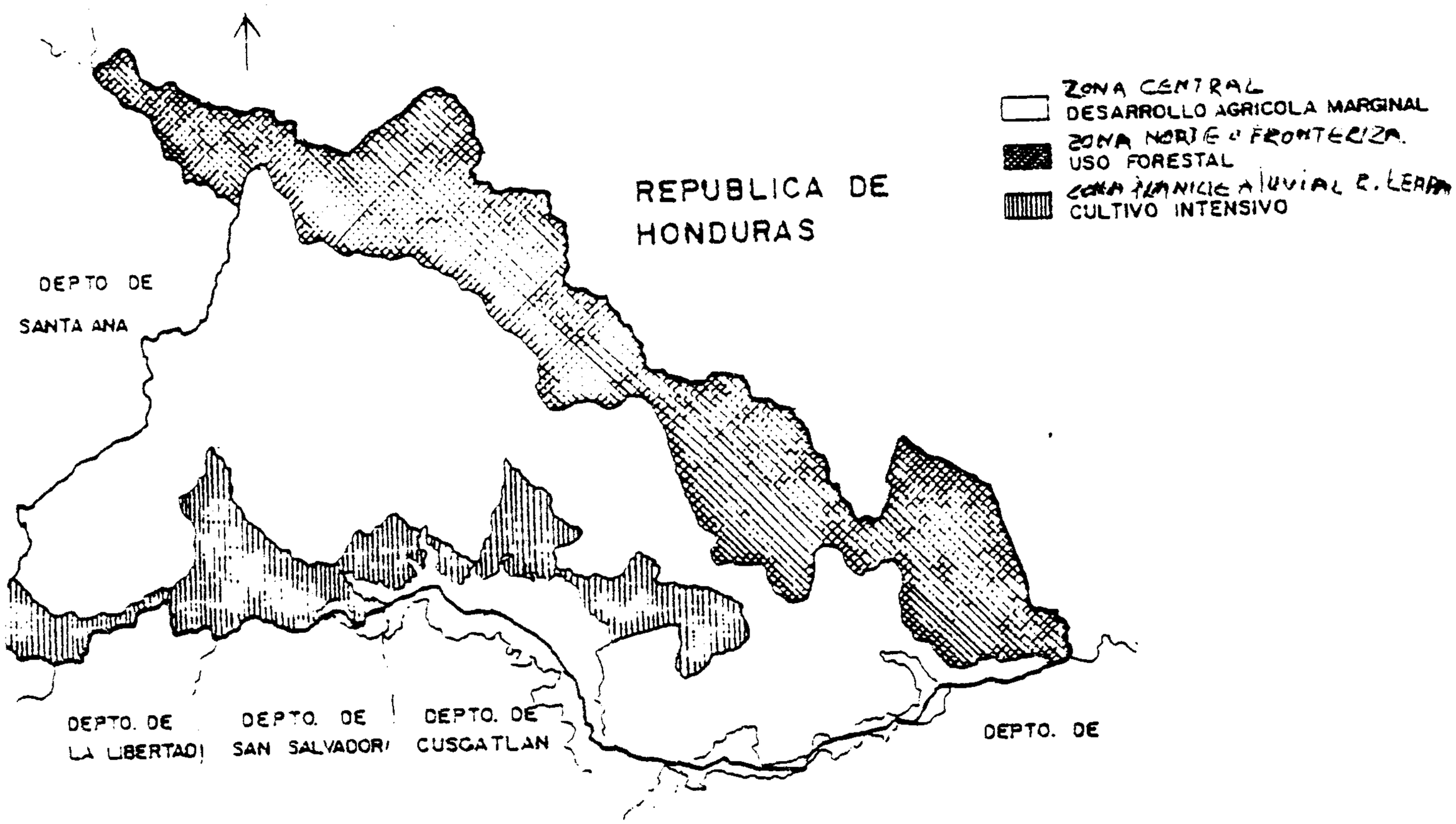
# 1. SUS RECURSOS NATURALES.

## 1.1 Caracterización Agro Ecológica Territorial.

A pesar de la importancia de sus recursos naturales para un desarrollo nacional, ecológicamente sostenido , Chalatenango sufre un profundo proceso de deterioro forestal que pone en riesgo el ecosistema y la disponibilidad del recurso agua.

El departamento cuenta con tres zonas agro-eco-geográficas bien definidas[1]: la Zona Norte o Fronteriza, Zona Central y Zona de la Planicie Aluvial del Río Lempa. Así misno, estas, se corresponden a zonas agropecuarias clasificadas como: zona de uso forestal, zona de uso agrícola marginal y zona agrícola de cultivos intensivos.

MAPA No.1: ZONIFICACION AGRO-ECOLOGICA




[1] Denys G. 1981 ./ FIDA. 1992

## Zona Norte o Fronteriza.

En la zona fronteriza con Honduras se extiende la Cordillera Septentrional, denominada Alotepeque-Metapán, es la parte más alta del departamento, con alturas de 800 a 1,200 m/nm, con una topografía muy quebrada, ocupando el 20% del territorio departamental.

Presenta características de bosque muy húmedo subtropical y de bosque muy húmedo montano bajo, con un área aproximada de 101.74 Km2 de zona forestal con predominancia de bosque de pino en varios grados de degradación, alternando con zonas de labranza y pastoreo.

Su clima se clasifica como sábana tropical caliente y sábana tropical de altura o templado húmedo, con una temperatura media de 20.5 Gr. C., con una mínima de 16.2, y una máxima de 34.8 Gr.C. , su precipitación pluvial de 1800 a 2700 mm. Clasificado en general como zona de vida del bosque húmedo montano.

Su uso potencial es forestal. Su topografía es accidentada con pendientes mayores a 45%, pedregosidad poca profundidad de los suelos y graves problemas de erosión, no permiten el uso agrícola y ganadero, predominando la vocación forestal de coníferas y latifoliadas.

Al igual que en el resto del país se cultiva granos básicos, y las superficies deforestadas están cubiertas de pasto y matorral.

En las áreas de mayor elevación sobre el nivel del mar, principalmente sobre los municipios de San Ignacio, La Palma y San Fernando, además de los cultivos de granos básicos se cultivan, en pequeña escala, ciertas hortalizas y frutas: papa, repollo, manzanas, durazno, brócoli; también se extrae madera y se desarrolla la crianza de ganado bovino y porcino.

La Cordillera Fronteriza determina en general la estructura de suelos del departamento, por la intensidad de las precipitaciones, por la naturaleza del material orgánico con la destrucción intensiva del bosque, la zona se ha convertido en tierras de alta susceptibilidad a la erosión.

## Zona Central.

Comprende una franja que se prolonga de Este a Oeste por la parte media del departamento, con alturas hasta de 1000 metros y que constituía la parte de bosque de especies latifoliadas, hoy, totalmente degradadas, cubierta por matorrales y monte bajo, cultivo de granos básicos, café y pasto. Ocupa el 65% del territorio del departamento. Su clima de sábana tropical caliente y calurosa, una precipitación pluvial de 1800 a 2100 mm.

Su uso se ha clasificado como agrícola marginal. En esta franja se encuentran distintos tipos de suelo, pero en términos generales presentan limitaciones para su uso agrícola. Es la región de cultivos intensivos.

De irregular topografía, pendientes que varían entre 10% y 30% poca profundidad y pedregoso; su capacidad productiva se considera baja a muy baja, predominando los cultivos de subsistencia (granos básicos) y crianza de ganado.

Se concentra el mayor número de municipios y de población del departamento.

## Valle del Afluente del Río Lempa.

El 15% restante del territorio se ubica en la parte sur del departamento, en la planicie aluvial o valle del río Lempa, son terrenos planos entre 200 y 500 m/nm, concentrándose los cultivos comerciales, (arroz, sorgo, caña de azúcar y ganado).

Posee una temperatura media de 25.7 Gr.C. con una mínima de 19.9 a una máxima de 39.9, la precipitación pluvial es de 1600 a 1800 mm. Y es la zona agrícola de cultivos intensivos.

Comprende la faja adyacente al cauce del río Lempa, y cubre parcialmente los municipios de Nueva Concepción, Agua Caliente, La Reina, Tejutla, El Paraíso, San Rafael, Santa Rita, Chalatenango, y San Miguel de Mercedes.

En esta zona se encuentran los centros urbanos de mayor importancia: Nueva Concepción, Chalatenango, y Tejutla.

Se encuentran los mejores tipos de suelos, en cuanto a su fisiografía y capacidad productiva. Pendientes moderadas menores al 10%, se dedican principalmente al cultivo de caña de azúcar, maíz, frijol, y ajonjolí. Los terrenos de drenaje se dedican al pasto y cultivo de arroz; en los terrenos que tienen humedad durante los primeros meses de la estación seca se utilizan en la producción de sandía, melón, hortalizas, frijol y ajonjolí.

En cuanto a producción pecuaria tradicionalmente se desarrolla la crianza y explotación de ganado vacuno (lechero y de engorde y de doble propósito). Especialmente en los alrededores de los municipios de Nueva Concepción, y Agua Caliente. Esta actividad tendió a ser reemplazada por el cultivo de granos básicos, caña y arroz, por el alto grado de conflictividad de la zona.

**La producción agropecuaria se lleva a cabo sobre suelos de alto riesgo de erosión, por: la poca superficie de labranza que posee el departamento, manejo de cultivos comerciales y de subsistencia, estructuras de suelo de fuertes pendientes y de composición arenosa, arcillosa y de material volcánico; agravándose la situación por las torrenciales lluvias.**

**Este proceso de deterioro del suelo por un uso inadecuado es acompañado por la ausencia de políticas y prácticas de manejo de bosque, más la incidencia de la guerra como factor de degradación extensiva del suelo.**

**El resultado ha sido la destrucción del 65% del área de bosque de especie latifoliada y una pérdida anual de suelo estimada en 40/t/ha/año en el 60% del área agrícola.**

## 1.2 Recurso Hídrico.

La situación hidrológica del departamento, es bastante favorable por contar con numerosos afluentes (16 ríos) y nacimientos, que riegan la zona del valle y que abastecen de agua a la población rural y urbana, y las áreas de cultivo.

Nace el río Lempa, el más importante del país, y desde los años 70 ya se planteaba que para una política de agua del país era necesario una política de manejo del rio Lempa.[2] Recientemente las organizaciones ecologistas han denunciado el alto grado de contaminación por la descarga de desechos industriales.

En el departamento están dos de las represas hidroeléctricas más importantes del país: El Cerrón Grande y 5 de Noviembre.El embalse del Cerrón Grande tiene una superficie de 135 Km2 y un volumen de almacenamiento de 1430 millones de M3.

Entre la época lluviosa y seca la variacion del nivel de las aguas del embalse es de 15 metros; durante la época seca quedan descubiertas tierras fértiles que se usan en ganadería o agricultura. La zona de riego es de 230Km2 con aguas superficiales, las aguas subterráneas se obtienen a una profundidad de 10 a 12 metros.

La represa 5 de Noviembre es el primer embalse artificial del país, con 19Km2 de área y un volumen de almacenamiento original de 100 millones de metros cúbicos, pero ya desde inicios de los 80 su capacidad se había reducido a 50 millones de M3 por sedimentación.

Los embalses constituyen una importante reserva de agua para la actividad agropecuaria y ha permitido el desarrollo de la pesca

---

[2] OEA. 1974

artesanal como opción productiva para algunos de los agricultores de la zona y es la fuente de generación de energía eléctrica para el país.

El río Lempa, recoge las aguas que bajan de la cordillera Septentrional o fronteriza, trayendo una considerable cantidad de sedimentos gruesos. Desde el sur bajan al río Lempa varios ríos de caudal considerable, pero traen suspendida una gran carga de material formado de partículas finas. La composición petrográfica del material fluvial del río Lempa a la salida de la zona agrícola demuestra el predominio de material correspondiente a la Cordillera Septentrional en una proporción del 70% . Ello es prueba del grave proceso de erosión que se produce en la zona forestal de la cordillera y los procesos de asolvamiento de las cuencas y embalses.[3]

El comportamiento climatico está dado por la época de lluvia y la seca; la primera comienza en mayo y finaliza en octubre, el período seco comprende los meses de noviembre a abril. La región oriental de la república y parte del departamento de Chalatenango son las que mas sufren por el fenómeno denominado Canículas, que son períodos secos dentro del período de lluvia. La cantidad de lluvia es mayor en las partes altas del departamento y menor en la partes bajas. La proporción de Chalatenango que es mas afectada por las sequías es la situada entre el río Lempa y las serranías de 800 metros de altitud, zona en que el suelo es muy superficial o muy arcilloso (grumosol), con consecuencias serias para los cultivos y el proceso de erosión.

La cantidad de lluvia anual varía entre 1500 a 1600 milímetros en Nueva Concepción, al sur del departamento, y 2500 a 2600 milímetros en las Pilas, al norte del departamento.[4]

**Chalatenango es una fuente básica de agua en general para el país, para sus moradores y sus actividades productivas. Es el departamento de mayor caudal hidrológico, pero presenta graves problemas de erosión de los suelos por el deterioro ecológico. Probablemente las lluvias sean la fuente de alimentación más importante de los afluentes, pero sin el manejo de suelos y de bosques, ésta se convierte en otro factor de deterioro del ecosistema y, a su vez, en una fuente de agua (aguas lluvias) en proceso de drástica disminución, al modificarse las condiciones climaticas por deterioro forestal.**

---

[3] Agencia ARCA S.A.. 1993

[4] Denys G. 1981

# I. LA DINAMICA DE SUS RECURSOS

## 2. SUS RECURSOS ECONOMICOS

2.1 Historia de la estructura de tenencia de la tierra.
2.2 Historia productiva.
2.3 Uso del suelo.

## 2. SUS RECURSOS ECONOMICOS.

La estructura productiva del departamento se ha conformado por una economía de seguridad alimentaria en subsistencia en relaciones de desventaja y una agricultura comercial de alto riesgo ecológico.

### 2.1 Historia de la Estructura de Tenencia de la Tierra.

Al hacer un análisis sobre la estructura de tenencia en El Salvador, necesariamente se deben distinguir tres períodos importantes: La estructura de tenencia antes de la guerra, el proceso de reforma agraria durante el conflicto y los Acuerdos de Paz.

En el caso de Chalatenango, se enfrenta el problema de la actualización de información, ya que los estudios más completos realizados sobre el comportamiento del sector agropecuario datan del censo agropecuario de 1971. En general, el departamento enfrenta el problema de las estadísticas, por haber sido una zona de alta conflictividad.

### La Dinámica de Estructura de Tenencia Antes de la Guerra.

Uno de los más serios problemas que llevó al Salvador a una guerra que duró 12 años es precisamente el de la concentración de la tierra, proceso que históricamente se fue configurando sobre la base de las grandes explotaciones agropecuarias comerciales en las tierras aptas para el desarrollo de los cultivos de exportación y, en el otro extremo, las explotaciones minifundistas en tierras de frontera agrícola destinadas principalmente a la producción de granos básicos para la subsistencia.

En Chalatenango, se reproduce la tenencia nacional de concentración de la tierra. De acuerdo a los datos del censo agropecuario de 1971, de un registro total de 21,322 explotaciones, el 89% concentraban una superficie de 352,952 has, o sea un 26% del tortal del área en fincas de menos de 10 has. En el otro extremo, 57 explotaciones de más de 200 has cada una, concentraban el 20.1% del total de 133.373.8 hectáreas censadas en el departamento.

**Cuadro No. 1**
**ESTRUCTURA DE TENENCIA DE LA TIERRA**
**Departamento de Chalatenango**

| Tamaño de las fincas | Numero de Fincas | % | Superficie en Has. | % |
|---|---|---|---|---|
| Menores a 10 Has. | 18,989 | 89.0 | 35,295.2 | 26.4 |
| 10 a 50 Has. | 1,951 | 9.2 | 42,209.5 | 31.6 |
| 50 a 200 Has. | 325 | 1.5 | 29,005.8 | 21.7 |
| Mas de 200 Has. | 57 | 0.3 | 26,863.3 | 20.1 |
| Total. | 21,322 | 100.0 | 133,373.8 | 100.0 |

FUENTE: DGEC. Tercer Censo Nacional Agropecuario, El Salvador 1971

La forma de tenencia predominante era la propiedad privada, con un 78% . Por las tendencias nacionales y los datos del departamento podemos presumir la precariedad productiva de los propietarios minifundistas en economías de subsistencia y laboralmente como semiproletarios.

## El Proceso de Reforma Agraria.

Como resultado del avance de la conflictividad sociopolítica, hacia los años 80 El Salvador enfrentó abiertamente una crisis de legitimidad política, que obligó al desarrollo de un proceso de reforma agraria; estrategia de gobierno, de la Democracia Cristiana, para contrarrestar el avance político militar de las fuerzas de la izquierda.

De la primera fase de la reforma agraria, en todo el país, se llevó a cabo la conformación de 330 cooperativas y la entrega de 197,373.7 has.

Hacia 1992, en Chalatenango, se registraron 9 cooperativas, ocho de las cuales ubicadas en Nueva Concepción, con un total de 916 socios y 5,760.2 hectáreas. Lo que en relación a la superficie registrada en el censo nacional agropecuario del 1971 significa un 4.3% .

## La Trasferencia de Tierra en los Acuerdos de Paz.

Uno de los acuerdos más importantes del proceso de negociaciones entre el FMLN y el Gobierno es sobre la tenencia de la tierra. El proceso de paz del país pasa por un proceso de

redistribución de la tierra, una de las causas del desarrollo del conflicto político militar que sufrió El Salvador durante los años 80.

El inventario de propiedades a ser transferidas al FMLN elaborado por COPAZ contaba con 3,365 propiedades, con 245,487.3 Has. De esas, correspondían a Chalatenango 988 propiedades (29.4%), con una superficie de 44,780 Has, que representa el 18.2% de la superficie total del inventario.

La superficie inventariada en Chalatenango para la transferencia representa el 33.6% de la superficie registrada en el censo agropecuario de 1971.

**Cuadro No.2**
**TRANSFORMACIONES DE LA TENENCIA DE LA TIERRA**
**Departamento de Chalatenango**

| PROCESO | SUPERFICIE | PORCENTAJE |
|---|---|---|
| 3er Censo Agropecuario. 1971 | 133,373.8 | 100.0 |
| I Fase Reforma Agraria. 1980 | 5,760.2 | 4.3 |
| Inventario de tierras Acuerdos de Paz. 1992. | 44,780.0 | 33.6 |

## 2.2 Historia Productiva.

Chalatenango, después del predominio del añil como producto de exportación dominante durante la colonia española no ha logrado otra dinámica productiva de productos de exportación dominantes. El único cultivo de exportación es la caña de azúcar, aunque sí ha poseído una base de diversificación importante de producción agropecuaria para el mercado interno.

El departamento ha tenido una base económica agropecuaria, sobresaliendo el cultivo de granos básicos y la crianza de ganado bovino.

Según los registros del 3er censo agropecuario, la caña de azúcar, el algodón, el ajonjolí, henequén, yuca, tabaco y trigo constituían los productos agroindustriales de importancia.Chalatenango ocupaba el primero y segundo lugar a nivel nacional en la producción de cacahuate y ajonjolí; otros cultivos sobresalientes, la sandía y el melón.

El departamento aportaba la décima parte de la producción nacional de leche y queso, ocupaba el tercer lugar en cuanto a número de cabezas de ganado, en una superficie de 107,560 has.

Le correspondía el 7.6% de la producción nacional de huevos y su producción de miel y cera era del orden del 10% de la producción nacional.

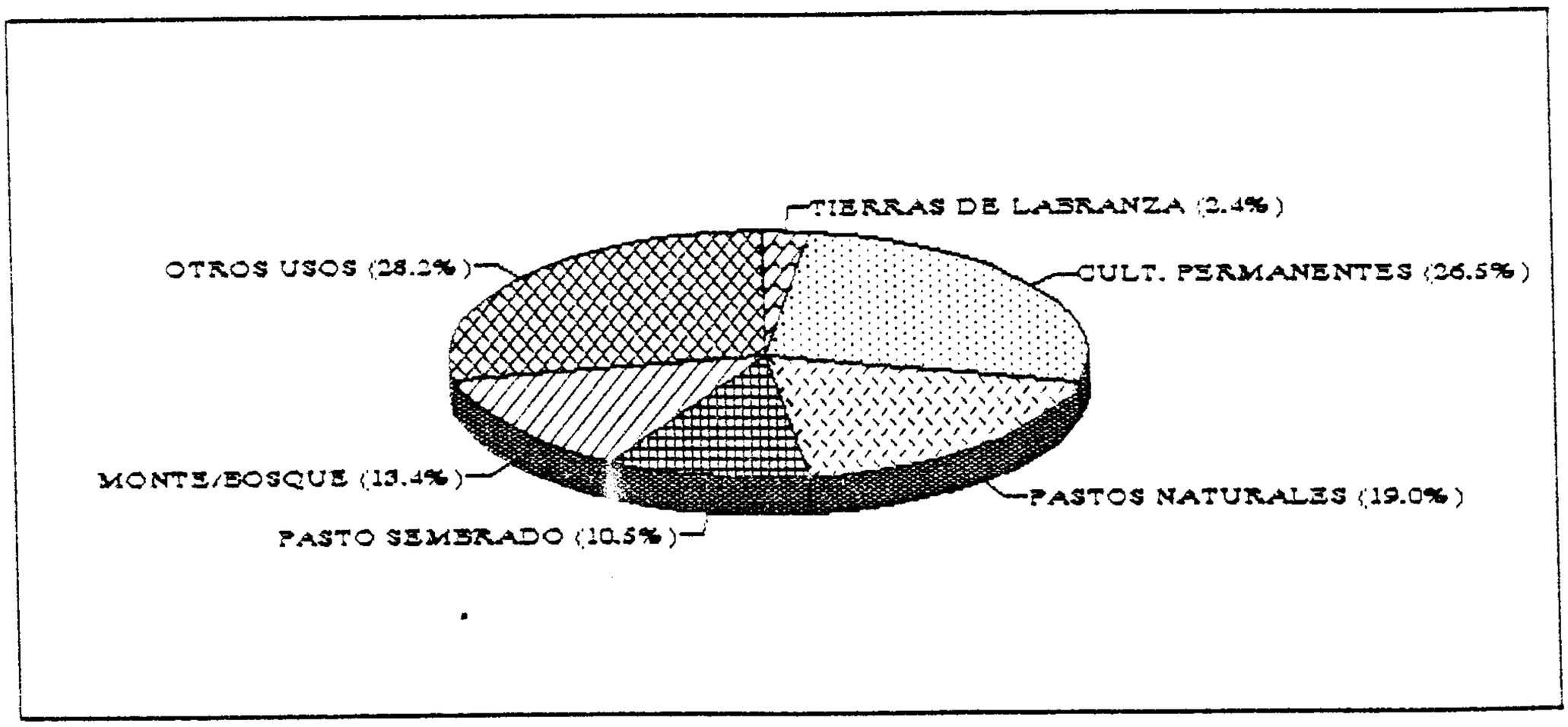
Su producción principal se ha destacado en granos básicos, teniendo el tercer y cuarto lugar en relación a otros departamentos en maíz híbrido y maíz asociado con maicillo, ocupando el 68% de superficie total de tierra de labranza del departamento, y un 10% de la superficie cultivada de granos básicos en relación al total del país.

Para la producción de granos básicos, el occidente del departamento registra históricamente promedios superiores de rendimiento con relación al promedio nacional.

Y para 1987 se calculó que la producción piscicola representaba el 16% del volumen de la producción nacional.

En 1974, la relación de el área utilizada para la actividad agropecuaria era la siguiente:

Gráfico No. 1
USO DE LA TIERRA, 1974
Departamento de Chalatenango



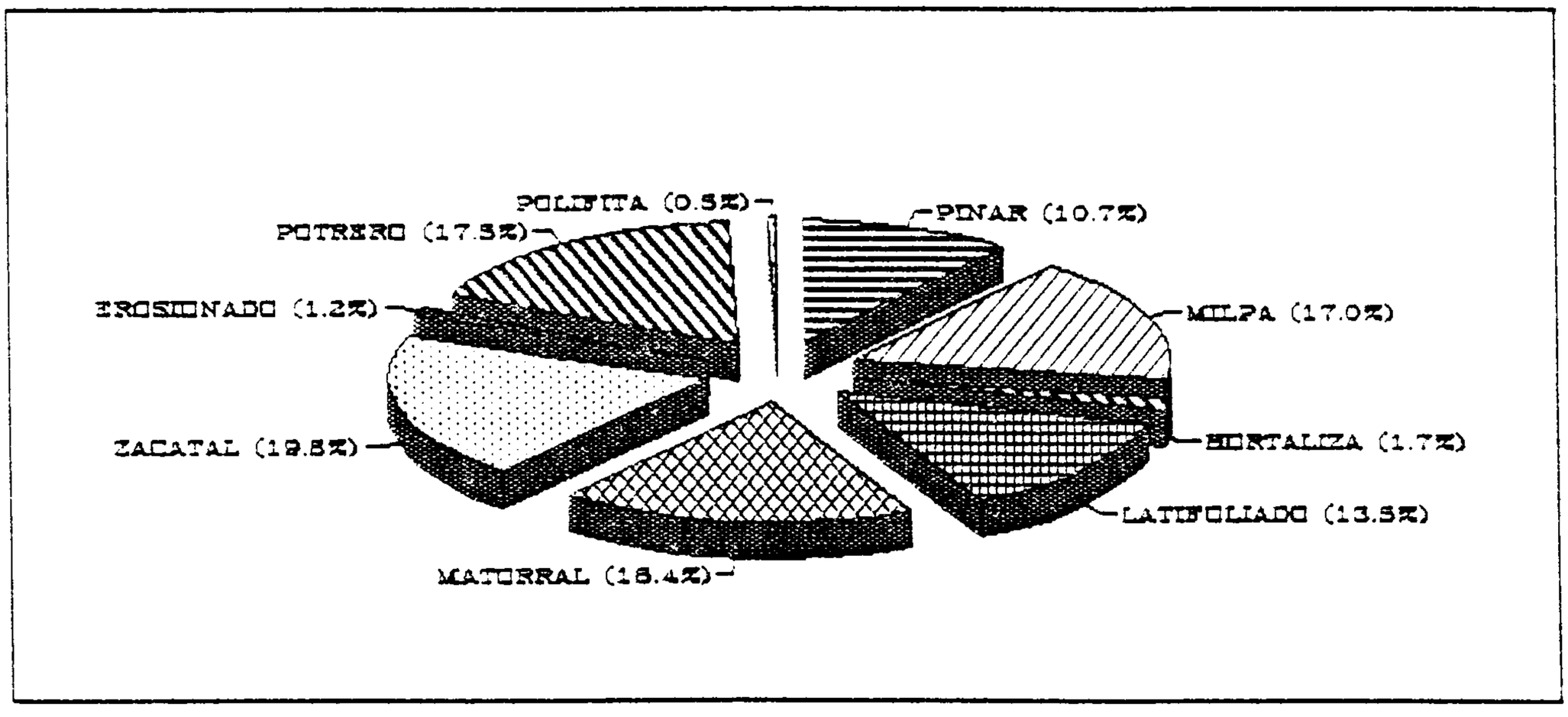
## 2.3 Uso del Suelo.

El suelo de Chalatenango es de reconocida pobreza agrícola, se caracteriza por una disponibilidad de tierras de cultivo relativamente baja. Las tierras aprovechadas en 1974 ascendían a 3,378.8 Has. y las aprovechadas según el censo de 1971 era de 107.560 has. Con una clara dinámica de apertura de frontera agrícola para cultivos de subsistencia y ganadería.

En 1971 los pastos naturales y cultivados cubrían el 52.4% del área usada en actividades agropecuarias, en 1974 el 52.5% .Encontrándose el uso pastoril en todo el departamento independientemente del tipo de suelo.

En 1992, el 19.6% está con zacatal, el 18.4% con matorral, un 17% se usa en cultivo de maíz, y entre bosque latifoliado y pinar se acumula un 24.2% del área.

**Gráfico No. 2**
**USO ACTUAL DEL SUELO, 1992**
**Chalatenango**



Los productos agropecuarios más importantes en torno al embalse son: la caña de azúcar, arroz, melón, sandía.Se destaca el desarrollo comercial de la pesca, que actualmente genera ingresos a unos 1500 pescadores. En el nororiente y especialmente en las zonas de Citalá, Las Palmas y San Ignacio y Las Pilas se siembra repollo, papa, brocoli, sorgo.

En el municipio de Las Palmas, existe una actividad artesanal importante, operando actualmente, unos 40 talleres en manufacturas de fibras naturales.

Los granos básicos se siembran en todo el departamento y la mayor producción es de maíz y frijol, tanto para consumo humano como animal (maíz amarillo). Así mismo el pastoreo se encuentra en todo el departamento, pero la zona de mayor producción es la sureste (Nueva Concepción, Agua Caliente, La Reina), que en general es la zona de mayor potencial agrícola.

La mayor parte de producción de Chalatenango es para abastecer el mercado de San Salvador, Aguilares y Opico. En Las Pilas se tiene intercambio con Honduras y la producción de la zona nororiente se vende en la plaza de Chalatenango. El mercado de la producción piscicola ya se abrió al mercado mexicano, controlado por intermediarios.

Probablemente el deterioro por abandono o por acción militar sean factores determinantes en la situación actual del uso del suelo de Chalatenango; sin embargo, este tipo de uso del suelo es la tradición agropecuaria del departamento. Los rasgos característicos son el cultivo de granos básicos para subsistencia y la actividad ganadera, que con sistemas inapropiados de manejo de suelos contribuyen al deterioro del mismo.

Como tendencia de uso del suelo encontramos que desde hace muchos años en Chalatenango se entró en un proceso de redefinición de las tres grandes zonas agroecológicas, por el uso indiscriminado del suelo, independientemente de la vocación del recurso, y por prácticas de cultivo de alto deterioro.

Se estima que la zona forestal se ha reducido en un 24.7% y el bosque existente está disperso y rodeado de áreas con cultivos de granos básicos, zacatales y potreros.

En este sentido, el problema se debe definir en términos de como lograr: una actividad de pastoreo y producción de granos básicos que no siga con la dinámica de apertuta de la frontera agrícola; una producción agrícola que no deteriore el escaso recurso forestal, y una mayor y mejor aprovechamiento comercial del potencial productivo del embalse.

Estas consideraciones, llevan a la necesidad de una política de intervención, con criterios de: seguridad alimentaria, seguridad ecoambiental, y una agresiva actividad de conservación de suelos y forestal, así como la canalización de las aguas del embalse para potenciar las zonas de riesgo.

Se destaca el área que cubre el embalse, que corresponde a 12 municipios de Chalatenango y 3 departamentos más; con un potencial productivo-comercial, en torno a la actividad piscicola y agrícola, ascomo la diversificación en bienes y servicios de apoyo a estos rubros.

Así mismo es importante explorar el potencial turístico del departamento en el embalse y la zona montañosa, un enfoque de ecoturismo.

# I. LA DINAMICA DE SUS RECURSOS

## 3. LA CALIDAD DE VIDA DEl RECURSO HUMANO

Empleo y migración, Salud, Educación, Vivienda y Servicios Básicos. Los Lisiados, la pobreza estructural.

## 3. LA CALIDAD DE VIDA DE SUS RECURSOS HUMANOS.

La población de Chalatenango ha vivido un proceso de necesidades estructuralmente insatisfechas, prueba de ello son las condiciones que revela la información disponible acerca de los indicadores tradicionales de bienestar social: empleo, educación, salud, vivienda y servicios básicos.

### Empleo y Migración.

Para tener una noción del comportamiento histórico del empleo, basta revisar los novimientos migratorios, determinados por la capacidad de absorción de mano de obra, de una estructura productiva.

Chalatenango se caracteriza por su actividad agropecuaria, con una fuerte tendencia de producción minifundista y sin un desarrollo importante de productos dominante de exportación. La actividad comercial importante es la ganadería, actividad de uso extensivo de la tierra, y una producción de granos básicos para la subsistencia; condiciones suficientes para determinar el perfil de un departamento expulsor de mano de obra.

El desempleo es una característica estructural del departamento. Desde el censo de población de 1961 se determinó, que éste, conjuntamente con Cabañas, San Vicente y Morazán han sido expulsores de población. Igualmente se determinó que la quinta parte de la población de Chalatenango salía del departamento, siendo el de mayor expulsión de mano de obra a nivel nacional. Históricamente el departamento registra altos índices de desempleo rural: para 1971 la tasa de desempleo se aproximaba al 60%, los días trabajados por persona fueron de 104 días, menos de la mitad de los 257 días normados legislativamente.

En los años recientes se ratificó que Chalatenango ocupa el segundo lugar en aportar inmigrantes a Estados Unidos. En el Estado de California, del total de Salvadoreños, el 14.8% son originarios de Chalatenango.[5]

Por el conflicto político militar, al ser Chalatenango una de las áreas de localización, se profundizó el proceso migratorio. Según datos de la Comisión Nacional para la Asistencia de la Población Desplazada, en 1980 dos mil personas fueron desplazadas del caserío Las Pueblas; para 1981 y 1984 el departamento de Chalatenango tenía, en 23 de sus municipios, población desplazada; en el 84 se calculó 34,581 personas desplazadas, sin incluir la

---

[5] Barahona. 1988

población que migró a otros departamentos como La Libertad y San Salvador.[6]

Durante los años de conflicto, los puntos de llegada de la población que se vio forzada a salir fueron:

1 San Salvador y otras cabeceras de departamento.
2 Otras zonas menos conflictivas como el departamento de La Libertad y Sonsonate.
3 Otros países, principalmente Honduras, donde se formó el campamento Mesa Grande con una 12 mil personas en su mayoría de Chalatenango.
4 Población que conformaron las llamadas "comunidades errantes", que se desplazaban dentro del territorio en conflicto según los movimientos del ejército y de las fuerzas del FMLN.

A partir de 1985 se inició el proceso de retorno y repoblamiento, que tuvo el siguiente patrón:

* Población que pasó a formar parte de las zonas urbano-marginales.
* Población que regresó a su lugar de origen, principalmente los que estuvieron en el campamento de refugiados Mesa Grande, en honduras, y las comunidades errantes dentro del departamento.
* Población que regresó en medio del conflicto apoyada por ACNUR, principalmente de los municipios de San José de las Flores, Las Vueltas y San Antonio de los Ranchos.
* Población que regresa después de los Acuerdos de Paz, la que residía en el país, como la que estaba en otros países, principalmente Nicaragua y Honduras.

La guerra fue un móvil de procesos migratorios masivos. Sin embargo, el departamento presenta una tradición muy fuerte de migración, por la búsqueda de opciones de sobrevivencia.

**La otra condición importante, y en deterioro, es la situación de Salud.**

En el departamento, el cuadro epidemilogico histórico es producto de condiciones medio ambientales y la falta de acceso a los bienes y servicios que garantizan una buena salud. La población infantil es la más afectada por enfermedades y por la falta de sistemas preventivos: la tosferina en un 18%, la anemia 49%, paludismo 32% . Entre la población adulta las enfermedades de mayor impacto son las de las vías urinarias (40%) y el paludismo (38%) .

Actualmente, según registro hospitalario, el cuadro de morbilidad sigue siendo el de las enfermedades inmuno prevenibles:

---

[6] Recinos. A. 1986

el tétano, tosferina y difteria. Aunque se ha detectado la erradicación del sarampión y la polio al no tener registros de esas enfermedades por mas de 5 años.

Como producto de la guerra hay evidencias de enfermedades mentales, principalmente los síntomas del stres: suicidios, depresiones mayores o agudas, neurosis, psicosis de persecución; además de las discapacidades físicas de fácil reconocimiento, entre las cuales predominan las amputaciones. Se sospecha de un alto grado de discapacidades infantiles por problemas alimentarios.

**Igualmente las condiciones educativas indican que este departamento tiene los registros de analfabetismo más altos.**

En los distintos registros censales Chalatenango ha formado parte del grupo de departamentos con mayores niveles de población analfabeta:

En 1930, después de Morazán, era el segundo departamento con un alto porcentaje de analfabetismo (83.4%). En 1961 el analfabetismo alcanzó un 63.9% y en 1971 el 50.9% .

En los registros más recientes; las encuestas de hogares, en 1980 se registró un 34.8% de analfabetismo; es decir, un poco más de la población mayor de 10 años. Y, en el 91-92, la población analfabeta mayor de 10 años era del 28.4%, y la población rural alcanzaba el 76.7% con una escolaridad promedio de 3 grados.

**Las condiciones de vivienda y servicios básicos no presentan un panorama diferente.**

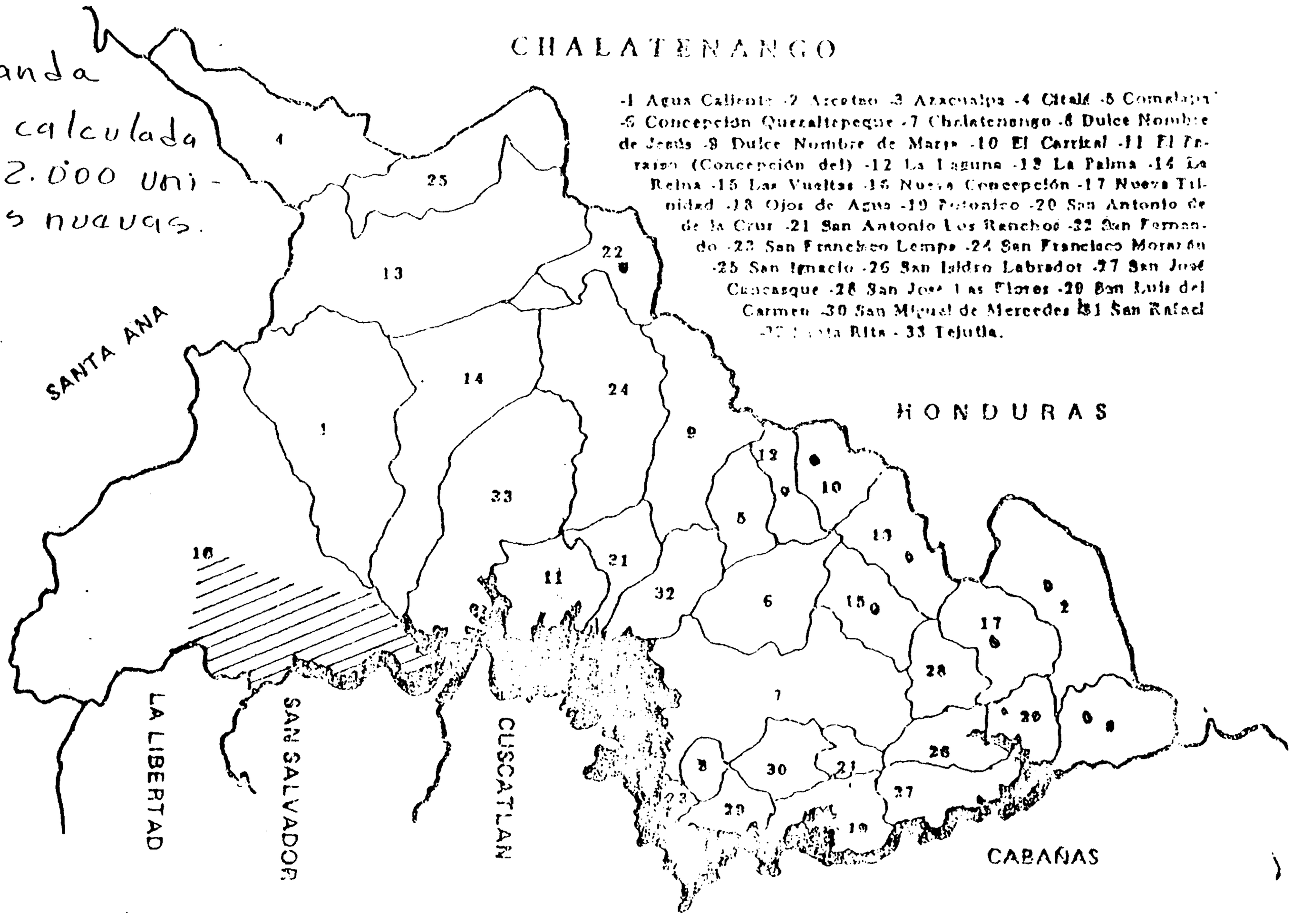
La mayor parte de las viviendas en el departamento están construidas de adobe o bahareque, con piso de tierra o ladrillo de barro, y techo de teja. Los otros materiales predominantes son: madera, lámina y paja. Otra característica generalizada es que estas viviendas, en su mayoría, no tienen revestimiento en sus paredes (repello) por lo que, junto al piso de tierra, no ofrecen condiciones de higiene y seguridad.

En estas condiciones están principalmente los asentamientos de familias desplazadas, las cuales habitan en refugios improvisados viviendas colectivas, con densidades muy altas por vivienda, donde se presentan problemas de calidad de servicios básicos y condiciones psico ambientales, afectando principalmente a los niños. Se ha calculado que por bombardeos y enfrentamientos armados durante la guerra se destruyó entre en 40 a 75% .

Mapa Nº 2: CHALATENANGO

Municipios de mayor destrucción y cobertura de viviendas durante la Guerra.

Demanda Total, calculada en 12.000 unidades nuevas.



Antes del conflicto el departamento presentaba un amplio grado de electrificación, a excepción de San Fernando la totalidad de municipios se encontraba servida por la Comisión Autónoma de Energía del Río Lempa. (CEL). A consecuencia del conflicto no se dispone del servicio en 7 municipios del departamento: Arcatao, El Carrizal, Las Vueltas, Nueva Trinidad, Ojo de Agua, San Antonio los Ranchos y San Isidro labrador.

El agua y saneamiento son verdaderos problemas para la población, especialmente para las mujeres y los niños. El acarreo de agua es una actividad que le corresponde a ellos, dentro del grupo familiar. En una tercera parte de las comunidades del departamento, las mujeres y los niños deben de caminar hasta 7 kilómetros diarios para obtener el agua.

En estudios recientes, se constató que únicamente el 36% de las viviendas poseen servicio de agua servida por cañería, el 64% se abastece por medio de pozos, fuentes, pipas, chorros públicos y ríos. En la mayoría de los casos se consume el agua sin ningún tipo de tratamiento.[7]

Respecto de los servicios de saneamiento, los datos registrados son sobre la disponibilidad de letrinas, las cuales, aparentemente tienen una cobertura importante, pues un 72% posee este tipo de servicio. Sin embargo, se califican como servicio en condiciones inadecuadas. Llama la atención que la única opción que le queda a la población de bajos recursos es la letrina, la que en la escala de servicios sanitarios es la más insegura y de menor calidad.

## Un problema producto de la guerra es la población discapacitada.

Este es uno de los departamentos más afectados por el conflicto militar. Presenta un número considerable de personas lisiadas, como resultado de la guerra. Según información de MIPLAN, existe aproximadamente un 19% de comunidades con personas discapacitadas; un número aproximado de 400 personas, en comunidades pequeñas de menos de 1000 habitantes. Con la limitante de que estos datos solamente registran las discapacitaciones físicas evidentes: amputaciones, mutilaciones claramente irreversibles. Generalmente esos registros no incluyen sordera, enfermedades del sistema nervioso, traumas, etc., donde se tienen evidencias que uno de los grupos más afectados es la población infantil, y es previsible que la población en general presente algún trauma psicológico producto de la guerra.

---

[7] UCA.PRODERE. 1992

**Todo ello hace de un panorama global de pobreza muy profundo en el departamento.**

Las tendencias históricas y el conflicto armado son elementos que se han conjugado para profundizar la pobreza de la población del departamento. Según la encuesta de hogares de propósitos múltiples 91-92, la población en estado de pobreza alcanzaba el 66.4%; de ella, el 38% estaba en situación de extrema pobreza. Los hogares no pobres significan un 33.6% .

Haciendo la diferenciación entre la población urbana y rural, aunque porcentualmente la población rural presenta mayor porcentaje de pobreza (63.2%), llama la atención que el problema de pobreza urbana también es significativo.

**Cuadro No. 3**
**SITUACION DE POBREZA**
**Departamento de Chalatenango**

| | |
|---|---|
| Total de hogares 35,962: | Por cada 10 hogares, 7 están en algún nivel de pobreza.<br>Por cada 10 hogares, 4 están en extrema pobreza. |
| Total Hogares en extrema pobreza 13,673: | Por cada 10 hogares en extrema pobreza, 7 son hogares rurales. |
| Total Hogares urbanos 9,882: | Por cada 10 hogares urbanos, 6 están en extrema pobreza. |

FUENTE: Encuesta de hogares de propósitos multiples 1990-1991

Comparando a Chalatenango con el resto del país, los indicadores siguen confirmando que es de los departamentos más pobres. A nivel nacional, por cada 10 hogares, 6 están en algún grado de pobreza; en chalatenango son 7 los hogares pobres.

Para el departamento, y el país general, el problema ya no es cuánto o en que porcentaje se modifican las mediciones de la pobreza, sino la dimensión que ha alcanzado el fenómeno; ya no son grupos humanos dispersos y focalizados los que son pobres, estamos frente a un fenómeno de generalización, y casi universalización, de la pobreza entre los sectores sociales que historicamente no han tenido acceso a los bienes y servicios que genera el desarrollo económico del país.

La información disponible nos lleva a una situación de privación estructural de necesidades, que históricamente ha comprometido la propia reproducción humana, por lo que el fenómeno de la guerra solamente ha sido un eslabón más, dentro de las ya precarias condiciones socioeconómicas y de ausencia de desarrollo humano, donde los más afectados han sido los niños y las mujeres, más el surgimiento de un nuevo grupo de alta vulnerabilidad, como son los discapacitados. Esta situación plantea un verdadero reto: en primer lugar, para restablecer las condiciones de vida deterioradas por la guerra y, en segundo lugar, generar las condiciones necesarias para el desarrollo humano en toda su integralidad.

# II. GESTION DEL DESARROLLO

## 1. GESTION GUBERNAMENTAL

1.1 Instituciones públicas y proyectos de desarrollo.
1.2 Los servicios públicos.
Educación, Salud,
Servicios básicos
Servicios financieros.
Los gobiernos locales.

## 1. GESTION GUBERNAMENTAL.

Para enfrentar el proceso de gestión del desarrollo en el departamento de Chalatenango, en el marco de la consolidación de la paz, se hace necesario ubicar la dinámica territorial y socioeconómica que se fue conformando durante el período de la guerra. Una vez concluido el conflicto militar, la dinámica militar-territorial ha trascendido en tanto dinámica socioeconómica que claramente divide al departamento en dos áreas con especificidades propias.

MAPA No. 3: ZONAS DE CONTROL DURANTE EL CONFLICTO.

Actualmente, y con los procesos de repoblamiento, en lo económico y social se definen dos zonas: la nororiente con 9 municipios, donde el FMLN tiene base social; y el resto del departamento, integrado al sistema nacional.

En lo económico, la primera zona se caracteriza por el proceso de repoblamiento, con producción de granos básicos para la subsistencia, así como el cultivo de hortalizas, para el consumo y venta en Chalatenango.

Cuentan con un sistema de apoyo técnico financiero, de una red de ONG's, así como de un sistema de organización territorial con articulación a nivel nacional. En cuanto a servicios de apoyo a la producción y vivienda, poseen un sistema de crédito a través del COFICOL, y se han iniciado experiencias de manejo orgánico de cultivos.

En lo social, se han mantenido y desarrollado los Sistemas Populares de Salud y Educación que lograron establecerse durante la guerra frente a la ausencia total de los servicios estatales en esa zona.

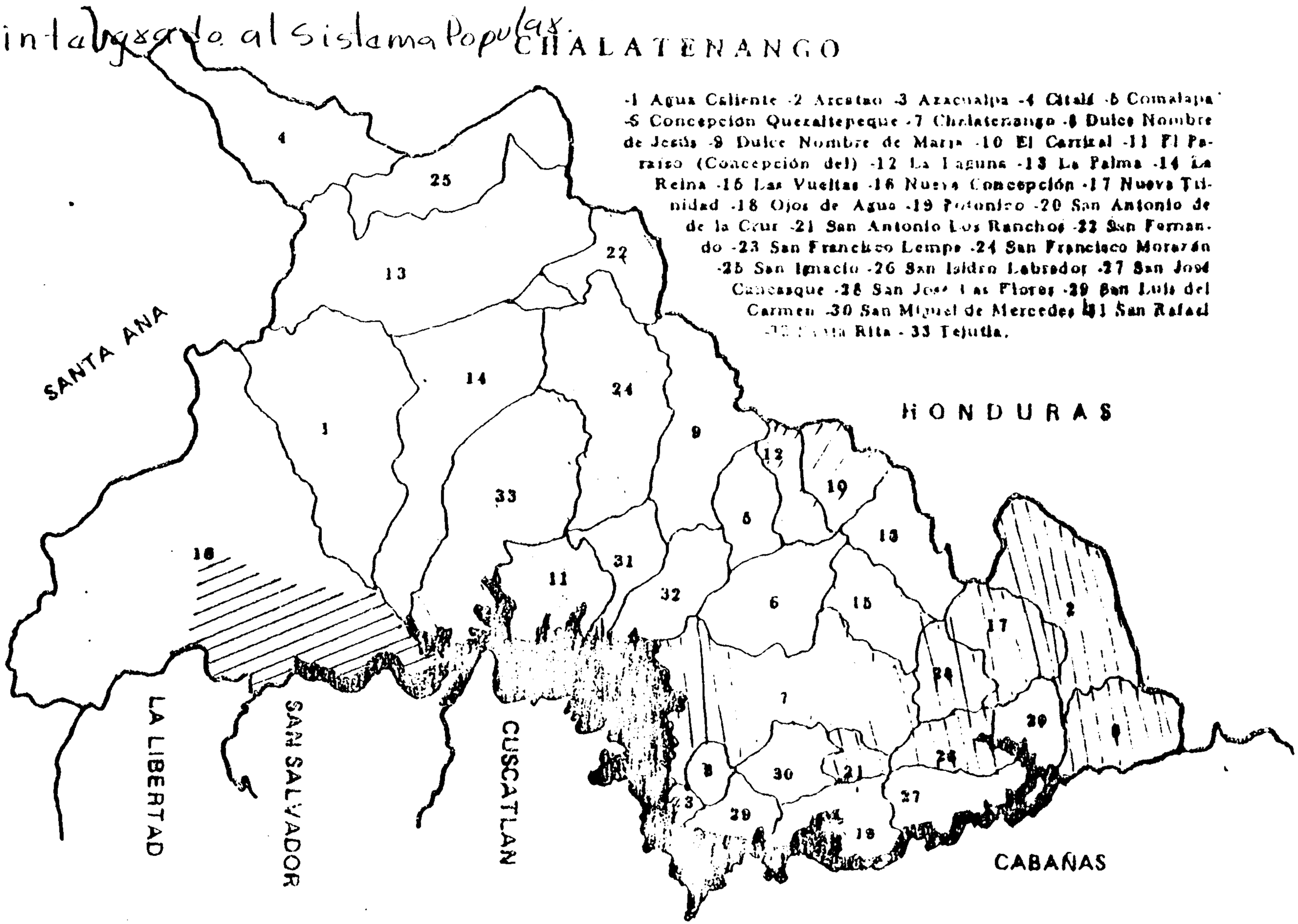
Sin embargo, en general la etapa que en este momento enfrenta la población asentada en este territorio es la de garantizar la sobrevivencia y, más específicamente, de seguridad alimentaria inmediata, al enfrentar el proceso de reconstrucción total de la vida cotidiana familiar y comunal.

La zona integrada al sistema nacional ha mantenido la dinámica de producción y comercialización de los cultivos de subsistencia y los cultivos comerciales (caña, ganado, sandía, melón, hortalizas), así como las características de deficiencia de los servicios estatales en salud, educación y servicios básicos.

Sistemas Económico Social

Integrado al Sistema Nacional

Integrado al Sistema Popular



## 1.1. Instituciones Públicas y Proyectos de Desarrollo.

Chalatenango fue durante muchas décadas uno de los departamentos de mayor abandono en cuanto al fomento del desarrollo económico y social.

El proyecto más importante de la zona ha sido el de energía eléctrica, con los embalses del Cerrón Grande y 5 de Noviembre, que generan más de la tercera parte del flujo total de energía eléctrica en el país. Esto viene a resaltar la importancia del departamento de Chalatenango en la actividad económica nacional.

En la actualidad la cuenca de ambos embalses presenta alternativas productivas tanto en la agricultura como la pesca.

Con la firma de los Acuerdos de Paz, el departamento se ve beneficiado con amplios programas de inversión pública. Aquí, se localizan 18 de los municipios incluidos en el Plan de Reconstruccion Nacional (PRN), con una inversión programada total de 745.7 millones de colones en proyectos de infraestructura productiva, social, medio ambiente y desarrollo humano.

Las municipalidades receptoras de los programas del PNR representan una tercera parte del total de los municipios, el resto se beneficiarán de proyectos de carácter nacional.

El Segundo proyecto de importancia es el Proyecto FIDA, para el cual se cuenta con 20 millones de dólares a ser ejecutados en 5 años en proyectos sociales, económicos, de infraestructura y conservación y recuperación ecológica.

La otra fuente de financiamiento es la del FIS, que a mayo de 1993 reportó un total de 9,119,495.9 colones en proyectos aprobados, correspodiendole un 14% del monto nacional. Los proyectos de mayor asignación presupuestaria son los de letrinas, con el 56%, reemplazo, reparación y ampliación de escuelas, con 21.3% y construcción de cocinas lorena, 11.2%[3]

## 1.2. Los Servicios Públicos.

En el departamento llama la atención la precariedad de las condiciones de cobertura y calidad de los servicios sociales públicos a la población, especialmente por ser este uno de los departamentos de reconocida pobreza en el país.

Sí a la precariedad de las condiciones socioeconómicas se le acompaña de la desprotección social estatal, entre más profunda sea

---

[3] FIS. Proyectos aprobados a mayo 1993.

esta relación, más vulnerables se vuelven los niños y las mujeres. Los niños por ser una de las prioridades declaradas dentro de la política social y por no estar preparados de manera integral para enfrentar la sobrevivencia, y las mujeres porque de todas maneras deben de enfrentar unilateral y desprotegidamente la tarea de la satisfacción cotidianas de las necesidades familiares.

## Cobertura de los servicios de educación.

La cobertura del servicio de educación formal (pública y privada) abarcaba en 1991 a 41,785 alumnos, lo que representa aproximadamente un 3% de la matrícula inicial del sistema educativo a nivel nacional, cubriendo solamente los niveles de educación parvularia, básica y media. El número de centros educativos asciende a 354 en todo el departamento, representando el 6.4% en relación al total del país.

En la educación no formal, en el departamento los distintos programas tienen una cobertura de 3,806, representando un 7% del total nacional.

El mayor número de escuelas se ubican en el área rural, pero la mayoría de la matricula es en las zonas urbanas. Del sistema, el nivel que mayor cobertura tiene es la Educación Básica. Sin embargo, hay municipios de la zona nororiente en donde no hay escuelas (San Miguel de Las Mercedes, San Francisco Lempa, San Fernando, Las Vueltas, Arcatao, Nueva Trinidad, San Antonio de la Cruz, San José de las Flores, Dulce Nombre de Jesús, San Antonio de los Ranchos). Y cuando existen los locales, no hay material ni maestros necesarios para poder desarrollar adecuadamente el trabajo educativo.

Es importante hacer notar que en el manejo de las estadísticas sólo se hace referencia a la división rural-urbano, no se recupera la situación educativa de las niñas, y dentro de la estructura poblacional de chalatenango se sabe de una amplia base de población joven, y dentro de ella la predominancia de mujeres, así como se conocen las altas tasas de analfabetismo femenino: en 1975 el 56% del total de analfabetos eran mujeres y en el año 85 el analfabetismo femenino era de 59%[9]

---

[9] Navas Candelaria. 1989.

**Cuadro No. 4**
**ESTRUCTURA DE POBLACION POR AREAS Y EDADES**
**Departamento de Chalatenango 1985**
**(en porcentaje)**

| Grupos de edad. | Masculino | | Femenino | |
|---|---|---|---|---|
| | Urbano | Rural | Urbano | Rural |
| 0 - 14 | 46.46 | 53.06 | 48.38 | 55.92 |
| 15 - 29 | 21.96 | 20.33 | 21.94 | 20.09 |
| 30 y mas | 28.58 | 26.62 | 29.68 | 23.99 |

FUENTE: MIPLAN, 1985

Actualmente, para entender la situación educativa del departamento es importante reconocer la existencia de dos sistemas educativos: el sistema formal oficial, que cubre tres niveles de enseñanza (parvularia, básica y media), y el sistema popular, que nació del desarrollo organizativo impulsado por las comunidades cristianas y se consolidó como sistema educativo durante la guerra, llegando a cubrir el nivel de educación básica. (mapa sobre centros educativo).

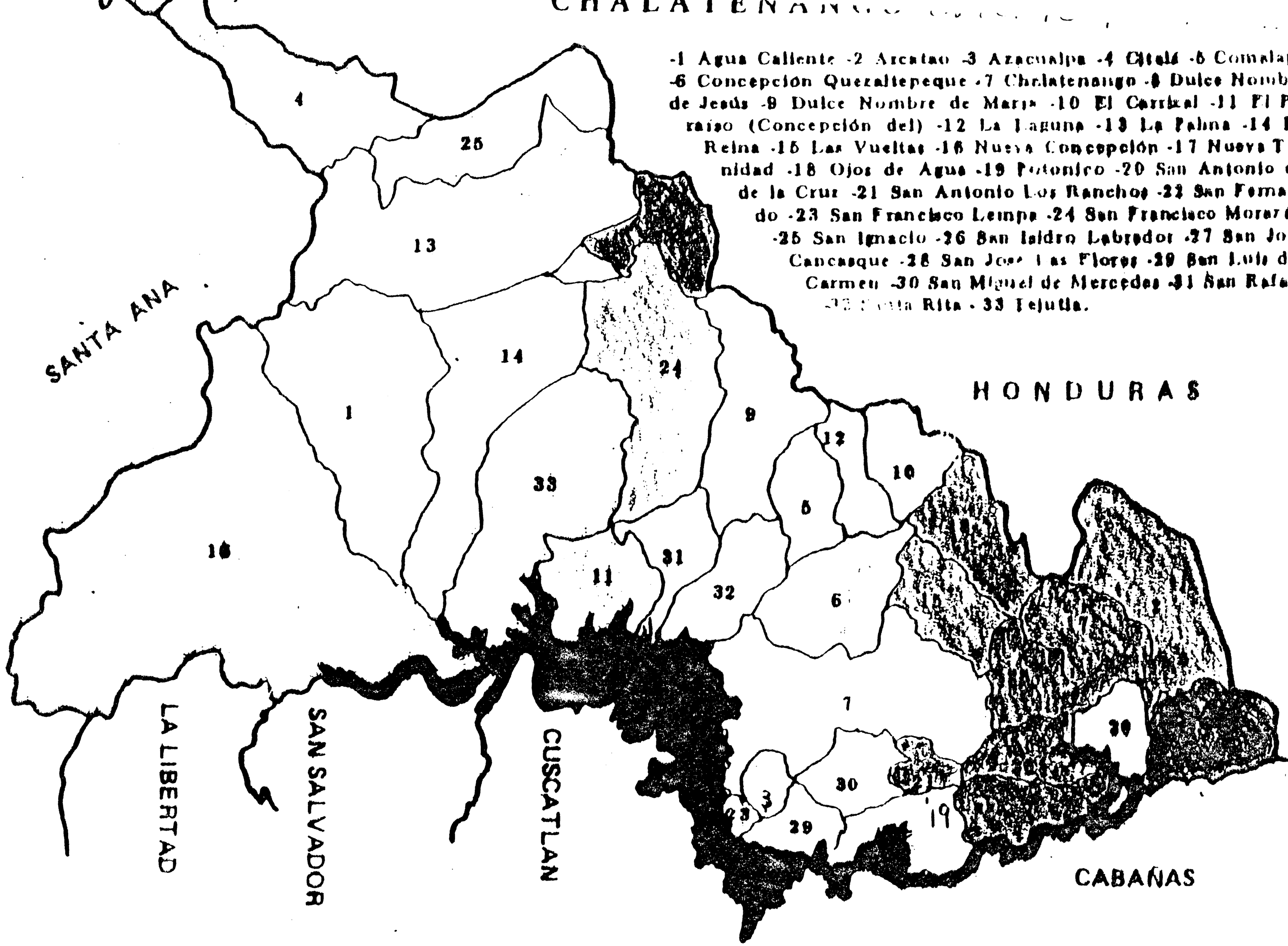
A pesar de las condiciones bajo las cuales el sistema popular se ha desarrollado, en la actualidad es un sistema que, aún con sus limitaciones, en términos relativos demuestra la misma capacidad del sistema formal, además de la cualidad de ser en sí mismo un modelo alternativo de educación.

**Cuadro No. 5**
**PROMEDIOS DE COBERTURA POR SISTEMA**
**Departamento de Chalatenango**

| SISTEMA OFICIAL | Alumnos/ Centro | Alumnos/ Sección | Alumnos/ Maestro | Maestros/ Sección |
|---|---|---|---|---|
| Parvularia | 41.0 | 27.5 | 32.0 | 1.2 |
| Básica. | 188.1 | 24.8 | 34.5 | 1.4 |
| Media. | 189.0 | 29.0 | 21.0 | 1.3 |
| SISTEMA POPULAR | | | | |
| Básica | 106.5 | 16.3 | 16.4 | 1.0 |
| TOTAL | 138.2 | 24.2 | 31.0 | 1.2 |

FUENTE: MEP. Matricula inicial 1993.

MAPA No. 5: SISTEMA DE EDUCACION POPULAR Y OFICIAL.


CHALATENANGO
-1 Agua Caliente -2 Arcatao -3 Azacualpa -4 Citalá -5 Comala
-6 Concepción Quezaltepeque -7 Chalatenango -8 Dulce Nomb
de Jesús -9 Dulce Nombre de María -10 El Carrizal -11 El P
raíso (Concepción del) -12 La Laguna -13 La Palma -14 L
Reina -15 Las Vueltas -16 Nueva Concepción -17 Nueva T
nidad -18 Ojos de Agua -19 Potonico -20 San Antonio
de la Cruz -21 San Antonio Los Ranchos -22 San Fema
do -23 San Francisco Lempa -24 San Francisco Morazá
-25 San Ignacio -26 San Isidro Labrador -27 San Jo
Cancasque -28 San José Las Flores -29 San Luis d
Carmen -30 San Miguel de Mercedes -31 San Rafa
-32 Santa Rita - 33 Tejutla.
SANTA ANA
HONDURAS
LA LIBERTAD
SAN SALVADOR
CUSCATLAN
CABAÑAS
4
25
13
14
24
1
9
12
10
33
5
16
31
11
32
6
7
30
3
23
29
19

**De la complejidad que supone la existencia de dos sistemas educativos, que por su origen enfrentan contradicciones ideológico-políticas, son tres los aspectos más significativos a resaltar: por un lado, el aporte del desarrollo de un sistema de educación alternativa que ha logrado no solamente ampliar la cobertura de educación en los lugares que el sistema formal no cubre, sino llegar a ser un verdadero sistema de gestión comunitaria para la educación; por otro, la presencia de ambos sistemas obliga a la realización de un proceso de concertación y negociación, que tienen bases reales para ser una verdadera concertación, cuyo resultado es la firma de convenios entre las partes; y finalmente, quizá el más importante por su trascendencia, sentar las bases para llegar a la construcción de un sistema integral, que se recoge en el Sistema Local de Educación (SILED), propuesto por PRODERE, y que nace de la experiencia de Chalatenango, con potencial de desarrollarse a nivel nacional y con proyección hacia el resto de América Latina.**

## Cobertura de los servicios de salud.

Como punto de partida hay que enunciar el limitado acceso de la población a los servicios de salud, que comparativamente con educación, el sector educativo, a pesar de sus deficiencias, presenta mejores condiciones. El Ministerio de Salud registra los siguientes centros de asistencia en la zona:

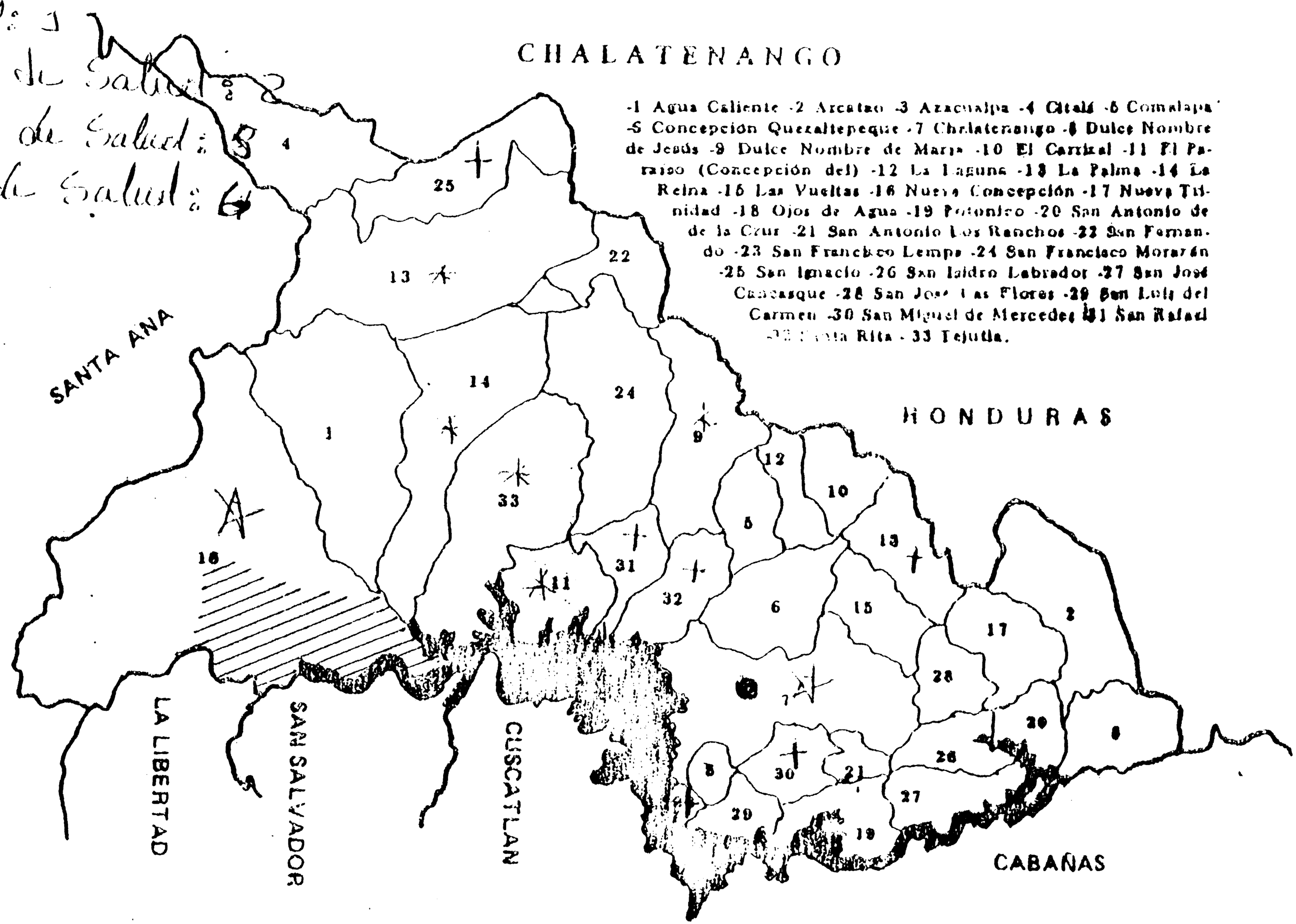
Servicios de Salud

● Hospitales: 1

✠ Centros de Salud: 2

✱ Unidad de Salud: 8

✝ Puesto de Salud: 6



Sin embargo, en 10 municipios no hay ningún tipo de servicios de salud. Y de la infraestructura existente, siete unidades de salud están cerradas; y del resto, la mayor parte funciona irregularmente por falta de personal, medicamento y equipo.[10]

En 1990 se registró una existencia de 140 camas entre el Hospital Dr. Luis Vásquez y el Centro de Salud de Nueva Concepción, lo que significa una disponibilidad de 1 cama para 1,437 personas.[11]

**El Sistema Local de Salud (SILOS).**

En 1987 la OMS y OPS impulsaron la iniciativa del modelo de Sistemas Locales de Salud (SILOS). En el 90 PRODERE retomó y apoyó el proceso de organización y fortalecimiento del modelo, el que actualmente tiene una cobertura poblacional de 92,350 habitantes, de los cuales el 79% es población rural; geográficamente, abarca a siete municipios, con una infraestructura de: el Centro de Salud de Nueva Concepción, 4 puestos de salud y 24 dispensarios de rehidratación oral.

A este esfuerzo se han sumado el Ministerio de Salud y Asistencia Social, que en marzo de 1992 oficializo el Centro de Salud de Nueva Concepción como SILOS, más un conjunto de ONG's y organizaciones sociales que desde hace varios años están apoyando la zona: PROVIDA, CCR, COMUS y ANTA. Y como iniciativa más reciente, se está buscando articulación con la municipalidad.

Sin embargo, el sistema como tal enfrenta el problema de la rotatividad de personal (directores y médicos en servicio social), lo que determina retrasos y problemas de seguimiento a la metodología, estructura y normatividad del SILO; así como los problemas de suministros y recursos que enfrenta el sistema de salud en su conjunto. Es de mencionar, especialmente un componente basico del sistema, como es el sistema de referencias en el nivel de prevención, a través de agentes comuntarios de salud, que se discontinúa por desconocimiento o negligencia del personal profesional que se rota sistemáticamente.

**Sistema Polular de Salud.**

En el área de salud como en la de educación se tiene la presencia del Sistema Popular de Salud, desarrollado en la zona sur oriental del departamento, cuenta con un sistema organizativo en tres niveles (OLSI, ORSI y ODSI) y aproximadamente 300 promotores de salud, que fueron capacitados durante la guerra en odontología,

---

[10] FIDA 1992

[11] MSPyAS. Memoria 1990-1991

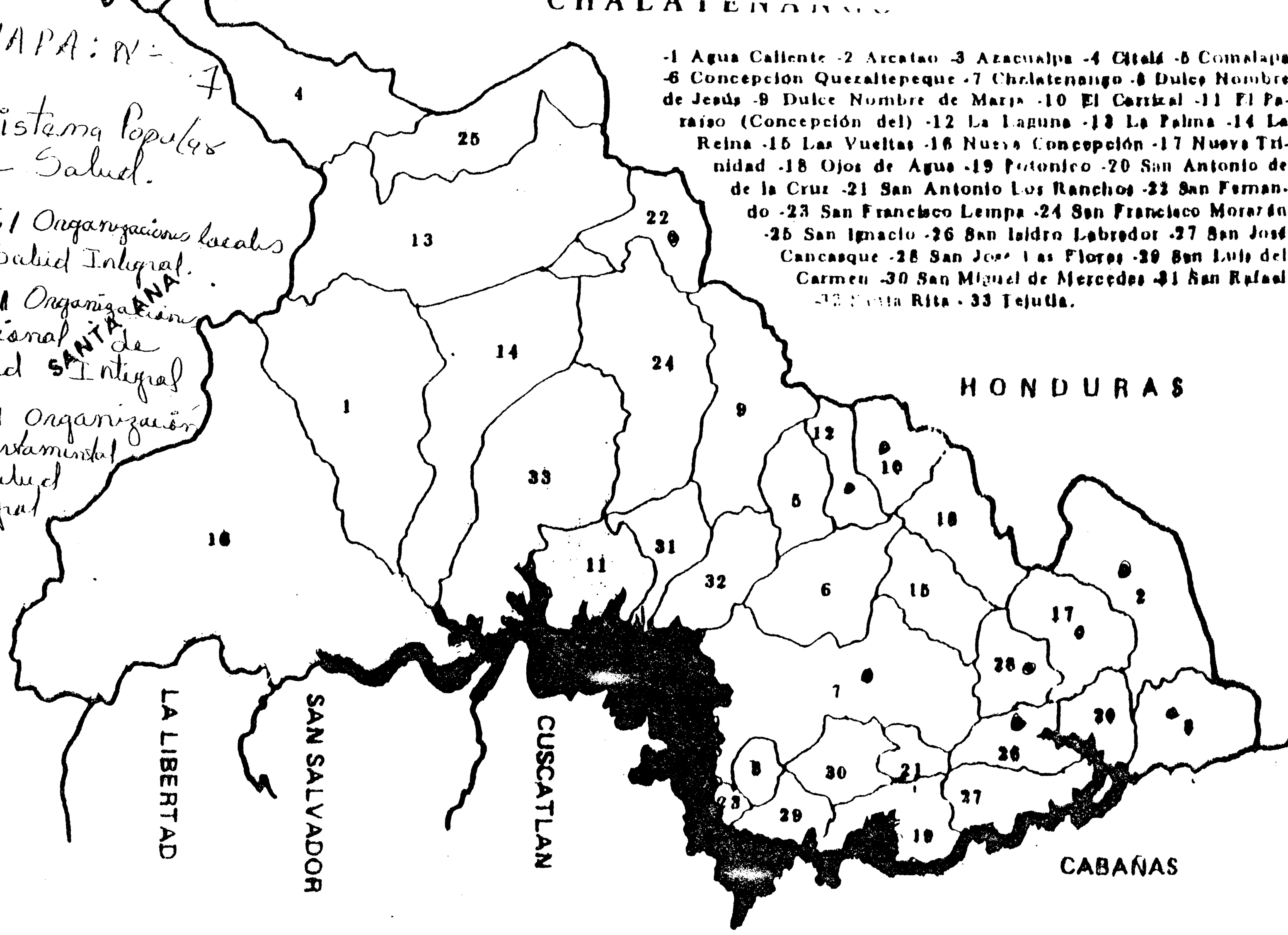
MAPA: N° 7

Sistema Popular de Salud.

LSI Organizaciones locales de Salud Integral.

RSI Organización regional de Salud Integral

DSI Organización departamental de Salud Integral



laboratoristas, cirugía, atención de partos y medicina natural. Actualmente se proyecta la cobertura de un segundo SILOS en el departamento.

MAPA No. 7: SISTEMA POPULAR DE SALUD

Este esfuerzo de servicios comunitarios en salud ha contado con el apoyo del Comité Diosesano para la Salud, que desde la guerra ha abastecido de medicamentos y de recursos calificados al sistema, así como el apoyo de PROVIDA, CCR y ANTA.

A su vez, en este sector se ha llevado a cabo el proceso de concertación con el Ministerio de Salud, a efectos de restablecer los servicios del ministerio en la zona exconflictiva, la capacitación y nivelación de los promotores sociales y la integración del modelo organizativo de salud en el sistema de SILOS.

**Aun con lo reciente de la experiencia de los SILOS y las deficiencias y limitaciones (especialmente para la ampliación de cobertura, que son problemas a resolver) como proceso, es importante rescatar aspectos de más largo alcance: el SILOS y el Sistema Popular de Salud han resultado ser mecanismos idóneos de servicio de salud a la población que regularmente no cuenta con atención de salud, pero lo más relevante es que se ha constituido en un ejercicio importante de descentralización, que va más allá de la desconcentración de los servicios del Estado, y está pasando por un proceso de concertación y cooperación entre Estado, Comunidad y ONG's, con mucha potencialidad de democratización del sistema social del Estado.**

## Cobertura de servicios públicos: agua, alcantarillado, luz eléctrica y red vial.

Chalatenango, además de tener una baja cobertura de servicios de agua y alcantarillado sanitario, reproduce la tendencia de disponibilidad de estos servicios a nivel nacional, donde la poca cobertura de los mismos se ubica principalmente en las áreas urbanas.

**Cuadro No. 6**
**SERVICIOS DE AGUA Y ALCANTARILLADO.**

| | CHALATENANGO | | RESTO DEL PAIS | |
|---|---|---|---|---|
| | Urbano | Rural | Urbano | Rural |
| Acueductos domiciliarios | | | | |
| nuevos. | 77 | 2 | 23,954 | 805 |
| En servicio. | 3,577 | 296 | 333,068 | 7,525 |
| Pilas públicas en servicio. | 45 | 6 | 365 | 35 |
| Municipios con pilas Publicas en servicio. | 9 | | 17,424 | |
| Alcantarillado domiciliario. | | | | |
| nuevos. | 47 | | 17,424 | |
| En servicio. | 1654 | | 262,208 | |

FUENTE: MIPLAN. Indicadores económicos y sociales Años 1990-1991

Chalatenango y Nueva Concepción estarían siendo los dos centros poblacionales con un mejor servicio, aunque el problema de aguas negras y manejo de basura sigue afectando a sus moradores.

El resto de los municipios presentan deficiencias o la carencia absoluta de los mismos, reproduciéndose nuevamente la segregación territorial de ausencia de servicios en los municipios de la zona nororiental.

En todo el departamento se ha calculado un déficit de 12.000 viviendas; de esas, cinco mil se localizan en la zona nororiental, así como la carencia de servicio eléctrico, agua potable y alcantarillado, servicios que fueron total o parcialmente destruidos durante el conflicto.

La red vial se concentra en torno a la carretera pavimentada, que también esta en mal estado. Cruza el departamento desde Nueva Concepción a Chalatenango, y la carretera troncal del norte que llega hasta la frontera con Honduras. El resto de la red, unos 715 Km de vía rural transitable por vehículos, también se concentra hacia el sur este y noroeste del departamento, sobre la zona de los dos embalses. Los moradores, por su parte, han construido 300 Km de caminos vecinales para solventar en parte el problema de la incomunicación.

El trasporte público está determinado por las características de la red vial, y las rutas existentes son directas hacia San Salvador desde los centros urbanos de los municipios. (Sólo existe una ruta de transporte interdepartamental, entre Chalatenango y San Francisco Lempa). El servicio es de uno o dos viajes por día. El resto del departamento está incomunicado. Esta situación tiene sus serias repercusiones, no solamente en lo económico (al tener que depender los productores del transporte del intermediario para la venta de sus productos), sino para los accesos a la salud y la educación, pues los centros que ofrecen estos servicios, en primer lugar se concentran en torno a las rutas de acceso y, en segundo, el resto está desprovisto de comunicación tanto para el traslado de los usuarios de los servicios como para el manejo de suministros y dotación de recursos. Ante esta situación, a la gente se le hace más accesible acudir a los distintos servicios de la capital. El sistema vial del departamento se ha diseñado para conectar al departamento directamente hacia San Salvador, siendo evidente la incomunicación interdepartamental.

**RUTAS DE TRANSPORTE PUBLICO.**

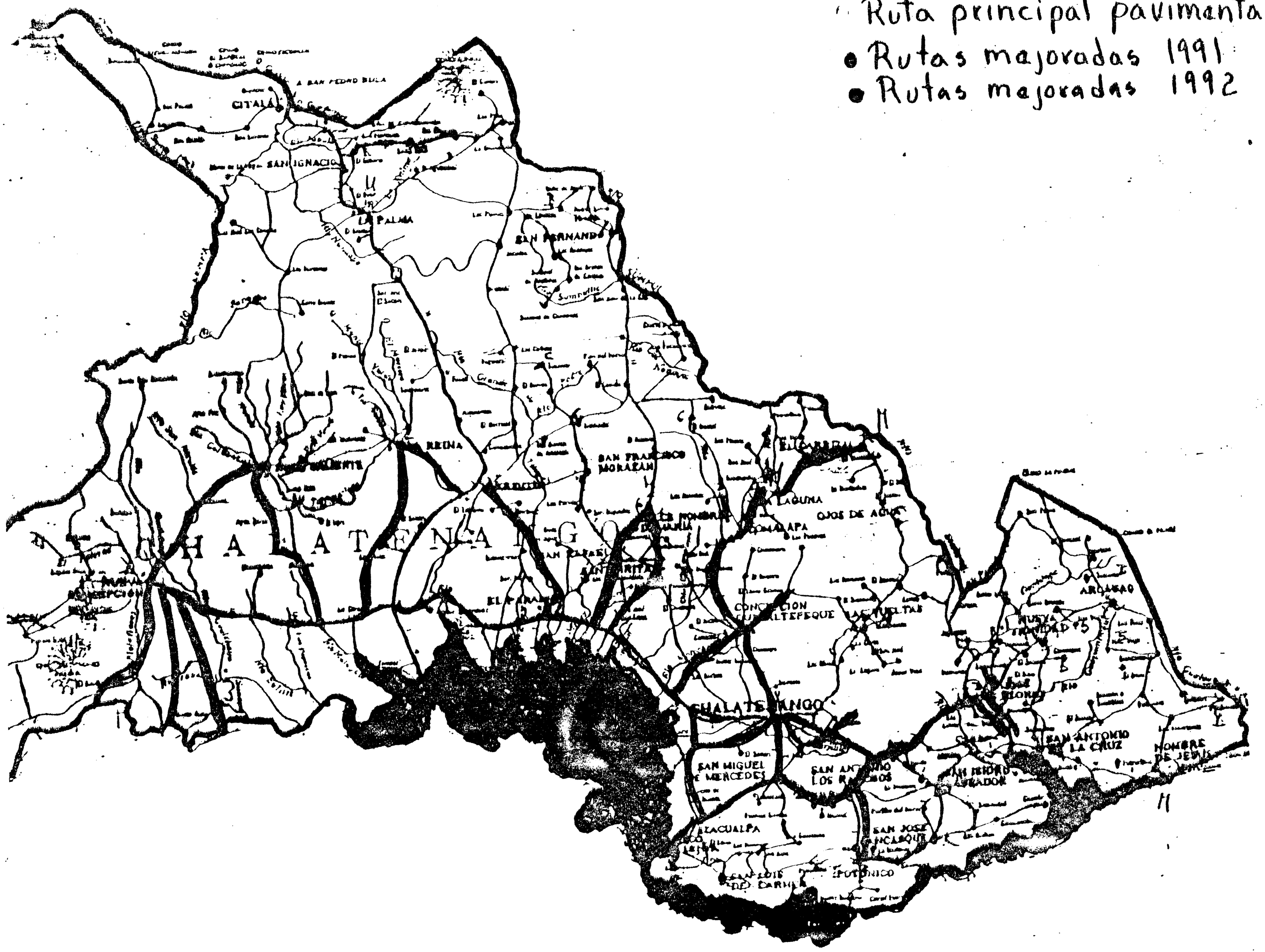
| | Origen | Destino |
|---|---|---|
| 1. | Chalatenango | San salvador |
| 2. | Nueva Concepción | San Salvador. |
| 3. | Dulce nombre María | San Salvador. |
| 4. | San miguel de Mercedes | San Salvador. |
| 5. | Azacualpa | San Salvador. |
| 6. | San Francisco Lempa | San Salvador. |
| 7. | Concepción Quezaltepeque | San Salvador. |
| 8. | Santa Rita | San Salvador. |
| 9. | El Paraíso | San Salvador. |
| 10. | San Rafael | San Salvador. |
| 11. | Tejutla | San Salvador. |
| 12. | La Reina. | San Salvador. |
| 13. | Agua Caliente | San Salvador. |
| 14. | San Ignacio | San Salvador. |
| 15. | Citalá. | San Salvador. |
| 16. | Chalatenango | San Francisco Lempa. |

El deterioro de las vías transitables en vehículo y la no existencia de vías constituyen una evidencia del abandono gubernamental en ese sentido. A partir de la presencia de PRODERE en la zona en 1990, se ha iniciado un programa de desarrollo de infraestructura que cubre dos niveles: el de red vial, en cooperación con el Ministerio de Obras Públicas, y el desarrollo de proyectos de mejoramiento comunal, en coordinación con DIDECO, dependencia del Ministerio del Interior. En el período 1990 - 1991

se llevó a cabo el mejoramiento de 350 Km de vías rurales y la ejecución de 12 proyectos comunales, inversión que puede considerarse la más importante en los últimos doce años en materia de infraestructura.

MAPA No. 8: DE MEJORAMIENTO DE RED VIAL 1991-1992

Ruta principal pavimentada
• Rutas majoradas 1991
• Rutas majoradas 1992



## Servicios Financieros y Técnicos.

La cobertura del Estado en servicios financieros y técnicos es limitada. El Banco de Fomento Agropecuario (BFA) tiene agencias únicamente en los municipios de Chalatenango y Nueva Concepción,y la agencia de Aguilares, que también atiende a agricultores de Chalatenango; La Federación de Cajas de Crédito (FEDECREDITO), con servicio de cajas de crédito en Nueva Concepción, San Ignacio y Chalatenango. La banca privada comercial solamente tiene una agencia (Banco Salvadoreño) en la ciudad de Chalatenango.

Un estudio realizado en 12 municipios de Chalatenango reveló que sólo el 30% de los agricultores solicitaron crédito a instituciones financieras, y el 46% de los demandantes recibieron el crédito al inicio del año agrícola 1992.Esto nos da indicios de la precariedad de los servicos financieros por baja cobertura e inoportunidad del crédito.

Los principales rubros productivos con acceso al crédito son el arroz y la caña de azúcar, los productores de granos básicos no han contado con un servicio de crédito estatal.

Del sistema cooperativo nacional existen los servicios de FEDECASES, con presencia en Nueva Concepción, Agua Caliente y La Reina.

PRODERE, conjuntamente con las Comunidades y ONG's, ha impulsado un sistema financiero cooperativo en la zona nororiental denominado COFICOL, con el propósito de atender diferentes necesidades de financiamiento de la población, a los servicios financiero se les acompaña de asistencia técnica y capacitación.

En lo referente a asistencia técnica, el departamento cuenta con cinco agencias de extensión del Ministerio de Agricultura y Ganadería en La Palma, La Reina, Chalatenango, Tejutla y Nueva Concepción.

La presencia de PRODERE en la región ha permitido el desarrollo de un sistema de cooperación entre varios organismos para brindar asistencia técnica, financiera, de recursos humanos, incluyendo a distintos organismos según la naturaleza de las necesidades.

## RED DE ORGANISMOS DE ASISTENCIA AL DESARROLLO

| AREA DE SERVICIOS. | ORGANIZACIONES PUBLICAS. | ORGANIZACIONES SOCIALES. |
|---|---|---|
| Educación. | Ministerio de Educación Pública.<br>Consejo Nacional para la Cultura y el Arte. | UCA/Universidad Centroamericana José Simeón Cañas.<br>CORDES/Fundación para Cooperación con Repobladores y Desplazados Salvadoreños.<br>C.C.R/Comité Coordinador de Repoblación. |
| Salud. | Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. | C.C.R.<br>PROVIDA/Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria.<br>COMUS<br>ANTA/Asociación Nacional de Trabajadores Agropecuarios. |
| Infraestructura | Ministerio de Obras Públicas.<br>DIDECO/ Ministerio del Interior. | CORDES.<br>C.C.R. |
| Promoción de Derechos. | Alcaldías Municipales | IEJES/Instituto de Estudios Jurídicos de El Salvador<br>C.C.R.<br>ANTA<br>CORDES |

| | | |
|---|---|---|
| Producción. | BFA/Banco de Fomento Agropecuario.<br>Escuela Nacional de Agricultura.<br>Universidad Nacional de El Salvador.<br>Ministerio de Agricultura y Ganadería:<br>CENDEPESCA.<br>CENTA<br>Región II<br>CENREN<br>IPOA<br>Centro de Desarrollo Ganadero.<br><br>DIDECO/ Ministerio del Interior. | FINCA/ Fundación Integral para Asistencia a Comunidades.<br>Ciudad de los Niños.<br>FUNPROCOOP/Fundación Promotora de Cooperativas.<br>C.C.R.<br>ANTA<br>CORDES<br>REDES/Fundación para el desarrollo Económico.<br>PROCOMES/Corporación de Proyectos Comunales de El Salvador.<br>CREFAC/Centro de Reorientación Familiar y Comunitaria.<br>FUSADES/Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social. |

## Los Gobiernos Locales.

Uno de los cambios significativos y de mucha potencialidad para el desarrollo local es el proceso de fortalecimiento municipal iniciado en El Salvador. La vigencia de la ley de municipalidades abre jurídicamente posibilidades de cambios en la gestión municipal, al ampliar las funciones administrativas, organizativas y económicas de las municipalidades, sumado a un proceso real de fortalecimiento municipal que buscan el fomento de la autonomía municipal y la gestión local del desarrollo.

Sin embargo, los municipios actualmente presentan debilidades estructurales que deberán enfrentarse para hacer posible el fotalecimiento municipal y el desarrollo local.

En Chalatanango se argumenta, y con razón, que mucha de la problemática de los municipios y sus gobiernos locales se deriva del conflicto que se presentó durante la guerra con los alcaldes colaboradores de la agrupación paramilitar ORDEN. De hecho, varios alcaldes fueron asesinados por el FMLN bajo esta justificación. Los enfrentamientos militares entre el ejército y el FMLN llevó al desplazamiento de poblados enteros que quedaron abandonados o

destruidos, dándose el fenómeno del exilio de ocho alcaldías que físicamente fueron trasladadas a la Alcaldía de Chalatenango. Aún después de los Acuerdos de Paz quedan problemas por resolver entre el FMLN y el Gobierno.

Otras consecuencias de la guerra son la pérdida total o parcial de los registros municipales,la destrucción de los edificios y equipamiento de las Alcaldías y el abandono de los poblados.

Sin embargo, los problemas del gobierno local, en sí mismos no están determinados por la guerra. El proceso de descentralización y revitalización de los municipios apunta estratégicamente a una nueva conceptualización: cómo estas esferas de poder local deben asumir muchas de las funciones del Estado central.

El problema principal se encuentra en una ausencia total o parcial de tradición municipal, que en primera instancia se refleja en las incapacidades administrativas y técnicas de las municipalidades como entidades de administración local, acompañada de una fragmentación territorial de múltiples y debilitadas estructuras municipales. Entre las características más significativas podemos mencionar:

* En lo político, el municipio ha perdido legitimidad como sistema de representación ciudadana y para el resto de la estructura estatal éste es una instancia administrativa más.

* Como sistema de gobierno, las municipalidades sufrieron un profundo proceso de deterioro de sus funciones, de su capacidad económica, de su organización, de sus sistemas administrativos y capacidades técnicas y, por la guerra, la destrucción de registros.

* La infraestructura municipal ha sido calificada de precaria, de acuerdo a ISAM solamente las alcaldías de Chalatenango y Nueva concepción poseen una captación de ingresos importante.

* En general, se está frente a un sistema disperso de pequeños municipios pobres. Para su administración el departamento está dividido en 3 distritos y 33 municipios.

En términos de la actividad municipal los proyectos más importantes que se han iniciado son el de documentación (durante la guerra los registros fueron total o parcialmente destruidos), el proceso de capacitación a funcionarios municipales en torno al Código Municipal y el proceso de legalización de organizaciones comunales (entre los años 92 y 93 se han legalizado 43 Asociaciones de Desarrollo Comunal en 18 de los 33 municipios del departamento).

En una nueva etapa de desarrollo histórico como la que vive actualmente El Salvador, el problema de la gobernabilidad es parte central de la agenda para el desarrollo. Chalatenango ha iniciado un proceso de organización para la concertación desde distintos campos: el educativo, el de salud y el del desarrollo económico. La estructuración de la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL), el Sistema Popular de Educación y Salud, los SILOS son parte de las experiencias de construcción de la Paz, que el departamento, está aportando al resto del país.

Estos esfuerzos organizativos, que parten o han sido impulsados a iniciativa de la sociedad civil, deben de acompañarse de un proceso de reestructuración estatal que garantice el proceso de descentralización democrática y la participación ciudadana a través de las estructuras de concertación que se están desarrollando. Pero a su vez requiere de un fuerte proceso de desarrollo de las funciones y capacidades municipales, así como la búsqueda de figuras intermunicipales que orienten la reorganización territorial administrativa para la prestación de los servicios del Estado en el desarrollo municipal de manera eficiente.

# II. GESTION DEL DESARROLLO

## 2. LA ORGANIZACION ECONOMICA Y SOCIAL.

2.1 Las Cooperativas Agropecuarias.

2.2 Las Organizaciones Sociales para el Desarrollo.

## 2. LA ORGANIZACION ECONOMICA Y SOCIAL.

Frente al abandono estatal y por las necesidades de sobrevivencia y protección personal durante la guerra, la población desarrolló la organización social como estrategia de sobrevivencia.

La Organización Económica de los productores logró sobrevivir a la guerra con un proceso de precaria consolidación. Después de los Acuerdos de Paz, los cooperativistas deben enfrentarse en desventaja a las estructuras de mercado prevalecientes.

La Organización Social fue la opción que la población desarrolló en la búsqueda de oportunidades y acceso a diferentes tipos de servicios, así como la protección de la vida durante la guerra.

En Chalatenango el proceso organizativo de la población, así como muchos otros aspectos más, está influenciado por los motivos que originaron la guerra y la guerra misma. Así podemos diferenciar dos tipos de organización: las cooperativas agropecuarias y las Organizaciones Comunales.

### 2.1. Las Cooperativas de Producción Agropecuaria.

En Chalatenango actualmente existen 10 cooperativas agropecuarias, que en general mantienen un sistema mixto de producción: granos básicos en forma individual para el consumo familiar, en algunos casos asociado con ajonjolí y maicillo, y el cultivo de productos comerciales en forma asociacitiva, como caña de azúcar, arroz y ganado lechero.

Los rubros de producción comercial enfrentan como problema principal la comercialización, el procesamiento y la capacidad de almacenamiento, más que el de rendimientos de producción:

-El arroz se vende a los intermediarios, en granza, a un precio de sesenta colones el quintal, mientras el precio del grano en oro es de 190 colones el quintal.

-En la producción de leche el problema es de procesamiento, se vende a procesadoras fuera de la región.

-En la caña de azúcar no se enfrenta el problema del intermediario, los. cañeros trabajan por asignación de cuotas por parte del ingenio azucarero; el ingenio asigna la cuota a las cooperativas una vez pasado el tiempo óptimo de corte de la caña, el mecanismo es esperar a que la caña halla perdido calidad, para obtener mejores precios de compra del producto.

-En los granos básicos, con un rendimineto promedio de 50 a 60 quintales por manzana, los productores negocian individualmente con los intermediarios, venden parte de la cosecha

según las necesidades de ingreso familiar y la capacidad de almacenamiento. El precio promedio de venta del grano es de 55 a 60 colones por quintal.

En general se tiene una producción poco diversificada, sin ningún tipo de procesamiento, con una dependencia muy fuerte de agroquímicos, y las cooperativas siguen enfrentando el problema de acceso a financiamiento.

El problema de morosidad es otra de las características principales y generalizadas del sector. A raíz del conflicto, éstas experimentaron un profundo estancamiento y pérdidas fuertes por cosechas abandonadas, equipo destruido y persecución y asesinato de socios.

Como producto de la guerra se tiene también una alta subutilización de la tierra, aproximadamente se está utilizando entre un 25 a 35% del área disponible.

La dinámica de acceso a la tierra por parte de la mujer sigue siendo un problema en las cooperativas: en la actualidad, en las 10 cooperativas del departamento, con 824 socios, solamente 27 son mujeres, en 6 de las 10 cooperativas.[12]

Como alternativas para enfrentar los problemas del sector, actualmente se están desarrollando iniciativas como una procesadora de leche en Nueva Concepción, la posible compra del ingenio La Cabaña, un proyecto de procesamiento de arroz y acopio de granos básicos para hacerle frente a los problemas de comercialización y procesamiento, así como lograr la negociación colectiva de los precios de venta de los cereales especialmente en granos básicos.

## 2.2. Las Organizaciones Sociales para el Desarrollo.

La organización social para el desarrollo se originó en los territorios que por mas de 10 años fueron ocupados por el FMLN, surgieron como opción frente a las necesidades concretas de sobrevivencia y de defensa de la vida que la población debió enfrentar durante el conflicto.

Actualmente, en 22 municipios del departamento se cuenta con el apoyo de 13 ONG's y Organizaciones de Base que están impulsando proyectos de desarrollo en distintos campos para la satisfacción de necesidades básicas entre la población, que apuntan al desarrollo económico, al desarrollo humano y al desarrollo de infraestuctura.

---

[12] Agencia ARCA S.A. 1993

Cuadro No. 7
COBERTURA DE ONG's POR MUNICIPIO
Departamento de Chalatenango

| | MUNICIPIO | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Agua Calient | | | | X | | | | | | | | | |
| 2 | Arcatao | | X | X | | | X | | X | X | | | | |
| 3 | Azacualpa | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | Citalá | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | Comalapa | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | Concepción Q | | | | | | X | | | | | | | |
| 7 | Chalatenango | X | | X | | X | X | X | X | X | | X | | X |
| 8 | Dulce Nombr | | | | | X | | | X | | | | | |
| 9 | Dulce Nombr | | | | X | | X | | | | | | | |
| 10 | El Carrizal | | | | X | | | | | | | | | |
| 11 | El Paraiso | | | | X | | | | | | | | | |
| 12 | La Laguna | | | | X | | | | | | X | | | |
| 13 | La Palma | | | | X | | X | | | | | | X | X |
| 14 | La Reina | | | | | | | | | | | | | |
| 15 | Las Vueltas | | X | X | | | | | X | | X | | | |
| 16 | Nueva Conce | | | X | | | X | | | | X | | | X |
| 17 | Nueva Trinid | | | X | | | | | X | | | | | |
| 18 | Ojo de Agua | | | | X | | | | X | | | | | |
| 19 | Potonico | | | | | | | | X | | | | | |
| 20 | San Antonio | | | | | | | | X | | | | | |
| 21 | San Antonio | | X | X | | | | | X | | | | | |
| 22 | San Fernand | | | | X | | | | | | | | | |
| 23 | San Francisc | | | | | | | | | | | | | |
| 24 | San Francisc | | | | | | | | X | | | | | |
| 25 | San Ignacio | | | | X | | | | | | | | | |
| 26 | San Isidro La | | | | | | | | X | | | | | |
| 27 | San José Can | | | | | | | | | | | | | |
| 28 | San José las | | X | X | | | | | X | | | | | |
| 29 | San Luis del | | | | | | | | | | | | | |
| 30 | San Miguel d | | | | | | | | | | | | | |
| 31 | San Rafael | | | | | | | | | | | | | |
| 32 | Santa Rita | | | | | | | | | | | | | |
| 33 | Tejutla | | | | | | X | | X | | | | | |

FUENTE: Elaborado en base a; Consejo Nacional de desarrollo, San Salvador 1993

**ACISAN** Asociación de Capacitación e Investigación para la Salud Mental
**APDCA** Fundación para la Atención y Formación del Desarrollo Comunal de Centro América
**ASALDIG** Asociación Salvadoreña de Lisiados y Discapacitados de Guerra
**ANTA** Asociación Nacional de Trabajadores Agropecuarios
**CREFAC** Centro de Reorientación Familiar Comunitaria
**CORDES** Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador
**CONAMUS** Coordinadora Nacional de la Mujer Salvadoreña
**CRIPDES** Comité Cristiano Pro-Desplazados de El Salvador
**CIDEP** Coorporación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social
**FEDECOPPS** Federación de Cooperativas de Medianos y Pequeños Productores Agropecuarios de El Salvador
**FEDECOPADES** Federación de Asociaciones Cooperativas de Producción Agropecuaria de El Salvador de R L
**FEDECACES** Federación de Asociaciones de Cooperativas de Ahorro y Crédito de El Salvador de R L
**PROCOMES** Corporación de Proyectos Comunales de El Salvador

Como parte de ese esfuerzo organizativo de la población se desarrolló un conjunto de iniciativas de apoyo a través de ONG's que ejecutan diferentes tipos de programas para cubrir necesidades de la población.

**AREAS DE SERVICO DE LAS ONG's**
**Chalatenango**

| | |
|---|---|
| * Apoyo a Micro empresas. | * Infraestructura comunal. |
| * Bancos Comunales. | * Proyectos agrícolas. |
| * Proyectos pecuarios. | * Proyectos piscicolas. |
| * Alfabetización. | * Educación. |
| * Salud mental. | * Salud bucal. |
| * Salud. | * Asistencia jurídica. |
| * Asistencia crediticia. | * Educación vocacional. |
| * Apoyo a la mujer. | * Fomento cooperativo. |
| * Formación de líderes. | * Desarrollo organizativo. |
| * Proyectos artesanales. | * Apoyo a los discapacitados. |
| * Apoyo a la juventud. | |

Esfuerzos importantes y necesarios en un departamento cuya característica estructural es la pobreza extrema, la carencia de oportunidades para el mejoramiento de la calidad de vida y el abandono y falta de acceso de su población a los beneficios del desarrollo socioeconómico general del país.

Coberturas: Sistema Formal y Sistema Popular de Educación en Chalatenango

| | MUNICIPIOS | Centros Educativos | | | | | No. de Maestros | | | | | No. de Matrícula | | | | | No. de Alumnos | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | Total | 1 | 2 | 3 | 4 | Total | 1 | 2 | 3 | 4 | Total | 1 | 2 | 3 | 4 | Total |
| 1 | Agua Caliente | 6 | 11 | 1 | | 18 | 8 | 70 | 1 | | 79 | 7 | 39 | 4 | | 50 | 226 | 1592 | 30 | | 1848 |
| 3 | Azacualpa | 1 | 2 | 1 | | 4 | 3 | 15 | 5 | | 23 | 2 | 16 | 7 | | 25 | 88 | 361 | 84 | | 533 |
| 4 | Citalá | 1 | 7 | 1 | | 9 | 2 | 41 | 8 | | 51 | 1 | 23 | 7 | | 31 | 60 | 786 | 60 | | 906 |
| 6 | Concepción Quezaltepeque | 5 | 6 | 1 | | 12 | 10 | 57 | 5 | | 72 | 7 | 44 | 7 | | 58 | 290 | 1449 | 100 | | 1839 |
| 9 | Dulce Nombre de María | 2 | 7 | 1 | | 10 | 3 | 40 | 5 | | 48 | 2 | 31 | 5 | | 38 | 105 | 1152 | 135 | | 1392 |
| 11 | El Paraíso | 3 | 6 | 1 | | 10 | 4 | 72 | 8 | | 84 | 4 | 50 | 10 | | 64 | 105 | 1856 | 225 | | 2186 |
| 13 | La Palma | 5 | 17 | 1 | | 23 | 6 | 112 | 10 | | 128 | 5 | 80 | 10 | | 95 | 168 | 2469 | 170 | | 2807 |
| 14 | La Reina | 7 | 12 | 1 | | 20 | 9 | 85 | 5 | | 99 | 9 | 59 | 5 | | 73 | 243 | 2279 | 70 | | 2592 |
| 16 | Nueva Concepción | 9 | 28 | 1 | | 38 | 13 | 224 | 11 | | 248 | 13 | 134 | 17 | | 164 | 378 | 5587 | 381 | | 6346 |
| 23 | San Francisco Lempa | 1 | 1 | 1 | | 3 | 4 | 9 | 3 | | 16 | 2 | 12 | 7 | | 21 | 95 | 219 | 81 | | 395 |
| 31 | San Rafael | 5 | 5 | 1 | | 11 | 6 | 38 | 1 | | 45 | 5 | 35 | 3 | | 43 | 165 | 1112 | 30 | | 1307 |
| | TOTAL | 45 | 102 | 11 | 0 | 158 | 68 | 763 | 62 | 0 | 893 | 57 | 523 | 62 | 0 | 662 | 1923 | 18662 | 1366 | 0 | 22151 |
| 5 | Comalapa | 3 | 7 | | | 10 | 3 | 47 | | | 50 | 3 | 29 | | | 32 | 88 | 1172 | | | 1260 |
| 10 | El Carrizal | 3 | 4 | | | 7 | 3 | 24 | | | 27 | 3 | 12 | | | 15 | 85 | 681 | | | 766 |
| 12 | La Laguna | 2 | 6 | | | 8 | 2 | 34 | | | 36 | 2 | 21 | | | 23 | 65 | 987 | | | 1052 |
| 19 | Potonico | 1 | 14 | | | 15 | 71 | | | | 71 | 1 | 37 | | | 38 | 25 | 1412 | | | 1437 |
| 25 | San Ignacio | 4 | 10 | | | 14 | 5 | 63 | | | 68 | 5 | 57 | | | 62 | 143 | 1513 | | | 1656 |
| 29 | San Luis del Carmen | 3 | 4 | | | 7 | 3 | 20 | | | 23 | 3 | 13 | | | 16 | 85 | 396 | | | 481 |
| 30 | San Miguel de Mercedes | 3 | 6 | | | 9 | 4 | 26 | | | 30 | 3 | 25 | | | 28 | 90 | 467 | | | 557 |
| 32 | Santa Rita | 5 | 6 | | | 11 | 6 | 49 | | | 55 | 5 | 34 | | | 39 | 155 | 1040 | | | 1195 |
| | TOTAL | 24 | 57 | 0 | 0 | 81 | 97 | 263 | 0 | 0 | 360 | 25 | 228 | 0 | 0 | 253 | 736 | 7668 | 0 | 0 | 8404 |
| 2 | Arcatao | | | | 4 | 4 | | | | 26 | 26 | | | | 26 | 26 | | | | 383 | 383 |
| 15 | Las Vueltas | | | | 1 | 1 | | | | 21 | 21 | | | | 21 | 21 | | | | 420 | 420 |
| 17 | Nueva Trinidad | | | | 4 | 4 | | | | 26 | 26 | | | | 27 | 27 | | | | 371 | 371 |
| 21 | San Antonio Los Ranchos | | | | 1 | 1 | | | | 23 | 23 | | | | 23 | 23 | | | | 364 | 364 |
| 26 | San Isidro Labrador | | | | 1 | 1 | | | | 4 | 4 | | | | 5 | 5 | | | | 46 | 46 |
| 28 | San José Las Flores | | | | 1 | 1 | | | | 18 | 18 | | | | 17 | 17 | | | | 383 | 383 |
| | TOTAL | 0 | 0 | 0 | 12 | 12 | 0 | 0 | 0 | 118 | 118 | 0 | 0 | 0 | 119 | 119 | 0 | 0 | 0 | 1967 | 1967 |
| 7 | Chalatenango | 19 | 21 | 3 | 2 | 45 | 38 | 259 | 31 | 39 | 367 | 35 | 239 | 52 | 39 | 365 | 984 | 7496 | 1493 | 725 | 10698 |
| 33 | Tejutla | 8 | 12 | 2 | 1 | 23 | 11 | 126 | 11 | 2 | 150 | 9 | 85 | 11 | 2 | 107 | 313 | 2723 | 162 | 15 | 3213 |
| | TOTAL | 27 | 33 | 5 | 3 | 68 | 49 | 385 | 42 | 41 | 517 | 44 | 324 | 63 | 41 | 472 | 1297 | 10219 | 1655 | 740 | 13911 |
| 24 | San Francisco Morazán | 1 | 4 | | 1 | 6 | 1 | 15 | | 6 | 22 | 1 | 10 | | 5 | 16 | 30 | 362 | | 277 | 669 |
| 27 | San José Cancasque | 1 | | | | 1 | 1 | | | | 1 | 1 | | | | 1 | 25 | | | | 25 |
| 18 | Ojos de Agua | 1 | | | | 1 | 1 | | | | 1 | 1 | | | | 1 | 35 | | | | 35 |
| | TOTAL | 2 | | | | 2 | 2 | | | | 2 | 2 | | | | 2 | 60 | | | | 60 |
| 20 | San Antonio de la Cruz | | | | | 0 | | | | | 0 | | | | | 0 | | | | | 0 |
| 22 | San Fernando | | 2 | | 1 | 3 | | 8 | | 6 | 14 | | 4 | | 5 | 9 | | 150 | | 93 | 243 |
| 8 | Dulce Nombre de Jesús | 1 | | | 5 | 6 | 1 | | | 6 | 7 | 1 | | | 5 | 6 | 25 | | | 117 | 142 |
| | TOTAL | 1 | 2 | 0 | 6 | 9 | 1 | 8 | 0 | 12 | 21 | 1 | 4 | 0 | 10 | 15 | 25 | 150 | 0 | 210 | 385 |
| | TOTAL GENERAL | 100 | 198 | 16 | 22 | 336 | 216 | 1434 | 104 | 177 | 1933 | 130 | 1089 | 145 | 175 | 1539 | 4071 | 37261 | 3021 | 3194 | 47547 |

FUENTE: PRODERE. Matrícula inicial 1993

1: Educación parvularia
2: Educación Básica
3: Educación Media
4: Sistema Popular

En general se argumenta, y con justificación, que la guerra fue un factor de deterioro generalizado en el departamento, se profundizó la precariedad del recurso forestal, la infraestructura económica y social, y el recurso humano; la muerte, los lisiados, desplazados, un retorno inseguro, etc. son el saldo de una confrontación militar que duró más de 10 años. Sin embargo, fue en medio de la guerra que surgieron esfuerzos e iniciativas, que bien aprovechadas, serán un saldo positivo, no de la guerra, sino del espíritu humano de la sobrevivencia y la solidaridad.

Las organizaciones de base, con miras a la construcción de proyectos de vida en lo económico y social, los SILED, SILOS, ADEL, el surgimiento de grupos de apoyo como las ONG's y organismos internacionales, que de la contingencia de las necesidades están pasando a la búsqueda de la permanencia y sostenibilidad del desarrollo, son las bases reales con que cuenta el departamento y no pueden ser desconocidas en la consolidación de la paz, ni por el gobierno, ni por las iniciativas recientes de cooperación internacional al ocurrir el encuentro y conjugación de los propósitos de construir un departamento diferente al que muestran los registros históricos y que explican el porqué de la guerra.

# BIBLIOGRAFIA

Agencia ARCA S.A. Estudio Monográfico de los Departamento de Chalatenango y Morazán. San Salvador, marzo 1993.

Barahona. Pantoja, Carmen Amalia. Tesis: Implicaciones Sociológicas por la aplicación de la Ley Simpson Rodino en la Estructura Social Salvadoreña. 1988.

Denys Gustavo. Sistemas de Producción Agrícola en el Departamento de Chalatenango. Documento de Trabajajo No. 2, PNUD/FAO/ELS/78/004 El Salvador. julio 1981.

FIDA. Proyecto de Desarrollo para Poblaciones Afectadas por el Conflicto. Departamento de Chalatenango. San Salvador 1992.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Menoria 1990-1991. San Salvador. julio 1991.

Navas, Candelaria. Mujeres en El Salvador. Mujeres Centroamericanas: Tendecias Estructurales, Tomo I, FLACSO/CSUCA/Universidad para La Paz. San josé Costa Rica. 1989.

OEA. El Salvador. Zonificación Agrícola, Fase I, Washington D.C. 1974.

Recinos, Anibal. Tesis: Estudio Sociológico de los Desplazados en la Ciudad de Chalatenango. UCA. 1986.

UCA/PRODERE. Diagnóstico Ocupacional de Familias en Situación de Pobreza. Base de datos del Departamento de Chalatenango. San Salvador, julio 1992.