

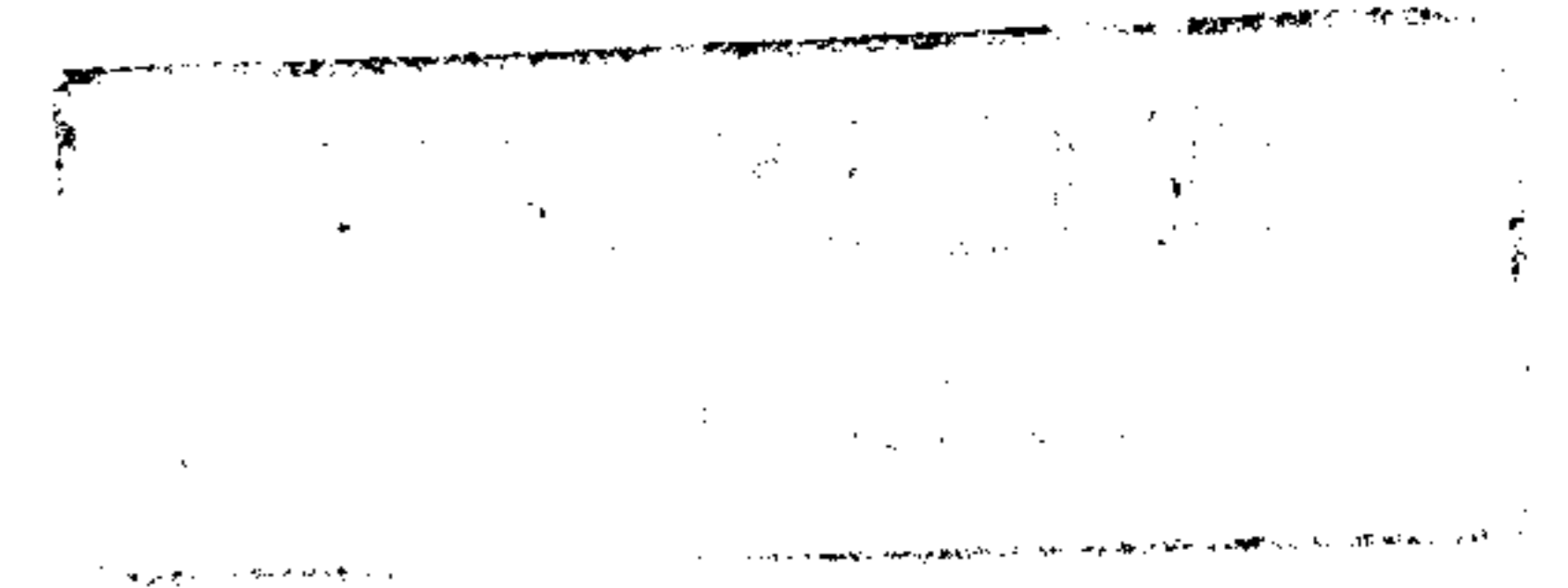
fundes

Fundación Nacional para el Desarrollo

Col. El Roble ~ Blvd. Universitario #2018 ~ San Salvador ~ Tel/Fax: 226-6887 ~ Viper: 298-1222 unidad 11442

Documento de Trabajo

No. 81



<p>Diagnóstico Socio-Económico del Sur de Tecoluca, San Vicente (Resumen)</p>
--

Andrew R. Cummings

San Salvador
agosto 1996

INDICE

I. INTRODUCCION

II. METODOLOGIA

III. DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO

A. SITUACION AGROECOLOGICA

B. HISTORIA SOCIO-ECONOMICA

C. SITUACION SOCIO-ECONOMICA ACTUAL

1. Población
2. Organización Socio-Económica
3. Tenencia, Distribución y Uso de la Tierra
4. Estructura Socio-Económica y Sistemas de Producción Agropecuaria
5. Actividades Económicas de la Familias de las Comunidades
6. Reinserción de Ex-Combatientes y Lisiados
7. Servicios Gubernamentales de Apoyo a la Producción
8. Salud
9. Educación
10. Cultura y Religión
11. Otros Servicios Sociales y de Infraestructura
12. Evaluación y Planificación Participativa
13. Sistematización de Información

I. INTRODUCCION

Esta investigación se llevó a cabo durante el año de 1994, en el sur del municipio de Tecoluca dentro de los cantones de El Pacún, San Carlos, Las Anonas y Las Mesas, al sur de la Carretera de la Litoral, en el departamento de San Vicente.

El objetivo general del estudio es elaborar un diagnóstico de la situación socio-económico de las comunidades del sur del municipio de Tecoluca que contribuya a la construcción de una estrategia de desarrollo sostenible para el sector y así a la superación de las condiciones de vida de la población.

El estudio fue enfocado en cinco aspectos que determinan la estructura del documento:

- una reconstrucción histórica de la situación socio-económica del sector antes y durante el conflicto armado;

- un estudio de la organización económica y social existente a nivel del sector y en ocho de las catorce comunidades de repoblación y reinserción;

- un análisis de las actividades económicas de las familias en las ocho comunidades;

- una caracterización de los productores del sector que no están organizados en comunidades de repoblación o reinserción;

- un análisis de los servicios sociales y de apoyo a la producción agropecuaria funcionando en el sector.

Este diagnóstico pretende ser complementario al trabajo de FUNDE de construir una estrategia de desarrollo sostenible para el municipio en su conjunto. Este documento resumen representa una síntesis del análisis descriptivo y las conclusiones presentadas en el documento completo.

II. METODOLOGIA

La información presentada en este documento fue recolectada a través de investigación bibliográfica, entrevistas con trabajadores de las instituciones no-gubernamentales trabajando en el sector, con dirigentes de organizaciones comunales y productivas de las ocho comunidades y con jefes de hogar u otros miembros de familias de las comunidades.

La fase de trabajo de campo empezó en febrero de 1994 y terminó en octubre del mismo; el análisis de la información recolectada y la redacción del borrador final para discusión en marzo de 1995. Este documento fue discutido con varias personas que trabajan en diferentes campos dentro del sector, para compartir la información y recibir comentarios que han servido para enriquecer el documento de una forma importante.

También se han tomado en cuenta las observaciones con relevancia para este trabajo, hechas en tres seminarios/talleres donde se presentaron y discutieron las conclusiones y la propuesta del documento de la FUNDE, "Diagnóstico Socio-Económico y Propuesta de Desarrollo Sostenible para el Municipio de Tecoluca, San Vicente". En el primer seminario taller al nivel municipal participaron miembros del Comité de Desarrollo Municipal de Tecoluca y en los otros dos, realizados en San Carlos Lempa, participaron técnicos y promotores de las instituciones, miembros de la Junta Directiva del Sistema Económico Social y representantes de las comunidades.

III. DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO

A. SITUACION AGROECOLOGICA

La zona presenta dos estaciones definidas en cuanto a la precipitación: la estación lluviosa de abril a octubre y la estación seca de noviembre a marzo, presentándose además períodos de sequía (canículas) en los meses de julio y agosto. La precipitación anual de la zona alcanza un total de 1775 mm. La temperatura media para 1993 fue de 25 grados Centígrados con el promedio máximo de 34 y el promedio mínimo de 23 grados.

Las tierras del sur de Tecoluca, son planicies y la mayor parte de estas son de buena calidad. También, en casi todas las propiedades hay buenas posibilidades de aplicar sistemas de riego por la calidad de los recursos hídricos (ríos y manto acuífero). La combinación de estas características posibilita el desarrollo de una agricultura intensiva, mecanizada y diversificada durante todo el año.

Sin embargo, por su cercanía al Río Lempa y otros ríos así como el drenaje pobre de una parte importante de los suelos, los productores corren el riesgo de incurrir en pérdidas

económicas a causa de las inundaciones que ocurren regularmente durante las épocas de lluvias fuertes, problema que es agravado por la falta de una infraestructura adecuada de bordas o canaletas de desagüe.

Hay, también, riesgos de pérdidas agrícolas causadas por una combinación de canículas extendidas durante la época lluviosa como ha ocurrido en los años 1993 y 1994 y una parte importante de los suelos que son arenosos y tiene un drenaje excesivo, lo cual muestra la necesidad de implementar sistemas de riego y cultivos aptos para estas condiciones.

Gran parte de las tierras del sector estuvieron en abandono relativo durante los años del conflicto armado, lo que permitió una recuperación del ecosistema y la fertilidad de los suelos. Sin embargo la reforestación del sector, que representa una fortaleza en cuanto a la recuperación de los eco-sistemas, también representa una limitante para la producción, en comunidades donde no hay áreas desmontadas y destronconadas suficientes para la producción.

La tala de árboles para leña y carbón es uno de las principales actividades comerciales de la población y es necesaria para desmontar áreas para producir. Sin embargo, la manera en que se hace actualmente, sin una planificación adecuada, pone en peligro la permanencia de la flora y fauna que se ha recuperado.

Aunque el período de descanso de las tierras permitió cierta disminución de los efectos de los agroquímicos aplicados anteriormente, sobre todo en las explotaciones algodoneras, todavía existen residuos de estos químicos y altos niveles de resistencia en las plagas, que afectan negativamente a las actividades agrícolas del sector.

Además, la población actual está usando técnicas agrícolas tales como quemar la tierra antes de sembrar y aplicar un exceso de agroquímicos para el control de plagas y malezas, que pueden disminuir la fertilidad de la tierra y contaminar los productos y el agua.

En el extremo sur, alrededor de las comunidades de Montecristo, La Pita y Los Naranjos existen áreas de bosque salado, manglares. Estos se recuperaron durante la guerra pero actualmente están desprotegidos contra la sobre explotación ilegal. También existe una sobreexplotación ilegal de la fauna: los peces, los huevos de tortuga marina, los cangrejos, el venado y otras especies, en muchos casos por personas que no viven en las comunidades del sector.

B. HISTORIA SOCIO-ECONOMICA

Desde la década de los cincuenta el algodón y la ganadería fueron expandiendo, reemplazando el cultivo del maíz. Otros cultivos importantes eran el azúcar, el maicillo y el arroz.

La expansión de estas actividades agropecuarias, desforestó casi por completo las tierras del sector. También el uso intensivo de plaguicidas, especialmente en el cultivo de algodón, contaminó el suelo y el agua, causó la muerte a animales domésticos y otros animales como los peces que eran fuentes importantes de alimentación de la población, y también enfermedades en las personas.

Los grandes productores reducían los riesgos de pérdidas por inundación y sequía construyendo sistemas complejas de bordas y canaletas de drenaje y riego internas que requerían de inversiones importantes de capital para su construcción y mantenimiento. Todavía existen estas estructuras en algunas propiedades que podrían ser rehabilitadas, aunque su costo sería muy elevado.

Junto con la consolidación del monocultivo de algodón y la ganadería, también se consolidó una estructura agraria con la gran mayoría de la tierra concentrada en manos de unos grandes productores, dejando poca tierra para unos medianos y pequeños productores. La mayoría de las familias quedaron sin tierra, sirviendo como mano de obra para los terratenientes, y alquilando tierra para sembrar granos básicos para su propia subsistencia cuando posible. También tenían crianza de animales domésticos. En algunos casos tenían pequeños hatos ganaderos, pero no era común.

Durante las épocas de mayor necesidad de mano de obra en las haciendas, especialmente la época de cosecha del algodón y la caña, llegaban personas de diferentes lugares del país y hasta de Guatemala para trabajar.

Los trabajadores empezaban a las 6 ó 7 de la mañana y terminaban a las 4 de la tarde y aún así, a veces los trabajadores tomaban más de un día para terminar con las tareas que les asignaban y también en tiempo de cosecha, cuando llevaron lo que habían recolectado, las pesas no registraban el peso real de su trabajo. Ellos recibían salarios de miseria y algunas personas acumulaban tanta deuda en la tienda de la hacienda que ni recibían un sueldo al fin de la quincena.

En la medida que estas actividades llegaron a ser más y más intensivas y demandaron más y más tierra, el acceso de los campesinos a tierra para cultivar para su subsistencia fue más y más difícil, algo que fue una de las causas básicas del conflicto socio-político-militar, junto con las malas condiciones para los trabajadores en las haciendas.

La formación de 3 cooperativas como parte de la Reforma Agraria en la década de los ochenta alivió, pero no solucionó la demanda de tierra. Estas cooperativas se dedicaron a la ganadería y la siembra de algodón y caña como actividades comerciales y también la siembra de granos principalmente para subsistencia. Algunas de las personas que actualmente viven en el sector, que fueron socios de las cooperativas, quedaron poco entusiasmados con el cooperativismo porque no recibieron asistencia técnica y había una mala administración aunque otros ahora forman la base para la cooperativa que actualmente existe en Los Naranjos.

San Carlos era el centro comercial del sector; había una plaza donde productores de la zona llegaban a vender sus cosechas a intermediarios y había una tienda y farmacia fuerte donde se podía encontrar mucho de lo que se necesitaba.

Habían escuelas en muchas de las comunidades, pero la mayoría sólo llegaban hasta tercer grado y la escuela en San Carlos era la única que llegaba hasta sexto grado. También había una clínica en San Carlos con un médico permanente que ofrecía algunos servicios básicos, pero si uno necesitaba atención mayor, tenía que ir a los hospitales en Zacatecoluca o San Vicente.

San Carlos no sólo era el centro económico y social, sino también de las organizaciones populares. Basado en un trabajo de la iglesia de concientización y en reacción a las difíciles condiciones de vida y de trabajo que tenía la población, se formaron varias organizaciones socio-políticas para luchar para mejorar esta situación. Las organizaciones más importantes fueron la Unión de Trabajadores del Campo (UTC) y el Movimiento Estudiantil Revolucionario Salvadoreño (MERS).

La UTC desarrollaba una lucha reivindicativa a nivel nacional, regional y local para mejorar las condiciones de vida del campesinado: mejores salarios, menos horas de trabajo, mejor trato, mejor alimentación, tareas más pequeñas y pago por el día trabajado aunque no terminara su tarea, no a las manipulaciones de las pesas en el pago de lo cosechado, etc. Ellos iban viendo la problemática en cada lugar, pidiendo información de cada hacienda y cuando veían que en una habían demasiados problemas, organizaban una huelga o otra actividad de protesta.

En 1976, se empieza la organización de los estudiantes de secundaria en San Carlos con la formación de un grupo, integrado en parte por los catequistas. La organización estudiantil tenía el apoyo de la organización de padres de familia y de cierta manera de los maestros. Ellos luchaban por evitar el maltrato de alumnos por maestros, bajar la cuota de escolaridad, etc. Los estudiantes también apoyaban a la UTC en organizar personas y promover huelgas.

Durante la década de los setenta las reivindicaciones para acceso a tierra y mejores condiciones de vida de las organizaciones integrados por campesinos y otros sectores

como los estudiantes, encontraron respuestas violentas por parte de los terratenientes y las fuerzas de seguridad del Estado.

Al inicio de la década de los ochenta esta situación de violencia llegó a ser insoportable para la población civil y muchos salieron a distintos lugares dentro y fuera del país mientras que otros se integraron a las filas de la guerrilla. Durante el conflicto armado este sector quedó abandonado por la población civil, convirtiéndose en una zona conflictiva de cierto control de las fuerzas del FMLN. Muchos de los integrantes de la guerrilla salieron de los núcleos de la UTC y el MERS.

En 1987 inició la repoblación de desplazados de comunidades desarraigadas en Usulután y con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992 este proceso intensificó con la llegada de otros desplazados internos, repatriados de Honduras y Nicaragua y desmovilizados del FMLN. Algo que caracteriza a muchas de las familias que llegaron a vivir en las comunidades, es que no son originarias del local, lo que implicaba dificultades adicionales para adaptarse a las condiciones del clima, suelo etc.

C. SITUACION SOCIO-ECONOMICA ACTUAL

1. Población

Los resultados preliminares de un censo de población de agosto de 1995 administrado por CORDES, indica que hay 697 familias en las 14 comunidades de la costa con una población total de 2,866 personas. Hay 4.1 personas en promedio por núcleo familiar y el 46.6% de la población es femenina.

2. Organización Socio-Económica

a. El Sistema Económico Social (SES)

El Sistema Económico Social (SES) es, por un lado, es una instancia que ofrece servicios de apoyo a la producción y a la organización comunitaria y por el otro, representa un espacio de coordinación entre las comunidades del sector, las organizaciones gremiales y las ONGs que trabajan allí. Hasta el momento las instituciones gubernamentales no están representados en el SES.

El SES representa un espacio importante de concertación de metodologías de trabajo, concepciones y estrategias de desarrollo, así como de planificación de acciones concretas entre las ONGs, los gremios y las comunidades. Sin embargo hace falta concretizar este potencial, especialmente en el área social y entre las instituciones y las comunidades.

Los logros en coordinaciones concretas entre instituciones en ámbitos económicos y sociales son todavía pocos, especialmente entre instancias gubernamentales y no-gubernamentales. La desarticulación que existe entre los diferentes actores ha limitado un eficiente manejo de los recursos que han sido destinados para el desarrollo del municipio, dado que duplican acciones y no aprovechan las oportunidades que la coordinación con otros podría generar. Además, las diferencias en metodologías que causa confusión en la población servida.

En el SES, la población de las comunidades está representada directamente por líderes de organizaciones comunitarias e indirectamente por miembros de los gremios, en diferentes niveles de su estructura orgánica. Sin embargo, los niveles de participación de la población en las decisiones estratégicas sobre el desarrollo del SES todavía son limitados. CORDES como institución fundador del SES juega un papel decisivo en las actividades del SES, mientras que la gente logra un nivel de apropiación y capacidades de administración adecuadas.

El factor principal que limita la participación es el nivel educativo de la población y falta de experiencia en administración así como su débil capacidad propositiva. Sin embargo, hay necesidad que el SES fortalezca los espacios de discusión dentro de sus estructuras donde la población pueda participar, y en general, consolidar el proceso de apropiación del SES por parte de la población.

Los representantes de las comunidades que participan en las asambleas del SES y las diferentes capacitaciones que ofrece, especialmente los miembros de la junta directiva, han avanzado mucho en este proceso de apropiación. Sin embargo, la promoción del SES en las comunidades ha sido débil y persiste confusión sobre qué es y cómo funciona. La comunicación y coordinación entre representantes del SES y la población de las comunidades no ha logrado que la población general identifique al SES como una organización que es de ellos, que represente una potencialidad para fortalecer los procesos de desarrollo en su comunidad y en el sector y en que ellos deban de participar, si quieren ver este potencial realizado.

También CORDES/SES ofrece servicios de apoyo a la producción. Este apoyo, a las actividades agropecuarias en las comunidades de repoblación y reinserción del sector en las áreas de crédito, capacitación, asistencia técnica y la promoción de la organización productiva, ha permitido a estos productores consolidar sus esfuerzos productivos de subsistencia e iniciar procesos de diversificación. La continuación de este apoyo será necesario en el proceso de lograr un desarrollo sostenible en las comunidades.

La promoción de la organización productiva ha logrado facilitar que las comunidades solucionen ciertos problemas organizativos pero no ha logrado facilitar la definición de la distribución y tenencia de la tierra, y como organizar la producción en las comunidades, en una forma concertada entre los diferentes sectores productivos y

sociales de la población, que son esenciales para el desarrollo económico de las comunidades.

Los esfuerzos de asistencia técnica tampoco han alcanzado sus objetivos por tener una cobertura y metodología de trabajo inadecuadas, no tener vinculación directa con las capacitaciones y ser dirigidas casi exclusivamente a los encargados de proyectos de producción colectiva.

No hay un proceso de capacitación continua de los promotores y técnicos, aumentando sus conocimientos y mejorando su metodología de trabajo para que puedan ser más eficientes, aunque han estado incorporados en el programa actual de capacitación.

El nivel de discusión y coordinación entre los promotores, los técnicos y los responsables del sector por parte del CRIPDES ha sido deficiente. Habían acuerdos para coordinar mejor el trabajo, pero los acuerdos no se han cumplido. La falta de coordinación entre estos tres grupos causaba confusión en la población debido a contradicciones en sus planteamientos.

A veces los promotores y técnicos intentan abarcar demasiadas cosas por cubrir las necesidades que perciben, pero no es posible; el personal no tiene suficiente capacidad para responder a todo. A veces quieren avances demasiado rápidos y no tocan los temas a fondo.

El esfuerzo de CORDES/SES para establecer el SFS como un sistema alternativo de financiamiento para actividades productivas del sector, representa una posibilidad de ofrecer financiamiento con condiciones favorables para la diversificación de las actividades económicas de esta población.

Sin embargo, en las últimas tres cosechas el SFS ha enfrentado serios problemas con la recuperación de los créditos otorgados. Esta situación ha sido causada, por un lado, por las inundaciones y sequías y por otro por la baja cultura de crédito de la población y los esfuerzos insuficientes de apoyo a la producción y recuperación del crédito. Al no solucionarse estos problemas y aumentarse considerablemente la recuperación de sus créditos, esta institución no va a lograr la autosuficiencia que necesita para representar una alternativa real al sistema financiero oficial.

La comercialización de la producción agropecuaria familiar, asociativa y cooperativa de las comunidades se hace principalmente a través de intermediarios, quienes vienen a las comunidades para comprar. Los limitantes más importantes citados por los productores son: desconocimiento del mercado, específicamente falta de contacto con compradores, y falta de transporte propio para evitar el costo alto que cobran los transportistas. Sin estas condiciones les sale mejor vender sus productos en el puesto. También, el mal

estado de la calle limita la cantidad de personas que entran para comprar y los precios que ofrecen.

El SES ha iniciado un servicio de apoyo a la comercialización pero todavía en 1995 estaba en una fase de consolidación y no ofrecía una alternativa real para la mayoría de los productores.

CORDES/SSM ofrece servicios de maquinaria e insumos agrícolas para los productores de las comunidades pero habían problemas con la calidad, especialmente la capacidad de la maquinaria de cubrir de una forma oportuna las necesidades de los productores, y los precios a los cuales ofrecían los servicios. Estos productores también compran insumos en los agroservicios de San Nicolás y Zacatecoluca y contratan servicios de maquinaria particular.

CORDES/SES ha ofrecido capacitaciones en varias áreas para el personal del SES, las juntas directivas de las comunidades y la población en general y en 1995 inició un proceso de capacitación enfocado en tres áreas:

1. Capacitación administrativa y productiva para líderes de grupos productivos de las comunidades.
2. Capacitación especializada del personal operativo del SES y la Junta Directiva con el fin de mejorar la toma de decisiones y el desempeño de los puestos de dirección y operativos.
3. Capacitación a los TAPs para darles la formación necesaria en el área agropecuaria para que puedan asesorar a sus comunidades.

Este proceso de capacitación puede ser de mucha importancia para el desarrollo de las organizaciones sociales y económicas de las comunidades y el SES, por ser dirigido a solucionar problemas que se consideran medulares para su funcionamiento, y así facilitar el desarrollo de la zona. Dos aspectos fundamentales para el éxito del programa son el desarrollo de las prácticas relacionadas con el contenido y la capacidad de los participantes para socializar los conocimientos que adquieren dentro de sus comunidades.

CORDES/SES está impulsando cuatro proyectos de diversificación de las actividades económicas del sector que ellos identifican como estratégicos para el desarrollo económico del sector. Estos cuatro ejes son:

- . Cultivos no-tradicionales bajo riego
- . Producción de camarón
- . Productos orgánicos
- . La ganadería de doble propósito

. Eco-turismo

El impulso de estas actividades tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida de la población a través de actividades rentable que aumentan los ingresos familiares. Sin embargo, en la mayoría de los rubros, los proyectos iniciales están en proceso de consolidación todavía y en otros están en fase de gestión.

b. Organizaciones Gremiales

La población de las comunidades del sector está organizada en gremios como el CRIPDES y ASALDIG. Estos gremios tienen la responsabilidad de dar seguimiento a problemas socio-políticos en las comunidades y representan sus intereses en el Comité de Desarrollo Municipal (CDM) así como, ante otras instancias dentro y fuera del municipio.

Estas organizaciones siguen teniendo un papel importante en la organización de las comunidades, pero por falta de suficientes recursos humanos capacitados, no han podido cumplir sus responsabilidades en consolidar la organización de la población y el funcionamiento de las directivas comunales, y facilitar el trabajo de las ONGs, promotores de salud y maestros populares en las comunidades.

La experiencia de gran parte de la población del sector en cuanto a participar en procesos de lucha reivindicativa como miembros de organizaciones populares, puede facilitar futuros procesos de lucha ante situaciones que amenacen su bienestar. Sin embargo, actualmente ha habido un decaimiento en la organización de la población en torno a la lucha reivindicativa para lograr mejorar los servicios y infraestructura social, por ejemplo.

c. La Organización Económica y Social de las Comunidades

La organización de la población de las comunidades en diferentes directivas de carácter social y económica, posibilita la auto-gestión comunitaria, y les facilita organizarse en gremios como CRIPDES y relacionarse con instituciones gubernamentales y no gubernamentales que pueden apoyar sus esfuerzos en áreas económicas y sociales.

La auto-gestión comunitaria es la capacidad que tienen las comunidades de identificar sus principales potencialidades y limitantes, planificar su trabajo de cara a la solución de los problemas detectados como prioritarios, ejecutar las soluciones y evaluar los resultados.

Aunque hay esfuerzos por parte de algunas ONGs de fortalecer esta capacidad a través de capacitaciones, los líderes comunitarios todavía no tienen el conocimiento necesario para realizar una gestión eficiente. Una de las debilidades principales en cuanto a la gestión comunitaria es la baja capacidad de los líderes para facilitar la participación de

la población en las decisiones que afectan el desarrollo de sus comunidades a través de una comunicación fluida y el uso de metodologías participativas de diagnóstico y planificación.

Este problema también está relacionado con los bajos niveles de escolaridad de la población, deficiencias en el conocimiento en cuanto a técnicas administrativas como la contabilidad, la poca experiencia de los líderes en puestos administrativos y dificultades para los directivos que tienen más de un cargo y a veces hasta cuatro, para realmente cubrir todas sus responsabilidades.

En el caso de las cooperativas y otras formas de producción colectiva, muchos productores han tenido o han oído de malas experiencias con estas formas de producción, lo que dificulta su integración en esfuerzos de esta naturaleza.

Tanto en el caso de las cooperativas como de los grupos asociativos no existe un solidez o permanencia en su estructura y en muchos casos como están ligados a proyectos, si el proyecto fracasa, el grupo se desintegra.

Estos problemas han erosionado la confianza de la población en sus líderes, y así su participación en impulsar actividades sociales y económicas en una forma colectiva que puedan generar beneficios sustanciales.

También, los problemas en cuanto al conocimiento metodológico de diagnóstico y planificación hacen que las comunidades y sus organizaciones no puedan desarrollar una capacidad propositiva o negociadora que les permita promover sus intereses fuera de sus comunidades, aprovechando y/o creando los espacios donde pueden incidir en las decisiones estratégicas sobre su desarrollo.

3. Tenencia, Distribución y Uso de la Tierra

Veinte de las propiedades que existían en el sector antes de la guerra, han sido incorporadas en el PTT, y abarcan una extensión total de 5,413 manzanas. Este proceso de transformación agraria han sido facilitado por el abandono de las tierras dados los niveles de conflictividad en la zona, el tamaño grande de las propiedades que existían anteriormente y el hecho de que muchas de estas propiedades eran del Estado.

En promedio, los propietarios recibirán 3.8 mz cada uno y pagarán en promedio ₡18,682 para las propiedades del Estado y ₡29,647 para las propiedades privadas, existiendo una diferencia importante de un poco menos de 11 mil colones entre los dos.

Los beneficiarios de las propiedades privadas recibirán un poco más tierra en promedio, pero lo que van a tener que pagar para esta tierra es significativamente más, diferencia que no puede explicarse por la calidad de la tierra.

Estas diferencias pueden causar desequilibrios en el desarrollo de distintos sectores de la población beneficiaria, si no hay un proceso de revalorización de la tierra.

Aunque han habido esfuerzos importantes para facilitar las decisiones sobre tenencia y distribución de la tierra en las comunidades, sin embargo, en muchas comunidades estos asuntos no están definidos todavía, especialmente en cuanto a donde se van a ubicar estas áreas dentro de la propiedad, tomando en cuenta las aspiraciones de todos los tenedores y el uso racional de los recursos naturales.

Una situación que ha complicado este proceso de generar consensos sociales sobre la distribución y tenencia de la tierra en varias de las propiedades, es que hay tenedores que viven en otras comunidades o afuera del sector, principalmente en la capital.

Tener indefinida la distribución y la tenencia de la tierra no permite que los productores tengan seguridad para hacer inversiones de mediano y largo plazo que son necesarias para garantizar un desarrollo sostenible. Por eso, esta falta de definición representa una limitante importante para el desarrollo socio-económico de las familias, las comunidades y el sector en general.

Si no hay un proceso adecuado para facilitar las decisiones de las comunidades de cómo distribuir la tierra y organizar la producción, pueden generarse procesos de parcelación y producción familiar como la manera más fácil para solucionar estos problemas.

Esto representa una amenaza por la tendencia de las familias a producir sólo para su subsistencia y las dificultades que tendrían en producir cantidades suficientes de producción agropecuaria para entrar en condiciones favorables al mercado, dado el tamaño de la parcela y las limitantes de acceso a financiamiento, otros servicios de apoyo y mano de obra suficiente.

En comparación con la situación anterior al conflicto, la mayoría de la tierra está con bosque o sub-utilizado con pasto natural, y la tierra que esta siendo utilizada con fines agrícolas está sembrada con maíz y no los cultivos comerciales de algodón y caña de azúcar que predominaron antes.

4. Estructura Socio-Económica y Sistemas de Producción Agropecuaria

Ha habido un cambio sustancial en la estructura socio-económica del sector donde un porcentaje de la población que antes no poseía tierra propia y dependían de trabajo agrícola asalariado han accedido a ella a través del PTT y ya no existen las haciendas grandes de antes. Hay pocos campesinos sin tierra en el sector actualmente.

Estos cambios en la estructura socio-económica han sido acompañados por cambios básicos en los sistemas de producción agropecuaria: el algodón sembrado a gran escala

ha desaparecido, otros cultivos comerciales han disminuido, la ganadería, en general, está menos tecnificado y los hatos han sido reducidos grandemente.

Todavía existen algunos grandes productores comerciales junto con varios productores de mediana escala, principalmente ganaderos. Las empresas agrícolas privadas cañeras y meloneras existentes en el sector, además de generar altos niveles de rentabilidad, generan empleo directo en la producción y en el caso de la caña también en el procesamiento en los ingenios. Por esto se pueden considerar como actividades positivas para el desarrollo socio-económico del sector.

La producción en las comunidades está organizada actualmente en una forma que combina la producción familiar para la subsistencia con formas cooperativas o asociativas de producción colectiva.

El acceso a la tierra, por parte de los beneficiarios del PTT, les ha permitido producir para su subsistencia y representa una posibilidad para una acumulación económica significativa para ellos en el mediano y largo plazo.

Las limitaciones más importantes para el desarrollo de las cooperativas y grupos asociativos son: débil administración y organización, falta de suficiente conocimiento agropecuario, visión empresarial y recursos financieros, así como servicios inadecuados de apoyo a la producción y comercialización.

También existe la percepción entre los trabajadores de CORDES/SES que los productores de las comunidades, no dedican suficiente tiempo o esfuerzo al desarrollo de sus actividades agropecuarias para asegurar que sean exitosas.

La producción agrícola está en una fase de reconstrucción, aun incipiente. Hay poca producción comercial en mediana o gran escala, y la que existe está concentrada en dos empresas privadas (caña y melón) con la excepción de la cooperativa de Montecristo que ha aprovechado la existencia de la marañonera.

Hay poca diversificación o rentabilidad en la producción agrícola de los pequeños productores en las comunidades. Ellos siguen cultivando granos básicos para la subsistencia familiar. La producción y productividad de los granos básicos es baja y en algunos casos ni siquiera cubre los costos de producción, sobre todo en las últimas tres cosechas que se vieron perjudicadas por los efectos de las sequías e inundaciones. Estos productores tienen poco conocimiento agropecuario en el manejo de cultivos alternativos, aunque existen casos de productores que han experimentado, diversificado su producción. Las actividades agrícolas de los pequeños y medianos productores no-organizados son similares a las de los productores de las comunidades organizadas aunque con un nivel de desarrollo superior; son más diversificadas y rentables, aunque tienen el limitante de tener que alquilar tierra en algunos casos.

A nivel de la producción cooperativa y asociativa existen procesos de consolidación de algunos proyectos rentables y el inicio de otros proyectos que prometen ser rentables de diversificación agrícola, como son los cultivos bajo riego y el marañón, pero sus niveles de desarrollo son todavía mínimos. Aunque hay más diversificación en la producción cooperativa y asociativa que en la familiar, persiste una tendencia a seguir sembrando granos básicos (maíz y maicillo) en algunos de estos grupos.

La ganadería en general se encuentra en una fase de construcción. El manejo del ganado es todavía extensivo con pastos naturales, que en muchos casos no reciben ningún cuidado (chapoda o fertilización). En este sentido el manejo por parte de los medianos y grandes productores privados es más tecnificado que el de los hatos de las comunidades porque han iniciado un proceso de mejoramiento del pasto y practican rotación de potreros.

Durante el verano, además de pasto seco, también se alimentaba el ganado con tuzas de maíz, rastrojos de las cosechas, restos de caña y en algunos casos concentrado comercial. En general no cuentan con bebederos en los potreros. Sin embargo, por lo menos existe un uso mínimo de vacunaciones y vitaminizaciones para el ganado.

Los proyectos en las comunidades todavía no generan rentabilidad suficiente para pagar mano de obra, y así es difícil motivar a los socios para que trabajen en mejorar los pastos, por ejemplo, para crear las condiciones que permitirían rentabilidad.

Aunque en estas tierras, la ganadería en mediana y gran escala mostró ser altamente rentable en el pasado, con un manejo adecuado, actualmente no genera mucho empleo y ocupa grandes superficies de tierra, especialmente si lo manejan en una forma extensiva con pastos naturales como lo hacen actualmente. Por estas razones no se considera la ganadería como la mejor especialización económica para el sector, aunque puede jugar un papel complementario.

5. Actividades Económicas de las Familias de las Comunidades

Generalmente los niveles de ingresos generados por las actividades económicas de las familias de las comunidades, no han sido suficientes para cubrir las necesidades básicas de sus familias. El 75% de las familias encuestadas reportaron ingresos menores que el valor de la canasta básica alimentaria rural estimado por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (C\$7,300 para una familia de 5.6 miembros en febrero de 1994) y 50% reportaron ingresos menores que C\$3,584 (49% del costo de la canasta básica).

Existen disparidades importantes entre los ingresos de algunas familias y otras que deben de ser tomadas en cuenta en la planificación del apoyo a la población del sector, para asegurar que sus actividades vayan dirigidas a reducir estas diferencias y no a aumentarlas.

En promedio, la fuente de ingresos más importante era el trabajo asalariado realizado por miembros de la familia, sumando en promedio 44% del ingreso familiar. La pesca y la caza de otros animales representa la fuente de segunda importancia para las familias, seguido por la venta de productos forestales (leña y carbón) y actividades comerciales en proporciones casi iguales. En general, la recepción de remesas de familiares afuera del sector no representaban una fuente importante de ingresos. Las actividades agropecuarias juntas registraron pérdidas o inversiones no recuperadas hasta el momento.

Las familias del último cuartil que reportaron perdidas, principalmente en sus actividades agropecuarias, dijeron que superaron sus ingresos de otras actividades. Sólo logran tener un ingreso positivo si incluimos el crédito que recibieron. Fueron estas familias las que tienen en promedio más deuda (solo tomando en cuenta créditos para actividades agropecuarias y no para vivienda o tierra por ejemplo); o sea, eran las familias con menos fuentes de ingresos alternativos que recibieron crédito, destacándose las familias de ex-combatientes. Sin estos créditos estas familias hubieran tenido serios problemas de sobrevivencia. Difícilmente podrían pagar este crédito sin hablar de su deuda total incluyendo tierra y vivienda.

6. Reinserción de Ex-Combatientes y Lisiados

Después de la concentración en la Sabana, los ex-combatientes recibieron una capacitación en actividades agropecuarias por 5 meses y también un crédito de 15,850 colones (cinco años, con un año de gracia al 14% de interés). Muchos de ellos utilizaron este crédito para comprar ganado, pero han tenido problemas en la compra, manejo y venta de sus animales por falta de conocimientos y asistencia en estos aspectos de la ganadería. También otros lo utilizaron para simplemente sobrevivir o para otros fines personales.

Muchos de los desmovilizados han tenido problemas para incorporarse a las actividades económicas de sus comunidades y la situación de los lisiados es aún más difícil por las limitaciones físicas. Muchos de los desmovilizados fueron jóvenes cuando se incorporaron en las filas del FMLN y aunque pueden ser de familias campesinas que vivieron sus actividades agropecuarias, ellos no tienen mucha experiencia con estas actividades. Aunque recibieron una capacitación, no es posible formar campesinos en unos cuantos meses y no ha habido un seguimiento adecuado a estas capacitaciones. La asistencia técnica recibida por esta población ha sido deficiente, como es evidente en las dificultades que muchos han tenido con la ganadería.

Dadas sus experiencias comunes durante la guerra, existe bastante solidaridad y espíritu de ayuda mutua entre los ex-combatientes, lo que actúa como red de apoyo para los que están con mayores dificultades. Uno dijo que el proceso de reinserción es bastante difícil, pero así como aprendieron a hacer guerra, tienen que aprender vivir en la nueva situación. Sin embargo, esta nueva situación que será difícil para todos, presenta retos

especialmente difíciles para los ex-combatientes y lisiados de guerra dadas las limitantes que tienen para incorporarse en las actividades económicas y sociales de sus comunidades.

7. Servicios Gubernamentales de Apoyo a la Producción

En este momento los servicios gubernamentales de apoyo a la producción son limitados. Los servicios de CENTA en la Asistencia Técnica son limitados todavía pero pueden llenar una necesidad de los productores individuales que no reciben asistencia por parte de CORDES/SES y coyunturalmente por otras instituciones. Sin embargo, existen problemas de coordinación entre los diferentes esfuerzos de asistencia técnica que posibilitaría esta complementariedad.

Si bien mucha de la población de las comunidades de reinserción y repoblación, ha tenido acceso a crédito administrado por el BFA a través de programas dentro de los Acuerdos de Paz, existen muchos de ellos que por no poder o no querer pagar sus créditos, no serán sujetos a nuevos créditos. Tomando en cuenta las pérdidas en sus actividades agropecuarias, la difícil situación económica de la población, factores sociales relacionados con la reinserción y los problemas con el otorgamiento de estos créditos, especialmente a los tenedores, esta es una situación muy probable para muchos beneficiarios.

La restricción de acceso a crédito del BFA, hacia estos productores, representa una amenaza para el desarrollo socio-económico del municipio, porque sin financiamiento adecuado no pueden generar la producción necesaria para enfrentar sus compromisos de pagar la tierra y viviendas, en algunos casos, y acumular capital para invertir.

8. Salud

Las condiciones de salud de la población son difíciles, hecho reflejado en niveles de desnutrición infantil importantes (35% de acuerdo con un estudio reciente). También, las prácticas higiénicas de la población reflejan la falta de conciencia que tiene la población sobre la relación entre pobres hábitos de higiene y la salud de sus familias.

En general, el acceso de la población a los servicios de salud es mejor ahora que durante los primeros años de repoblación o antes de la guerra. Ahora, además de promotores comunitarios, existen clínicas y acceso a médicos.

Sin embargo, en su conjunto, los servicios en salud son insuficientes para cubrir la demanda existente en el sector, causando serias dificultades para la población en cuanto a su salud que tiene repercusiones en sus actividades económicas.

Aunque hay necesidad de mejorar la infraestructura de clínicas y dispensarios existentes en las comunidades, los problemas principales con los servicios de salud en el sector tienen que ver con la calidad de la promoción y actividades preventivas.

Además de ofrecer servicios de consulta y un servicio limitado de farmacia en las comunidades, los promotores han trabajado en diferentes tipos de actividades educativas diseñadas a elevar la conciencia de la población sobre cómo prevenir enfermedades, y también han apoyado la construcción de letrinas que es importante para mejorar la higiene de la población. Sin embargo estas actividades preventivas no han tenido el impacto esperado todavía.

Las limitantes más importantes que tienen los promotores son, por un lado, la falta de remuneración para los promotores comunitarias, sus niveles, todavía insuficientes, de conocimientos en salud y conciencia de la importancia de salud preventiva, y por otro las dificultades de coordinación y falta de apoyo que reciben los promotores de la población, las organizaciones comunitarias, los representantes del CRIPDES y los médicos existentes.

Son las ONGs (PROVIDA, APDCA y ACIŞAM), el ORSI y los promotores comunitarios los que otorgan la mayoría de los servicios en salud general, dental y mental a población de las comunidades. El Ministerio de Salud sólo tiene presencia en la clínica de salud general en San Carlos con médicos en su año de servicio social, y también proporciona los equipos de control de malaria.

9. Educación

El elevado índice de analfabetismo y los bajos niveles de escolaridad de la población adulta limita sus posibilidades de desempeñarse con facilidad en actividades agropecuarias y sociales, especialmente en las áreas administrativas, técnicas o de promoción, debilitando estos esfuerzos.

Los servicios educativos, en términos del número de maestros y la cantidad de escuelas, han logrado cubrir una parte importante de la demanda de la población escolar, principalmente a nivel primaria. Sin embargo, la falta de una escuela que pasa de sexto grado, ha limitado las oportunidades de jóvenes que no pueden ir hasta San Nicolás o la Herradura para seguir estudiando, por razones económicas o por falta de transporte.

Hay también deficiencias en la calidad de los servicios educativos en las áreas de la infraestructura educativa, la asistencia de los maestros y los alumnos, el contenido del material didáctico en cuanto a su relación con las realidades e historia de las comunidades y las metodologías de enseñanza, que limitan el desarrollo educativo de los alumnos y sus posibilidades de mejorarse individualmente y aportar al desarrollo del sector en el futuro.

Existe tres tipos de maestros laborando en las escuelas de las comunidades: oficiales del Ministerio, del programa gubernamental EDUCO, y populares que representan el mayor número.

Las principales ONGs trabajando en el campo educativo son CIDEP, Fe y Alegría y la Fundación 16 de enero. Ellos concentran sus esfuerzos en apoyar a los maestros, principalmente los maestros populares, y en ofrecer clases de alfabetización.

Las diferentes ONGs que ofrecen capacitaciones para actividades económicas y sociales no han logrado formar nuevos líderes capaces de dirigir sus comunidades. Muchas veces han trabajado capacitando las mismas personas para diferentes cargos que al fin no pueden desempeñar bien por estar saturados de trabajo.

También existen dificultades en cuanto a las metodologías que se utilizan en algunas de las capacitaciones, la falta de participación de los "beneficiarios" en definir prioridades para las capacitaciones, y la falta de esfuerzos de sistematizar información sobre las capacitaciones desarrolladas o evaluar su impacto, aunque es necesario reconocer que sí existen intentos de rectificar algunos de estos problemas.

10. Cultura y Religión

Los esfuerzos para estimular de las actividades religiosas dentro de las comunidades están cobrando fuerza con la llegada de una religiosa norteamericana a vivir en San Carlos, quien ha estimulado la organización de grupos de catequistas y clases de doctrina en las comunidades así como la celebración normalizada de misa en la iglesia también de San Carlos, y la formación de grupos de iglesias evangélicas en algunas comunidades.

En lo cultural, existen varios grupos musicales en las comunidades que han hecho presentaciones en eventos como los aniversarios del SES y existen equipos de fútbol en las comunidades que ofrecen posibilidades de recreación para los jóvenes, pero el impulso de estas actividades es todavía débil. Existe una institución (ASTAC) que tiene planes para impulsar actividades artístico-culturales existentes a través de capacitaciones en las diferentes ramas artísticas (teatro, danza, títeres, música y pintura) y formar promotores culturales en las comunidades pero no ha logrado un presencia importante todavía.

11. Otros Servicios Sociales y Infraestructura

No existe agua potable en las comunidades aunque hay un proyecto de agua potable que está ejecutando HIBASA (UE) para abastecer todas las comunidades, con la excepción de la Isla de Montecristo. Este proyecto será muy importante para mejorar la salud de la población porque el agua que están tomando las personas es de pozos o de ríos que están contaminados y para reducir del trabajo de las mujeres y sus niños quienes traen el agua.

PROVIDA ha ejecutado un programa de letrización que ha logrado cubrir la mayoría de las comunidades y las familias de sector. Estos esfuerzos representan otro paso importante en mejorar las condiciones higiénicas de las comunidades y por lo tanto la salud de la población, si logran que la población los use correctamente. El trabajo de los promotores comunitarios de salud ha sido y sigue siendo muy importante en este esfuerzo de concientización.

El hecho de que la mayoría (64%) de las familias del sector no cuentan con una vivienda adecuada es un problema prioritario por la importancia que las condiciones de vivienda tienen para la seguridad de la población (en caso de inundación por ejemplo) la salud de ellos (sobre todo para los niños) y en general la importancia subjetiva que tiene para las personas dándoles permanencia en la comunidad y un sentido de haber superado las condiciones del pasado. En esta área, FUNDASAL, CORDES y el FMLN han hecho esfuerzos importantes, junto con la población beneficiaria que aportó la mano de obra, para poder cubrir el 36% de la población que sí cuenta con vivienda.

La reciente instalación de energía eléctrica hasta San Carlos y el inicio del proyecto de AID para reparar la calle principal hasta La Sabana representan esfuerzos que dinamizarán las actividades económicas en áreas tales como la comercialización, agro-industria y ecoturismo, y mejorarán las condiciones de vida de la población en cuanto a facilidades de transporte y refrigeración. Sin embargo, las comunidades que todavía no cuentan con energía eléctrica, siguen con dificultades y en general, la situación de transporte es precaria, especialmente para la población que vive en las comunidades ubicadas al sur de La Sabana o que no están cerca de la calle principal porque no existe transporte consistente.

12. Evaluación y Planificación Participativa

Hacen falta esfuerzos de evaluación y planificación en los diferentes niveles: desde las organizaciones comunitarias hasta el gobierno municipal, para garantizar que la ejecución de sus actividades sea eficiente y tenga el impacto esperado.

La participación de la población en estos procesos es indispensable para garantizar que las actividades respondan a las prioridades de las comunidades. Las percepciones de la población sobre la forma de ejecución y no sólo los resultados concretos de una actividad, son importantes porque son factores determinantes en la decisión de la población para seguir participando en las diferentes actividades que se impulsen.

Las instituciones y el gobierno municipal están concientes que es necesaria la participación de la población en las decisiones sobre el desarrollo del municipio, por lo menos al nivel de discurso. Sin embargo, no han logrado facilitar la participación sistemática de la población en la evaluación y planificación de sus actividades de una forma que asegure que vayan encaminadas a resolver las necesidades que la población

identifica como prioritarias, aunque hay experiencias concretas que apuntan en esta dirección.

Por ejemplo, a finales de 1994, el SES organizó un proceso participativo donde lograron evaluar con algún nivel de profundidad el trabajo de CORDES y el CRIPDES y los servicios de apoyo a la producción del SES. Este proceso consistió en reuniones comunitarias de las cuales salieron electas personas para participar en una asamblea amplia de evaluación al nivel sectorial, donde presentaron y discutieron los puntos acordados en las asambleas comunales.

Sin embargo, habían problemas metodológicos que no permitieron aprovechar este espacio para evaluar las actividades de miembros del SES en otras áreas como salud y educación o discutir ampliamente las observaciones de las comunidades. También se puede señalar que este proceso no fue directamente relacionado con un proceso de planificación estratégica para el SES con el mismo nivel de participación de las comunidades.

13. Sistematización de Información

Algunas instituciones gubernamentales y no-gubernamentales tienen esfuerzos orientados hacia la sistematización de la información sobre sus actividades y diferentes aspectos de la situación socio-económica de la población; sin embargo, la mayoría del conocimiento sobre el funcionamiento e impacto de los programas no está escrito o sistematizado. Muchas veces no cuentan con la información necesaria que les permitiría evaluar el funcionamiento e impacto de sus programas y hacer planificación estratégica, lo cual disminuye su capacidad de utilizar los recursos disponibles de la manera más eficiente.

Al nivel comunitario la sistematización de la información por parte de las organizaciones comunitarias es casi inexistente. Todavía no existe la capacidad administrativa para determinar cuál información necesitan para garantizar una adecuada gestión, cómo recolectarla, sistematizarla o analizarla, lo cual tiene mucho que ver con el nivel de escolaridad de la población y su poca experiencia en posiciones administrativas.

Hay bastante información recolectada de las comunidades por parte de las diferentes instituciones, pero mucho de ésta queda solo para el uso de ellas y no es devuelta a las comunidades en una forma comprensible para que les pueda servir en sus propias actividades. Relacionado con esto, hay poca participación de los miembros de las comunidades en el proceso de diseño de las investigaciones, la recolección de la información, su análisis, la formulación de conclusiones y recomendaciones y la presentación de los resultados obtenidos.

No existe un proceso de involucramiento de las comunidades en estos tipos de actividades a través de las cuales la población podría capacitarse y ver la utilidad de tener

información oportuna para informar las decisiones que toman sobre el desarrollo de sus comunidades. Además la recolección constante de información, muchas veces repetida, que no es devuelta, está generando un rechazo por parte de la población que hasta el momento ha sido muy paciente. Sin la participación de la población, no se va a poder recolectar la información para evaluar y planificar los procesos de desarrollo del municipio.

Todavía no se ha logrado facilitar la transmisión de información entre los diferentes agentes del desarrollo del municipio (instituciones y comunidades) para que cada uno pueda tomar en cuenta lo que hacen o planifican hacer los demás para coordinar acciones donde sea factible, en función de: no duplicar esfuerzos al nivel de programas, no recolectar la misma información de las mismas comunidades y no desperdiciar recursos cometiendo los mismos errores que las otras instituciones.

Contar con una capacidad de recolectar y sistematizar información es fundamental para la gestión comunitaria y la coordinación adecuada de las actividades de las instituciones trabajando en el municipio en base a una estrategia de desarrollo municipal, y consecuentemente es fundamental para el desarrollo del municipio.