

nerar fuentes de financiación local para el sostenimiento de esta nueva institucionalidad.

CONCLUSIONES

A pesar del corto tiempo transitado por la experiencia del Consejo de Desarrollo de Nejapa, es posible abstraer desde ya algunas conclusiones:

- El fortalecimiento del capital socio-institucional es un componente fundamental de una estrategia de desarrollo regional/local, por su influencia en las otras formas de capital de los territorios (humano, natural, cultural, financiero, físico y tecnológico) y porque en él está en forma potencial al sujeto de este tipo de proceso: la comunidad territorial.
- El fortalecimiento del capital socio-institucional de un territorio puede comenzar por medio de un proceso de concertación entre los diferentes actores territoriales (Gobierno local, entes del Estado central presentes en el territorio, comunidades, empresas, ONGs, etc.) pertenecientes a tres grandes áreas de la sociedad: el Estado, el mercado y la sociedad civil.
- El Gobierno local puede jugar un papel fundamental en el proceso de concertación territorial, pero el carácter de las relaciones que se establezcan deben ser lo más horizontales posibles, de forma que todos los actores sean y se sientan plenamente partícipes y responsables del proceso.
- El proceso de concertación local puede partir de las necesidades más inmediatas del territorio, pero en su desarrollo debe de generar un proyecto estratégico de territorio y uno o más mecanismos institucionales que lo lleven adelante.

- El proceso de construcción de un proyecto de territorio es de carácter eminentemente político (no necesariamente partidario), de concertación entre actores de diferente naturaleza y en beneficio del de la comunidad territorial. Sin embargo, los partidos políticos y organismos de Estado que logran consustanciarse con estos procesos lejos de debilitarse, fortalecen su presencia.
- La implantación de este tipo de procesos, es posible sin que exista ningún macro-proyecto en el territorio, sin embargo, mientras el territorio es capaz de generar excedentes, se hace necesaria la inversión de recursos externos.
- La conjugación de recursos cualitativamente diferentes pero complementarios, en manos de diferentes organizaciones e instituciones del territorio, puede lograr resultados (impactos) considerablemente superiores al de su simple suma.
- Por otro lado, la acción mancomunada y la construcción paulatina de un proyecto territorial común entre los diferentes actores, genera vasos comunicantes y relaciones de confianza recíproca que, sin desvirtuar los intereses particulares de cada sector, fortalecen los procesos de desarrollo.

Citas

i Ruibio, Arriola y Aguilar. Crecimiento estéril o desarrollo, ed.FUNDE, San Salvador, 1996. pag.21.

ii Seminario taller Alianzas Estratégicas para el Desarrollo, Banco Mundial, Cooperación Minuto de Dios, Presidencia de la República, Bogotá, Colombia, 20-24 de agosto de 1997.

iii Fundación Interamericana, Programa de Desarrollo Local de la Fundación Interamericana: Misión, definición y Criterios, miemo, 1997.

iv Federico Bervejillo, Nuevos procesos y estrategias de desarrollo. Territorios en la globalización. PRISMA No. 4, CLAHE, Uruguay, 1995.pag.38.

v Fundación Interamericana. El Marco del Desarrollo de Base. ed.FIA, 1995.

vi Boisier, Sergio. La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional: Cuasi estado y cuasi empresas. ILPES, CHILE., pág.23.



Puerto de Acajutla, Sonsonate

*Deterioro ambiental
y desarrollo local:
caso Acajutla*

RENÉ RIVERA MAGAÑA

Deterioro ambiental y desarrollo local: caso Acajutla¹

RENÉ RIVERA MAGAÑA

Uno de los problemas más críticos de nuestros tiempos es el grave deterioro ambiental en el país, fenómeno que se agudiza con el desarrollo y expansión de las actividades productivas y con la profundización de la pobreza.

El municipio de Acajutla se localiza al occidente del país, es un territorio que juega un importante papel en la expansión de la actividad productiva de la nación; en este municipio se encuentra el principal puerto marítimo de carga y de pesca de El Salvador así como el más importante complejo industrial de la costa occidental, que incluye una serie de industrias relacionadas con el petróleo, la química, los fertilizantes y la agroindustria.

El deterioro ambiental que vive Acajutla, es un serio obstáculo al desarrollo humano sostenible, de no lograr revertir este proceso estaríamos perdiendo en forma irreversible un potencial productivo marino costero que podría jugar un papel muy importante no sólo en la región occidental del país, sino a nivel nacional.

Ante esta problemática, algunos sectores de la comunidad municipal se encuentran altamente preocupados, y han iniciado esfuerzos por desacelerar la degradación ambiental; en

¹ Este trabajo es parte del Proyecto de investigación y acción participativa que la FUNDE y ASCIA han realizado en el municipio de Acajutla, con el auspicio del Fondo Iniciativa para las Américas (FIAES), el apoyo de la población del municipio, las autoridades municipales y el equipo de trabajo de la FUNDE, integrado por René Rivera, Flor Salas y Daisy de Thomas.

el marco de estos esfuerzos se ha elaborado un primer Plan de Gestión Ambiental para el Desarrollo², el cual ha servido de base para las presentes reflexiones.

El propósito de este trabajo es precisamente, hacer un recorrido por la problemática ambiental de Acajutla para mostrar sus causas y efectos, sus complejas y enormes dimensiones y su vinculación con la problemática nacional y cómo se evidencia desde aquí que sólo una combinación acertada entre desarrollo local y nacional puede conducir a la superación de la misma en la perspectiva de un desarrollo que sea humano y sustentable.

MUNICIPIO, MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Municipio y medio ambiente.

Un municipio es un conglomerado humano, vecinal, unido por formas sociales de trabajo, cooperación, ocio y vida cotidiana, que se ha dotado de un hábitat común integrado por espacios urbanos, semi-urbanos y rurales, y que la población en su conjunto le ha dado el carácter de entidad político administrativa y territorial, dotado de legislación e institucionalidad.

El rol de los municipios es cada vez más protagónico e importante en el futuro de las poblaciones; la cercanía de las municipalidades a la población mejora los procesos de representación, refleja de mejor forma los problemas de un territorio, las necesidades de la comunidad, colabora para que los procesos fiscalizadores sean más transparentes y que la

² FUNDE/ASCIA. (1996). Plan de Gestión Ambiental para el Desarrollo del Municipio de Acajutla, FUNDE/ASCIA/FIAES, Acajutla/San Salvador.

regulación sea más efectiva; de igual forma la gestión del desarrollo es más efectiva desde y para los municipios. Por lo anterior, consideramos que el municipio es el mejor ámbito para identificar problemas ambientales, buscar soluciones adecuadas y ejecutar planes de gestión ambiental para el desarrollo sostenible.

El medio ambiente lo entenderemos como el medio y el sistema de relaciones que nace de la interacción del medio físico y social; ambos medios están en permanente proceso de cambio y adaptación mediante una relación dialéctica.

El medio físico lo conforman el medio natural y la infraestructura; al medio social pertenece el medio socio-cultural y el sistema político-estructural.

El medio natural está integrado por diversos elementos, siendo estos la superficie, la topografía o características físicas del territorio (montañas, valles, zonas costeras o mesetas); el suelo; el clima, la temperatura, las lluvias, el aire; la cobertura vegetal, los bosques, las zonas agrícolas; la hidrografía, que está compuesta por ríos, quebradas, lagos, lagunas y zonas costeras; la fauna, a la cual pertenecen los animales silvestres.

La infraestructura, la conforman las edificaciones y construcciones como carreteras, puentes, hospitales, centros educativos, viviendas, oficinas, presas hidroeléctricas, fábricas, bodegas, centros comerciales, etc.

El medio socio-cultural, está integrado por la organización social, las costumbres, tradiciones, valores, criterios, normas y prácticas cotidianas, las creencias, las leyendas, el idioma, el arte, las formas de producir (agricultura, artesanías, manufactura, comercio y los servicios).

El sistema político- estructural, es el marco jurídico, el aparato de justicia, los partidos políticos, las organizaciones sociales, los sindicatos, las gremiales, etc.

En forma sintética podemos decir que el medio ambiente son las condiciones de vida imperantes en un territorio que habitamos, en términos de calidad del agua, el aire, la tierra y los alimentos que consumimos, el espacio y el paisaje que compartimos y la diversidad de seres naturales y sociales con quienes convivimos.³

Apuntes sobre desarrollo sostenible.

El enfoque del desarrollo en relación al medio ambiente surge cuando se ponen de manifiesto los efectos secundarios y la mala redistribución de los frutos del crecimiento económico, junto con otros elementos relacionados al agotamiento de los recursos naturales, degradación de los bosques, crisis energética, contaminación del agua, suelos y aire.⁴

Algunos ecosocialistas latinoamericanos, al definir el concepto de desarrollo sostenible han puesto énfasis en los cambios sociales, políticos e institucionales necesarios para lograr un aprovechamiento racional de los recursos existentes y del potencial productivo de las regiones subdesarrolladas, todo ello para satisfacer las necesidades básicas de sus poblaciones.

El desarrollo de este potencial ambiental incorpora el aprovechamiento de la productividad ecológica de los recursos naturales y la energía social, contenida en los valores cultura-

³ Foro por Colombia, Nuestro ambiente municipal, Santafé de Bogotá, 1993, pág 9

⁴ Jiménez, Luis. Medio ambiente y desarrollo alternativo, editorial IEPALA, Madrid, pág.11..

les y las prácticas tradicionales de uso de los recursos de diferentes regiones y localidades, a través de la apertura de nuevos espacios para la planificación intrasectorial de los recursos, la autogestión comunitaria y la descentralización de las actividades productivas, con el objeto de generar un desarrollo autosuficiente y sostenido.⁵

El desarrollo sostenido de las fuerzas productivas no sólo depende de la productividad del capital, del trabajo y del progreso científico-tecnológico. Las fuerzas productivas de la sociedad están fundadas también en la productividad de los procesos ecológicos y culturales de sus diferentes regiones y poblaciones.⁶

Enrique Leff, uno de los principales autores latinoamericanos en este pensamiento, propone que una teoría del desarrollo sostenible, debe partir de una perspectiva integral que considere aspectos de carácter ecológico, cultural y productivo-tecnológico.

Además, este autor introduce conceptos como el de la productividad ecotecnológica y el de la racionalidad ambiental. En el marco de estos dos conceptos señala, que la productividad debe ser concebida en tres niveles: cultural, ecológico y tecnológico.⁷

Para nosotros el desarrollo sostenible es un proceso que conduce al mejoramiento de las condiciones de vida y al bienestar social, a través de un crecimiento económico que no agota

⁵ Leff, Enrique (1989). El movimiento ambientalista en América Latina; en Jaime, Barba. (1993). Nuestro Futuro: desafíos ambientalistas. Istmo editores, San Salvador, pág 12.

⁶ *Ibíd.*, pág 13.

⁷ Leff, Enrique. (1992). Cultura democrática, gestión ambiental y desarrollo sustentable en América latina, en *Ecología Política* N_ 4, Barcelona, pág 47-55.

la base de los recursos naturales en que se sustenta, ni deteriora el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo. Entonces el desarrollo sostenible incluye tres grandes dimensiones de la vida: económicas, ecológicas y sociales.

Por último cabe destacar que el desarrollo sostenible sólo será posible en la medida que el accionar social y la organización ciudadana logren presionar y obligar a las autoridades gubernamentales a cumplir sus estrategias ambientalistas y ecologistas, complementando esto con un activo involucramiento de las comunidades en la gestión ambiental de su territorio.

El desarrollo sostenible necesita de ciertas bases para su implementación: democracia, desarrollo socio cultural, desarrollo económico y el manejo sostenible de los recursos naturales.

EL MUNICIPIO DE ACAJUTLA Y SU MEDIO AMBIENTE.

A continuación se abordarán algunos componentes del medio ambiente del municipio de Acajutla, con el objetivo de identificar los principales problemas ambientales que afrontan los habitantes de dicho territorio.

El diagnóstico se divide en tres áreas siendo éstas el espacio natural, el marco social y el marco económico; en cada una de ellas se destacan los elementos más importantes.

Marco geográfico y principales recursos naturales.

Acajutla, pertenece al departamento de Sonsonate que se ubica al occidente del país. Limita al norte con el municipio de Guaymango, al occidente con Jujutla, al nor-orienté con Sonsonate y al sur con el Océano Pacífico.

Este territorio corresponde a tierras calientes donde la temperatura es de 26 a 27 °C, sin una variación muy notable; la precipitación pluvial oscila alrededor de los 1700 mm al año.

Entre los principales ríos que bañan este territorio, tenemos: El Suncita, San Pedro, Sensunapán o Grande de Sonsonate, Huiscoyol, Sunza, Las Marías, el Venado y El Rosario. Los ríos de Acajutla, están altamente contaminados por las diversas actividades productivas y domésticas, que se realizan en sus cuencas.

Además en la costa existe una variedad de playas, esteros y bocanas, los cuales se encuentran seriamente amenazados por la contaminación proveniente de las diversas actividades industriales, turísticas y domésticas.

Los bosques salados se encuentran a lo largo de la costa y están formados por especies de Mangle⁸, propias de las ensenadas o esteros.

Las características más sobresalientes de los manglares, son su peculiar hábitat y la pobreza de especies existentes en ellos, ya que es poca la vegetación capaz de tolerar y florecer en fango salino y de resistir la constante inundación con agua de mar. Entre estas especies vegetales que soportan este medio están el Sincahuite, Istatén, Botoncillo y Madresal.

Algunos beneficios que ofrece el manglar son la protección costera, la conservación de la biodiversidad, recreación y turismo, alimentos, materias primas, combustible y trabajo.

⁸ "Los manglares están formados por árboles y arbustos que se desarrollan por debajo del mar. Sus sistemas radicales se inundan por tanto de agua salina aunque pueda estar diluida debido a las escorrentías superficiales de agua dulce e inundarse solamente un par de veces al año". Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Directrices para la ordenación de los manglares, Santiago, Chile, 1994, pág. 12

Una de las riquezas de este municipio son los arrecifes coralinos ubicados en las cercanías de los Cóbános. Los arrecifes⁹, constituyen uno de los ecosistemas más productivos del mundo por albergar más especies vegetales y animales que ningún otro ecosistema. En términos económicos, son importantes como lugares donde viven animales marinos (como la langosta), también constituyen un lugar de producción y reclutamiento de larvas de muchas especies de peces e invertebrados, y son una atracción turística de la zona.¹⁰

Los factores que inciden en el bajo porcentaje de coral vivo en Los Cóbános, son los siguientes: La deforestación que provoca la sedimentación; la extracción de coral vivo para fines comerciales, la falta de conocimiento de las personas sobre el daño que causa la explotación irracional de este recurso marino; el turismo descontrolado, que extrae corales y peces para su recreación; la contaminación por basura sólida, especialmente plásticos; la contaminación provocada por las industrias; como son las sustancias tóxicas que tiran a las quebradas, llegando hasta los ríos y al mar, así como los derrames de insumos altamente contaminantes, como los hidrocarburos.

⁹ “Los arrecifes coralinos son estructuras rocosas calcáreas de los mares tropicales y semitropicales, que protegen y mantienen una gran diversidad de plantas y animales, algunos de los cuales se encargan de secretar el carbonato de calcio (CaCO₃) que integran la plataforma marina y que constituye el propio arrecife. Una peculiaridad de dichos arrecifes es que son formados por asociaciones íntimas (simbióticas) entre algunas plantas (algas:zooxantelas) y animales (anthozoarios) que habitan en ellos”. Molina, Oscar. (1993), Salvemos nuestros arrecifes coralinos, Diario Latino, noviembre.

¹⁰ *Ibíd.*

Marco social

Acajutla, al igual que muchas ciudades del país, ha experimentado una fuerte dinámica poblacional, llegando a superar la tasa promedio de crecimiento demográfico nacional.¹¹ Según el Censo de población de 1992, el municipio tenía una población de 47 mil habitantes.

El ordenamiento planificado del territorio es inexistente, de manera que éste no ha escapado a la dinámica de los desequilibrios territoriales que caracterizan al resto del país.

La población y las actividades humanas desarrolladas en el municipio (agricultura, ganadería, pesca, industria, comercio, turismo, transporte, etc), se han ido acomodando en el territorio, dando lugar a una estructura territorial que tiene sus efectos adversos en el medio ambiente.

La salud como problema.

Uno de los principales impactos de la degradación ambiental del municipio, es el deterioro de la salud de sus habitantes, que se manifiesta a través de enfermedades, como la infecciones respiratorias y las infecciones gastro-intestinales. Estas enfermedades, en muchos casos conducen a la pérdida de la vida, especialmente de niños y mujeres embarazadas.

Según la Unidad de Salud de la ciudad, del total de personas enfermas y registradas por esta unidad en 1995, un 42.5 por ciento, tenían alguna enfermedad infecciosa respiratoria, destacando el catarro común. En la Unidad de Salud de Metalío, y en el ISSS también las infecciones respiratorias sobresalen.

¹¹ A nivel nacional, la tasa de crecimiento relativo es del 44 por ciento y una tasa anual de crecimiento de 1.73 por ciento.

Otro conjunto de enfermedades comunes, son las gastro-intestinales. Según estadísticas de la Unidad de Salud de Acajutla, del total de personas atendidas y registradas como enfermas por esta unidad, un 37 por ciento, tenían alguna enfermedad intestinal, destacando la parasitosis intestinal, amibiasis, infecciones mal definidas, giardiasis, helmitiasis intestinal y disentería basilar.

En las estadísticas del ISSS, del total de personas registradas con alguna enfermedad, aparecen con gastritis el 12 por ciento; con infecciones intestinales mal definidas, el 5 por ciento; y con amibiasis sin acceso, el 3 por ciento. Como podemos apreciar, aproximadamente un 20 por ciento, de los pacientes, padecen de alguna infección gastro-intestinal.

Las enfermedades de transmisión sexual son también comunes. Para 1995, representaron en la Unidad de Salud el 4% del total de casos de enfermedades. El ISSS por su parte reportó 103 casos de tricomoniasis vaginal.

La Directora de la unidad de salud de Acajutla manifiesta que la mayor parte de trabajadoras del sexo, "no se someten a exámenes médicos en el tiempo requerido y que aún a sabiendas de estar infectadas siguen activas"¹².

La tasa de mortalidad infantil alcanzó en 1992, un 34 %, lo que significa que de cada mil niños nacidos vivos (menores de un año), 34 mueren. El indicador antes mencionado se asemeja a la tasa promedio del país (33 %).¹³

¹² Unidad de Salud de Acajutla. (1996). Documento sobre el problema de la prostitución en la ciudad de Acajutla. s.p.

¹³ Ministerio de Coordinación del Desarrollo Económico y Social. (1995). Priorización de municipios a partir de datos censales, Dirección General de Política Económica y Social, San Salvador, s.p.

Las causas más frecuentes de la mortalidad infantil (1 y 5 años), es la bronconeumonía y las enfermedades gastro-intestinales.

En lo que respecta a las causas de la mortalidad general, prevalece la neumonía, los accidentes cerebro vasculares, las enfermedades del corazón y el cáncer.

Entre las causas de las enfermedades comunes, tenemos: La pobreza, el déficit en la ingesta alimenticia - nutricional, déficit vitamínico (A y D) en los niños; baja cobertura del sistema de agua potable; falta de letrinas u otro servicio sanitario idóneo para preservar el ambiente; el hacinamiento y las deficiencias características de las viviendas; la presencia de sustancias contaminantes en el aire; manejo y tratamiento inadecuado de los residuos sólidos urbanos e industriales; contaminación del agua de parte de las industrias; la poca cobertura de las campañas de prevención de enfermedades; contaminación de las canaletas; proliferación de roedores e insectos, en los promontorios de basura y en las canaletas; ausencia de leyes ambientales a nivel nacional y local; ausencia de impuestos a las industrias que contaminan el ambiente; alto costo de los medicamentos; y el escaso conocimiento de las normas de higiene.

La educación

Uno de los principales problemas educativos, es la baja cobertura del sistema. A nivel nacional, la tasa de asistencia escolar en 1992, alcanzó el 26.5 por ciento y la tasa de educación formal del 70 por ciento.¹⁴ En Acajutla el 23 por ciento de la población mayor de 5 años, se encontraba incorporada al sistema educativo (tasa de asistencia escolar) y solamente el 61 por

¹⁴ Cálculos propios con base en los Censos de población de 1992.

ciento de la población mayor de cinco años, había recibido alguna formación formal (tasa de educación formal), como podemos apreciar los indicadores están por debajo de la media nacional.

Las mujeres rurales, poseen la tasa más baja de asistencia escolar, pues de cada 100 mujeres rurales, 17 se encuentran incorporadas al sistema educativo; los hombres rurales, asisten en un 19 por ciento; de cada 100 mujeres urbanas, 28 asisten a los centros educativos; los hombres urbanos, constituyen el sector social más beneficiado, pues de cada 100 hombres urbanos, 31 se encuentran incorporados al sistema educativo. Parte muy importante de la población, queda al margen del proceso educativo, de manera que su colaboración al desarrollo socioeconómico se ve seriamente perjudicada y en tal sentido podemos decir que el potencial humano se pierde.

De la misma forma, las tasas de escolarización son muy bajas, en los niños entre los 5 y 9 años, solamente el 33 por ciento, asiste a un centro educativo; a nivel del área urbana es de 52 por ciento y en el área rural de 24 por ciento.

En el rango de edad de 10 a 14 años, resulta una mayor participación, alcanzando esta el 65 por ciento en el municipio; la causa por la que se incrementa la tasa de cobertura, es por el hecho de que los niños suelen incorporarse más tarde al sistema educativo.

En el rango de los adolescentes y jóvenes entre 15 y más años, la participación desciende drásticamente. Como podemos constatar, existe una baja escolarización y esta situación es aún peor en el área rural.

Los factores que inciden en la baja cobertura del sistema educativo son: la falta de centros de educativos; dificultad en el acceso a los centros educativos; barreras que generan los ele-

vados costos de la educación, aquí se incluyen los costos en transporte, en útiles, uniformes y las cuotas sociales; el rol que se le asigna a la mujer en la sociedad salvadoreña; ausencia de estímulos para que los niños, adolescentes jóvenes, se involucren al proceso educativo; y por último tenemos, no menos importante los costos de oportunidad de trabajo por educación. En el área rural, muchos niños se involucran desde temprana edad a las labores del agro, y también, en la ciudad muchos niños suelen involucrarse en trabajos de carácter informal. En estos casos, la lógica de la familia campesina es considerar a los hijos como una fuente de ingreso a través de su mano de obra.

Algunos de los efectos que genera la baja cobertura en educación es el analfabetismo, la ignorancia, falta de conocimientos, información y creatividad para poder preservar el ambiente y aprovechar sus potencialidades; una menor competitividad de la fuerza de trabajo en el mercado laboral y una creciente dificultad para asimilar nuevos conocimientos.

En El Salvador la tasa de analfabetismo es del 28 por ciento y en Acajutla del 36 por ciento. Las mujeres y los habitantes del área rural son los más afectados en materia educativa.

Cuadro No 1
Tasas específicas de analfabetismo en El Salvador y Acajutla
región y género, 1992 (%)

	El Salvador			Acajutla		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
URBANO	13	18	16	18	25	21
RURAL	39	43	41	42	47	45
TOTAL	26	29	28	33	38	36

Fuente: Censo 1992.

Las causas de este fenómeno social, se relacionan directamente con la situación de pobreza de la mayor parte de la población. Sin embargo, existen otros factores inmediatos, que limitan el acceso de la población a la educación formal, entre los cuales destaca la deficiente política social educativa, déficit de centros educativos en el área rural, ausencia de incentivos para que los niños opten por la escuela en vez de trabajar, patrones culturales de los padres, desinterés de las autoridades en esta problemática, el rol otorgado a la mujer en la sociedad.

El problema habitacional

La ciudad, es el principal núcleo urbano del municipio, en ella se concentran las principales actividades económicas.

La ciudad, experimentó un fuerte proceso de urbanización a partir de la expansión de ciertas actividades económicas relacionadas al desarrollo del modelo de industrialización por sustitución de importaciones. Algunas de estas actividades se encuentran vinculadas al complejo industrial, al puerto marítimo y a las plantas de generación de energía eléctrica. Las actividades económicas que se han desarrollado en el puerto, han atraído una considerable cantidad de mano de obra.

Los principales problemas habitacionales de Acajutla, lo conforman el hacinamiento y las precarias condiciones de las viviendas.

Las causas principales de este problema son: El bajo nivel de ingreso de la población; la inadecuada distribución espacial de las viviendas; la escasa organización social para enfrentar los problemas del hábitat; la escasa inversión del gobierno en materia habitacional; la utilización de leña como combustible al interior de las viviendas; el desconocimiento de las normas sanitarias; la falta de servicios, como agua potable, letrinas, desagües y energía eléctrica.

Disponibilidad y acceso al recurso agua.

Los pobladores se abastecen de agua, principalmente a través de pozos (54% de las viviendas). Tan sólo el 24% se abastece con agua potable, proveniente de cañería. Cuando contrastamos las cifras a nivel urbano y rural, la situación es más crítica para los habitantes del agro; no obstante, en lo urbano la situación no deja de ser adversa.

En el área urbana es más frecuente el abastecimiento de agua a través de chorros públicos y fuentes de agua potable externa, y en el área rural prevalece el abastecimiento a través de fuentes naturales como pozos y ríos.

El abastecimiento de agua a través de pozos y ríos, no proporciona seguridad a los habitantes, debido a que la mayor parte de los manantiales del país están contaminados.

Las principales causas de no tener acceso al agua potable, según la comunidad son las siguientes: Escasa inversión del gobierno central en acueductos; bajo nivel de ingreso de la población; escasos recursos de parte de la alcaldía para realizar inversiones en la recolección y distribución de agua potable; desorden administrativo y la escasa organización comunal.

Los efectos por la baja cobertura del servicio de agua potable, son: consumo de agua contaminada; desgaste físico de las personas que tienen que ir a traer el agua y la emigración-campo ciudad, debido a la incomodidad existente en el área rural.

Servicios sanitarios.

A nivel del municipio, sólo un 68 por ciento de los hogares disponen de servicio sanitario (de fosa en su mayor parte). Al comparar la situación en el área urbana y rural, apreciamos

que la disparidad es muy significativa. En el área urbana el 11% de las viviendas carecen de servicios sanitarios, mientras que en el área rural es el 46%. En consecuencia, gran parte de la población (32%) evacua las excretas en lugares no adecuados, contaminando el ambiente y convirtiéndose estos desperdicios en un grave peligro para la salud.

Las principales causas de este problema son: el desconocimiento de las normas sanitarias; la pobreza; el alto crecimiento poblacional dificulta que las instituciones públicas puedan ir afrontando el problema; las características del subsuelo impiden que se construya cualquier tipo de letrina; el hacinamiento entre las parcelas dificulta la construcción de viviendas, pozos y letrinas en un mismo lugar, por ello en muchos casos no se construye letrinas; desconocimiento de una tecnología apropiada, para la construcción de letrinas; escasa inversión pública en construcción de letrinas, debido a la falta de recursos financieros, la burocracia administrativa y el desinterés del gobierno para afrontar esta problemática.

Los efectos que se generan por la ausencia de letrinas o inodoros: Contaminación del agua y del entorno, principalmente la de los ríos y quebradas, debido a que la población hace sus necesidades cerca de estos lugares; contaminación de animales domésticos (perros y cerdos); incomodidad y deterioro de la calidad de vida.

La descarga de las aguas servidas. (desagüe).

En relación a la disponibilidad de desagües, el 63% de las viviendas no disponen de este servicio, un 14% cuenta con alcantarillas, el 10% lanza el agua al suelo, un 8% a fosa séptica, y el 5% las evacua en los ríos y quebradas. Los porcentajes antes mencionados son alarmantes, ya que la mayor parte de las viviendas al carecer de alcantarillas, contaminan el ambiente al deshacerse en forma inadecuada de las aguas servidas.

La ausencia de sistemas de drenaje de las aguas servidas colabora con la presencia de numerosos charcos e inundaciones, así como a la proliferación de zancudos.

El uso de combustible para la elaboración de alimentos y la iluminación de la vivienda.

La utilización y el mal manejo de los combustibles dentro del hogar, es otro factor que está contaminando el medio ambiente. Los hogares necesitan combustible para realizar ciertas actividades. La elaboración de alimentos requiere cierto tipo de energía, que puede provenir del gas propano, la combustión de keroseno, leña o carbón. Si se usa adecuadamente el gas propano, los efectos al interior del hogar no son tan negativos para la salud, pero si se usa otro tipo de materia orgánica o sustancia química, se corre el riesgo que en el proceso de combustión se emane humo en el hogar, lo cual perjudica seriamente la salud. De igual forma, la utilización de ciertos combustibles para la iluminación de hogar pueden generar problemas.

Para la preparación de alimentos se utiliza principalmente leña y gas propano. En el área urbana utilizan gas el 50.7% de las casas y la leña es utilizada en el 40.3%; en el área rural, el 89.4% de los hogares utilizan leña, mientras que tan sólo el 5.8% utilizan gas.

Energía eléctrica.

En lo que respecta al alumbrado de las casas, en el área urbana, el 84 por ciento de los hogares dispone de iluminación por electricidad y sólo el 4% acude al keroseno (gas). En el área rural, disponen de energía eléctrica el 49% de las viviendas, y utilizan keroseno el 45%. La utilización de keroseno para la iluminación, tiene sus implicaciones en el medio ambiente de los hogares, pues las emanaciones que produce este combustible perjudica la salud.

Inundaciones.

Es muy frecuente que en el período de invierno, ciertos asentamientos populares ubicados frente a la costa, sufran inundaciones; este fenómeno afecta gravemente a los habitantes de los barrios Atarraya, Coquitos y La Playa. Los habitantes de estos lugares han tenido que abandonar casas y pertenencias debido a la gravedad del caso.

Las causas de este problema radican en que los barrios antes mencionados se han localizado en un territorio que en el pasado fue un estero, el cual está bajo el nivel del mar y carece de drenajes.

Recolección de basura.

La mayor parte de los hogares, no disponen de servicio de recolección de basura municipal; sólo el 20% cuentan con este servicio. El resto de los hogares eliminan la basura de diversas formas, desde la quema hasta el depósito en cualquier lugar.

Limpieza e iluminación de las vías públicas.

Las calles, el parque y el mercado municipal son aseados diariamente, pero es notorio como la gente lanza los desperdicios al suelo. En ciertos lugares no se efectúa limpieza alguna. La ciudad dispone de alumbrado público, especialmente en la parte céntrica, en la periferia se carece de alumbrado, y cabe destacar que son los lugares más peligrosos desde el punto de vista de la seguridad ciudadana.

Parques y jardines.

En la ciudad se dispone de un parque botánico, que está en abandono y de un vivero municipal. El Boulevard Cnel.

Oscar Osorio y el Boulevard 25 de febrero de la ciudad tienen zonas verdes, pero la mayoría de zonas verdes están muy descuidadas.

El contorno de los asentamientos populares en la ciudad, no disponen de zonas verdes protegidas; en muchos de estos lugares, lo que existen son terrenos abandonados y sucios, barrancos y ciénagas.

Comunicaciones y transporte.

Las red de transporte hacia Sonsonate y la frontera con Guatemala, es muy buena, y está en perfectas condiciones. La carretera del litoral, que se conduce hacia el oriente, está en mal estado, pero es transitable.

La red que comunica a los diversos cantones, es muy deficiente, la mayoría de calles son de tierra. Los caseríos que se localizan al contorno de las principales carreteras, son los pocos caseríos bien comunicados, el resto tiene serios problemas, principalmente en invierno.

El transporte público es bueno, se dispone de autobuses y microbuses; el uso de la bicicleta es muy generalizado entre la población, lo cual es muy positivo para el medio ambiente.

Mercado municipal de Acajutla.

La infraestructura del mercado es muy amplia, pero en su interior y entorno presenta un desorden y falta de limpieza. En el resto de cantones no se dispone de mercados.

Seguridad ciudadana.

De acuerdo a entrevistas efectuadas en el área urbana, uno de los mayores problemas que afectan a los ciudadanos, es el

accionar de las "maras" y de ciertas grupos delictivos, los cuales se dedican a robar, secuestrar y atemorizar a la población. Este fenómeno afecta la vida social y económica del municipio.

Marco económico.

Las actividades económicas más importantes del municipio, se encuentran ligadas al puerto marítimo; entre estas actividades destaca la industria, la pesca, los servicios y el comercio; pero además existen otras actividades no menos relevantes como la agricultura (granos básicos), ganadería y artesanía.

Desde el punto de vista ambiental la actividad que genera mayores impactos es la industria, debido a las características de los compuestos químicos que manejan y a la forma en que operan las empresas. Los efectos en el deterioro ecológico son de gran magnitud. Es por ello que el presente trabajo ha centrado la atención en la actividad secundaria y la contaminación del medio ambiente, el cual se abordará a continuación.

Industria y contaminación

Aún cuando los aspectos socioeconómicos aparecen como el más inmediato y apremiante requerimiento del manejo del entorno de las empresas industriales, en la actualidad el impacto y manejo ambiental del entorno natural, están adquiriendo también relevancia.

La razón de esta situación obedece al hecho que no sólo la inestabilidad social es una barrera para el funcionamiento de las empresas, sino también la destrucción de la propia base de la producción (los recursos naturales).

Acajutla se caracteriza por disponer de un conjunto muy significativo de industrias que se desarrollan en la ciudad y se benefician de las economías de localización que permite la proximidad al puerto marítimo.

Las principales empresas identificadas pertenecen a los siguientes rubros de producción: 3 empresas relacionadas con petróleo (incluye almacenaje, mezclado y distribución), 3 químicas, 5 relacionadas con fertilizantes, 3 de productos comestibles (aceites y grasas), una de generación térmica de energía eléctrica, 4 plantas procesadoras de mariscos y 2 de almacenamiento de alimentos y granos. Además, existen otras de menor dimensión. Todas realizan diversas operaciones de producción y almacenaje.

Se almacena una diversidad de productos químicos líquidos y sólidos. Según un estudio realizado por Research Planning, Inc, las cantidades de productos líquidos almacenados en Acajutla, son de aproximadamente 904 mil barriles (promedio diario). Los productos de petróleo son los que más se almacenan, alcanzando el 78% del total de productos líquidos. Los productos químicos almacenados representan el 11,4%, la melaza el 5.5% y los aceites y grasas comestibles comprenden el 5.1% de los volúmenes líquidos.¹⁵

Los productos químicos sólidos, alcanzan las 4,119 toneladas métricas, distribuyéndose así: Fertilizantes sólidos 42.7%, Silicatos 38.2%, carbonato de sodio 19% y en menor proporción, otros productos químicos.

Además, ciertos productos líquidos y sólidos son transferidos dentro del Puerto de Acajutla y la RASA.

¹⁵ Research Planning, Inc. (1995). Diagnóstico ambiental en el medio costero marino de la zona de Acajutla, PRI Columbia, South Carolina/ San Salvador.

Los productos líquidos transferidos alcanzan los 13,891,354 barriles por año, de los cuales la mayor parte lo constituyen los productos del petróleo, representando el 90.7%; los productos químicos el 3.8%; la melaza 3.1% y los aceites comestibles, 2.4%.

Como podemos apreciar, los volúmenes de petróleo almacenados y transferidos en el puerto son muy altos. La sola presencia de estas sustancias, representa un potencial de riesgo de desastre ambiental. Es más, ya se han presentado diversos accidentes que han deteriorado el medio ambiente.

A continuación se abordarán algunos rubros de la industria localizada en Acajutla y su impacto en el medio ambiente.

La industria del petróleo.

Las empresas relacionadas con el petróleo son La Refinería Petrolera de Acajutla S.A (RASA), Lubricantes Texaco y Texaco Caribbean Inc.

Los productos de petróleo, como ya señalamos antes, son los que más se almacenan en Acajutla. Los principales productos de petróleo son: petróleo crudo, bunker/fuel oil, diesel, gasolina, gasolina sin plomo, gasolina para aviones, keroseno, asfalto RC 250 y asfalto penetración, nafta para asfalto, aceites básicos, aceite lubricante, aceite hidráulico, éter de petróleo, aceite Móvil, butano y propano.

Dentro del puerto también se transfiere petróleo hacia otras instalaciones. La cantidad de petróleo transferido alcanza los 12.6 millones de barriles el año. Estos productos del petróleo lo constituyen principalmente el petróleo crudo (52.4%), diesel (34.7%), butano (6%), gasolina (3.8%) y otros.¹⁶

¹⁶ *Ibíd.*, pág 15.

Las industrias dedicadas a las actividades petroleras, son los principales focos de deterioro ambiental. Los impactos contaminantes de la refinería de petróleo son resultado de las emisiones de gases, filtraciones del petróleo o derivados de éste al subsuelo, ruido y olor y las descargas y derrames de petróleo que suelen ocurrir muy a menudo.

En junio de 1994, ocurrió un derrame de petróleo en el puerto, frente a las instalaciones de la RASA. Según Funes y Sermeño: "Aproximadamente 400 barriles, de Venezuela RECON se drenaron de la ruptura, a 50 metros de extremo final de la tubería de descarga de 24 pulgadas. El volumen de este derrame es significativamente más grande comparado con otro ocurrido en 1990"¹⁷ La conclusión de Funes y Sermeño fue que "la información obtenida en los laboratorios, por observación directa y por entrevistas realizadas con pobladores y pescadores locales, demuestran que se produjo contaminación del medio marino costero"¹⁸.

Posteriormente SEMA y RASA contrataron los servicios de un consultor para poder realizar un diagnóstico ambiental en el medio costero marino de la zona de Acajutla. Research Planning Inc (RPI), analizó una serie de muestras de agua, arena, sedimento del fondo marino y tejidos de ostras; las muestras provenían de diversos puntos de Acajutla. Los resultados del estudio efectuado demostraron que se produjo contaminación del medio marino costero.¹⁹

¹⁷ Funes Abrego, Cesár y Sermeño, Alfonso. (1994). "Evaluación técnica de derrame de petróleo en RASA, ocurrido el 23 de junio de 1994", Secretaria Ejecutiva del Medio Ambiente (SEMA), San Salvador.

¹⁸ Funes Abrego, César, y Semeño, Alfonso, Op. cit, pág 8.

¹⁹ Research Planning, Inc. (1995). "Diagnóstico ambiental en el medio marino de la zona costera de Acajutla". RPI Columbia, South Caronina /San Salvador, pág. iv, v y vi.

La industria química y fertilizantes.

Las empresas químicas localizadas en Acajutla son Gasohol de El Salvador, Terminales químicas de Acajutla (TEQUIMSA) y SILCA. En lo concerniente a las industrias de fertilizantes, tenemos cinco empresas, siendo la Distribuidora de fertilizantes, FERTICA, Servicio Agrícola Salvadoreño, Servicio Técnico Agrícola Industrial y la Unión de Cooperativas de Cafetaleros de R.L (UCAFES de R.L).

Los productos químicos almacenados (promedio al día), alcanzan aproximadamente los 103 mil barriles. La mayor parte de estos compuestos líquidos lo constituye el alcohol etílico (82.2%), seguido por el hidróxido de sodio (11.8%), los hidrocarburos aromáticos (5.2%), otros compuestos (0.4 %) y los ácidos (0.2%).

Los productos químicos sólidos almacenados alcanzan un promedio diario de 4 mil toneladas métricas. La mayor parte de éstos lo constituyen los fertilizantes sólidos (42.7%), seguidos por los silicatos (38.2 %), el carbonato de sodio (19.1%) y otros compuestos (menos 1%).

Además, ciertos productos químicos líquidos son transferidos anualmente dentro del puerto, alcanzando los 521 mil barriles al año. La mayor parte de estos químicos líquidos, lo conforman el alcohol etílico (86.1%), las bases (9.4%), hidrocarburos aromáticos (3.5%) y los aditivos de petróleo (1%).²⁰

La presencia de estos compuestos es una amenaza potencial para el ambiente, ya que muchos son sustancias tóxicas in-

²⁰ Research Planning, Inc. op cit, pág 16.

flamables y en algunos casos hasta explosivos. Además, la industria química, requiere de grandes cantidades de agua para el procesamiento y transformación de ciertas sustancias y para la limpieza de los tanques y contenedores que utiliza. Lo anterior implica que las aguas estén contaminadas.

Industria de grasas y aceites comestibles.

Algunas de las industrias que almacenan grandes volúmenes de grasa y aceites comestibles son la Diana, Importadora industrial y Summa industrial. Estas empresas almacenan en el puerto, aproximadamente un promedio de 96,661 barriles al día, de grasas y aceites comestibles (grasas animales, aceites y grasas comestibles, cebo y melaza). También a través del puerto se movilizan, aproximadamente 764 mil barriles de melaza y aceites y grasas comestibles al año.

Como podemos apreciar, es bastante significativo el manejo de estas sustancias en el puerto, lo cual representa otro foco de contaminación ambiental.

Planta procesadora de mariscos.

Las empresas identificadas en esta actividad, son Flor Marina, Pesquera industrial (PESQUINSA), PROCEMI, PROMARISAL y PICSIS.

Estas empresas han sido calificadas como empresas contaminantes del medio ambiente, debido a las características de su proceso de producción y al comportamiento de ellas en relación al medio.

Planta de generación térmica de energía eléctrica.

La CEL dispone de cierta infraestructura y capacidad instalada, para la generación térmica de energía eléctrica, con base en la combustión de diesel y bunker.

Toda planta termoeléctrica, dispone de una serie de infraestructura auxiliar necesaria para su operación, algunos son los sistemas de enfriamiento, almacenamiento de combustible (bunker y diesel), área para el manejo de los combustibles, separadores de agua-aceite, tuberías de salida, líneas de transmisión, etc.

Los impactos al medio ambiente ocurren desde la instalación misma de la planta y en la operación misma de ésta.

Almacenes de alimentos y granos.

Las empresas clasificadas en este rubro, son la Almacenadora Centroamericana (ALCASA) y Almacenadora del Pacífico.

Este tipo de empresas generan pequeños impactos en el medio ambiente. El más importante es el de la contaminación del mar, cuando se lanzan las aguas que han servido para lavar los contenedores donde transportan las mercaderías.

La problemática ambiental

Factor físico - químico.

El suelo es uno de los factores que han sido contaminados debido a las filtraciones que se efectúan durante el almacenaje y transporte de los diversos productos de la industria del petróleo; a la descargas de aguas servidas y a la contaminación ocasionada por la utilización de insumos agroquímicos.

El agua de los ríos, quebradas, mantos acuíferos y del mar, se contaminan y degradan severamente por las operaciones rutinarias y específicamente, por los derrames de petróleo, desechos químicos, descargas de aguas térmicas, eliminación de insumos agroquímicos, descargas de aguas domésticas e industriales.

En lo que respecta al aire, es contaminado por las emisiones de partículas a la atmósfera, provenientes de las operaciones de las plantas eléctricas, la refinería de petróleo, y las industrias químicas y de fertilizantes. Además, emisiones derivadas de las operaciones de transporte de los productos de la industria contribuyen a la contaminación del aire.

Según expertos, "Las plantas termoeléctricas son consideradas fuentes importantes de emisiones atmosféricas y pueden afectar la calidad del aire en el área local o regional. La combustión que ocurreemite dióxido de sulfuro (SO), óxidos de nitrógeno (NOx), monóxido de carbono (CO), dióxido de carbono (CO) y partículas que pueden contener metales menores."²¹

El ruido es otro factor que se presenta en la ciudad, debido al funcionamiento de la planta de la RASA, de las barcazas y de los camiones que transportan los derivados del petróleo.

Factores ecológicos.

La flora, la fauna y los arrecifes coralinos, constituyen los principales componentes del medio natural, degradados por las actividades productivas.

El medio natural, ha sufrido históricamente una serie de impactos ambientales que han mermado las diversas especies vegetales y animales. Los manglares han sido en su mayor parte desforestados, las especies nativas de tierra prácticamente han desaparecido, las aves migratorias se han reducido notablemente, el arrecife coralino se encuentra altamente deteriorado y su cobertura es cada vez menor y finalmente, existe cierta contaminación de las especies marinas como las ostras, algas y algunos peces.

²¹ Op. cit (1994). Banco Mundial, pág 75.

Factores socio económicos.

Los asentamientos humanos se ven afectados por la presencia de las industrias, ya que desde la aparición de éstas en su territorio, los nuevos moradores (trabajadores), entran en conflicto con la cultura, tradiciones y estilos de vida de los nativos.

La actividad pesquera es otro factor afectado por la presencia de estas industrias relacionadas al petróleo, los productos químicos, etc. Ya hemos mencionado que los derrames contaminan el mar y por ende deterioran la flora y fauna marina, colaborando al agotamiento de las especies y perjudicando las actividades relacionadas con la pesca.

El turismo, es una de las actividades económicas perjudicadas por la degradación ambiental; los turistas se abstienen de visitar playas contaminadas, y esto tiene repercusiones directas e indirectas en la economía de los habitantes.

Otros componentes afectados, son los asentamientos humanos próximos a las industrias camaroneras o a los afluentes por donde lanzan sus desperdicios, ya que los malos olores y la materia orgánica en descomposición, colabora con la proliferación de moscas y microbios, desarrollando ciertas enfermedades y por ende, deteriorando la salud de la comunidad.

Factores estéticos.

El paisaje urbano y marino, se ve deteriorado por la presencia de las empresas industriales, debido a la falta de regulación y conciencia ambiental en los agentes económicos; además el desorden urbanístico y la pobreza existente, deterioran aun más el entorno y las precarias condiciones de vida.

Los límites del desarrollo

Los múltiples y graves problemas ambientales en el municipio de Acajutla, están ligados a factores socio-económicos y políticos inherentes a los procesos de sobreexplotación de ecosistemas naturales marinos y terrestres, a las formas de apropiación y distribución del excedente económico y a la ausencia de democracia participativa.

El estilo de crecimiento económico del municipio no genera suficientes empleos, oportunidades e ingresos para la población, sino más bien la margina del mercado y la condena a la pobreza; pero además la pobreza con sus propias características contribuye a la degradación ambiental del territorio.

La racionalidad económica que prevalece en la industria del municipio, se caracteriza por minimizar los costos y maximizar las ganancias; amparados en esta lógica de funcionamiento se están generando una serie de externalidades económicas negativas, que impactan en el ambiente; pero además no invierten sus excedentes económicos en la conservación y recuperación de los recursos naturales que ellos mismos deterioran.

El gobierno municipal en el pasado, ha mostrado incapacidad de contribuir a la solución de problemas tan complejos debido, en gran parte, a la debilidad de su estructura institucional, a la ausencia de recursos humanos calificados y a la escasa disponibilidad de recursos económicos. A esto hay que añadir la escasa participación ciudadana en la toma de decisiones del gobierno municipal.

La degradación ambiental manifestada en el deterioro de manglares y arrecifes coralinos, en la contaminación de los recursos hídricos, del suelo y del aire, y en la pérdida de biodiversidad; no es más que el deterioro de las potencialidades

de la naturaleza, lo cual implica que se está comprometiendo el patrimonio natural de las futuras generaciones en aras de un crecimiento estéril.

Esta degradación responde al hecho que la lógica del crecimiento económico experimentado en el municipio, está divorciada de los intereses de la población y del territorio, respondiendo más a intereses foráneos o al exclusivo interés de acumulación y enriquecimiento de los grandes empresarios industriales.

Al igual que la industria, la dinámica de la agricultura y la pesca del municipio, tampoco incorporan el aprovechamiento de la productividad ecológica de los recursos naturales y la energía social de la comunidad.

El resultado es la grave problemática ambiental que se genera y que a estas alturas constituye un serio obstáculo para el desarrollo humano y sostenible, no sólo de Acajutla, sino de la región occidental y del país en su conjunto.

HACIA UNA GESTION AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO.

Como hemos podido apreciar en los apartados anteriores, el alto grado de deterioro del ambiente en Acajutla es una drástica restricción a su desarrollo sustentable. Esto plantea el reto urgente de revertir esta situación e iniciar un proceso de recuperación y conservación del ambiente, que debe estar fundamentado en una acción concertada entre el gobierno municipal y la sociedad civil del municipio y enmarcado en una estrategia integral de desarrollo. Dada la gravedad y complejidad de la problemática, ningún agente o fuerza social del municipio puede resolverla de manera aislada. Se requiere una acción decidida del gobierno municipal, una participación activa y organizada de la población y una adecuada planificación conjunta.

Esto ha comenzado a ser visto así, tanto por la nueva administración municipal como por distintos sectores, organizaciones e instituciones del municipio quienes coinciden en que dicho esfuerzo exige la necesidad de transformar el rol de la municipalidad y de las instituciones gubernamentales; abrir los espacios para las organizaciones comunales y sectoriales y las ONG's; promover y potenciar la participación de la empresa privada y además integrar y coordinar los diversos esfuerzos en función de objetivos comunes y concertados.

En esta perspectiva, desde 1996 ha venido configurándose un esfuerzo de diversos sectores de Acajutla, que apoyados por Instituciones como ASCIA y la FUNDE, han comenzado a diseñar de manera concertada algunos lineamientos para emprender acciones en función, no sólo de detener los crecientes problemas ambientales, sino de desencadenar dinámicas de desarrollo sustentable. Algunos de estos lineamientos son los siguientes:

El plan de gestión ambiental para el desarrollo, un instrumento necesario.

La gestión ambiental debe ser entendida, como el medio para lograr en el mediano y largo plazo una nueva forma de desarrollo humano y sostenible. A nivel operativo la gestión ambiental es el conjunto de capacidades o competencias de acción y de instituciones y sus gestores que se combinan para prevenir, mitigar o solucionar los problemas ambientales.

El desarrollo, tal como lo entendemos aquí, es un proceso en el que van transformándose los estilos con los que la sociedad actúa sobre la naturaleza, de manera que en el largo plazo se pueda ir alcanzando una relativa armonía y un cierto equilibrio, entre el uso y manejo de los recursos, con las necesidades de reproducción y acumulación del sistema

económico.²² Se trata de un proceso que genera riqueza y bienestar no sólo para las generaciones actuales sino también para las futuras.

Para poder emprender los cambios que Acajutla necesita para recuperar su ambiente, es necesario contar con un instrumento que oriente las acciones de la sociedad civil y del gobierno municipal, este instrumento es el Plan de Gestión Ambiental.

Bajo esta concepción y con un sentido de compromiso y urgencia, un representativo grupo de líderes de la comunidad, organizaciones sociales, instituciones y de autoridades públicas del municipio (unidad de salud, alcaldía, marina nacional, educación, etc) han construido un primer Plan de Gestión ambiental (PGA). Este plan que ha sido fruto de un largo proceso de reflexión y debate, se fundamenta en un diagnóstico compartido sobre los principales problemas ambientales de Acajutla y establece algunas prioridades para emprender ese proceso de desarrollo que permita comenzar a enfrentar los gravísimos problemas ambientales.

Las prioridades del PGA en Acajutla.

Erradicación de la extrema pobreza.

La grave situación social de la población, hace prioritario la erradicación de la pobreza, para lo cual se debe implementar una adecuada política social y una mayor participación de la población en la generación y el disfrute del excedente económico.

²² Instituto de Capacitación Municipal. (1993). Aproximaciones a la economía del ambiente urbano, en Cuadernos de Capacitación en Manejo Ambiental Urbano, Quito, pág 8.

La base fundamental de una política debe estar en la creación de oportunidades para que la población se incorpore al mercado laboral en forma productiva, acción que pasa por la inversión en capital humano y la generación de incentivos para incrementar la inversión productiva en el municipio.

Inversión en recursos naturales.

El plan propone que es básico orientar recursos financieros y humanos para la recuperación y preservación del patrimonio natural de Acajutla. Pero juntamente con ello, señala algunos objetivos inmediatos: detener la tala indiscriminada de manglares, conservar y recuperar los manglares, detener el deterioro de los arrecifes coralinos, preservar los recursos hídricos, mejorar la calidad del aire y hacer un uso sustentable de los recursos naturales.

Participación y concertación ciudadana clave del desarrollo.

La participación ciudadana en la toma de decisiones y la concertación entre los agentes económicos, sociales y políticos, son componentes esenciales para impulsar el Plan de Gestión Ambiental, basado en las aspiraciones de los habitantes.

Luego de la firma de los acuerdos de paz en Chapultepec, en nuestro país se han abierto escenarios para la participación y concertación de las diversas organizaciones de la sociedad. En este sentido hay que revalorizar en Acajutla el papel de las organizaciones comunitarias, las ONGs, la empresa privada y otras organizaciones e instituciones de la ciudadanía.

Descentralización y fortalecimiento institucional.

Para lograr una adecuada ejecución de un Plan de gestión ambiental, se requiere cierto grado de autonomía municipal;

pero esto demanda recursos humanos, económicos y materiales; en tal sentido es necesario luchar por la descentralización administrativa y financiera de la municipalidad. Esto es parte de un esfuerzo nacional que debe aunarse a promover la modernización de las municipalidades.

Revalorizar el papel de la alcaldía.

La alcaldía debe ser la principal promotora y ejecutora del plan de acción ambiental, para lo cual debe contar con la colaboración tanto de las diversas instituciones públicas que operan en el municipio, como de la empresa privada, las ONG's, el gobierno central, los sindicatos, los partidos políticos, las asociaciones comunales, etc.

Para superar los problemas ambientales se requiere de la existencia de un gobierno local fuerte, representativo y capaz de hacer frente a las necesidades más sentidas de la población.

En el marco del plan de gestión ambiental, el gobierno municipal debe realizar las siguientes funciones:

- Velar por la conservación y recuperación del ambiente.
- Formular, licitar y ejecutar los proyectos contemplados en el Plan de Gestión Ambiental.
- Promover la organización ciudadana en materia ambiental.
- Fortalecer los vínculos de trabajo con la sociedad civil.
- Desarrollar y administrar un sistema de información como soporte para la gestión ambiental.

- Promover la cooperación internacional al municipio.
- Incrementar los fondos económicos del gobierno municipal.

Crear una Asamblea Ambientalista Local.

Los diversos esfuerzos que se han venido realizando en el municipio, carecen de coordinación, en tal sentido es necesario integrar y coordinar las acciones en pro del medio ambiente. Para ello se propone la creación de una Asamblea Ambientalista Local, que aglutine a la alcaldía, el sistema educativo, el sistema de salud, el sistema productivo local, la Marina Nacional, los juzgados, la Asociación Pro Desarrollo y Mejoramiento Ambiental del Municipio de Acajutla (ASPRO-DEMA), Fundación de Amigos de Acajutla (FUNDACAJUTLA), Juventud Ambientalista, etc.

Rescatar los valores culturales autóctonos.

Dado que la ausencia de identidad es un serio obstáculo al desarrollo, es necesario promover los valores culturales apegados a la propia realidad, para lo cual hay que impulsar una serie de acciones en materia educativa y cultural. Además hay que desarrollar nuevos valores ambientalistas, de equidad y de género.

Promover un Plan de Gestión Industrial (PGI).

Es necesario elaborar e impulsar un PGI, que logre regular la actividad industrial, que promueva innovaciones tecnológicas para el tratamiento de los desechos industriales, que incentive a las empresas a que inviertan en la recuperación del ambiente, que implemente sanciones para las empresas contaminantes y que promueva la recuperación de los recursos naturales deteriorados.

La cooperación externa.

Muchas de las inversiones que hay que hacer para recuperar el ambiente del municipio ameritan del apoyo económico y técnico del exterior. La población con sus propios recursos no podrá resolver los problemas ambientales. Esto demanda ampliar y fortalecer en Acajutla la capacidad de gestionar fondos de la cooperación internacional.

El PGA y los programas.

El plan consta de ocho áreas en función de las actividades productivas, el ámbito social y el patrimonio natural. En cada una de ellas se desarrollan diversos programas. Dada su importancia, y que no es del caso extendernos sobre ellos, los presentamos de manera resumida en el cuadro N^o 2.

Cuadro No 2
Programas del plan de gestión ambiental

AREA	PROGRAMAS
AGROPECURIA	INTEGRAL DE MONITOREO AMBIENTAL AGRICOLA DE CAPACITACION DE APOYO FINANCIERO AMBIENTAL PECUARIO CAPACITACION PECUARIA FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
PESQUERA	INTEGRAL DE MONITOREO FORTALECIMIENTO DE LA PESCA ARTESANAL
INDUSTRIAL	INTEGRAL DE MONITOREO ORDENAMIENTO INDUSTRIAL REGULACION DE LA CONTAMINACION CONTINGENCIAL PARA DESASTRES FORTALECIMIENTO PRODUCTIVO
RECURSOS NATURALES	INTEGRAL DE MONITOREO RECURSOS FORESTALES CONSERVACION DEL ARRECIFE CORALINO MENEJO DE CUENCAS CONSERVACION DE BIODIVERSIDAD CONSERVACION DE RECURSOS HIDRICOS CONSERVACION DE RECURSO AIRE
EDUCACION	INTEGRAL DE MONITOREO AMPLIACION DE LA COBERTURA EDUCATIVA MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL COMUNICACIONES
SALUD	INTEGRAL DE MONITOREO AMPLIACION DE COBERTURA SALUD PREVENTIVA FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL CAPACITACION
HABITAT	MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS SERVICIO DE AGUA POTABLE MEJORAMIENTO DE POZOS LETRINIZACION ELECTRIFICACION RURAL
ENTORNO URBANO	RECUPERACION DEL PARQUE BOTANICO MALLAS VERDES ORDENAMIENTO DE PLAYAS RECICLAJE Y MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS

CONCLUSIONES

Acajutla, como ha quedado señalado es, sin lugar a dudas, un territorio de mucha importancia para la dinámica económica del país. Sin embargo, pese a esta importancia la población del municipio se encuentra enfrentando graves problemas de carácter económico, social y cultural. Este fenómeno responde, en buena medida, a la desarticulación existente entre la nación y el municipio y a la falta de políticas nacionales que apoyen y estimulen dinámicas de desarrollo local.

Es manifiesta la desarticulación que existe entre lo económico y lo social. Esto es producto del mal desarrollo que caracteriza al municipio. El crecimiento económico y la expansión de las diversas actividades productivas no conducen al desarrollo humano y sustentable que la población requiere.

La realidad de Acajutla, se encuentra altamente condicionada por el estilo de desarrollo económico y social existente en el país, el cual es excluyente, e improductivo desde el punto de vista ecológico y cultural. El municipio es una muestra impresionante de cómo se impone una lógica de acumulación y enriquecimiento a toda costa, sin importar los sacrificios sociales, ambientales y culturales que esto requiera. En otras palabras, se está acumulando a costa de destruir el capital humano, el capital natural y el capital cultural.

No es difícil por tanto, identificar como el mayor obstáculo para la recuperación y conservación de la naturaleza en el municipio que alberga el principal puerto marítimo de El Salvador, es el actual estilo de desarrollo que existe en el país.

En este marco, hemos querido destacar cómo Acajutla es un municipio que se caracteriza por albergar una rica diversidad de recursos naturales, entre los cuales destacan los arrecifes

coralinos, los bosques salados y una variada flora y fauna marina. Esta riqueza natural, cuya importancia trasciende los límites territoriales de Acajutla, pues debería tener una función regional y nacional, está siendo seriamente degradada por las actividades productivas y domésticas, lo cual está generando dinámicas que atentan contra el desarrollo del municipio y del país.

Por otra parte, el papel que las autoridades municipales y la sociedad civil del municipio han venido jugando de cara a la defensa del medio ambiente, ha sido hasta hoy extremadamente insignificante. En tal sentido, es necesario revertir en el plazo más breve posible este comportamiento institucional y social, para lograr recuperar y conservar la naturaleza como base y condición sine que non de un desarrollo sustentable.

Es evidente, en consecuencia, que de continuar las tendencias actuales en Acajutla, no sólo se perderán muchos recursos naturales para el municipio y el país y se continuarán deteriorando las condiciones de vida de su población, sino se estarán incubando condiciones generadoras de inestabilidad social, ingobernabilidad y cierre de los espacios que pueden permitir el arranque de un nuevo estilo de desarrollo en El Salvador.

Es necesario, en consecuencia, plantearse el desafío que desde una perspectiva de desarrollo sustentable y desde la necesidad de que nuestro país se inserte de manera competitiva en la economía internacional aprovechando las oportunidades del proceso de globalización, nos lanza el galopante deterioro ambiental de Acajutla.

Es un signo de esperanza la emergente toma de conciencia en torno a esta problemática, de algunos sectores sociales, fuerzas populares, instituciones y aún el gobierno municipal, que ha dado como primeros frutos la coordinación e integración

entre ellas, la voluntad compartida de luchar por transformar esta situación tan adversa para el desarrollo del municipio y un instrumento concreto para dicha lucha como es el Plan de Gestión Ambiental de Acajutla. No cabe duda que estamos frente a un naciente proceso de concertación entre gobierno local y sociedad civil como la única posibilidad de hacer frente a una problemática tan compleja y profunda.

Pero, al mismo tiempo, ese proceso que es fundamental es también insuficiente. Acajutla es un ejemplo que demuestra con meridiana claridad dos cosas: por un lado, la necesidad de incorporar un enfoque ecológico como factor clave de la sostenibilidad del desarrollo pero por otro, la imposibilidad de que en un país como el nuestro podamos tener un desarrollo sustentable si no existen dinámicas locales y regionales de desarrollo local pero apoyadas coherentemente por políticas nacionales y sólidamente vertebradas al desarrollo nacional.



Trabajo comunitario de construcción de casas

*Género, mujer y desarrollo local:
caso Tecoluca*

FLORA BLANDÓN DE GRAJEDA
ANDREW R. CUMMINGS

Género, mujer y desarrollo local: caso Tecoluca

FLORA BLANDON DE GRAJEDA
ANDREW R. CUMMINGS

INTRODUCCION

Uno de los componentes principales del desarrollo regional/local lo constituye la participación de la mujer en el mismo. De hecho la mujer participa en todas las actividades de la vida comunitaria y productiva, pero la mayoría de las veces su participación es invisibilizada, precisamente por la poca importancia que se le da, no sólo de parte de los hombres sino también de las mismas mujeres. El que las mujeres le den poca importancia a lo que hacen refleja un problema de subordinación no sólo frente a los hombres, sino frente a su comunidad. Obviamente esto tiene raíces ancestrales profundas que hay que entender para que, paso seguido, se pueda incidir y propiciar un cambio que posibilite que la participación de la mujer no sólo sea visible, sino profundizada en función del logro del desarrollo del ámbito en que se encuentran.

Lo anterior implica elaborar diagnósticos y propuestas que tengan presentes tanto a hombres como mujeres en los distintos espacios. Esto nos remite, por lo tanto, a introducir el enfoque de género en el análisis que pretendemos hacer de la realidad, así como en la elaboración de propuestas.

Precisamente, en este trabajo se pretende rescatar la importancia que tiene, como uno de los componentes fundamentales en cualquier estrategia de desarrollo local, lo relacionado con el enfoque de género. Se partirá de una experiencia que se ha estado desarrollando en el municipio de

Tecoluca, en el espacio del Sistema Económico Social (SES), la cual consiste en un programa de capacitación para mujeres del municipio que, por su forma, es una experiencia única en dicho sector, lo cual la vuelve un punto de partida importante en función de ir desentrañando la importancia del enfoque de género en el desarrollo.

En el contenido del presente trabajo se pretenden abordar los siguientes aspectos: el marco conceptual que está a la base del enfoque de género; la ubicación del municipio de Tecoluca y del SES, señalando sus características principales y las causas que motivaron el desarrollo del proyecto; el proyecto en sí, haciendo una presentación breve de su contenido; los logros y las limitaciones que representó su ejecución; para por último rescatar las lecciones derivadas en cuanto al significado que ha tenido la ejecución del proyecto, en función de una estrategia de desarrollo, principalmente en cuanto a la participación de las mujeres de una localidad en su definición e impulso.

MARCO CONCEPTUAL: ENFOQUE DE GÉNERO Y DESARROLLO (GED).

Un breve recorrido por los enfoques de género

Como punto de partida, es necesario hacer un breve recorrido por los distintos enfoques sobre mujer y género presentes en los últimos 50 años, para conocer distintas concepciones que se han manejado sobre este tema. Se señalarán las ventajas y desventajas que cada enfoque presenta en función del desarrollo. Hay que aclarar que no se trata de hacer una presentación completa de los distintos enfoques de género existentes, sino más bien es una síntesis de sus características principales.

¹ Lo que se presenta es un breve resumen de Bucher y Domínguez "El Enfoque de Género y Desarrollo. Un análisis crítico de sus orígenes, aportes y su aplicación." IMU, 1995.

Mujeres en el desarrollo (MED)

Este enfoque apareció en los años 70s y tiene a su base el feminismo liberal desarrollado a principios de los 60s. Da prioridad a la integración de las mujeres en todos los ámbitos económicos, políticos y sociales, orientados al crecimiento y el cambio.

Este enfoque considera que la causa de la subordinación de las mujeres es la división sexual del trabajo, ya que ésta "limita la participación de las mujeres en la economía y por extensión, su utilidad y dignidad en la sociedad"².

Uno de sus principales aportes es haber creado "una lista detallada de los muchos obstáculos que impiden la participación de las mujeres en el desarrollo económico. También llamó la atención de las organizaciones del desarrollo acerca de los problemas con los que las mujeres del Tercer Mundo se ven confrontadas, y clarificó un sinnúmero de mitos que se han sostenido por mucho tiempo acerca de las mujeres."³.

Algunas de las críticas hechas a este enfoque son las siguientes:

- No ser crítico frente al desarrollo capitalista y de allí que atribuyen la discriminación de las mujeres solamente a los hombres.
- Concentra sus estudios sobre la discriminación de la mujer en el Tercer Mundo pero no analiza las causas de esta discriminación.

² Ibid p.12

³ Ibid p.14

- No señala la opresión de las mujeres en la casa o los beneficios que los hombres obtienen de la posición subordinada de las mujeres.

Mujeres y desarrollo (MID)

Este enfoque aparece a principios de los años 70s, como un intento de criticar el enfoque MED de parte de las feministas marxistas, quienes consideran que las relaciones de clase son la fuente primaria de opresión de las mujeres.

Para las feministas marxistas, "La subordinación de las mujeres surgió cuando el desarrollo de las clases económicas permitió a los hombres la acumulación de la riqueza a través del excedente y así tener mayor status que las mujeres al interior de la familia. Entonces, la subordinación de las mujeres surge de la desigualdad en la división sexual del trabajo"⁴.

A su juicio, las soluciones para alcanzar la igualdad entre los géneros son: "A corto plazo, la división del trabajo debe ser transformada. Los hombres deben tener una mayor participación en el trabajo doméstico y las mujeres en el trabajo productivo, esto significa el trabajo remunerado. A largo plazo, una revolución socialista liberará a las mujeres de la explotación capitalista al acabar con la división internacional del trabajo entre el Tercer y Primer Mundo"⁵.

Una de las críticas a este enfoque es que en él se privilegia el análisis de la relación entre el trabajo doméstico y el capitalismo, y no la desigualdad entre los géneros.

⁴ Bucher y Domínguez "El Enfoque de Género..." Op. Cit p.18-19

⁵ Ibid p.19

Género y desarrollo (GED)

Este enfoque aparece en los años 70s, “como una respuesta a las críticas que se le hicieron a las perspectivas anteriores y como un intento de complejizar la teoría del capitalismo-patriarcal, como el desarrollado por las feministas socialistas, al interior de la teoría del desarrollo.”⁶

Hay que decir que el capitalismo-patriarcado es la principal base teórica del GED, como dos conceptos interrelacionados: “El capitalismo no puede funcionar sin el patriarcado, ya que el objetivo de este sistema, que es el interminable proceso de acumulación del capital, no puede ser alcanzado a menos que las relaciones patriarcales entre hombres y mujeres se mantengan o sean creadas nuevamente... Por ello el patriarcado constituye el subsuelo más invisible del sistema capitalista visible”⁷.

Este enfoque brinda una perspectiva nueva, que nos hace ver que la relación que existe entre los géneros debe ser el punto central a analizar y no las mujeres en sí mismas. De esa manera, “La perspectiva GED enfatiza el beneficio material que los hombres reciben de la explotación de las mujeres y visualiza el hecho de que la posición de las mujeres no puede ser entendida aisladamente de la posición de los hombres. Por eso las relaciones entre los géneros, y la manera en que estas relaciones se dan en detrimento de las mujeres, debe ser el área central del estudio, en lugar del género, que se concentra en las mujeres en forma aislada”⁸.

El concepto de género y desarrollo no sólo describe los diferentes roles de hombres y mujeres y las relaciones entre ellos,

⁶ Ibid p.23

⁷ Ibid p.25

⁸ Ibid p. 26.