

# funde

Fundación Nacional para el Desarrollo

Col. El Roble ~ Blvd. Universitario #2018 ~ San Salvador ~ Tel/Fax: 226-6887 ~ Viper: 298-1222 unidad 11442

---

**Documento de Trabajo**

**No. 80**

**EL DESARROLLO LOCAL:  
REFLEXIONES Y PROPUESTAS**

**Lic. Alberto Enriquez**

**San Salvador**

**Junio 1996**

*Ponencia presentada en el FORO DE DESARROLLO MUNICIPAL DE SUCHITOTO,  
el 14 de Junio de 1996.*

---

Correo: Apdo. Postal 1774, Centro de Gobierno ~ San Salvador, El Salvador ~ e-mail: fundesv@ni.apc.org

**NUEVO e-mail: funde@es.com.sv**

## **EL DESARROLLO LOCAL: REFLEXIONES Y PROPUESTAS**

*Ponencia presentada en el FORO DE DESARROLLO MUNICIPAL  
DE SUCHITOTO el 14 de Junio de 1996 por el Lic. Alberto Enríquez,  
Director de Proyección e Incidencia de la FUNDACION NACIONAL  
PARA EL DESARROLLO (FUNDE).*

### **I. INTRODUCCION.**

Para la FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO (FUNDE), es siempre muy satisfactorio y un gran estímulo a su trabajo, la participación en Foros como éste, donde se trata de compartir y reflexionar temas que como el **DESARROLLO LOCAL**, revisten enorme importancia para el país. Y más cuando se trata de hacerlo con los protagonistas principales del esfuerzo.

Queremos, en primer lugar, felicitar al Concejo Municipal de Suchitoto y en especial a su Alcalde, Isaías Sandoval y a la Iniciativa Social para la Democracia (ISD) por su contribución a generar este tipo de espacios que en este caso, forma parte de un proceso más grande y complejo como es la construcción de un "Plan de Desarrollo Urbano de Suchitoto".

Queremos también agradecer la invitación que se nos ha hecho a participar en este Foro, esperando que nuestro aporte resulte útil para ustedes y para el proceso de desarrollo municipal en Suchitoto.

Tal como me lo pidieron los organizadores del evento, lo que haré es compartir con ustedes algunas reflexiones en torno a ciertos componentes y factores –o los agotaremos todos por el carácter de este Foro y por razones de tiempo– que a partir de nuestras investigaciones, trabajo y experiencia en este terreno, consideramos fundamentales para todo proceso de desarrollo local y regional/local.

## II. MARCO NECESARIO PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL.

Todos conocemos de alguna manera y somos concientes de la velocidad y la fuerza con que avanza en el mundo actual ese proceso que se llama de **globalización**, y que sin lugar a dudas constituye un reto insoslayable para cualquier país de América Latina y en consecuencia para El Salvador.

Los mismos organismos multilaterales como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo lo han venido percibiendo, y plantean que ese proceso de globalización exige a los países latinoamericanos profundos cambios en sus estrategias de desarrollo, lo que a su vez implica transformaciones estructurales en los Estados.

El Salvador también viene viviendo cambios muy grandes, y al salir de una guerra civil de más de 10 años a través de un proceso de negociaciones y con la firma de los Acuerdos de Chapultepec, se encuentra en un momento muy oportuno para diseñar una nueva estrategia de desarrollo sustentable y equitativo, para crear un Estado capaz de orientar e impulsar esa estrategia y para darle vida a una renovada y vigorosa participación de la sociedad civil.

Este es el marco necesario en el que debemos situar el debate y los esfuerzos para un verdadero **desarrollo local y regional**. No se trata de algo aislado. No debemos ver el desarrollo local como algo que nace y muere dentro de los límites territoriales de un municipio; como algo separado y desconectado de otros esfuerzos locales y regionales dentro del país y del país en su conjunto.

Impulsar el desarrollo local y regional, si lo comprendemos y lo hacemos adecuadamente, es una forma de participar en el desarrollo del país y en las transformaciones que éste necesita, y es una forma activa y creadora de conectarnos con las corrientes centroamericanas y mundiales. Es clave tener esto siempre presente, pues tiene implicaciones y consecuencias de gran alcance.

## III. ALGUNOS COMPONENTES CLAVES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL.

### 1. Un concepto claro: Qué es el Desarrollo Local.

Precisamente porque el desarrollo local es un tema "de moda" actualmente y se habla de él en toda América Latina y en nuestro país, es fundamental tener

claro un mínimo marco conceptual.

No se trata de construir o repetir alguna definición académica. Se trata de determinar cuáles son los componentes claves que integran ese desarrollo local que queremos impulsar.

En primer lugar se inscribe dentro de un desarrollo sustentable y equitativo nacional. Un desarrollo multidimensional, "cuyo objetivo básico es la riqueza y bienestar para la mayoría de las presentes y futuras generaciones".

En segundo lugar, se trata de un proceso de concertación entre los agentes locales y de éstos con agentes regionales, nacionales e internacionales, para impulsar un proyecto común que combine crecimiento económico, cambio social y cultural sostenido, equidad, sustentabilidad, participación, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial. Y que tiene como finalidad el desarrollo sustentable de la comunidad regional/local como un todo y el bienestar de cada familia y ciudadano o ciudadana.

Por consiguiente, no cualquier acción que se impulsa en un municipio genera desarrollo local ni se inscribe automáticamente en su lógica.

Impulsar el desarrollo de una localidad y/o una región implica, entre otras cosas:

- Un proceso de concertación gradual, creciente y sostenido.
- Un proceso creciente de ganar y fortalecer la autonomía decisional.
- Una creciente capacidad regional o local de captación y reinversión de excedentes.
- Un proceso creciente de inclusión social.
- Una creciente conciencia y acción ambientalistas.
- Una creciente sincronía inter-sectorial y territorial del crecimiento económico.
- Un verdadero enfoque de género y una creciente participación de la mujer en los procesos de toma de decisiones.

- ❑ Una creciente percepción colectiva de **pertenencia** local y regional.
- ❑ Una política y planes concretos de desarrollo y cualificación del capital humano.

## **2. Concertación de los Agentes locales de Desarrollo.**

Este es un factor determinante. Sin él no hay desarrollo socio-económico. Implica, en primer lugar, una concertación entre el gobierno municipal y la sociedad civil organizada.

La sociedad civil está conformada por sectores y comunidades que tienen intereses comunes y distintos que incluso pueden llegar a ser contradictorios. Por eso hablamos de concertar, es decir, de ser capaces de dialogar, ponerse de acuerdo, llegar a compromisos y cumplirlos.

Esto exige, por tanto, en cada organización, institución y ONG que participa en el proceso de desarrollo, la decisión de comprometerse con ese proceso. Ser parte del mismo, asumiéndose como co-responsable de sus éxitos y fracasos.

Esto demanda a cada quien definir bien su naturaleza propia, su misión, sus objetivos y su papel, de manera que su trabajo ofrezca un aporte "específico", un "plus" que se puede ver y medir y que es complementario con los aportes de los demás.

Y también demanda calidad en el trabajo o servicio. Dar lo mejor y de la mejor manera.

## **3. Gobierno Local de Nuevo Tipo.**

- 3.1. Promotor y coordinador del desarrollo de la localidad.
- 3.2. Promotor de la democracia: de la participación ciudadana en las decisiones más importantes.
- 3.3. Promotor y facilitador de la concertación entre gobierno municipal, sociedad civil local, gobierno central y agentes regionales, nacionales e internacionales.
- 3.4. Generador de servicios públicos de alta calidad.

- 3.5. Administrador y gerente colegiado, eficiente, eficaz y transparente.
- 3.6. Factor de fortalecimiento de una verdadera autonomía municipal, descentralización del Estado y de una relación constructiva y complementaria con el gobierno central y sus diferentes instancias.
- 3.7. Generador y gestor de fondos para el desarrollo.
- 3.8. Constructor de un marco legal e institucional adecuado al desarrollo que se impulsa, moderno.
- 3.9. Impulsor y motor de la conformación de una "región para el desarrollo" a través de la formación y consolidación de una mancomunidad municipal u otra forma.
- 3.10 Impulsor de la relación con gobiernos locales a nivel nacional y del gremio nacional de alcaldes, COMURES.
- 3.11 Flexible y abierto a los cambios, para lo cual debe promover mucho intercambio con gobiernos locales del país, de Centro América y el resto del mundo.
- 3.12 En permanente capacitación, crecimiento a sus diferentes niveles.

#### **4. Sociedad Civil de Nuevo Tipo.**

- 4.1. De nada serviría un gobierno municipal que haga todo lo anterior, si la sociedad civil no juega el papel que le corresponde. Deberá convertirse en el principal protagonista del desarrollo.
- 4.2. Para ello, es necesario recordar que la sociedad civil no es algo homogéneo, uniforme, sino todo lo contrario. La sociedad civil está integrada por distintos sectores y comunidades organizados, con intereses diferentes y hasta contradictorios.
- 4.3. Una sociedad civil participativa, concertadora exige organizaciones, instituciones, ONG's con alta capacidad de construir propuestas, organizarse, escuchar, ceder, comprometerse, tomar acuerdos y cumplir sus compromisos.
- 4.4. Allí está la exigencia para cada organización sectorial o comunal, para cada ONG. Eso implica profundas transformaciones y

reestructuraciones.

4.5. Además, debe ser capaz desde su diversidad y heterogeneidad de concertar y trabajar conjuntamente con el gobierno local y con el Estado nacional.

## 5. Diagnóstico: Conocer la realidad cada día mejor.

A la base de cualquier estrategia exitosa siempre debe haber un buen diagnóstico. Una estrategia de desarrollo local exige un diagnóstico de la localidad, del municipio, de su entorno, de sus tendencias, de sus restricciones, amenazas y oportunidades.

Hablamos, por consiguiente, de un diagnóstico dinámico, cambiante, que cada día va ganando profundidad y amplitud. Y que debe mantenerse de forma permanente y sistemática.

Finalmente, se trata de un diagnóstico operativo, práctico, pues su finalidad es mejorar nuestro impacto en la realidad, transformarla por la vía del crecimiento y el desarrollo.

## 6. Trascender el Espacio Local.

### 6.1. *Construir Región.*

Un espacio local como Suchitoto es insuficiente para impulsar un desarrollo sustentable. Por eso necesita ampliarse por la vía de crear una "región".

La FUNDE plantea por eso la necesidad del desarrollo regional/local y no simplemente local. Y considera eso como pieza clave del desarrollo del país.

Suchitoto puede convertirse en un verdadero proyecto piloto, que no sólo sea ejemplo, sino un generador de desarrollo, de propuestas para otras regiones y para el país en su conjunto.

### 6.2. *Integrarse al país.*

Esto es una necesidad. No puede haber desarrollo sustentable aislándose de la dinámica nacional, sino como parte de la misma.

Para un desarrollo sustentable, se necesitan recursos que no hay en la localidad ni en la región por grande y rica en recursos que sea. Se necesita del Estado y de la sociedad civil en términos nacionales para todo tipo de recursos: naturales, humanos, técnicos, financieros.

Pero el país también necesita de cada una de sus regiones y localidades y de los recursos que ellas pueden generarle.

Se trata, no sólo de establecer relación con el país o con sus instancias centrales, sino de ser verdadera "parte integral" de su desarrollo. Capaz de aportar y asumir. Se trata de ser un engranaje que encuentra su razón de ser en algo mayor, en algo más amplio: el desarrollo nacional.

### 6.3. *Conectar con el mundo.*

En un mundo que se globaliza aceleradamente, que multiplica sus mecanismos de comunicación e información ya no se puede estar aislado.

Una localidad y región que quiera sostener una dinámica de desarrollo sustentable, debe establecer vínculos directos con el mundo.

Y esto en todos los campos: inversión, producción, comercialización, tecnología, información, capacitación, educación.

Una relación creadora y fecunda con otros países y regiones del mundo puede convertirse sin duda, en fuente de enriquecimiento, innovación, ampliación del desarrollo.

## 7. **Definir una Estrategia y Planes de Desarrollo propiamente tales.**

En el caso de Suchitoto, ya iniciaron la construcción de una estrategia y un Plan de Desarrollo. Ya conocen cuáles son sus componentes fundamentales. Por eso sólo quiero insistir en tres aspectos que me parecen vitales.

El primer aspecto es que la construcción de una estrategia o un Plan de Desarrollo Sustentable municipal o regional no es la elaboración de documentos ni es principalmente un trabajo técnico. Se trata de diseñar, acordar, ejecutar y evaluar un proyecto político **de desarrollo**. No debemos menospreciar la parte técnica ni el papel de los profesionales, los técnicos y los expertos. Pero lo más determinante es la decisión política, el compromiso de



los agentes sociales. Sin esto, lo técnico no tiene el menor sentido.

El segundo aspecto es la necesidad de conocer e identificar cada vez mejor los **factores críticos** y los **motores claves** del desarrollo de la región o del municipio. Es necesario ir mejorando los primeros y fortaleciendo los segundos. Sobre esa base se irá ganando la **competitividad** municipal y regional.

Y el tercer aspecto es la necesidad de que la región o el municipio -como en el caso de Suchitoto- vaya **construyendo instrumentos** adecuados que le permitan avanzar, sostener los logros y dar seguimiento a todo el proceso de desarrollo. Instrumentos de diverso tipo. Un ejemplo puede ser la creación de un Consejo de Desarrollo Municipal.

## 8. Proyección, "Marketing" y Cabildeo.

Esto es algo vital y que pocas veces se hace. Cuando un municipio o una región están impulsando un proyecto de desarrollo, debe impulsar políticas de **comunicación**. Debe ser capaz de "vender" su proyecto (marketing), con el objeto de ganarle reconocimiento y apoyo.

El reconocimiento y apoyo de otras regiones, del país en su conjunto, de organismos multilaterales, de empresas internacionales, de otros países es fundamental. Pero hay que saber conquistarlo primero y sostenerlo y ampliarlo después.

Exige, por tanto políticas permanentes y consistentes para comunicar y **proyectar** lo que la localidad y/o la región está haciendo, su valor, sus potencialidades y sus limitaciones.

Pero no sólo eso: exige conocer todos aquellos centros de decisión que pueden afectar positiva o negativamente el proceso local y regional de desarrollo. Centros que están dentro del país como Ministerios (Economía, Hacienda, Agricultura y Ganadería), grupos empresariales y centros que están fuera del país como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Identificarlos, irlos conociendo cada día mejor para tratar de incidir en sus políticas y decisiones. Se necesitan, pues, políticas de **cabildeo**.

#### IV. REFLEXION FINAL.

Para terminar, quiero reiterar a nombre de la FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO (FUNDE) nuestro reconocimiento a los esfuerzos que se están haciendo en Suchitoto de cara a generar un auténtico proceso de desarrollo local, que ojalá se convierta en regional.

La aventura del desarrollo sustentable no es fácil y menos en un país como El Salvador donde, no sólo tenemos pocos recursos y una situación en que grandes contingentes de nuestra población viven en pobreza y extrema pobreza, sino donde los espacios democráticos y la verdadera participación ciudadana son aún muy restringidos.

El desafío es pues, muy grande. Pero pasos como los que señalan ustedes en su invitación a este Foro, es decir, el levantamiento básico de información, el diagnóstico municipal, la participación decidida del gobierno municipal y de diferentes organizaciones e instituciones, la búsqueda de una participación más amplia de la población a través de diversos tipos de consulta, los mecanismos para elevar la capacidad de propuesta de los sectores y agentes involucrados, el esfuerzo de comprometer a otros agentes de fuera de Suchitoto y aún del país, son pasos en la dirección correcta y un gran signo de esperanza para el municipio, la región en que se encuentra y el país.

Así que adelante. Ya emprendieron el camino y hay que seguirlo hasta conseguir los objetivos y hacer de Suchitoto un centro ejemplar de desarrollo sustentable. La FUNDE estará siempre dispuesta a apoyar en todo aquello que pueda desde su naturaleza y sus posibilidades.