
FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO
-FUNDE-

DOCUMENTO DE TRABAJO #22

IMPACTO DE LA POLITICA DE ARENA SOBRE LOS SECTORES POPULARES

VICTOR AGUILAR

San Salvador, El Salvador
03 de septiembre de 1993

Preparado para la Revista de CIDEP

'Av. Sisimiles 3256, Col. Miramonte Pte.
Apdo. Postal 1774 Centro de Gobierno San Salvador, El Salvador
Tel. 503-74-7490 / Fax 503-74-7486 Correo elec: fundesv@huracan.cr

EL IMPACTO DE LA GESTION DE ARENA SOBRE LOS SECTORES POPULARES

En América Latina, los programas de ajuste estructural aplicados desde la óptica neoliberal han llevado a la profundización de la pobreza. Según las valoraciones de organismos internacionales, "Aunque la pobreza no es un fenómeno nuevo en la región, y su origen último se encuentra en un histórico patrón de crecimiento con desigualdad, las cifras reflejan un empeoramiento en las condiciones de vida de vastos segmentos de la población.

Lo anterior ha obligado a reflexionar sobre los procesos de ajuste y estabilización aplicados para superar los serios desequilibrios macroeconómicos de la mayoría de las economías en la década de los años ochenta...

Sin embargo a pesar de los esfuerzos realizados - y que se aprecian progresos en el restablecimiento de los equilibrios macroeconómicos y en la recuperación del proceso de crecimiento - se cuestiona la sustentabilidad económica y política del modelo si a corto y mediano plazo no logran revertirse situaciones históricas regresivas en la distribución de los beneficios del crecimiento que se han acentuado, al menos en la fase inicial del proceso de reformas" (BID-PNUD. Reforma Social y Pobreza: Hacia una agenda integrada de desarrollo, 16 de enero de 1993).

En El Salvador las políticas neoliberales aplicadas por el gobierno de ARENA han ocasionado un mayor deterioro en las condiciones de vida de los trabajadores.

Crecimiento de la economía

En los últimos 4 años la economía a crecido en términos reales a las siguientes tasas: 1.1% en 1989; 3.4% en 1990; 3.5% en 1991 y 4.6% en 1992.

Hay que tener en cuenta que el gobierno de ARENA ha contado con factores favorables que no ha tenido ningún país en donde se ha impulsado los programas neoliberales, como son: la afluencia de donaciones externas, y las remesas familiares. Para 1992 por ejemplo, las remesas superaron el valor total de las exportaciones que fue de US\$ 585 millones, mientras que las remesas alcanzaron los US\$ 614 millones. Sin estos factores favorables los impactos de los programas neoliberales habrían sido mas fuertes sobre la población.

También es importante ver la calidad del crecimiento, cuales sectores de la economía son los mas dinámicos. En los últimos 2 años los sectores que mas han crecido son la construcción de residencias y centros comerciales con 10.1 y 12%, como producto de la afluencia de remesas y posiblemente la circulación de los narcodólares.

Pero si el crecimiento es condición necesaria para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores, no es condición suficiente, porque si no existen mecanismos redistributivos el crecimiento económico solo beneficia a sectores reducidos de la población, los cuales acumulan riqueza mientras las mayorías se sumen cada vez mas en la pobreza.

La concentración del ingreso

El programa neoliberal de ARENA ha favorecido la CONCENTRACION DE LA RIQUEZA.

Las cifras disponibles sobre las distribución del ingreso nacional nos indican lo siguiente:

En 1988 el 20% de los hogares urbanos de menores ingresos recibía el 5.55% del ingreso urbano y en 1990 el mismo grupo recibía el 3.94%

En el otro extremo, el 20% de los hogares de mayores ingresos en 1988 recibía el 42.98% del ingreso urbano y en 1990 percibía el 50.29% de dicho ingreso.

Condiciones de pobreza

Durante la gestión gubernamental de ARENA la pobreza urbana se ha incrementado pasando de 55.2% en 1988/1989 a 64.2 % en 1990/1991. En el area rural la pobreza alcanza un 74.7%, correspondiendo el 43.0% a la extrema pobreza y el 31.7 a la pobreza relativa.

Situación salarial

En Gobierno de ARENA ha hecho 4 aumentos al salario mínimo en la industria y el comercio y 3 para el Sector Agropecuario, incluyendo los actuales.

Los salarios nominales en la industria y el comercio el salario mínimo ha aumentado en un 77.0% en el período de gestión de ARENA y la Tarifa general Agropecuaria ha variado en un 63%. Pero estos aumentos no han sido suficientes para compensar el impacto inflacionario, ya que los precios han aumentado en un 102.2% entre junio de 1989 y enero de 1993. El Índice de Precios al Consumidor (IPC base 1978) de junio de 1989 era de 585.26, mientras que el de junio de 1993 es de 1183.29

Esto indica que se sigue dando una caída del poder adquisitivo de los salarios. Utilizando el IPC base 78, para enero de 1993 los salarios mínimos en la industria y el Comercio registran una disminución del poder real del 14.58% y un 20.64% en el caso de la Tarifa General Agropecuaria.

CUADRO 1
EVOLUCION DE LOS SALARIOS REALES 1989 - 1993

	SALARIOS REALES 1989 -1993					
	DIC 78=100					Var. % 93/89
	1989	1990	1991	1992	1993	
Tarifa Gral Agropecuaria	10.00	11.50	13.00	13.00	16.00	
Real	1.70	1.58	1.56	1.33	1.35	-20.64
Industria y Comercio	18.00	21.00	23.00	27.00	31.00	
Real	3.07	2.89	2.76	2.76	2.62	-14.58
IPC DIC 1978=100	586.91	727.75	832.55	979.03	1183.29	
Nota: IPC 1993 corresponde al mes de junio Fuente: Elaborado en base a datos del MTPS y DIGESTYC						

Comparando los salarios mínimos con el gasto promedio por hogar medido por el costo de la canasta de mercado se puede ver lo siguiente:

El costo de la canasta de mercado para junio de 1993 calculado en base al IPC Dic 1978 es de ¢ 5,298.53 y el costo de esta canasta de alimentos es de ¢ 3,628.03

El salario mínimo mensual para la industria y el comercio, ya con el incremento actual es de ¢ 930.00. Es decir que ni trabajando todos los miembros de la familia logran cubrir el costo de la canasta de mercado.

Situación del Empleo

En cuanto al empleo el gobierno de ARENA ha sido incapaz de mejorar las condiciones ocupacionales de la población, las mismas cifras

oficiales dan cuenta que en el período del gobierno del Presidente Cristiani el desempleo abierto solo se redujo en un 0.4%, pasando, según el gobierno, de 8.3% en 1988/1989 a 7.9% en 1991/1992.

Aquí hay que tener en cuenta que el programa de privatización ha dejado sin empleo a muchos trabajadores, como es el caso de los trabajadores del IRA, IVU y de algunas instituciones bancarias que fueron fusionadas con otros bancos o liquidadas.

El empleo rural de temporada ha continuado su disminución, hasta situarse por debajo del 20% de la PEA agrícola, según estimaciones preliminares, frente al 60% que se enrolaba a principios de los 80 en las actividades agrícolas de exportación (ver Arriola, Coyuntura económica de El Salvador 1992).

En cuanto al respeto a las libertades sindicales ha existido una clara política de obstaculizar y suprimir las organizaciones sindicales valiéndose de medidas fuera de la legalidad para impedir las organizaciones independientes de los trabajadores.

Condiciones de vida

Los programas de compensación social impulsados por el gobierno para aliviar los impactos del ajuste sobre la población de bajos ingresos no ha sido capaz de mejorar las condiciones de vida de la población salvadoreña las cuales siguen mostrando indicadores deprimentes.

Salud y Nutrición

- El 47% de la población a nivel nacional se encuentra en una situación de subalimentación deficiente y crítica; Según el Banco mundial la mortalidad infantil alcanza el 53 por cada 1000 de los niños menores de 5 años, cifra que esta por encima del promedio para América Latina el cual es de 48 por mil.

- El 60% de los niños padece de subalimentación y el 30% de la población infantil a nivel nacional padece de retardo en el crecimiento.

Al comparar con los indicadores de salud para América Latina se puede ver que en el Salvador andamos por debajo de los promedios para la región latinoamericana.

CUADRO 2
Salud como porcentaje del gasto público y PIB

	1980	1892	1984	1986	1988	1990	1991	1992*
Gasto público	10.6	8.2	6.7	5.9	6.4	8.9	6.9	7.8
PIB	1.8	1.6	1.5	1.1	0.7	1.0	0.9	-

* Programado

Fuente: Banco Mundial

Educación

El nivel de escolaridad de El Salvador, a excepción de Haití y Guatemala es el peor de América Latina. El promedio de analfabetismo en América Latina es de 16%, mientras que en El Salvador es de 27%.

CUADRO 3
Educación como porcentaje del gasto publico y del PIB

	1980	1892	1984	1986	1988	1990	1991	1992*
Gasto público	23.1	19.5	14.6	13.8	17.0	16.7	13.9	13.7
PIB	3.9	3.8	3.4	2.5	2.0	1.9	1.7	-

* programado

Fuente: Banco Mundial

Costo de la vida

Para los trabajadores cada día es mas difícil satisfacer sus necesidades fundamentales debido a que las políticas de ARENA ha hecho que el costo de la vida se haya incrementado de manera que su impacto recae con mas fuerza sobre los sectores populares.

Al respecto hay que señalar que se elimino el control de mas de 200 productos de la canasta básica de manera que el costo de la vida se incremento por el lado de los bienes de consumo popular. Con la implantación del IVA productos de la canasta básica que estaban exentos del pago del impuesto de timbres fueron gravados con el 10% del IVA, con lo cual el precio de los productos de consumo popular se elevaron de precio, elevando el costo de la canasta básica.

Los incrementos realizados en las tarifas de los servicios: Transporte, energía, agua han ocasionado un fuerte impacto en los escasos ingresos de los trabajadores.

En materia fiscal el gobierno de ARENA ha cargado relativamente mas a los sectores con menor capacidad económica, mientras ha rebajado las tasas de impuestos para los sectores de mayores ingresos y ha eliminado impuestos que recaían sobre estos sectores: impuesto de transferencia de propiedades, se eliminó el impuesto a las exportaciones del café, las exportaciones de café quedan exentas del pago del IVA.

Mientras quita subsidios destinados a los sectores de mas bajos ingresos sigue subsidiando a los sectores con mas altos ingresos, al respecto tenemos las devoluciones por exportaciones que en el Presupuesto de la Nación de 1993 alcanzan 100 millones de colones y los 45 dólares por quintal entregado a los cafetaleros.

CONCLUSION

La política neoliberal de ARENA ha agudizado las condiciones de pobreza, desigualdad, y concentración de la riqueza, ha llevado al encarecimiento de los medios de vida para los sectores populares, a que los salarios de los trabajadores sigan perdiendo su poder de compra, ha recargado a los sectores populares por medio del incremento de los impuestos indirectos que gravan relativamente mas a los sectores de menores ingresos y no ha mejorado las condiciones de vida de la población y en algunos casos estas se han visto aun mas deterioradas.