

BOLETÍN N°.1 • MAYO 2011

## DR-CAFTA: Balance Comercial a 5 años de Implementación

POR: LAURA MEJÍA

### Introducción

Recientemente se cumplieron 5 años de vigencia del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos (DR-CAFTA). Dicho tratado es considerado como el más importante para el país y la región, siendo Estados Unidos el principal socio comercial. Cabe señalar que durante el período de vigencia se han suscitado importantes acontecimientos políticos y económicos internacionales (crisis económica global, aumento de precio de los alimentos y de los combustibles) y nacionales, situaciones que no están necesariamente vinculadas con el acuerdo, pero que han tenido un fuerte impacto en el desempeño económico, las inversiones y el intercambio comercial entre ambos países.

Un análisis preliminar de los resultados del Tratado permite mostrar algunas tendencias y hallazgos relevantes, específicamente en las áreas de comercio e inversiones. El presente boletín examina las tendencias en materia comercial del DR-CAFTA para el caso de El Salvador.<sup>1</sup>

### Principales resultados en materia comercial

El DR-CAFTA consolidó y en algunos casos amplió el acceso preferencial que el país ya disponía en el mercado estadounidense.<sup>2</sup> Sin embargo, con el acuerdo no se eliminaron las barreras no arancelarias ni se negociaron las políticas de apoyo estadounidense hacia agricultura. Lo anterior podría explicar en parte, los modestos resultados obtenidos en materia de exportaciones salvadoreñas a Estados Unidos, con lo cual también queda al descubierto la ausencia de planes complementarios a la política comercial implementada en el país, especialmente en cuanto a este tratado.

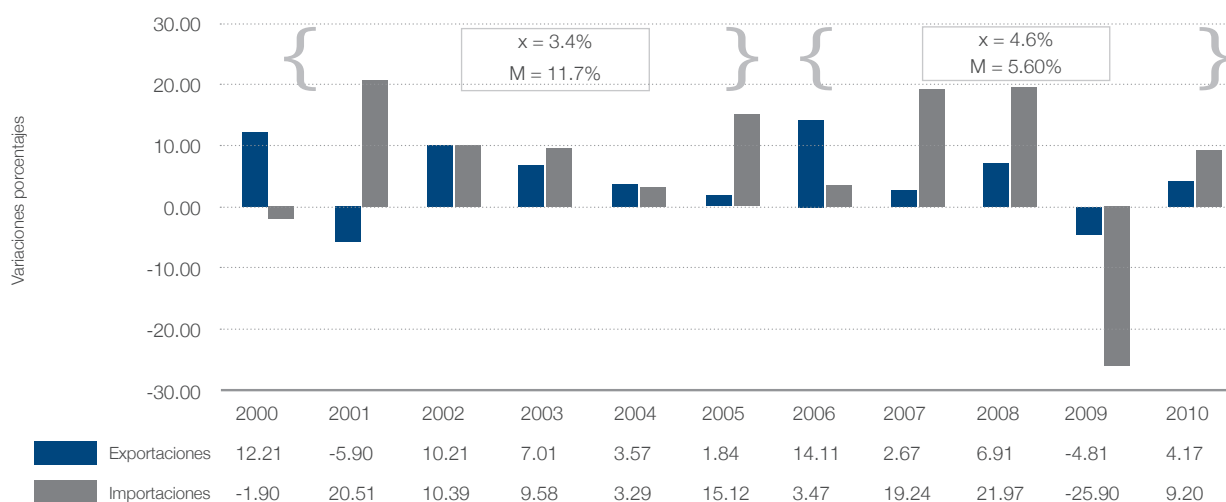
#### a) Persiste la balanza comercial deficitaria

Siendo Estados Unidos el principal socio comercial de El Salvador, los intercambios comerciales entre ambos países marcan la tendencia del comercio externo para el país. De esta forma, las exportaciones salvadoreñas al mundo han crecido a una tasa promedio anual de 4.6% durante el período

1. Los datos utilizados corresponden a las estadísticas publicadas por el BCR en su página web oficial.

2. Establecidos en la Iniciativa Cuenca del Caribe (ICC) y el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP).

**Gráfica 1. El Salvador: comercio externo (tasa promedio %)**



Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Central de Reserva, con base a información de Dirección General de Aduanas, Unidad de Transacciones (UT) y RASA.

2005–2010, es decir, un comportamiento modesto (ver Gráfica 1). A su vez, las importaciones han crecido una tasa de 5.6% anual. Así, la brecha deficitaria en el comercio total durante los años de vigencia del Tratado se ha ampliado, pasando de \$743 millones en 2005 a \$974 millones en 2010.

### b) Variaciones moderadas en exportaciones e incremento significativo de importaciones

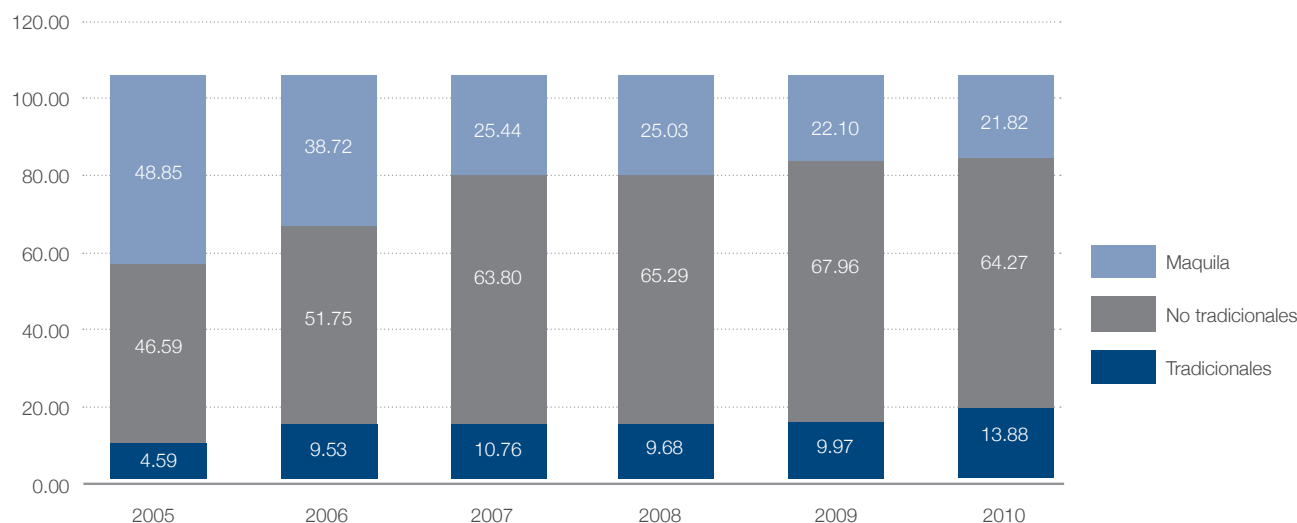
En el período post-CAFTA, las importaciones totales de El Salvador muestran un crecimiento constante, pasando de \$7,762 millones en 2006 a \$9,817 millones en 2008, año en que muestran su máximo. Sin embargo, dichas importaciones presentan una caída notable durante el periodo de crisis internacional, al pasar a representar \$7,328 millones tan sólo un año después, dicha tendencia comienza a recuperarse en 2010. Por su parte, las exportaciones muestran un comportamiento moderado, oscilando entre \$3,729 millones en 2006 a \$4,499 millones en 2010, lo que refleja un crecimiento en 5 años de tan solo 20%. Estos resultados, ponen en entredicho el marcado optimismo

de algunas autoridades económicas, que aún hoy día continúan preconizando las grandes bondades del Tratado. De esta manera se descarta el slogan de que se “triplicarían las exportaciones a 5 años”.<sup>3</sup>

### c) Aumentan exportaciones no tradicionales

Al examinar en detalle las exportaciones de bienes, los valores relativos muestran que los rubros que muestran mayor dinamismo son los no tradicionales, pasando de participar 46% en 2005 a 65% en 2010; entre dichas exportaciones encontramos alcohol étílico absoluto, productos de algodón, oro o chapado de oro, productos de panadería, caña, preparaciones alimenticias diversas, entre otros. Por su parte, las exportaciones tradicionales también muestran un aumento, pasando de representar 4% en 2005 a 13% en 2010. En el caso de la maquila, su participación en la composición

3. Consultar: “TLC: un motor para la economía”. El Diario de Hoy, viernes 18 de enero 2002

**Gráfica 2. El Salvador: Composición de exportaciones salvadoreñas al mundo (%)**

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Central de Reserva, en base a información de Dirección General de Aduanas, Unidad de Transacciones (UT) y RASA.

de las exportaciones ha pasado de representar el 50% de las exportaciones totales en 2005 al 21% en 2010. Lo anterior advierte una mayor participación de las exportaciones no tradicionales y no necesariamente una caída de la industria maquiladora, la cual si bien tuvo un impase durante el periodo de crisis internacional, recientemente ha vuelto a mostrar tendencia positiva.

Es evidente que en el caso de El Salvador, una efectiva diversificación en las exportaciones implicaría impulsar una estrategia que permita generar mayor valor agregado en los bienes producidos, logrando el incremento de la competitividad en el mercado externo.

#### **d) Estados Unidos ha disminuido su participación relativa como destino de las exportaciones salvadoreñas, contrario al caso de las importaciones**

Estados Unidos continúa siendo el principal destino de las exportaciones salvadoreñas, seguido de Centroamérica y la Unión Europea. Sin embargo, la participación relativa hacia el mercado estado-

unidense mostrado cierta contracción (pasando de 53% en 2005 a 48% en 2010), en parte debido al fortalecimiento del mercado interno con los países centroamericanos, así como al incremento del comercio con países como República Dominicana, México, Canadá, entre otros.

En cuanto al origen de las importaciones, los principales mercados continúan siendo Estados Unidos, Centroamérica y México, los cuales han fortalecido su comercio hacia El Salvador durante el período post-CAFTA. De esta forma, las importaciones estadounidenses pasaron de representar 35% del total, en 2005, a 42% en 2010; las centroamericanas se incrementaron de 17% a 25%, mientras que las importaciones mexicanas se pasaron de 8% a representar 10% del total.

#### **e) Continúa déficit en balanza comercial entre El Salvador y Estados Unidos**

La profundización en la apertura comercial para el período post-CAFTA ha mostrado un moderado dinamismo en las exportaciones hacia Estados Unidos, al pasar de US\$1,844 millones en 2005 a

US\$2,414 millones en 2008, creciendo a una tasa promedio de 9%. Cabe mencionar, que para el 2009 se muestra una caída en las exportaciones de US\$487 millones, en período de crisis internacional, pero que logra recuperarse en el 2010.

El comportamiento del comercio bilateral con Estados Unidos registra la persistencia de una balanza deficitaria para El Salvador, en la cual si bien las exportaciones se han visto incrementadas, las importaciones también presentaron dicha tendencia, aunque más acentuada.

### **f) Modesta diversificación de exportaciones salvadoreñas hacia Estados Unidos**

En detalle, entre los principales productos de exportación hacia el mercado estadounidense se observa escasa diversificación e inclusive podría hablarse de un reposicionamiento de los productos claves.

De esta manera, los productos con mayor participación en las exportaciones (en valores) son: prendas y complementos de vestir; café, té, yerba mate y especias; azúcares y artículos de confitería; combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios; preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche, productos de pastelería; bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre; entre otros. Dicha composición no presenta mayores cambios comparados a los productos de principal exportación en 2005. Sin embargo, vale la pena mencionar algunos nuevos productos tales como el aluminio, plástico y calzado.

Sin duda, el análisis comercial entre Estados Unidos y El Salvador requiere profundizar el estudio en productos y variables claves para diversos sectores de la economía que se perfilan como potenciales beneficiarios o perjudicados del TLC. No obstante, es posible concluir que existe escaso nivel de aprovechamiento del Tratado o bien los beneficios no son extendidos a la estructura exportadora, al menos no al ritmo o magnitud deseada.

---

### **Conclusiones**

---

El DR-CAFTA es un instrumento de política económica, para la cual se requiere abordar las restricciones persistentes y coordinar esfuerzos con planes complementarios para la transformación productiva. Es por ello que pese a los esfuerzos desarrollados por el gobierno salvadoreño con miras a obtener mejores beneficios del tratado (promoción de exportaciones, capacitaciones a los sectores productivos, etc.) los resultados obtenidos han sido modestos.

Cinco años son un período relativamente corto para evaluar los impactos reales del tratado; aun así el acuerdo ha demostrado que se requiere de un mayor fortalecimiento de la institucionalidad del Estado y de políticas y planes complementarios, que por un lado permita aprovechar eficientemente los beneficios potenciales del tratado, y por el otro, enfrentar los impactos negativos que este puede generar. El DR-CAFTA no debe seguir visualizándose como un fin en sí mismo, sino como un medio que, junto con otras medidas de política económica y social, permitan elevar el nivel de desarrollo en el país.

Con el apoyo de:



**funde**

Fundación Nacional  
para el Desarrollo

Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)

Calle Arturo Ambrogi #411, entre 103 y 105 Av. Norte, Colonia Escalón,  
San Salvador, El Salvador. P.O. BOX 1774, Centro de Gobierno  
PBX: (503) 2209-5300

Fax: (503)2263-0454

E-mail: [funde@funde.org](mailto:funde@funde.org) • [comunicaciones@funde.org](mailto:comunicaciones@funde.org)

Página web: [www.funde.org](http://www.funde.org)