

# funde

Fundación Nacional para el Desarrollo

Col. El Roble ~ Blvd. Universitario #2018 ~ San Salvador ~ Tel/Fax: 226-6887 ~ Viper: 298-1222 unidad 11442

---

DOCUMENTO DE TRABAJO #77

## **Dinámica del Crecimiento del Area Metropolitana de San Salvador**

Consultor:  
Juan Francisco Serarols

Preparado para el Programa de Investigación del  
Instituto para la Superación de la Miseria Urbana (ISMU)

San Salvador  
octubre 1995

---

Correo: Apdo. Postal 1774, Centro de Gobierno ~ San Salvador, El Salvador ~ e-mail: [fundesv@mapc.org](mailto:fundesv@mapc.org)

## I N D I C E

INTRODUCCION

POBLACION

SERVICIOS URBANOS

ESTRUCTURA ECONOMICA

LEGISLACION DE LA CIUDAD

## *Dinámica del Crecimiento del Area Metropolitana de San Salvador*

### **I. INTRODUCCION**

Desde inicios de la historia moderna de El Salvador, y desde que fué fundada como capital salvadoreña, el municipio de San Salvador ha cobrado fuerte importancia como referente político, económico, social y geográfico para toda la nación.

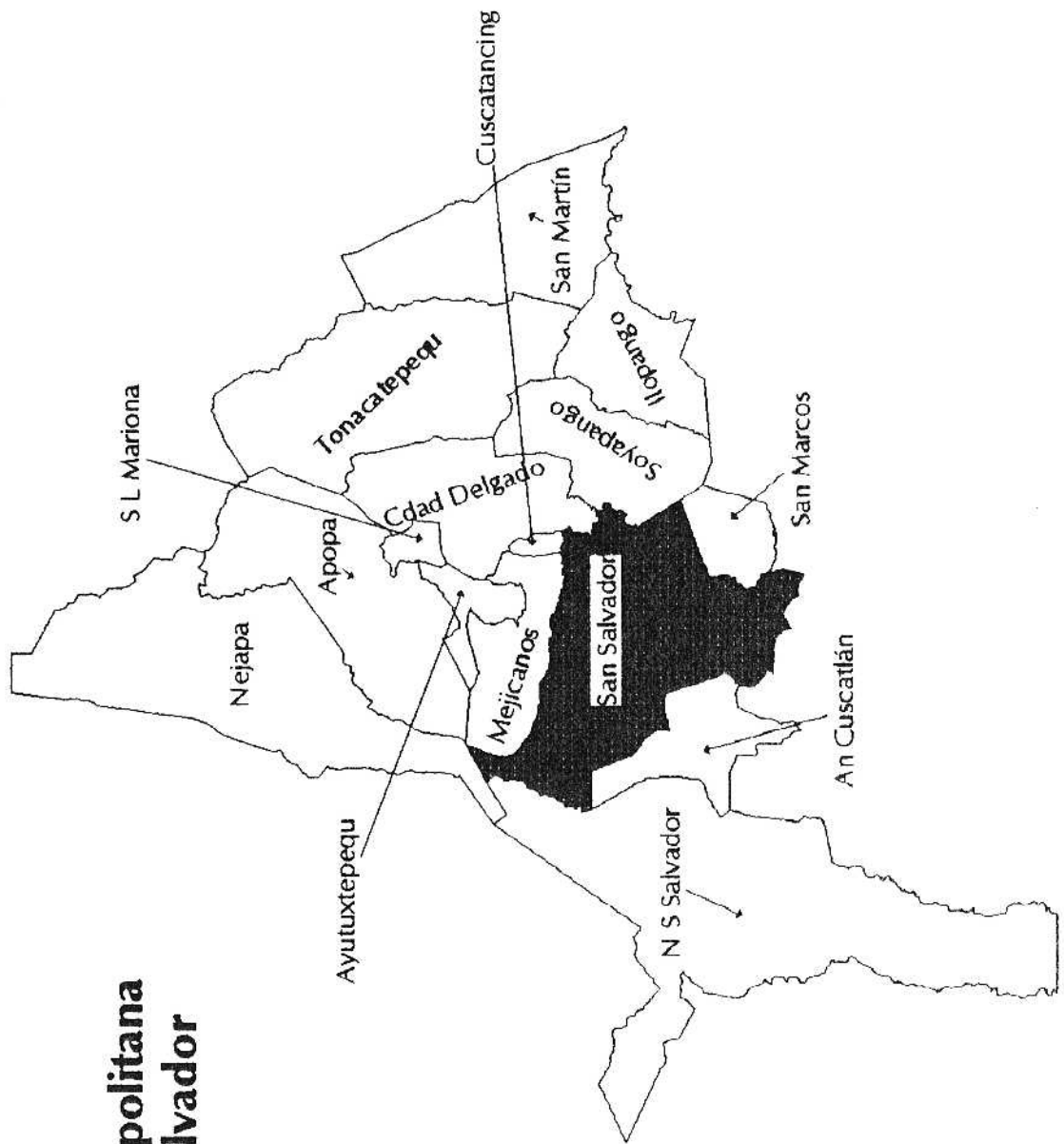
Con la aplicación del proceso de industrialización llevado a cabo en los años 50's y 60's, el peso de nuestra ciudad capital se vio incrementado, junto con el proceso de industrialización, el cual generó un acelerado y desordenado crecimiento del ente urbano más grande de la nación.

Junto con este proceso de industrialización, y el inicio del decaimiento de la agricultura nacional, se inició un proceso de migración del campo hacia el Gran San Salvador, lo que contribuyó aún más con ese acelerado proceso de crecimiento desordenado que ha venido experimentando nuestra ciudad, llegando así a conformar el Area Metropolitana de San Salvador (AMSS).

Este proceso ha generado la mayor concentración de población en la zona metropolitana más grande del país, así como una fuerte demanda de distintos servicios por parte de esta población.

En cuanto a la población respecta se observa un desordenado crecimiento de la misma, aunque con mayores niveles de crecimiento en las periferias de la ciudad, conocidas como ciudades dormitorio, debido a que la mayor parte de la actividad económica se concentra en la zona central del AMSS.

# Area Metropolitana de San Salvador



En cuanto a sus características nos encontramos ante una población muy heterogénea en cuanto a sus características económico-sociales, así como al acceso que tienen a servicios de mayor o menor calidad.

Esta población, junto con el crecimiento del AMSS ha venido generando fuertes presiones por la tierra urbana, así como por la vivienda, permitiéndo una explosión en el sector de la construcción, la cual se ha dado sin respeto alguno a la más mínima regulación existente.

En cuanto a los servicio, se observa una diferenciación muy fuerte en términos de la ubicación según municipio, lo que permite observar diferencias bastante fuertes entre los distintos municipios del AMSS, en lo que al aspecto de cobertura respecta, no tanto así a su calidad.

Quizá uno de los servicio más regulares en términos de cobertura a nivel municipal es el de transporte público, pero que no tiene correspondencia alguna con la calidad del servicio que presta. Otro servicio bastante homogéneo en este mismo sentido es el de la energía eléctrica, el cual a pesar de los sabotajes recibidos en la época del conflicto armado, en el AMSS se ha ido expandiendo de forma regular, presentando niveles de cobertura bastante aceptables.

En cuanto a los servicios de acueductos y alcantarillados, los niveles de cobertura se observan mayores a medida de que existe una mayor cercanía con el área central del AMSS, y en la medida en que población de mayores recursos se ubiquen en estas zonas.

En cambio con respecto a la telefonía, lo que se observa es que los municipios en los cuales existen centrales telefónicas son los que cuentan con una mayor cobertura.

Los niveles de educación y de salud son bastantes bajos, existiendo poca cobertura, así como una deprimente calidad de estos servicios de carácter público.

En cuanto a la economía, se observa un fuerte proceso de terciarización de la misma, es decir, la industria va perdiendo sus niveles de participación, en la medida en que las actividades económicas se van centrando en el desarrollo de las actividades comerciales y de servicios, muestra de ello es que San Salvador es hoy por hoy el centro financiero más importante del país.

Los niveles salariales son deprimentes, y la cualificación del sector laboral es bastante baja. El nivel de desempleo es relativamente alto.

Es así como con este trabajo pretendemos hacer un rápido diagnóstico de la situación del Area Metropolitana de San Salvador, enmarcándolo dentro de ese acelerado proceso de urbanización que esta ha venido experimentando.

Aunque reconocemos los vacíos y las limitantes de un trabajo de tal magnitud, creemos que es una buena labor de síntesis la que se presenta con este trabajo.

El mismo lo hemos elaborado de tal forma que se abarque las distintas problemáticas a nivel de la población, vivienda, infraestructura y servicios, economía y la legislación e institucionalidad de la ciudad. Cada uno de estos es un apartado que contextualiza la situación actual del AMSS. En algunos casos existe un contraste a nivel de cifras con años recientes, en el cual se puede observar la mejoría o el deterioro de las distintas problemáticas que se están abordando.

Es necesario mencionar, aunque no se abordan en este, que dentro de la *Fundación Nacional para el Desarrollo* existen esfuerzos investigativos que pretenden abarcar las problemáticas del uso de suelo y de las zonas de riesgo.

Con respecto al uso del suelo, se está elaborando el Sistema Geográfico de Información, el cual no es más que la combinación de bases de datos geográficamente referenciadas, expresadas a través de distintos mapas que podibilitan el análisis de cualquier problemática geográfica, y analizar sus tendencias. En este caso para el abordaje de la problemática del uso del suelo, se está elaborando una investigación que pretende analizar las tendencias recientes del sector de la construcción y las relaciones que este desarrollo tienen con los nuevos proyectos infraestructurales que se están y se proyecta llevar a cabo; tarea posible por la colaboración de la Oficina de Planificación del AMSS (OPAMSS), en tanto ha facilitado la información necesaria para construir las bases de datos.

Asimismo como miembro de la Red de Desastres Naturales en América Latina, la FUNDE se encuentra desarrollando y construyendo las bases de datos de los distintos desastres naturales y/o antrópicos ocurridos en nuestro país desde la década de los 80's. Para este trabajo se está utilizando el software conocido como "DESINVENTAR", el cual permite georeferenciar y analizar las distintas tendencias en términos de riesgos ambientales que el país ha tenido durante todo este período.

## II. POBLACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DEL AMSS, 1971 Y 1992.

En este apartado se presenta un análisis poblacional a partir de los datos del 4° y 5° Censos Nacionales de Población (1971 y 1992), los cuales hacen referencia al índice de masculinidad, a la estructura de la población según sexo y edades, distribución espacial de la población según área geográfica y migración.

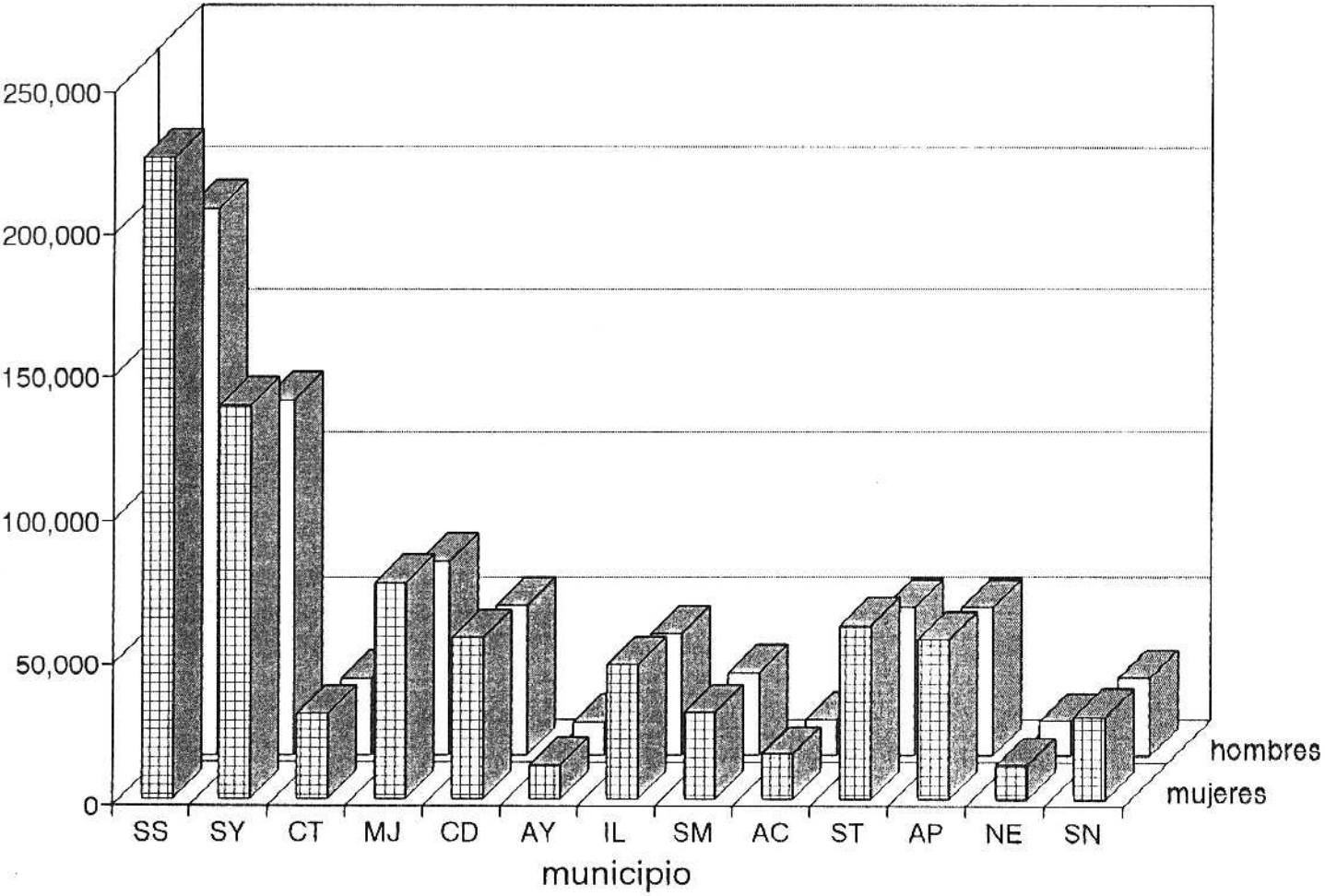
En relación al índice de masculinidad y sexo de la población del Area Metropolitana de San Salvador (AMSS), podemos observar que en el período censal de 1971 a 1992, tanto para toda el AMSS como para la mayoría de los municipios, la composición de la población por sexo experimenta cambios respecto a que se nota una baja, aunque débil, en la proporción femenina con respecto al total de la población. Mientras la población femenina pasa de ser el 53.10% en 1971 a 52.80% en 1992, la población masculina aumenta de 46.90% (1971) a 47.20% (1992), observándose una tendencia hacia el equilibrio poblacional en términos de sexo.



**Cuadro 2.2.1**  
**Sexo e Índice de Masculinidad de la Población de los Municipios del AMSS, 1971 y 1992.**

POBLACIÓN URBANA	1971			1992		
	HOMBRES	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD	HOMBRES	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD
AMSS	331.822	375.749	113,24	705.484	789.029	111,84
MUNICIPIOS DEL AMSS:						
SAN SALVADOR	154.333	183.821	119,11	191.072	224.274	117,38
	46,51%	48,92%		27,08%	28,42%	
SOYAPANGO	20.903	22.255	106,47	123.922	137.200	110,71
	6,30%	5,92%		17,57%	17,39%	
CUSCATANCINGO	10.447	11.226	107,46	27.329	30.156	110,34
	3,15%	2,99%		3,87%	3,82%	
MEJICANOS	32.444	36.915	113,78	68.449	76.406	111,62
	9,78%	9,82%		9,70%	9,68%	
CIUDAD DELGADO	30.836	33.212	107,71	52.941	56.922	107,52
	9,29%	8,84%		7,50%	7,21%	
AYUTUXTEPEQUE	3.970	4.409	111,06	11.887	11.923	100,30
	1,20%	1,17%		1,68%	1,51%	
ILOPANGO	11.260	12.497	110,99	43.235	47.399	109,63
	3,39%	3,33%		6,13%	6,01%	
SAN MARCOS	13.769	14.682	106,63	29.243	30.670	104,88
	4,15%	3,91%		4,15%	3,89%	
ANTIGUO CUSCATLÁN	4.061	4.896	120,56	12.738	15.449	121,28
	1,22%	1,30%		1,81%	1,96%	
NUEVA SAN SALVADOR	25.678	27.389	106,66	52.528	61.170	116,45
	7,74%	7,29%		7,45%	7,75%	
APOPA	9.498	9.482	99,83	52.651	56.528	107,36
	2,86%	2,52%		7,46%	7,16%	
NEJAPA	7.814	7.554	96,67	11.974	11.917	99,52
	2,35%	2,01%		1,70%	1,51%	
SAN MARTÍN	6.809	7.411	108,84	27.515	29.015	105,45
	2,05%	1,97%		3,90%	3,68%	
FUENTES: Ministerio de Economía, Dirección General de Estadísticas y Censos; Censos Nacionales de Población: 1950, 1961, 1971, 1992.						

Población del AMSS  
por sexo. 1992.



La misma tendencia se puede observar respecto al índice de masculinidad. La proporción de hombres con respecto a las mujeres experimenta cambios significativos a nivel del AMSS, pues éste en 1971 era 113%, es decir habían 113 mujeres por cada 10 hombres, en cambio ya para 1992 el mismo llega a ser 11%.

A nivel de cada uno de los municipios se observa que en Soyapango y Nueva San Salvador, la proporción de mujeres sobre el total de la población ha aumentado. En el primero se observa una variación de 106% en el 71 a 111% en el 92. En el segundo observamos una variación de 107% en el 71 a 116% en 1992.

El municipio de Antigua Cuscatlán presenta la población más alta de mujeres sobre hombres, tanto para 1971 y 1992, existiendo una relación de 121 mujeres por cada 100 hombres, en ambos años, mostrando ninguna variación a lo largo del tiempo.

**Cuadro 2.2.2**  
**Distribución de la Población por Edades. AMSS. 1971 - 1992.**

EIDADES	1971		1992	
	POBLACIÓN	%	POBLACIÓN	%
De 0 a 4 años	99.077	14,00%	170.454	11,41%
De 5 a 9 años	99.063	14,00%	159.505	10,67%
De 10 a 14 años	86.480	12,22%	168.434	11,27%
De 15 a 19 años	82.561	11,67%	161.474	10,80%
De 20 a 24 años	72.543	10,25%	161.383	10,80%
De 25 a 29 años	52.890	7,47%	144.300	9,66%
De 30 a 34 años	43.790	6,19%	116.073	7,77%
De 35 a 39 años	38.453	5,43%	91.148	6,10%
De 40 a 44 años	31.934	4,51%	74.672	5,00%
De 45 a 49 años	25.423	3,59%	56.101	3,75%
De 50 a 54 años	20.865	2,95%	47.556	3,18%
De 55 a 59 años	14.707	2,08%	35.820	2,40%
De 60 a 64 años	13.767	1,95%	35.519	2,38%
De 65 y más	26.019	3,68%	72.074	4,82%
<b>TOTAL</b>	<b>707.572</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.494.513</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE:

Dirección General de Estadísticas y Censos, Censos de Población 1971 y 1992.

En cuanto a la estructura etaria (por edades), observamos que la población joven, menor de 15 años, es bastante predominante para los dos períodos intercensales, aunque se reduce en términos relativos, pues ésta para el 71 representaba el 40.22%, reduciéndose en 7 puntos para el 92 (33.35%).

En relación a la población en edad productiva (10 - 59 años) se tiene que para el año 92 está experimentando un ligero crecimiento en relación al 71, ya que representaba el 64.30%, y para el primero pasa a ser el 70.72%, es decir que hubo un crecimiento de 6.5 puntos aproximadamente. Este "explosivo crecimiento" nos dice mucho sobre las necesidades metropolitanas de educación en lo inmediato, así como de las necesidades de mayor empleo a mediano plazo.

También se observa un cambio, aunque no muy significativo en lo que respecta a la población de la tercera edad (de 60 años y más), pues en el 71 ésta representaba el 5.62%, pasando a ser el 7.20% en el 92, es decir, hubo un crecimiento de aproximadamente 1.5 puntos.

En relación a la distribución espacial de la población de los municipios del AMSS se puede afirmar que existe una tendencia hacia el desaparecimiento de la población rural, dado el acelerado proceso de expansión que están experimentando las ciudades cabeceras de cada uno de los municipios que conforman el AMSS, y por lo cual, cantones y caseríos van siendo absorbidos por el proceso de cono-urbanización. Ejemplos de esta situación se puede apreciar en los casos de los municipios de San Salvador y Soyapango. El primero en el 92 ya era inminentemente urbano, y el segundo experimentó un cambio brusco dado que en el 71 su población urbana representaba tan solo el 50.51%, y ya para el 92 esta representaba el 100%. Otros municipios que están por ser netamente urbanos son Mejicanos y Antigua Cuscatlán, aunque este último observa un proceso de urbanización más intensivo que Mejicanos.

**Cuadro 2.2.3**  
**Porcentajes de Población Urbana de los Municipios del AMSS, 1971-1992.**

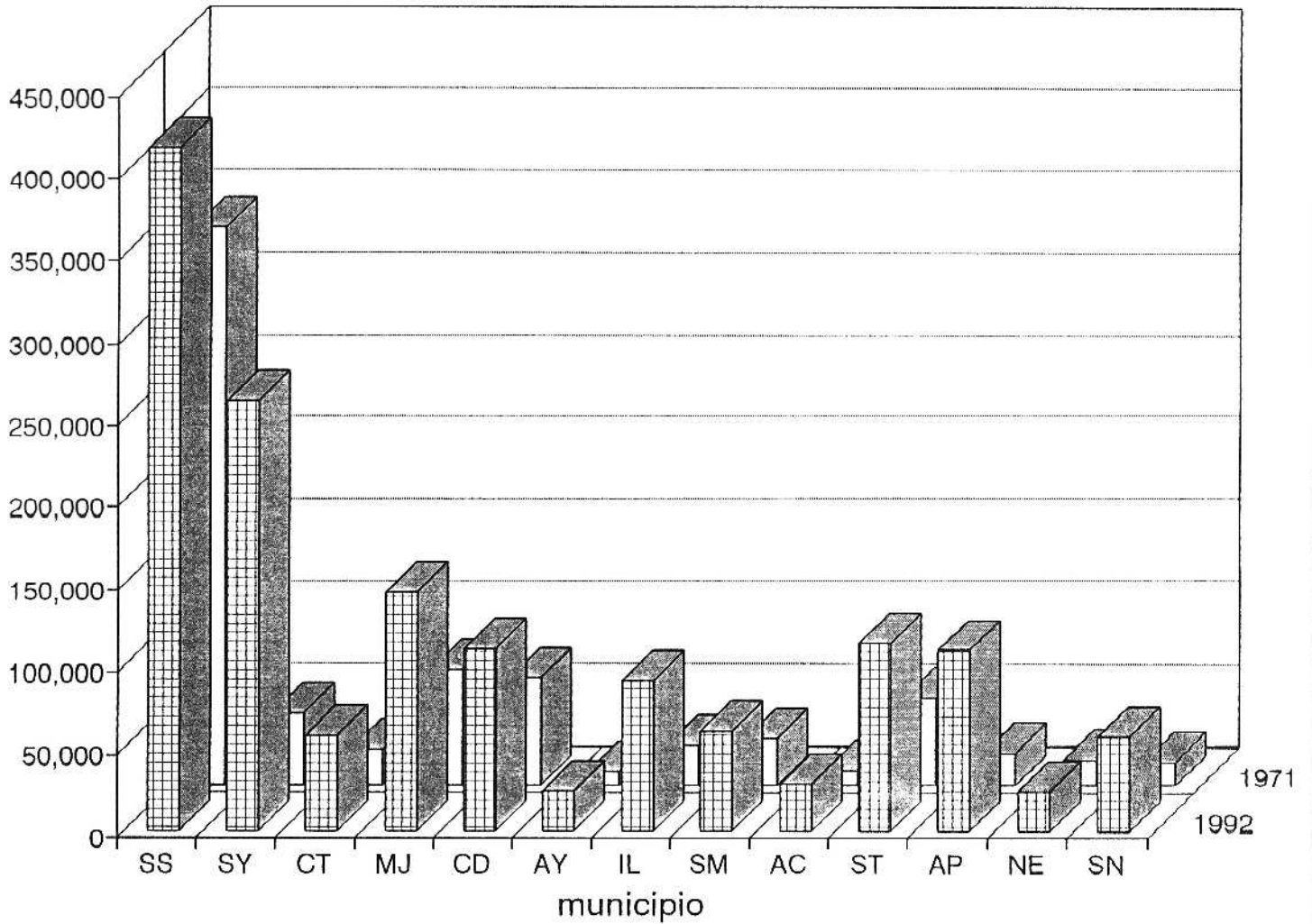
MUNICIPIOS	1971		1992	
	POBLACIÓN	%	POBLACIÓN	%
SAN SALVADOR	338.154	47,79%	415.346	27,79%
SOYAPANGO	43.158	6,10%	261.122	17,47%
CUSCATANCINGO	21.674	3,06%	57.485	3,85%
MEJICANOS	69.359	9,80%	144.855	9,69%
CIUDAD DELGADO	64.048	9,05%	109.863	7,35%
AYUTUXTEPEQUE	8.379	1,18%	23.810	1,59%
ILOPANGO	23.757	3,36%	90.634	6,06%
SAN MARCOS	28.451	4,02%	59.913	4,01%
ANTIGUO CUSCATLÁN	8.957	1,27%	28.187	1,89%
NUEVA SAN SALVADOR	53.067	7,50%	113.698	7,61%
APOPA	18.980	2,68%	109.179	7,31%
NEJAPA	15.368	2,17%	23.891	1,60%
SAN MARTÍN	14.220	2,01%	56.530	3,78%
TOTAL	707.572	100,00%	1.494.513	100,00%

FUENTE:

Dirección General de Estadísticas y Censos, Censos de Población 1971 y 1992.

Es preciso destacar el comportamiento de cuatro municipios del AMSS que se salen de la generalidad experimentada por los restantes municipios en cuanto su tendencia es hacia su plena urbanización, mientras que Nejapa, Cuscatancingo, San Marcos y Ciudad Delgado han experimentado un mayor crecimiento de sus poblaciones rurales, con respecto a la población total.

### Población Urbana del AMSS



**Cuadro 2.2.4**  
**Migrantes Interdepartamentales, por Departamento de Nacimiento,**  
**según Departamento de Residencia. 1992.**

DEPARTAMENTO DE NACIMIENTO	DEPARTAMENTO DE RESIDENCIA			
	LA LIBERTAD	%	SAN SALVADOR	%
AHUACHAPÁN	4.499	3,13%	14.261	3,16%
SANTA ANA	14.218	9,90%	30.545	6,77%
SONSONATE	10.752	7,49%	22.723	5,04%
CHALATENANGO	13.256	9,23%	43.587	9,66%
LA LIBERTAD	0	0,00%	45.530	10,09%
SAN SALVADOR	45.124	31,43%	0	0,00%
CUSCATLÁN	7.802	5,43%	45.959	10,19%
LA PAZ	7.151	4,98%	45.778	10,15%
CABAÑAS	9.514	6,63%	26.625	5,90%
SAN VICENTE	7.306	5,09%	40.482	8,97%
USULUTÁN	10.415	7,26%	62.034	13,75%
SAN MIGUEL	6.668	4,64%	40.196	8,91%
MORAZÁN	3.456	2,41%	14.177	3,14%
LA UNIÓN	3.393	2,36%	19.310	4,28%
TOTAL	143.554	100,00%	451.207	100,00%

FUENTE:

Dirección General de Estadísticas y Censos, Censos de Población 1971 y 1992.

Con respecto a la migración el análisis lo haremos a partir de la migración interdepartamental dado el bajo nivel de desagregación que los datos presentan. Para ello se observarán los departamentos de La Libertad y de San Salvador, dado que en ellos está comprendida la AMSS.

En el caso de La Libertad el mayor número de migraciones han provenido del departamento de San Salvador (31.43% del total de la población que emigró hacia La Libertad), luego le sigue el departamento de Santa Ana con un 9.90%, siguiéndoles Chalatenango con un 9.23%. Ello permite que para 1992 la población del departamento sea conformada por un 72.06% de personas originarias