



# *Mujer-Empleo* *Derribando barreras* *Construyendo caminos*

Proyecto “Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local”  
Programa URB-AL de la Unión Europea Red I2 “Promoción de las mujeres en las instancias de decisión local”





# *Mujer-Empleo* *Derribando barreras* *Construyendo caminos*

**Proyecto Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local**  
Programa URB-AL de la Unión Europea Red 12 «Promoción de las mujeres en las instancias de decisión local»



EMPLEO-MUJER  
DERRIBANDO BARRERAS  
CONSTRUYENDO CAMINOS

© Proyecto «Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local»  
Programa URB-AL de la Unión Europea Red 12 «Promoción de las mujeres en las instancias de decisión local»  
Ayuntamiento de Gijón: Teresa del Valle Vilaró y Beatriz Coto Rodríguez  
Ayuntamiento de Moncada: Luis Roberto Doménech, Pilar Zapata Martínez y Nuria Vázquez Alonso  
Municipalidad de Independencia: Gina Yáñez De la Borda y Jacquelyne Paredes Yglesias.  
Municipalidad de Pueblo Libre: Rosa Villar , Rosa Rengifo y Gabriela Hernández  
Municipalidad de San Carlos: Ana Magaly Rojas Fernández, Alfredo Córdoba Soro, Pilar Porras Zúñiga.  
Municipalidad de San Pedro Nonualco: Sergio Orellana Menjivar, Pedro Palacios Portilla  
Municipalidad de Santa Rosa de Copán: María Adela Mejía y Marilú Ayala Batres  
Provincia de Treviso: Uberto Di Remigio, Rossella Cendrón y María Rosa Battan.  
Responsable de Sistematización: FUNDE, Municipalidad de Independencia.  
Coordinador del Proyecto: Municipalidad de Independencia  
Carátula: Mujer-Flor  
Pintura en acrílico de Jessica Valencia  
Taller Sueños de Chile  
suenosdechile@gmail.com  
Diagramación y cuidado de edición: Vicente Luis Yáñez De la Borda  
Impresión: GRAFISER

Av. Túpac Amaru s/n km. 4.5  
Lima 28 – Perú  
Teléfono: 523-5582  
Fax: 523-1843  
E-mail: webmaster@muniindependencia.gob.pe  
Web del proyecto: mujerempleo.info

Derechos reservados

Hecho el depósito legal  
en la Biblioteca Nacional del Perú N°: 2005-7804  
Lima, agosto 2005

Este documento ha sido elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva del Proyecto «Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local» y en ningún caso se debe considerar que refleja la opinión de la Unión Europea.

<b>Presentación</b>	7
<b>Agradecimientos</b>	11
<b>Introducción</b>	15
<b>I. Características generales de los municipios del proyecto</b>	19
<b>II. Metodología del estudio</b>	26
<b>III. Marco teórico</b>	
3.1 Exclusión social – Empleo	29
3.2 Género – Empleo	32
3.3 Derechos humanos – Empleo	34
3.4 Políticas públicas – Empleo	35
<b>IV. La participación de las mujeres en el mercado laboral: diagnóstico situacional</b>	
4.1 Contexto socio laboral de las mujeres y factores de discriminación de género en el empleo	40
4.2 Necesidades y demandas de apoyo por parte de las Mujeres	64
4.3 La asociatividad de mujeres en AL y UE	69
4.4 Planes y programas de los gobiernos locales frente al empleo de las mujeres	72
<b>V. Mujeres emprendedoras y Experiencias Exitosas</b>	
5.1 Empleo y Autoempleo	82
5.2 Experiencias exitosas	84



5.3	Análisis comparativo y valoraciones de las experiencias exitosas	115
<b>VI.</b>	<b>Conclusiones y Recomendaciones</b>	
	Conclusiones	133
	Recomendaciones	140
<b>Fotos</b>		143
<b>Referencias</b>		151
<b>Bibliografía</b>		153

Presentamos con satisfacción este trabajo que en nuestra condición de coordinadores del Proyecto Común Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local, auspiciado por la Unión Europea y URBAL 12, realizamos conjuntamente con el Ayuntamiento de Gijón, Ayuntamiento de Moncada, Municipalidad de Pueblo Libre, Municipalidad de San Carlos, Municipalidad de San Pedro Nonualco, Municipalidad de Santa Rosa de Copán, Provincia de Treviso y los socios externos Coordinadora del Vaso de Leche de Independencia y la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE).

Asumiendo la filosofía del programa URBAL, decidimos de manera voluntaria compartir experiencias entre nuestras colectividades en torno a la mujer, la exclusión social y el empleo, coincidiendo en el interés de crear y/o reforzar las capacidades locales de cada uno de los socios participantes en la promoción de buenas prácticas de desarrollo local latinoamericano y europeo, comprometidos en un trabajo sostenido para que las mujeres excluidas de nuestras comunidades sean liberadas de cualquier forma de discriminación en los ámbitos público y privado.

La realidad, al margen de la ubicación geográfica, nos indica que las mujeres constituyen un pilar importante en la economía local y nacional, no sólo por su incorporación paulatina a la llamada población económicamente activa (aquella que cuenta para las estadísticas), sino porque siempre desempeñaron un papel fundamental en la reproducción social, brindando el cuidado y atención a los agentes económicos de la sociedad, papel cultural y social que le ha tocado asumir, aunque esta labor nunca haya sido suficientemente valorada, ni por la sociedad ni por el Estado.

El documento enfatiza el diagnóstico de exclusión social de las mujeres y los logros de las emprendedoras. En lo concerniente a la situación de la mujer y la exclusión social /empleo, encontramos coincidencias en la poca o insuficiente formación y capacitación laboral especializada de las mujeres, el escaso capital y difícil acceso a la financiación y al crédito, entre otras razones, por la cuestionada capacidad crediticia que para el sistema formal tienen las mujeres, particularmente cuando son separadas, viudas o madres solteras.

Merecen mención especial los factores culturales relacionados a los roles de género y sobrecarga familiar, originados por la división de roles por sexo, que obliga a las mujeres a realizar máximos esfuerzos de organización y al desarrollo de dobles y triples jornadas de trabajo, a lo que se suma la discriminación laboral que se manifiesta en estereotipos por sexo, lenguaje sexista y marginación laboral.



Se constata asimismo la ausencia de recursos de atención y cuidado infantil que faciliten el acceso laboral de las mujeres, particularmente en el caso de Latinoamérica, así como la falta de apoyo técnico, financiero y psicosocial para los nuevos emprendimientos liderados por mujeres, la falta de asesoramiento, acompañamiento empresarial y adecuados itinerarios de inserción laboral.

En el desarrollo del proyecto nos hemos encontrado con emprendimientos económicos exitosos. Las mujeres que los lideran, pese a las dificultades y exclusiones, han adquirido las habilidades, ya sea a través de la experiencia profesional, aprendizaje temprano de una actividad familiar (caso de emprendedoras europeas básicamente), por experiencias previas o a través de capacitaciones puntuales y específicas. En todos los casos estas iniciativas están acompañadas de aptitudes personales como decisión, tenacidad, perseverancia, deseo de superación, entusiasmo, capacidad de negociación, búsqueda de soluciones, creatividad y solidaridad con otras personas.

Si bien las empresas de las mujeres de las localidades europeas muestran similares obstáculos de género a las que presentan las iniciativas de las latinoamericanas, vale precisar una importante diferencia: las primeras cuentan con una gama mayor de soporte y recursos provenientes de fuentes institucionales diversas, entre ellas las de sus gobiernos locales, que les brindan un importante cimiento para el impulso y mantenimiento de sus iniciativas.

No obstante, aún persisten dificultades en común identificadas en los respectivos diagnósticos, como son la necesidad del fortalecimiento de las instituciones, provisión de adecuadas condiciones de financiamiento y de oportunidades de mercado, asesoría y acompañamiento empresarial, formación, capacitación, jornadas laborales flexibles; así como un apropiado soporte familiar y social.

En ese sentido somos conscientes que es preciso emprender cambios culturales, sociales e incluso en las vidas privadas de cada uno de nosotros y nosotras, que signifiquen un cambio de perspectiva, un cambio de la dinámica política, y que, desde los gobiernos locales, no se agoten en otorgar un beneficio, sino constituyan una responsabilidad política y social que elimine la lógica del beneficio de capital y priorice a las personas, a través de mecanismos cuyo fin último sea el desarrollo social, partiendo de la lógica del cuidado del capital humano.

No tenemos duda que aún nos quedan muchos retos por asumir y un largo camino por recorrer, pero estimamos que serán más llevaderos ahora que contamos con relaciones directas y duraderas entre gobiernos locales europeos y latinoamericanos, que se traducirán en beneficio mutuo y la mejora de la realidad de las mujeres excluidas.

No quiero terminar sin agradecer a la Unión Europea - URBAL 12, por su apoyo y confianza, y la oportunidad que nos dieron de compartir esfuerzos entre comunidades europeas y latinoamericanas para mejorar las condiciones de vida de hombres y mujeres.

Asimismo a nuestros amigos y amigas que con su acompañamiento cotidiano y sus valiosos aportes hicieron posible este trabajo: Teresa Del Valle Vilaró, Beatriz Coto Rodríguez, Luis Roberto Doménech, Pilar Zapata Martínez, Nuria Vásquez Alonso, María Rosa Villar, Rosa

## Presentación

---

Rengifo, Ana Rojas Fernández, Pedro Palacios, María Adela Mejía, Marilú Ayala Batres, Rossella Cendron Uberto Di Remigio, Rosa María Battan, María Elena Moreno, Ana María Rivera, Mirna Benavides, Delia Salazar Araujo y a mis colegas Angel Tacchino Del Pino, Sergio Orellana Menjívar y Alfredo Córdova Soro.

Finalmente al equipo coordinador de mi distrito, Rosario Salas Meza, Jacquelyne Paredes Yglesias y Gina Yáñez De La Borda.

Yuri Vilela Seminario  
Alcalde



A la Unión Europea - URBAL 12 que hizo posible este proyecto.

## Gijón

Al personal técnico de diferentes departamentos municipales y a los representantes de las diferentes entidades, fundaciones, asociaciones y sindicatos por su colaboración y participación en los talleres locales:

Agencia Local de Promoción Económica y Empleo

Departamentos de Formación y Escuelas Taller

Talleres de Empleo

Escuela de Segunda Oportunidad

Nuevos Proyectos

Plan PILES (Plan de Inserción Laboral y Empleo Social)

Programa de Ayudas a la Contratación

Centro Municipal de Empresas.

SAFE (Servicio de Asesoramiento y Formación de Emprendedores).

TIE (Taller de Iniciativas Empresariales)

Plan de Empleo de Cruz Roja

Escuela Universitaria de Trabajo Social

Fundación Mujeres

Fundación Secretariado General Gitano

U.G.T., Unión Comarcal de Gijón

Centro de Atención a Víctimas de Agresiones Sexuales y Malos Tratos

Asociación de Mujeres Discapacitadas de Asturias «Amdas La Fonte»

Federación de Empresarias y Directivas de Asturias

Instituto Asturiano de la Mujer.

## Independencia

A la Organización del Vaso de Leche del distrito de Independencia, los Clubes de Madres, los Comedores Autogestionarios, la UCOFAE, la Asociación de Tejedoras «Cruz de Mayo», la Federación Distrital de Vendedores Ambulantes de Independencia - FEDITAI, La Central Única de Comerciantes de Mercados de Independencia – CUCMI, La Asociación de Emolienteros y Quinoa «Santa María», el Mercado Central de Tahuantinsuyo, la Asociación Pinos y Gladiolos, Sindicato de Expendedores de Diarios, Revistas y Loterías de Independencia,

la Asociación de Pequeños Comerciantes del Ermitaño, la Asociación de Comerciantes de Tahuantinsuyo, el Taller «Misericordia» de confección de arpilleras de la Parroquia San Pedro y San Pablo, la Fábrica de fideos «Las Ñustas», al Taller de Confecciones y Bazar «Yolanda», a la Fábrica de Productos «La Melosita», a las mujeres emprendedoras entrevistadas, y a cada una de las mujeres que nos permitieron entrar a sus hogares; así como a las personas, hombres y mujeres, las instituciones públicas, privadas y ONGs, que participaron en los talleres.

A los/as compañeros/as del Municipio que nos apoyaron, en especial a la Unidad de Cooperación Internacional y Proyectos.

### Moncada

A las asociaciones que han participado en los Talleres:

Colectiu de Dones de Moncada

Mujeres para la Democracia

Club de Jubilados y Pensionistas de Moncada U.D.P.

Amas de Casa y Consumidores Tyrius

Grupo de Mujeres Monomarentales

Jubilados y Pensionistas Entre Amigos

Collectiu Voluntariat Abraçada

Asociación de Alumnos/as del Centro EPA de Moncada

Asociación de Comerciantes, Hostelería y Servicios de Moncada

Asociación AMFISEP

Centro de Salud de Moncada

A las personas que desde los diferentes departamentos, instituciones u organismos autónomos del Ayuntamiento de Moncada colaboraron en el Diagnóstico elaborado y en la preparación de las actividades realizadas.

A las mujeres que participaron en las encuestas realizadas, porque nos demostraron que es posible un nuevo modelo de ciudad en Moncada.

### Pueblo Libre

Al Alcalde Angel Tacchino Del Pino, Regidora Ligia López de Castilla Delgado, María Rosa Villar Calderón, William Argumedo Westphalen, Lino Delgado Villalobos, Alexander Sáenz Tejada, Silvia Ibañez Tremolada, Gladys Mercedes Moscoso Morales, Juan Patiño Pimentel y a todas las mujeres del distrito de Pueblo Libre que participaron de las entrevistas y los talleres realizados para el diagnóstico local.

### San Carlos

A la Asociación de Mujeres Unidas Tigreñas (AMUT), Asociación de Mujeres Las Marianas, Asociación de Mujeres de Reciclaje y Artesanía de Santa Clara (AMURECI), Unión de



## Agradecimientos

---

Mujeres Empresarias de Crédito Comunal (UMECSA), a la señora Elizabeth Arce Araya, y a todas aquellas mujeres que participaron en los talleres de evaluación y diagnóstico situacional, por compartir sus experiencias y brindar su colaboración en todo momento.

### San Pedro Nonualco

A Ana María Valle de Roque, Rvdo. Pedro Celestino Palacios, a los miembros del Concejo Municipal, Fundación Nacional para el Desarrollo y a todas las mujeres que participaron en los talleres realizados para el diagnóstico local.

### Santa Rosa de Copán

Al Alcalde Municipal Ing. Juan Carlos Elvir Martel, y a todas las mujeres que participaron de los talleres realizados para el diagnóstico local.

### Treviso

A la Provincia de Treviso, a la Comisión Provincial para la Igualdad de Oportunidades, a las Asociaciones de Mujeres y en especial a las mujeres y emprendedoras que participaron en la realización del diagnóstico.

¿Qué explica que las mujeres engruesen las colas de desocupados más que los hombres? ¿Por qué las mujeres están más expuestas a trabajar en empleos poco favorables o menos rentables? ¿Por qué y de qué manera la carga familiar impide a la mujer insertarse en el mercado laboral? ¿Cómo, a pesar de encontrar tantas dificultades, algunas mujeres logran surgir como exitosas empresarias?

Las preguntas no son nuevas. Desde diversos espacios y tribunas, estas cuestiones se han venido formulando para descifrar los orígenes de la demorada inclusión de las mujeres en la vida laboral y sus redoblados esfuerzos para conseguirlo.

El trabajo que se alcanza a continuación pretende revisar una serie de experiencias de mujeres de diversas localidades, a través de una mirada minuciosa de sus desafíos y potencialidades, en la esperanza que sus vivencias y testimonios nos ofrezcan respuestas a las preguntas planteadas.

El proyecto *«Autodeterminación de las mujeres a través del empleo local»* surge en el marco de la red URBAL-12, cuyo objetivo principal es desarrollar condiciones institucionales para que los gobiernos locales promuevan políticas y acciones que faciliten la generación de empleo para mujeres en situación de exclusión social.

Es un proyecto que asocia 8 municipalidades, 5 latinoamericanas y 3 europeas: Municipalidad Distrital de Independencia, Perú, que lo coordina; Ayuntamiento de Gijón, España; Ayuntamiento de Moncada, España; Provincia de Treviso, Italia; Municipalidad Distrital de Pueblo Libre, Perú; Municipalidad de San Carlos, Costa Rica; Municipalidad de San Pedro Nonualco, El Salvador y Municipalidad de Santa Rosa de Copán, Honduras.

Integra asimismo 2 instituciones no gubernamentales en calidad de socios externos, la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) de El Salvador y la Organización de los Comités del Vaso de Leche de Independencia, Perú.

Estas municipalidades se unieron alrededor de un interés común: afrontar la situación de pobreza de las mujeres en riesgo o excluidas socialmente, conscientes que, desde su posición de gobiernos locales, pueden jugar un papel decisivo en la generación de mecanismos y políticas que estimulen la incorporación de las mujeres al mercado laboral en condiciones más equitativas.

El acceso al empleo constituye un problema estructural tanto en los países del norte como en los del sur, sin embargo las mujeres enfrentan mayores desventajas que los hombres para

obtenerlo. Para los casos de los municipios de Centro y Suramérica, cuyos países soportan una prolongada crisis económica, la oportunidad de abordar corporativamente las expectativas de autodeterminación de las mujeres a través del empleo local, es, sin duda, de gran importancia.

Vale recordar que El Salvador recién superó una larga guerra interna que agravó su situación social y económica, debilitada por la reducción de la inversión estatal en programas sociales; que Honduras ha vivido distintas formas de violencia con incidencia negativa en la sostenibilidad de la vida familiar; que Costa Rica, a pesar de contar con mayor estabilidad social y económica, tiene un nivel de bienestar muy distante al de una población desarrollada y que Perú ha sufrido el impacto de más de una década de aplicación de políticas económicas neoliberales y de violencia armada, con efectos devastadores en la calidad de vida de su población.

Los municipios europeos, con problemas que difieren en tipo y magnitud a los enfrentados por los latinoamericanos, presentan, sin embargo, patrones de exclusión contra las mujeres, a pesar de la riqueza de sus países.

Veamos algunos datos:<sup>1</sup>

- Las mujeres cubren el 52% de las horas trabajadas a nivel mundial, pero sólo un tercio de estas horas es remunerado.
- Siendo las mujeres el 51% de la población del mundo, no alcanzan el 10% de los cargos políticos de dirección y ganan en promedio el 75% de lo que ganan los hombres en cargos iguales y con la misma calificación.
- Son dueñas del 10% del dinero que circula por el mundo y el 1% de las tierras cultivadas del planeta.
- En todos los países, las mujeres trabajan entre 2 y 5 horas más que el promedio de los hombres.
- Las mujeres avanzan más lentamente que los hombres en la jerarquía organizativa.
- Las mujeres tienen que acumular mayores atributos y apoyos para acceder a cargos equivalentes a los que ocupan los hombres.
- La marginalidad ha afectado principalmente a las mujeres y la pobreza femenina también se ha incrementado. El 70% de los pobres del mundo son mujeres.
- El porcentaje de hogares encabezados por mujeres aumentó en todo el mundo. En América Latina varía entre el 25% y el 35%. En Honduras, hay un 30% de mujeres jefas de hogar; en El Salvador, 31%; en Costa Rica, 28% y en el Perú, 23%.

---

<sup>1</sup>/ REPEM y Movimiento de Emancipación para la mujer chilena. Educación permanente para la macro y micro economía. Serie: Talleres de Formación, Talleres de Género y presupuesto, Fundación Heinrich Boll. 2003.

En Europa Occidental, el porcentaje de hogares conducidos por mujeres<sup>2</sup> creció del 24% en 1980 al 31% en 1990. La incorporación de la mujer en el mercado de trabajo en España, aun con los avances observados en los últimos años, está todavía lejos de los promedios europeos, registrando una de las tasas más bajas de empleo femenino de la Unión Europea (UE), muy lejos del objetivo estratégico trazado para el 2010 de un 60 % de mujeres con empleo. Las mujeres mayores de 55 años registran un magro nivel de ocupación del 21.8 %, ubicándose a la cola de los países europeos. El fenómeno de la flexibilización (contratación temporal) que caracteriza al mundo laboral español, ha afectado principalmente a las mujeres.

En el caso de Treviso (Italia), donde se han producido grandes avances en la participación de las mujeres en el mercado laboral, aún existe una gran distancia con respecto a la participación masculina, por ejemplo:

- La tasa de ocupación femenina resulta netamente inferior a la masculina.
- La tasa de desocupación femenina continúa siendo cerca del doble que la masculina.
- Las mujeres están concentradas en sectores terciarios de la economía o como dependientes.
- Las carreras profesionales resultan menos accesibles a las mujeres, aun cuando éstas hayan alcanzado niveles de educación iguales o superiores a los de los hombres, hayan incrementado su presencia en el ámbito laboral y estén ocupando posiciones tradicionalmente masculinas. Todavía su representación es baja en los puestos profesionales más elevados.

En la lucha por su autodeterminación, las mujeres, en especial las de América Latina, han trascendido las fronteras del hogar. Durante la década de los ochenta, mujeres de sectores populares y en extrema pobreza, urgidas por cubrir las necesidades familiares, empezaron a plantearse la posibilidad de generar algún tipo de ingreso económico, creando microempresas y pequeñas iniciativas económicas.

La ruta de la autodeterminación de las mujeres constituye un largo recorrido caminado por ellas en distintos lugares del mundo. El objetivo central de los socios de este proyecto común es contribuir a plasmarla a través del empleo local, creando condiciones institucionales para que los gobiernos locales asuman un rol protagónico en la promoción de políticas y acciones que conviertan en realidad sus legítimas aspiraciones, generando empleo para las mujeres con la participación de entidades públicas, privadas, organizaciones de mujeres y ONG's.

En ese sentido, nos planteamos los siguientes objetivos específicos:

- a) Socializar experiencias entre los municipios socios en torno a la temática mujer-empleo, en situación de exclusión social.

---

<sup>2</sup>/ Confederación General del Trabajo - CGT. Secretaría de la Mujer, Documento del 08/03/02 sobre la Feminización de la Pobreza.



- b) Efectuar análisis comparados sobre la condición de las mujeres en situación de exclusión social con base en diagnósticos y experiencias en Europa y América Latina.
- c) Promover la institucionalización de la participación de instituciones públicas, privadas, organizaciones de mujeres, así como organizaciones no gubernamentales para concordar políticas y acciones para la generación de empleo local para mujeres en situación o riesgo de exclusión social.

El documento que presentamos a continuación responde a los objetivos enunciados. Se divide en seis apartados que se describen brevemente a continuación.

En el primero se precisan las principales características geográficas y socioeconómicas de los municipios implicados en el proyecto.

La metodología utilizada en la elaboración del estudio, es el objeto del segundo apartado.

El tercer apartado presenta el marco teórico que ha guiado el estudio, desarrollado en torno a cuatro ejes estrechamente relacionados con la problemática del empleo (y autoempleo) para las mujeres: la exclusión social, el género, los derechos humanos y las políticas públicas.

El cuarto apartado desarrolla el diagnóstico situacional de las mujeres en riesgo de exclusión social en cada municipio y aborda sus principales características, las dificultades encontradas y las necesidades y demandas de apoyo expresadas por las mujeres consultadas.

En el quinto apartado se presentan algunas experiencias de mujeres emprendedoras representativas de cada municipio que lograron resultados exitosos. En este mismo apartado se incluye un análisis comparativo de estas iniciativas económicas respecto a sus aspectos esenciales.

Finalmente en el sexto apartado se reseñan las principales conclusiones del estudio, así como las recomendaciones para superar las dificultades identificadas, de forma que se logre una autodeterminación real de las mujeres a través del empleo local.



c) De acuerdo a su condición de municipio urbano y/o rural:

- *Rurales*: San Pedro Nonualco y San Carlos.
- *Urbanos*: Independencia, Pueblo Libre, Treviso.
- *Semi-urbanos*: Santa Rosa de Copán, Gijón y Moncada.

A continuación se presenta una breve descripción de las características generales (geográficas, socioeconómicas) de los municipios involucrados.

## Independencia - Perú

 <p>MUNICIPALIDAD DE INDEPENDENCIA</p> <p>Centro Economico de Lima Norte</p> <p>Lima</p> <p>INDEPENDENCIA</p>	<p>Se ubica al Norte de la Ciudad de Lima Metropolitana; con una extensión de 14,56 km<sup>2</sup>; cerca del 100% de su territorio es área urbana, y está dividido en 6 zonas o ejes zonales.</p> <p>Es uno de los distritos más densos dentro de la provincia de Lima Metropolitana; cuenta con una población de aproximadamente 210,807<sup>4</sup> habitantes, de los cuales el 50.7% son mujeres.</p> <p>Según la estratificación de sectores socioeconómicos, el 67.2% de su población se encuentra ubicada en los sectores medio y medio bajo y el 20% vive en extrema pobreza.<sup>5</sup></p> <p>El 6% de la población es analfabeta y el nivel de analfabetismo en las mujeres de 15 años a más es del 8.1%. El 20.9% de la población carece de servicio de agua potable, el 18% de las viviendas no cuenta con servicio de desagüe, el 10% no tienen alumbrado eléctrico y el 15.5% de hogares dispone de un cuarto como única habitación.</p> <p>La carencia de puestos de trabajo, el subempleo y desempleo, han originado un progresivo aumento de micro emprendimientos económicos y autoempleos en el distrito, siendo ésta una de sus características más saltantes. Según los padrones de licencias municipales existen aproximadamente 10,300 actividades económicas secundarias y terciarias registradas en el distrito, el 56% de éstas corresponden a mujeres.</p>
--	--

<sup>4</sup>/ Censo de Población y Vivienda – INEI 1993: Estimaciones y Proyecciones de población.

<sup>5</sup>/ Mapa de la Pobreza 2000. Fondo de Compensación para el Desarrollo (FONCODES), Perú.

## Gijón - España



Ayuntamiento  
de **Gijón**

Concejalía de Políticas de Igualdad



El municipio se ubica en el área costera del Principado de Asturias, con una extensión de 181,7 km<sup>2</sup>. Su territorio comprende un casco urbano y 25 parroquias o zonas rurales, con una altitud que oscila entre los 200 y 600 metros sobre el nivel del mar. Cuenta con 275,830 habitantes, de los cuales el 52.4% son mujeres.

Desde 1981 hasta la actualidad, el crecimiento demográfico se ha reducido notablemente (no ha superado el 4% en los últimos 23 años).

Las principales actividades económicas en términos de empleo abarcan un 68,4% en el sector servicios, un 18,3% en industria, un 11,1% en construcción y un 2,1% en el sector primario. Existen 20 mil empresas registradas.

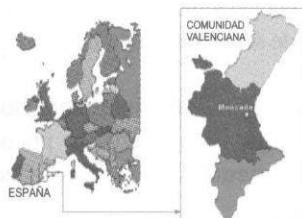
Tiene una renta familiar anual disponible por habitante de unos \$18,590.00 (equivalentes a 13,000 euros).

Existen altas tasas de paro, con especial incidencia en las mujeres, con un 24% de paro femenino frente al 12.8% del masculino.

## Moncada - España



AJUNTAMENT DE MONCADA



El municipio de Moncada pertenece a la Comarca de L'Horta Nord, a 8 kilómetros al norte de la Ciudad de Valencia y a 7 kilómetros del Litoral Mediterráneo. Su área urbana es la Ciudad de Moncada, dividida en 6 Barrios. Moncada tiene una extensión territorial de 15.6 km<sup>2</sup>, con una altitud de 33 metros sobre el nivel del mar.

La población de Moncada es de 20,200 habitantes, de los cuales el 55.3% son mujeres.

La actividad económica principal es el comercio (31%), seguida por servicios (28%), construcción (19%), industria (14%) y hostelería (8%).



## Pueblo Libre - Perú



Es uno de los distritos medios de Lima Metropolitana, ubicado en la zona suroeste de la capital, con un área de 4.77 km<sup>2</sup> y 83,471 habitantes, de los cuales, un 55% son mujeres. Su territorio está dividido en 8 zonas.

Es un distrito que conserva importantes edificaciones y monumentos ligados a la cultura peruana y a episodios históricos cruciales en la vida política del país, lo que ha motivado un interesante dinamismo comercial alrededor de las actividades turísticas ligadas a la historia (como la casa que habitaron San Martín y Bolívar), arqueología, artesanía, gastronomía tradicional y sector vinícola local, en las que las mujeres tienen fuerte presencia. La economía del municipio gira alrededor del turismo histórico, gastronomía, comercio y servicios.

En Pueblo Libre, el 10.7% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, con ingresos iguales o menores a 150 euros mensuales.

## San Pedro de Nonualco - El Salvador



Ubicado en la zona central de El Salvador, San Pedro Nonualco pertenece al Departamento de La Paz, a unos 30 kilómetros al sureste de San Salvador, es un municipio de 27.5 km<sup>2</sup>, divididos en 7 cantones y 6 barrios. Tiene 10,034 habitantes.

Es un municipio eminentemente rural cuya actividad económica gira alrededor de la agricultura: cultivo y comercio de granos básicos, frutas y verduras. Cabe anotar que la comercialización de fruta cobró gran relevancia económica en los últimos años, especialmente después del abandono del cultivo del café.

El índice de pobreza es del 51%; un 53% de la población no tiene agua potable; y el 85% carece de sistema de alcantarillado.

La escolaridad promedio de la población es de 4.6 grados, lo que influye en el tipo de empleo (de baja calidad y poco remunerado) con ingresos insuficientes para cubrir las necesidades familiares básicas.

## San Carlos - Costa Rica



**SAN CARLOS**

San Carlos es un Cantón<sup>6</sup> perteneciente a la Provincia de Alajuela, de la República de Costa Rica, con una extensión de 3,348 km<sup>2</sup>, dividida en 13 distritos.

El Cantón cuenta con una población de 140,229 habitantes, de ellos el 51.7% son mujeres. El total de habitantes corresponde a un 18.8% de la población de la provincia y a un 3.37% de la población del país. Constituye una localidad rural con escasa densidad poblacional.

La economía del Cantón está sustentada en la agricultura y ganadería, destacándose la producción de madera, verduras, caña, cítricos y tubérculos. Produce el 65% de la leche y carne que se consume en el país, sin embargo mantiene una economía de subsistencia caracterizada por la dispersión de su población. Una gran mayoría de viviendas carece de servicios básicos.

En la última década, el municipio ha cobrado importancia como destino turístico a nivel nacional, en especial la zona de La Fortuna, donde la actividad turística presenta gran dinamismo.

## Santa Rosa de Copán - Honduras



**Municipalidad de Santa Rosa de Copán,  
Honduras**



**SANTA ROSA DE COPAN**

Ubicada en la República de Honduras, tiene una superficie de 293.1 km<sup>2</sup> y una población de 42,545 habitantes, de los cuales el 51.5% son mujeres.

Santa Rosa de Copán es la ciudad más grande e importante del occidente de Honduras, es la cabecera del Departamento de Copán, ubicada a 393 Kilómetros de la Capital, Tegucigalpa, y además funciona como centro administrativo del gobierno central para los departamentos de Copán, Ocotepeque y Lempira.

El municipio está dividido en 3 sectores y 41 barrios dentro de la zona urbana, y 21 aldeas y 75 caseríos en la zona rural.

La participación de las mujeres según rama de actividad productiva es de 46% en comercio y servicios; 20% en industria, minas y construcción y 1% en agricultura. Destacan las actividades de crianza de animales, fabricación de ladrillos, alfarería, canastas, cohetes y elaboración manual de puros.

En el año 2003, Santa Rosa de Copán presentaba una tasa de analfabetismo del 15.9% y una tasa de desnutrición de 45.3%.

## Provincia de Treviso - Italia



PROVINCIA DI TREVISO



Pertenece a la Región de Véneto en el noreste de Italia. Tiene un área de 2,477 km<sup>2</sup> y una población de 824,500 habitantes.

La Provincia de Treviso presenta un territorio llano en su mayor parte, pero también cuenta con una consistente zona de colinas. Es destino turístico por el atractivos de sus ciudades y sus expresiones de arte. Esta provincia registra un creciente desarrollo económico que se refleja en su vocación industrial y la extendida presencia de empresas agrícolas y artesanales.

El desarrollo alcanzado ha convertido a la provincia en polo de atracción para los ciudadanos extranjeros que la eligen para trabajar y vivir, más que a ninguna otra provincia de Véneto. Ocupa el primer lugar en la clasificación de las provincias italianas por su calidad de vida, en mérito a las óptimas oportunidades que ofrece en los ámbitos del trabajo y la empresa, pero también por la atención que brinda a los asuntos del medio ambiente.

Existen 83,180 empresas inscritas a la CCIAA (Cámara de Comercio, Industria, Artesanía y Agricultura) de Treviso. de las cuales 17,235 son integradas por mujeres.



La Coordinación del proyecto diseñó una propuesta metodológica que fue adaptada a las realidades de cada una de las localidades, respondiendo a las características específicas de cada municipio. Los resultados obtenidos de los diagnósticos locales fueron sistematizados de la siguiente manera:

- 1) Investigación concerniente a las características de las mujeres en riesgo de exclusión social así como de las emprendedoras exitosas y su situación en el mercado laboral; los obstáculos que enfrentan y sus demandas de apoyo.
- 2) Análisis de las diferencias y similitudes encontradas en la información de los municipios socios de América Latina y la Unión Europea.
- 3) Elaboración de conclusiones y propuestas tomando como base los aportes de cada municipio.

Debido a la diversa información proporcionada por cada municipio, el análisis comparativo resultó muy enriquecedor, en tanto refleja la especificidad de cada municipio y rescata los componentes comunes que facilitan el posterior diseño de medidas y acciones conjuntas.

En general, las municipalidades utilizaron dos fuentes centrales de información:

- a) Fuentes secundarias: Contemplaron la revisión de información bibliográfica para reconstruir las características generales de los municipios, como son datos sociodemográficos y bibliografía referentes a exclusión social, género y derechos humanos, con los que se construyó el marco teórico. Se recopiló asimismo información de instituciones vinculadas, de una u otra forma, a la vida de las mujeres, en los campos de la salud, educación, seguridad, financiamiento, capacitación y organización.
- b) Fuentes primarias: Para recabar la información de primera mano, se utilizaron tres tipos de herramientas metodológicas: cuestionarios, encuestas, y talleres. Los talleres estuvieron cargados de creatividad. Cada país utilizó una técnica diferente para su facilitación, desde la elaboración de guías de preguntas, construcción grupal del árbol de problemas, técnica de cuentos, lluvia de ideas, grupos focales y estudios de casos. Este trabajo estuvo orientado a identificar, de manera participativa, la situación de exclusión social en que se encuentran las mujeres, como las condiciones en las que se desarrollan emprendimientos positivos liderados por mujeres.

Las dimensiones que se han tenido en cuenta en el diagnóstico refieren a los ámbitos personal, comunitario, social, laboral, económico y doméstico de las mujeres entrevistadas o encuestadas y contemplan principalmente los siguientes aspectos: edad, nacionalidad, estado civil, número de hijos/as, nivel educativo, condiciones laborales y tipo de actividad económica, ingresos/salarios, acceso al crédito, propiedad de bienes y activos, carga de trabajo doméstico/familiar, valoración del trabajo doméstico, grado de conocimiento de sus derechos, participación en la comunidad, niveles de organización e instituciones de apoyo.

La tabla siguiente muestra las técnicas empleadas por cada municipalidad con el detalle de los talleres llevados a cabo, así como los otros métodos aplicados para el levantamiento de información en cada una de las localidades.

Municipios	Número de talleres y participantes	Otros métodos utilizados para la recopilación de Información
<b>Gijón</b>	<p>Un taller local con agentes sociales claves: servicios municipales, universidad, asociaciones, entidades no lucrativas, y sindicatos para el diagnóstico de exclusión social en mujeres.</p> <p>Un taller local con representantes de servicios municipales, entidades no lucrativas, entidades públicas, sociales, asistenciales, empresariales y educativas, sobre las experiencias de buenas practicas, necesidades y dificultades de emprendedoras e identificación de sectores de actividad que requieren apoyo.</p>	<p>Reuniones internas (02) con personal técnico de la Oficina de Políticas de Igualdad para la recopilación de documentación, organización de los talleres e informes sobre exclusión social.</p> <p>Levantamiento de información desde los programas de empleo y asesoramiento empresarial impulsados por el Ayuntamiento; así como de los datos estadísticos locales, regionales y nacionales que presentaron como parte del diagnóstico.</p> <p>Un cuestionario previo al taller local sobre iniciativas empresariales, realizado a 14 personas, (8 mujeres, 6 hombres).</p>
<b>Independencia</b>	<p>Un taller con representantes de instituciones, organizaciones no gubernamentales, organizaciones sociales de base, empleados/as ediles, vecinos/as del distrito.</p> <p>Un taller con representantes de instituciones, negocios, empresas, servicios, iniciativas empresariales de organizaciones sociales de base, asociaciones comerciales, organizaciones productivas y/o comerciales del distrito.</p>	<p>3 Grupos Focales, con mujeres en riesgo de exclusión social y mujeres de la Organización del Vaso de Leche.</p> <p>2 Estudios de casos de mujeres en riesgo de exclusión social.</p> <p>5 Entrevistas a emprendedoras exitosas.</p>
<b>Moncada</b>	<p>Un taller con mujeres y hombres de diferentes edades.</p> <p>Talleres activo-participativos con representantes de las asociaciones municipales que están en contacto con personas que se encuentran en situación de exclusión social o en riesgo de estarlo.</p>	<p>Registro de demandantes de empleo facilitados por la Generalitat Valenciana.</p> <p>Entrevistas y encuestas a mujeres.</p> <p>Reuniones con personal técnico del departamento de servicios sociales y la agencia municipal de empleo.</p>

Municipios	Número de talleres y participantes	Otros métodos utilizados para la recopilación de Información
<b>Pueblo Libre</b>	<p>Un taller con mujeres desempleadas y beneficiarias de programas Sociales.</p> <p>Un taller con mujeres en situación de pobreza que superaron exitosamente su situación de exclusión.</p>	<p>8 entrevistas: 5 mujeres en situación de exclusión social del distrito, 3 mujeres exitosas del distrito.</p>
<b>San Carlos</b>	<p>Cuatro talleres con la participación de 95 mujeres.</p> <p>Un taller con 39 mujeres pertenecientes a grupos organizados.</p>	<p>182 encuestas a mujeres adultas y jóvenes en situación de vulnerabilidad, pertenecientes a comunidades rurales y urbanas marginales que se han organizado en programas y que reciben ayuda de la municipalidad.</p>
<b>San Pedro Nonualco</b>	<p>Dos talleres locales con 70 y 50 mujeres de 7 cantones rurales y de la ciudad de San Pedro Nonualco.</p>	<p>Encuestas y entrevistas a mujeres rurales y urbanas de diferentes edades (entre 20 y 63 años), y de diferente nivel educativo.</p> <p>Entrevistas a mujeres que trabajan en una Panadería.</p>
<b>Santa Rosa de Copán</b>	<p>Un taller local con participación de 35 mujeres.</p> <p>Un taller local con participación de 35 mujeres.</p>	<p>20 Cuestionarios y 15 entrevistas</p> <p>6 Entrevistas a empresarias exitosas dentro de un Taller local.</p>
<b>Treviso</b>	<p>Dos talleres con representantes de instituciones, negocios, empresas, servicios, iniciativas empresariales de organizaciones sociales de base, organizaciones productivas y/o comerciales y asociaciones de mujeres.</p>	<p>453 entrevistas efectuadas en los primeros dos meses del 2003 de las operaciones de los centros de trabajo que colaboran con «Véneto Laboro» y en la Provincia de Treviso los datos de las mujeres en reingreso laboral del «Proyecto de experimentación de acciones con la finalidad de aumentar la participación de las mujeres en el trabajo» conducido a nivel regional.</p>

#### 3.1. Exclusión social - empleo

**«El crecimiento económico no eliminará por sí mismo la pobreza.** Las suposiciones de que la riqueza «se filtrará» hasta llegar a los pobres o que «cuando la marea sube, levanta todas las embarcaciones» son similares cómodos, pero no siempre corresponden a la realidad de la experiencia, especialmente en los países más pobres y entre las personas más pobres. Para eliminar la extrema pobreza es menester asumir un compromiso en pro de las medidas necesarias y realizar acciones específicas a esos efectos.»

*Informe sobre el estado de la población mundial 2002*

En el Capítulo 2 del Informe El Estado de la Población Mundial 2002, se señalan la salud, la educación, las relaciones de género y el grado de inclusión social, como factores que promueven o menoscaban el bienestar de la población y contribuyen a determinar el grado de prevalencia de la pobreza. El documento sostiene que escapar de la pobreza depende de mejorar la capacidad personal y acrecentar el acceso de las personas a diversos recursos, instituciones y mecanismos de apoyo, cancelando el mito que preconiza la erradicación de la pobreza como consecuencia única del crecimiento económico.

Si partimos de que la exclusión social es una «situación socialmente desfavorecida y desfavorecedora» o, dicho de otro modo, una «acumulación de barreras y limitaciones que dejan fuera de la participación en la vida social mayoritaria, a quienes la padecen»<sup>7</sup>, podríamos concluir que la exclusión social es un proceso gradual y estructural que implica el no acceso a la actividad económica, a las relaciones sociales, a la protección social, a la salud, a la educación y a la vivienda.

M. Buvinic (2003),<sup>8</sup> complementa esta posición afirmando que «la exclusión social está referida no sólo a la distribución de ingresos y ventajas, sino también a la de privación social, falta de voz y poder en la sociedad. Por lo tanto, la exclusión social hace referencia a una gama más amplia que sólo la pobreza».

En general, la exclusión social se define como una situación de carencia de derechos que se presenta cuando la sociedad a la que se pertenece, no es lo suficientemente equitativa como

<sup>7</sup>/ Plan de acciones para la inclusión social en el Principado de Asturias para el 2004

<sup>8</sup>/ Buvinic, Mayra. Social inclusion in Latin America and the Caribbean: Experience and lesson. <http://www.iadb.org/sds/doc/BuvinicEnglish.pdf>. Social Development Division. Sustainable Development Department. Inter-American Development Bank. Italia, 2003.



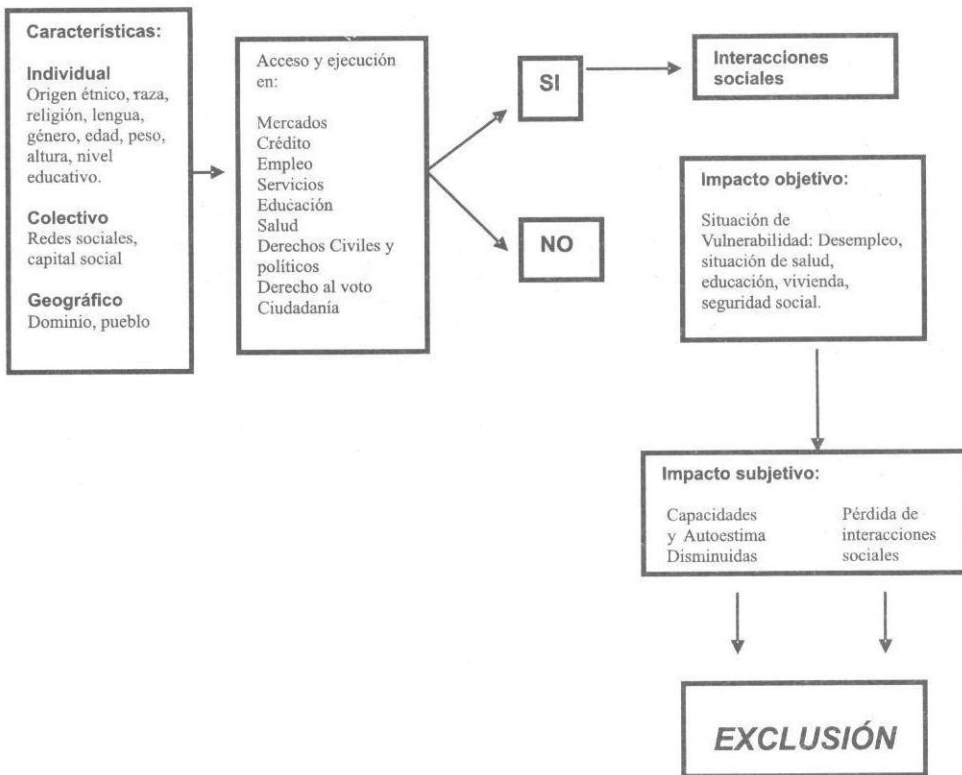
para facilitar la satisfacción de necesidades básicas para el desarrollo personal y social de todas las personas que forman parte de ella. Se experimenta como la incapacidad o dificultad para aprovechar adecuadamente las oportunidades que brinda el entorno social, en tanto la persona carece de las habilidades, recursos, conocimientos, destrezas y capacidades para incorporarse plena y activamente al desarrollo de su comunidad.

Los aspectos de inclusión o de exclusión que viven las personas, suponen la interacción de esferas económicas y sociales. En el primer caso, se registra la desigual distribución del ingreso y la pobreza; en el segundo caso, se alude a las brechas y disparidades en el acceso a servicios básicos y oportunidades de desarrollo humano.

Las desventajas sociales involucran aquéllas de carácter económico, cultural y político. Todos estos aspectos se encuentran estrechamente vinculados e interactúan negativamente unos con otros, en un proceso que genera desventajas acumulativas que impactan la vida entera de las personas, marcando la complejidad de las relaciones sociales.

La exclusión social es contraria a la inclusión social y manifiesta una dinámica que puede ser temporal en algunos casos, mientras en otros resulta permanente. El esquema que sigue muestra cómo se presenta esta dinámica.

### Funcionamiento del mecanismo de exclusión social <sup>9</sup>



<sup>9</sup>/ Torero, 2001.

***Para el caso de las mujeres:*** La exclusión social se expresa en la discriminación y la desigualdad de oportunidades, traducidas en prácticas sociales y económicas excluyentes que impiden a las mujeres ejercer sus derechos y acceder a un empleo oportuno y de calidad que les permitiría atenuar o eliminar la dependencia económica. Este tipo de exclusión se vive con mayor fuerza en los países de América Latina, donde la pobreza afecta sensiblemente las capacidades de autodeterminación, autoestima y toma de decisiones de las mujeres afectadas, y lo que es más grave, mina su conciencia como sujetos de derechos.

Toda sociedad, para ser sostenible, necesita alcanzar bienestar y calidad de vida para todos sus integrantes. El empleo, por cuenta propia o ajena, es, por definición, el vehículo de autosostenimiento y de adquisición de calidad de vida, y da cuenta de los niveles de inclusión o de exclusión social en el que se encuentra la población, en este caso, las mujeres.

Lo deseable es acceder a un empleo de calidad, definido como tal si su remuneración es justa, si se ejerce en condiciones favorables, si ofrece protección social y si genera una mejora de las habilidades laborales que permiten a la persona mantenerse en el competitivo mercado de trabajo.

Siendo el empleo la experiencia vital y social que permite a las mujeres dar cuenta de sus capacidades, conocimientos, habilidades y destrezas adquiridas para la creación y transformación de bienes y servicios, toda acción integral tendiente a fortalecer sus capacidades productivas y de gestión para la creación de riqueza, constituye una estrategia de superación de la pobreza a través del empleo.

Por lo tanto, la generación de empleo, como uno de los factores para evitar la exclusión social, adquiere una especial importancia, en tanto los ingresos económicos que se perciben por el trabajo desarrollado, permiten acceder a determinados recursos de primera necesidad. Es por ello que desde las directrices públicas se evidencia la conexión entre las políticas de empleo y las de inclusión social, constituyendo las personas en riesgo o en condiciones de exclusión social, uno de los colectivos que debe ser prioritario en el acceso a las políticas activas de empleo, así como a todos los recursos, derechos, bienes y servicios.

Los gobiernos locales vienen realizando un esfuerzo por cambiar la visión existente sobre las mujeres desde una nueva perspectiva, considerándolas agentes de cambio (no como simples receptoras o beneficiarias) y transformando sus políticas y acciones para dotarlas de las herramientas y recursos que necesitan para desarrollarse como personas activas dentro de sus comunidades.

Sin embargo, revertir la situación de exclusión social no es una tarea sencilla, pero las municipalidades pueden liderar, desde el ámbito local, el ejercicio de políticas y buenas prácticas de inclusión y accesibilidad social, política y económica para todos y todas, en relación al empleo y la distribución equitativa de recursos. De lo contrario, el riesgo de desarticulación social de un segmento de la población, particularmente las mujeres pobres, limitaría el desarrollo de sentimientos de pertenencia al territorio y de aceptación en la colectividad, pudiendo generar una barrera que dificulte el aprovechamiento equitativo de las oportunidades de desarrollo que la localidad ofrece a sus habitantes.