

Crecimiento estéril o desarrollo

Versión popular



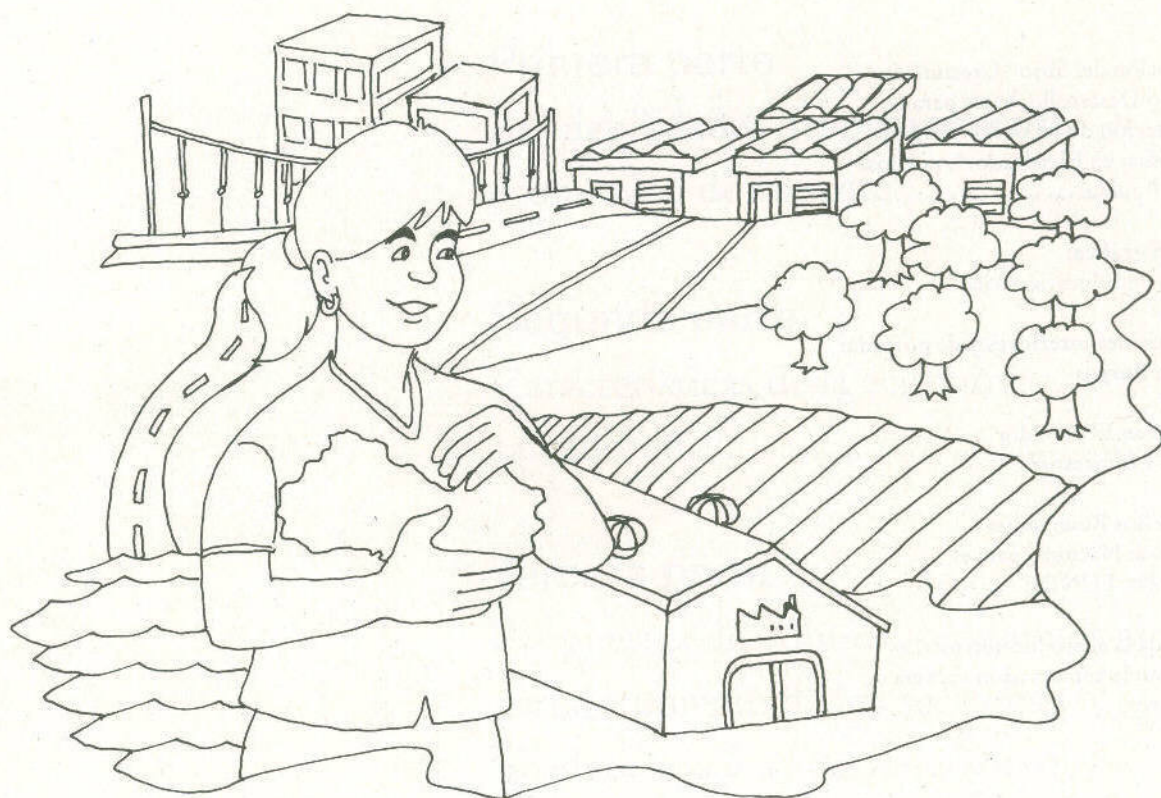
funde

Fundación Nacional
para el Desarrollo

**BASES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO
PROYECTO ECONÓMICO EN EL SALVADOR**

Crecimiento estéril o desarrollo

Versión popular



**BASES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO
PROYECTO ECONÓMICO EN EL SALVADOR**

Editado por:

Fundación Nacional para el
Desarrollo, FUNDE. Apartado Postal
1774, Centro de Gobierno. San
Salvador, El Salvador.

Primera edición, abril de 1997.

Texto:

Adaptación del libro "Crecimiento
Estéril o Desarrollo, bases para la
construcción de un nuevo proyecto
económico en El Salvador", por José
Víctor Aguilar.

Edición gráfica:

Equipo de Educación Maíz.

Ilustraciones interiores y de portada:

Alfredo Burgos

Impreso en El Salvador

Algiers's Impresores

© Derechos Reservados

Fundación Nacional para el
Desarrollo, FUNDE.

Prohibida la reproducción total o
parcial sin la autorización expresa de
los autores.

Índice

Presentación.....	5
Introducción.....	7
Primera parte	
Las debilidades del pensamiento económico dominante.....	9
Segunda parte	
Características de la economía salvadoreña.....	39
Tercera parte	
Propuestas de políticas tendientes al fortalecimiento de los sectores productivos y a la generación de desarrollo	59

Presentación

Con la intención de formular propuestas alternativas, la Fundación Nacional para el Desarrollo –FUNDE– publicó el libro “Crecimiento Estéril o Desarrollo: Bases para la Construcción de un nuevo proyecto económico en El Salvador”; el cual ha servido de base para la elaboración de la presente versión popular, que lleva como objetivo difundir de forma más amplia y con un lenguaje menos técnico, los contenidos y propuestas del libro.

El material contenido en este libro, es fruto del trabajo de investigación realizado por la FUNDE dentro del Proyecto

“Políticas Económicas Alternativas para Centroamérica en los Noventa”, el cual se realiza conjuntamente con la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas de la Universidad Centroamericana de Nicaragua –NITLAPAN– y el Centro de Capacitación y Desarrollo Social –CECADES–, de Panamá; con el apoyo del Instituto Norte Sur –ONSI– de Austria y la Cooperación del Gobierno austríaco.

*Fundación Nacional para el
Desarrollo. FUNDE*



Introducción

El contenido de esta versión popular sigue básicamente la estructura del libro “Crecimiento Estéril o Desarrollo: Bases para la construcción de un nuevo proyecto económico en El Salvador”.

En la primera parte, se hace un análisis crítico al pensamiento neoliberal; al tiempo que se propone el marco teórico-metodológico que orienta las propuestas alternativas de desarrollo. Este marco es recogido en el concepto de “Desarrollo Multidimensional”.

En la segunda parte, se presenta una caracterización de la economía salvadoreña; y en la parte final, se formulan una serie de propuestas orientadas al desarrollo de El Salvador.



Las debilidades del pensamiento dominante

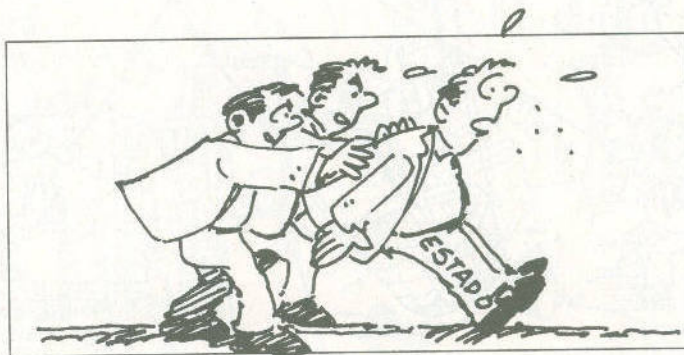
- a. Hacia una concepción alternativa del desarrollo y de la política económica.
- b. El concepto de desarrollo multidimensional.
- c. Los componentes del desarrollo multidimensional.
 1. Los insumos o factores que posibilitan el desarrollo
 2. Los resultados o productos del desarrollo multidimensional
 3. Las relaciones entre las entradas y los productos de desarrollo.



Las debilidades del pensamiento económico dominante

En el terreno económico, el pensamiento neoliberal está imponiendo a nivel mundial ciertos criterios que se presentan como dogmas o verdades innegables, tales como:

- la colocación de la política económica en función del libre mercado (sin intervención del Estado);



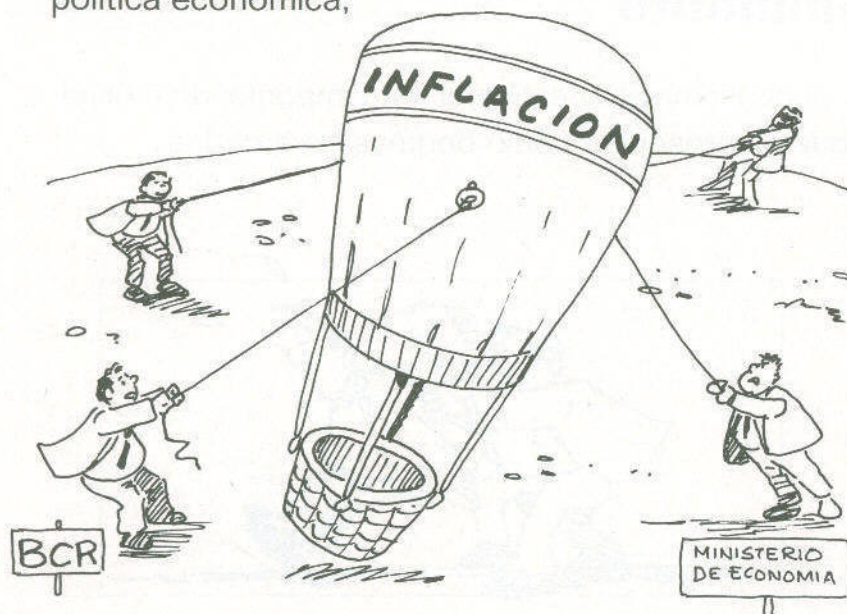
- la apertura comercial como eje de toda política de comercio externo;



- orientación y reconversión del aparato productivo hacia la dinámica de los mercados mundiales;



- el combate a la inflación como eje articulador de la política económica;



- la privatización;



- El debilitamiento de la capacidad de los Estados nacionales para formular sus propias políticas, etc.

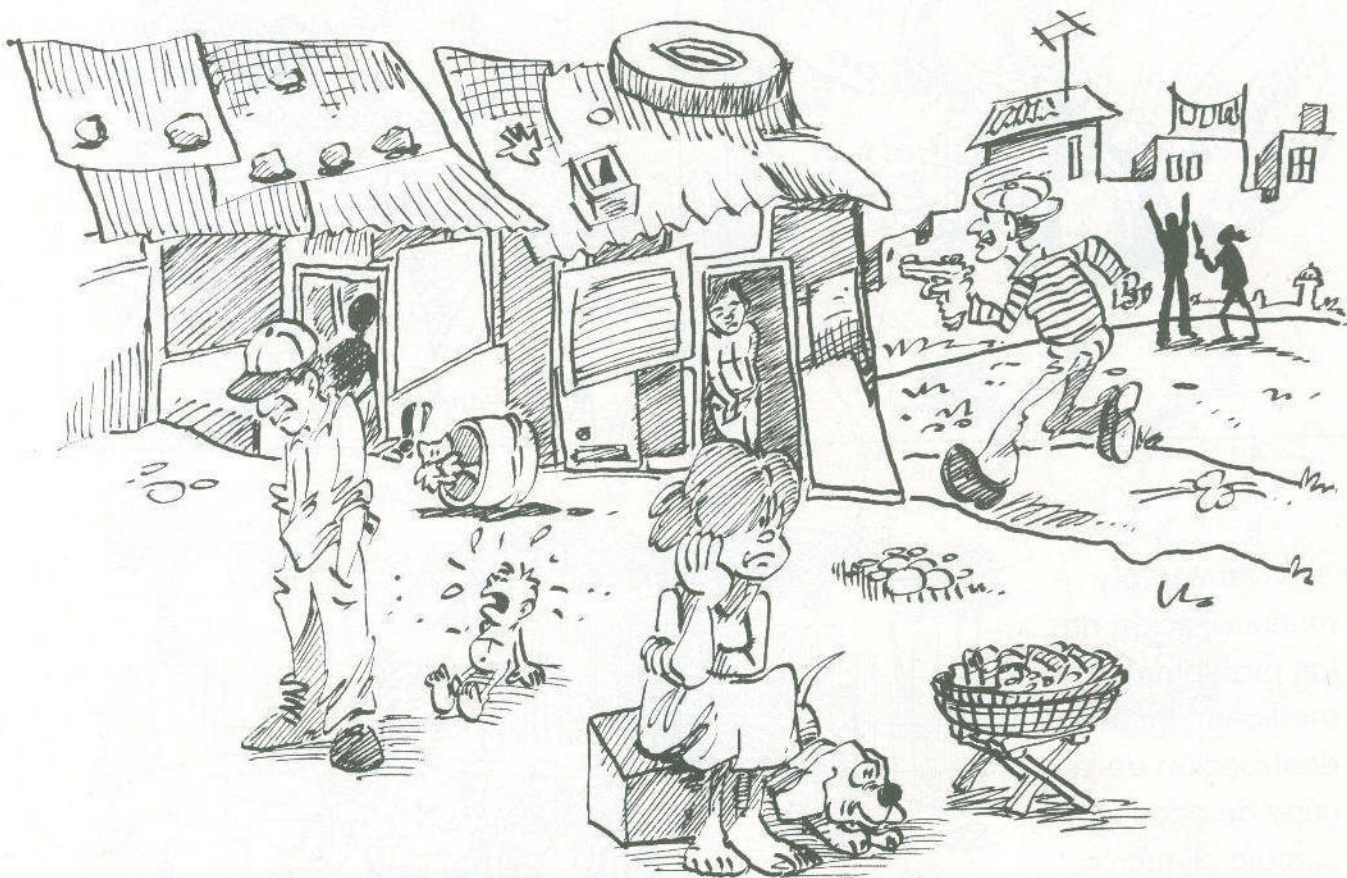


- la desregulación económica (eliminar los controles del Estado sobre la economía en materia de precios, tasas de interés, crédito, tipo de cambio, salarios, etc.)



Las políticas económicas aplicadas en base a estos criterios, han contribuido a generar resultados negativos, profundi-

zando y universalizando graves problemas sociales, económicos y ecológicos, tales como:



- aumento y generalización de la pobreza;
- precarización del empleo: deterioro de las condiciones laborales, aumento del desempleo y el subempleo;
- fuerte presencia y aumento de la delincuencia en todas las sociedades;

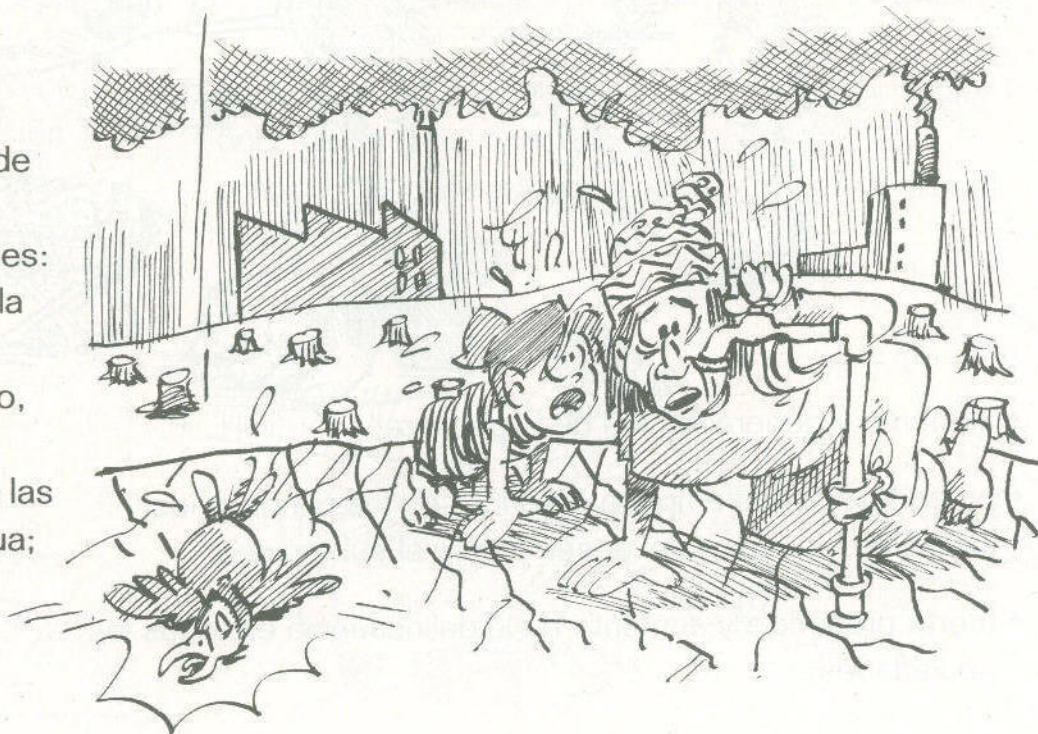
- mayor perversión de los Estados y mundialización de la corrupción;



- pérdida de la identidad cultural;



- agravamiento y mundialización de los problemas medioambientales: destrucción de la capa de ozono, cambio climático, desertificación, agotamiento de las reservas de agua;



- desarticulación del sector financiero respecto de los sectores productivos;
- fragilidad de los mercados financieros (los flujos de capitales se vuelven cada vez más en flujos de capitales especulativos, que no se invierten en las áreas productivas y en cualquier momento pueden salir masivamente de un país o región, sumiendo a los países en duras crisis como la de México a finales de 1994).



- debilitamiento de la estructura productiva: sector agropecuario, industria nacional;
- debilitamiento de la capacidad de los Estados nacionales para formular sus propias políticas, etc.

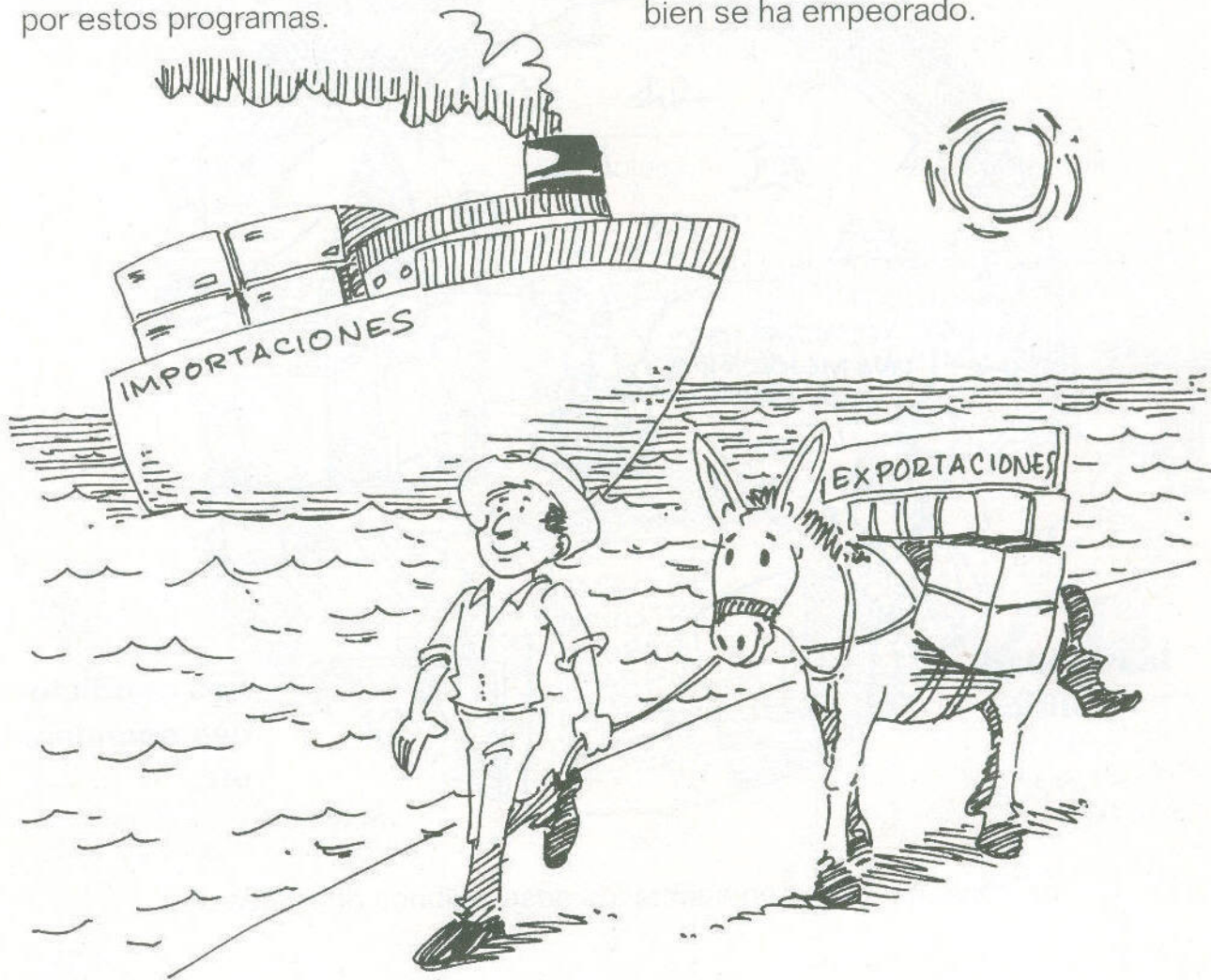
Los Programas de Ajuste Estructural (PAE) han puesto la atención en los aspectos monetarios y financieros (crecimiento de los precios, tipo de cambio de las monedas frente al dólar, tasas de interés, déficit del gobierno, etc.), obteniendo ciertos logros en algunos de estos aspectos, sobre todo en lo que se refiere a la disminución de la tasa de crecimiento de los precios y la disminución del déficit de los gobiernos.

niendo ciertos logros en algunos de estos aspectos, sobre todo en lo que se refiere a la disminución de la tasa de crecimiento de los precios y la disminución del déficit de los gobiernos.



Pero a la par de esos logros existen otra serie de problemas en el campo de la producción, la distribución del ingreso, de los recursos naturales, los mercados de capitales, del marco institucional, etc.; los cuales no sólo no tienen cabida en los PAE, sino que han sido agravados por estos programas.

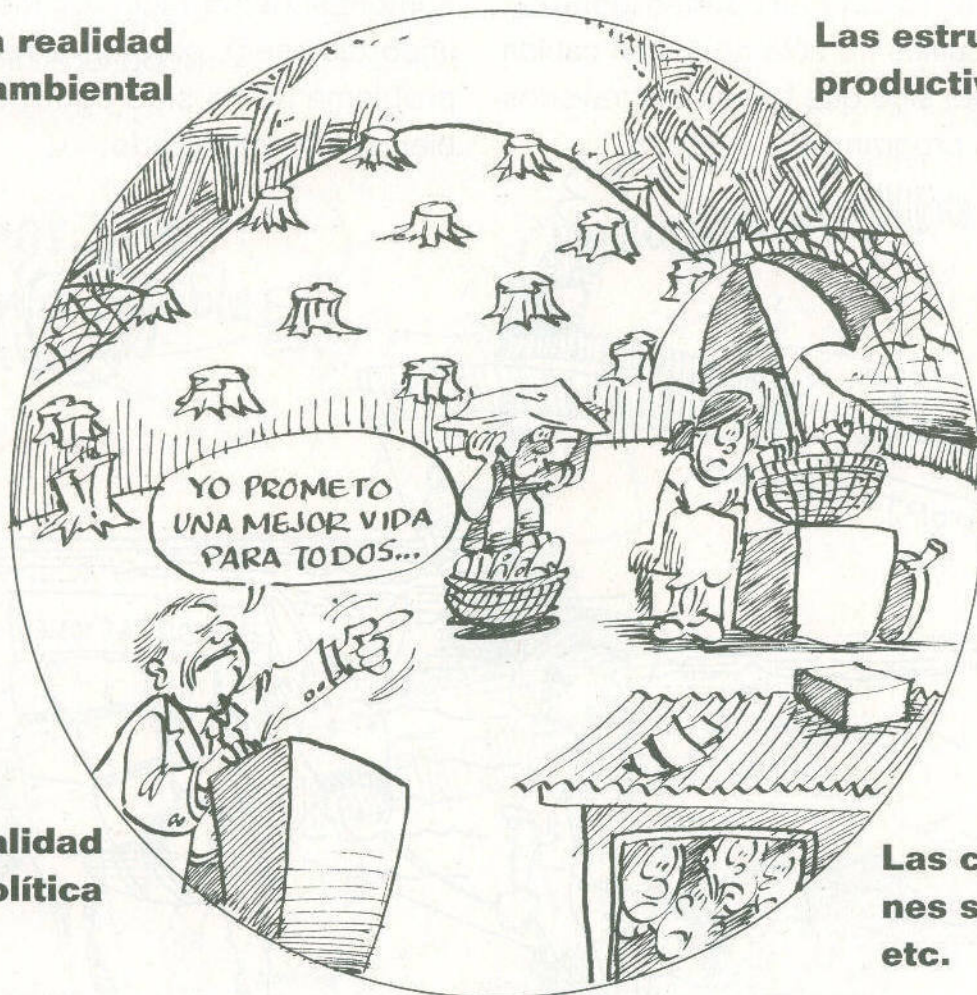
Además, los PAE, han sido muy limitados en corregir los problemas que se propone solucionar. Uno de los objetivos de los PAE es controlar el déficit comercial (exportaciones menores que importaciones), pero en la realidad este problema no ha sido controlado y más bien se ha empeorado.



Frente a estos resultados de los PAE, un planteamiento alternativo tiene que centrar su atención no sólo en los aspectos monetarios y financieros, sino que tiene que tomar en cuenta:

**la realidad
medioambiental**

**Las estructuras
productivas**



**la realidad
política**

**Las condicio-
nes sociales,
etc.**

Es decir, que tome en cuenta los desequilibrios de la vida real

Hacia una concepción alternativa del desarrollo y de la política económica

En una concepción alternativa del desarrollo es importante distinguir entre **Crecimiento Económico** (el cual se mide comúnmente por las variaciones en

el Producto Interno Bruto –PIB–), **Acumulación** (entendida sobre todo como un aumento en las capacidades productivas) y **Desarrollo**.



a. El concepto de desarrollo multidimensional

Un concepto alternativo de desarrollo debe tener un enfoque multidimensional, es decir tomar en cuenta todos los aspectos de la realidad económica, social y medioambiental.

El objetivo del desarrollo multidimensional es la producción de riqueza y bienestar para la mayoría de las presentes y

futuras generaciones. No es sólo la producción de riqueza, ni sólo el crecimiento, ni la integración al mercado mundial, ni el fortalecimiento del comercio internacional, ni la industrialización, ni la modernización, ni la obtención de ganancias. Algunos de estos aspectos son medios, pero no los fines del desarrollo multidimensional.



Producción de riquezas y bienestar para las mayorías de las presentes y futuras generaciones

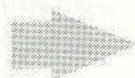
b. Los componentes del desarrollo multidimensional

El desarrollo multidimensional parte de la existencia de:

Ciertos factores
(insumos o
entradas: input)

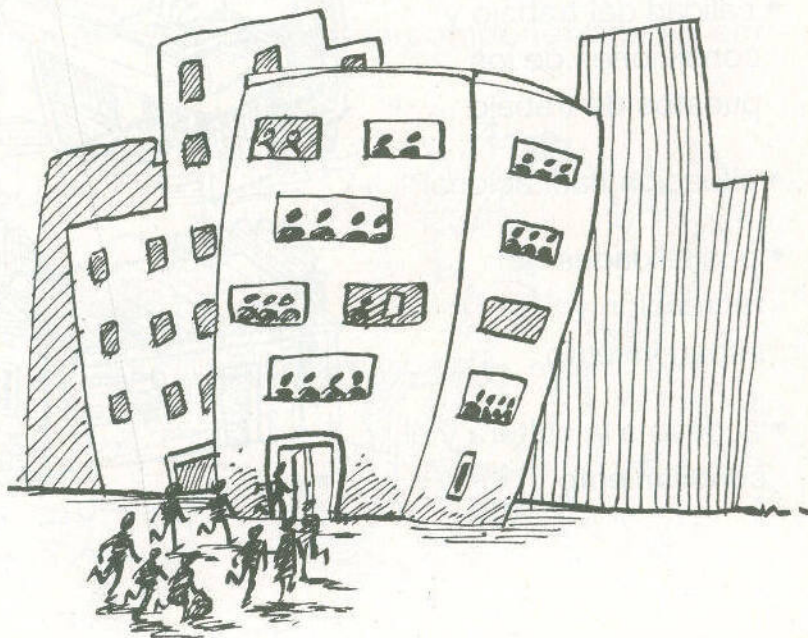
que posibilitan el proceso de
desarrollo y la obtención de:

Ciertos
resultados o
salidas (output).



1. Los insumos o factores que posibilitan el proceso de desarrollo

El concepto de desarrollo multidimensional, engloba en primer lugar ciertos factores que posibilitan y contribuyen al proceso de desarrollo. Se trata de todas aquellas formas de riqueza o capital necesarias a la puesta en marcha de dicho proceso: humana, natural, físico/infraestructural, financiera, socio/institucional y tecnológica.



CAPITAL HUMANO

Abarca todos aquellos aspectos que inciden en la reproducción material y espiritual de la fuerza de trabajo: nutrición, salud, educación, conocimiento, recreación, creatividad, motivación, alojamiento, etc.

En el marco del desarrollo multidimensional, la formación de capital humano

no sólo contempla aspectos como la capacidad de compra, los niveles de ingreso, los niveles salariales, los grados de acceso a la riqueza, etc. Si bien es cierto, estos aspectos son importantes e indispensables para el desarrollo de los recursos humanos, estos tienen que ir acompañados de otros aspectos como son:

- niveles educativos
- estado de salud
- calidad del trabajo y condiciones de los puestos de trabajo
- situación habitacional
- posibilidades de recreación y esparcimiento
- acceso a la cultura y el conocimiento



CAPITAL NATURAL

Está conformado por los distintos ecosistemas y sus componentes básicos: suelos, bosques, agua, vegetación, animales, condiciones de existencia de las diversas especies vegetales, animales, minerales (biodiversidad); clima, hábitat humano. En el proceso de desarrollo no sólo se involucra a la tierra como factor de producción, sino todo el ecosistema en su conjunto. De esta manera, para que pueda haber un desarrollo sostenido se tiene que tomar en cuenta la conservación, la recuperación y mejoramiento de los recursos naturales.

Además de los indicadores comúnmente utilizados para medir la situa-

ción de los recursos naturales como grado de erosión del suelo, tasa de deforestación, porcentaje de ríos contaminados, niveles de contaminación atmosférica, costos de recuperación de los recursos, etc., se debe tomar en cuenta otros indicadores entre los que se pueden mencionar: grado de biodiversidad, tipo de contaminación, capacidad y tiempo de recuperación de los recursos, tipo de deforestación, orígenes y causas del deterioro medioambiental, distribución espacial de los recursos naturales y de las actividades humanas, estado de relaciones entre los diferentes componentes del ecosistema, etc.

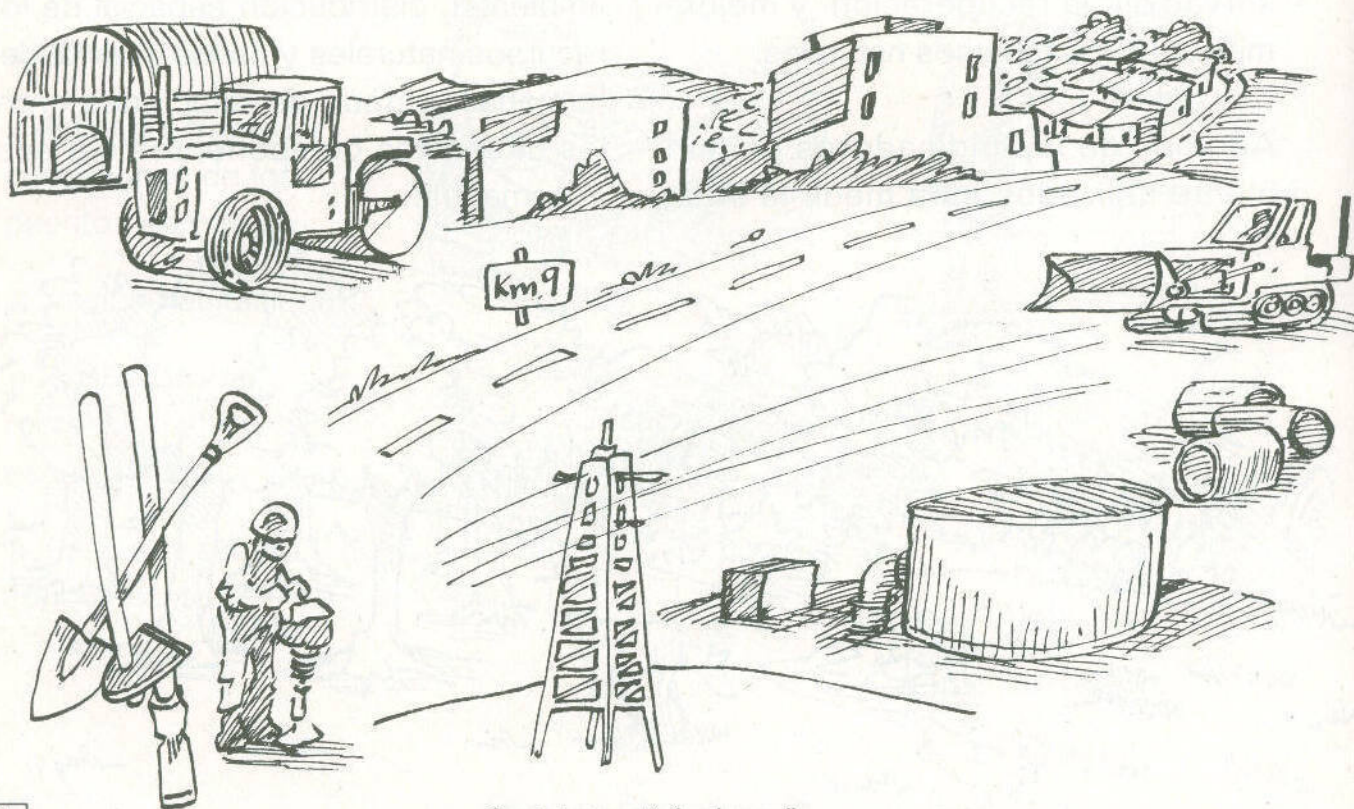


CAPITAL FISICO O INFRAESTRUCTURAL

Esta forma de capital, está constituida por todos aquellos instrumentos e instalaciones materiales producidos por el ser humano que intervienen en el proceso de creación de riqueza y bienestar de la sociedad: maquinaria, herramientas, edificios, carreteras, puertos aeropuertos, parques, red energética, red telefónica, red de abastecimiento de agua y alcantarillado, etc.

Para valorar las condiciones infraestruc-

turales además de tener en cuenta los montos invertidos, la disponibilidad existente, debe tomarse en cuenta otros aspectos cualitativos como: el tipo de energía con que contamos (es térmica, hidroeléctrica, solar, eólica o a base del viento); distribución espacial de la red energética o de acueductos; cuánto tiempo de utilización tiene la maquinaria y equipo, cuál es la proporción de maquinaria y equipo importados; grado de señalización de las carreteras, etc.



CAPITAL FINANCIERO

Comprende todas aquellas fuentes de financiamiento de la actividad económica: crédito, fondos de inversión, bonos, acciones, donaciones externas, remesas. En relación al capital financiero se utilizan comúnmente indicadores como montos de financiamiento, tasas de interés, capacidad de financiamiento de los bancos (liquidez), plazos y comisiones, porcentajes de mora. Sin embargo

es necesario tener en cuenta otros indicadores como: distribución sectorial y territorial del crédito, capacidad de ahorro por niveles de ingreso, capacidad de ahorro interno, destino de los fondos de créditos y donaciones provenientes de gobiernos extranjeros y organismos internacionales de financiamiento, condiciones de acceso al crédito, niveles del crédito informal.



CAPITAL SOCIO-INSTITUCIONAL

Está conformado por el tejido social e institucional, el cual abarca aspectos como el conjunto de normas y leyes existentes, la capacidad de gestión y administración de las instituciones, los niveles de participación de la sociedad en la toma de decisiones y la ejecución de proyectos, los grados de cohesión de las comunidades, la fuerza de las organizaciones existentes.

Esta forma de riqueza es más difícil de medir que la riqueza física o infraes-

tructural o el capital financiero. Pero es tan importante como las demás formas de riqueza o capital. Se puede tener una política bien diseñada y que cuente con buenas condiciones en las demás formas de capital, pero si no existen las instituciones o la capacidad institucional para ponerla en práctica, si no se tiene el apoyo y participación de la población beneficiaria de esas políticas, si no existe un marco legal adecuado, dicha política perderá efectividad.

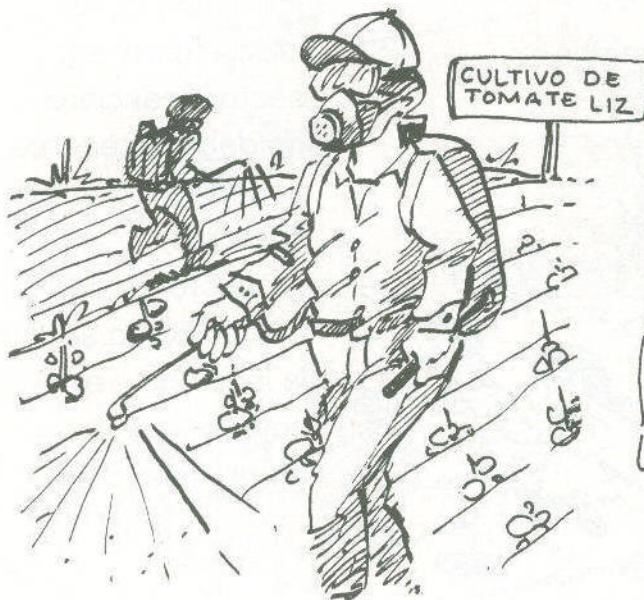


CAPITAL TECNOLÓGICO

Está constituido por los conocimientos científicos y técnicos de que dispone la sociedad y que comprende: el conjunto de inventos, descubrimientos, técnicas, innovaciones, investigaciones, redes de conocimiento y comunicaciones, fuentes de información. También comprende la capacidad de aplicar estos conocimientos y avances en el proceso de producción de riqueza y bienestar social. Esto implica la utilización de la riqueza tecnológica de forma apropiada, de manera que su aplicación no desencadene problemas para las otras formas de riqueza. Por ejemplo, La técnica de

uso intensivo de agroquímicos puede afectar los recursos naturales, la salud humana, o la calidad de los alimentos.

Entre los indicadores que muestran los niveles del capital tecnológico se encuentran: cantidad y calidad de laboratorios, bibliotecas, centros académicos y de investigación, sistemas informáticos, calidad de los medios de comunicación, número de técnicos y profesionales y científicos, nivel de conocimiento de los adelantos científicos, sistemas de producción utilizados, etc.



2. Los resultados o productos del desarrollo multidimensional

El concepto de desarrollo multidimensional comprende, una serie de productos o resultados, los cuales guían y

orientan el proceso y señalan los objetivos del desarrollo:

CRECIMIENTO ECONOMICO Y ACUMULACION DE FORMA SOSTENIDA Y EQUILIBRADA

Es importante garantizar el crecimiento de la producción de forma continua en el tiempo y no sólo para el corto plazo y, de tal manera, que el crecimiento en un

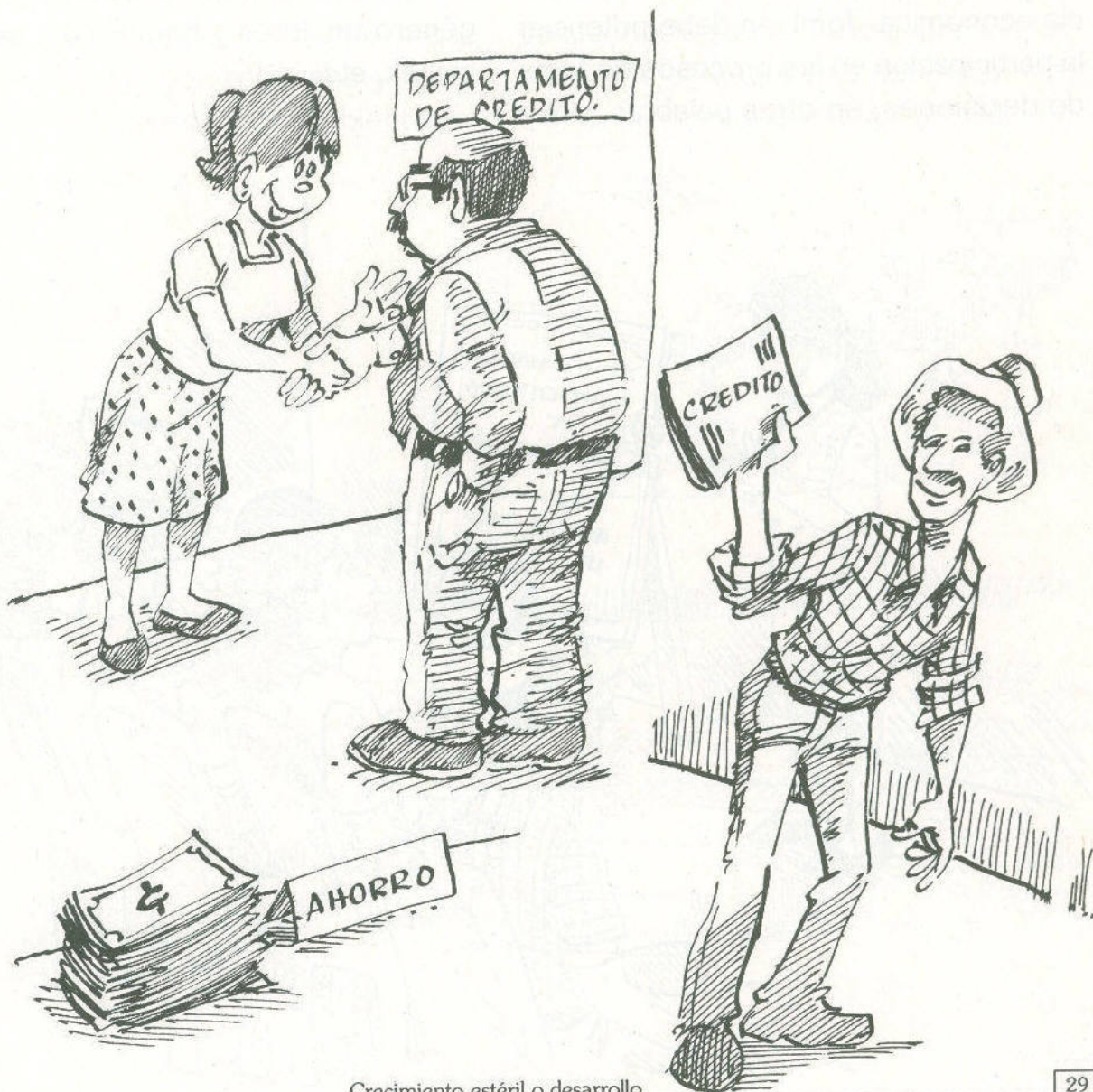
sector no se logre perjudicando a otros sectores, o que el fortalecimiento de una forma de capital o riqueza no se haga a expensas de las otras formas.



Por ejemplo, el crecimiento del sector financiero no debe obtenerse perjudicando a los sectores productores de bienes como son la industria y el sector agropecuario.

El crecimiento económico debe estar ligado también al proceso de acumulación entendido como desarrollo del aparato productivo. En este sentido debe impulsarse

políticas que permitan el fortalecimiento de la infraestructura y de los sectores productivos mediante la generación de ahorro e inversión pública como privada.



DESARROLLO PARTICIPATIVO Y EQUITATIVO

El proceso de desarrollo debe permitir un amplio acceso a bienes, servicios y recursos, ya sean materiales o culturales, es decir debe generar una democracia económica. También debe potenciar la participación en los procesos de toma de decisiones, en otras palabras, debe

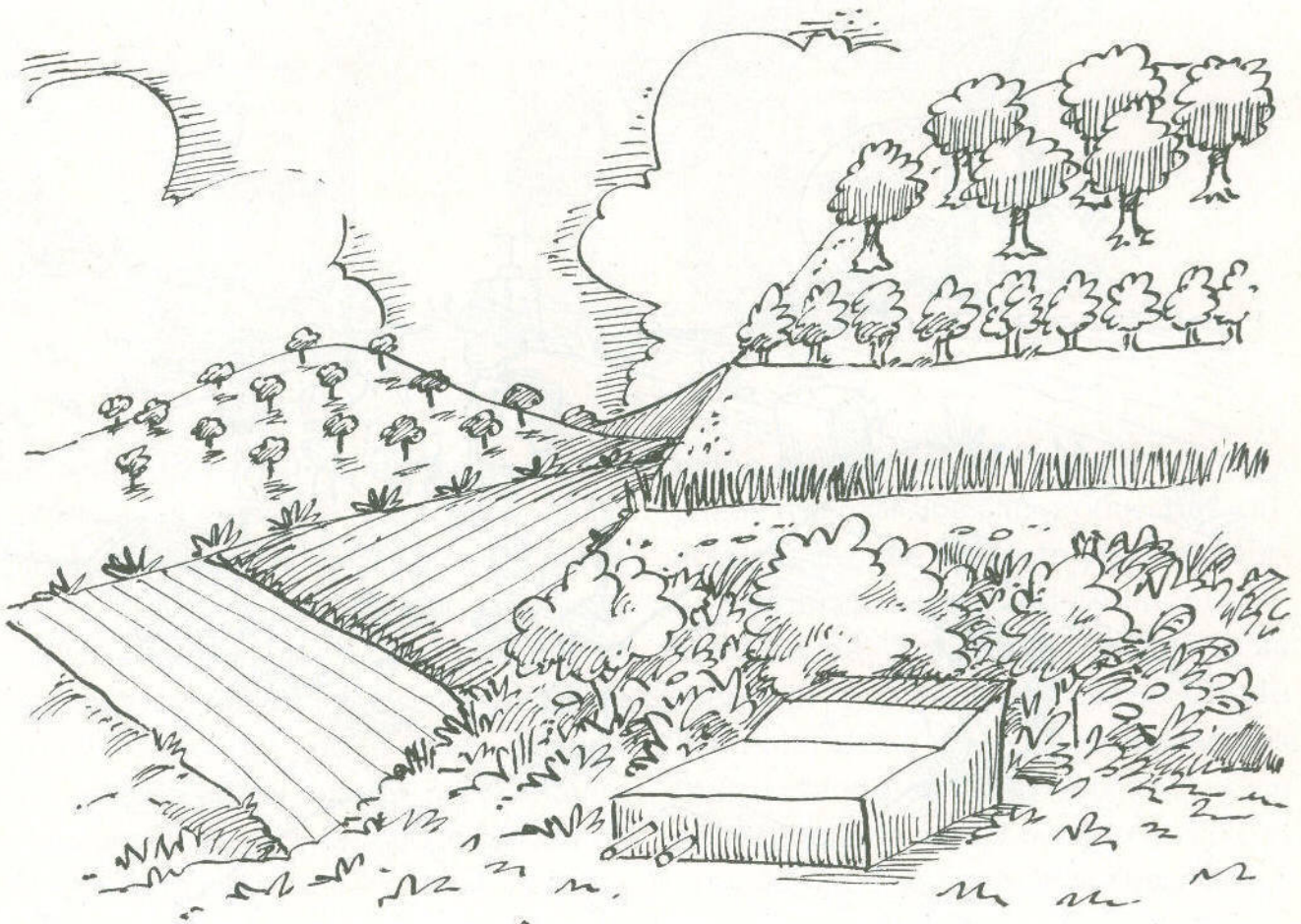
generar democracia social y política. Esto debe aplicarse a nivel de las empresas, comunidades, organizaciones, instituciones, sectores sociales, a nivel de género (mujeres y hombres) y generaciones, etc.



DESARROLLO ECOLÓGICAMENTE SUSTENTABLE

No se debe caer en el error de pensar solamente en la obtención de ganancias inmediatas a costa de destruir los recursos naturales; se debe pensar en las futuras generaciones. Esto implica que debemos conservar, recuperar y mejorar las condiciones medioambientales;

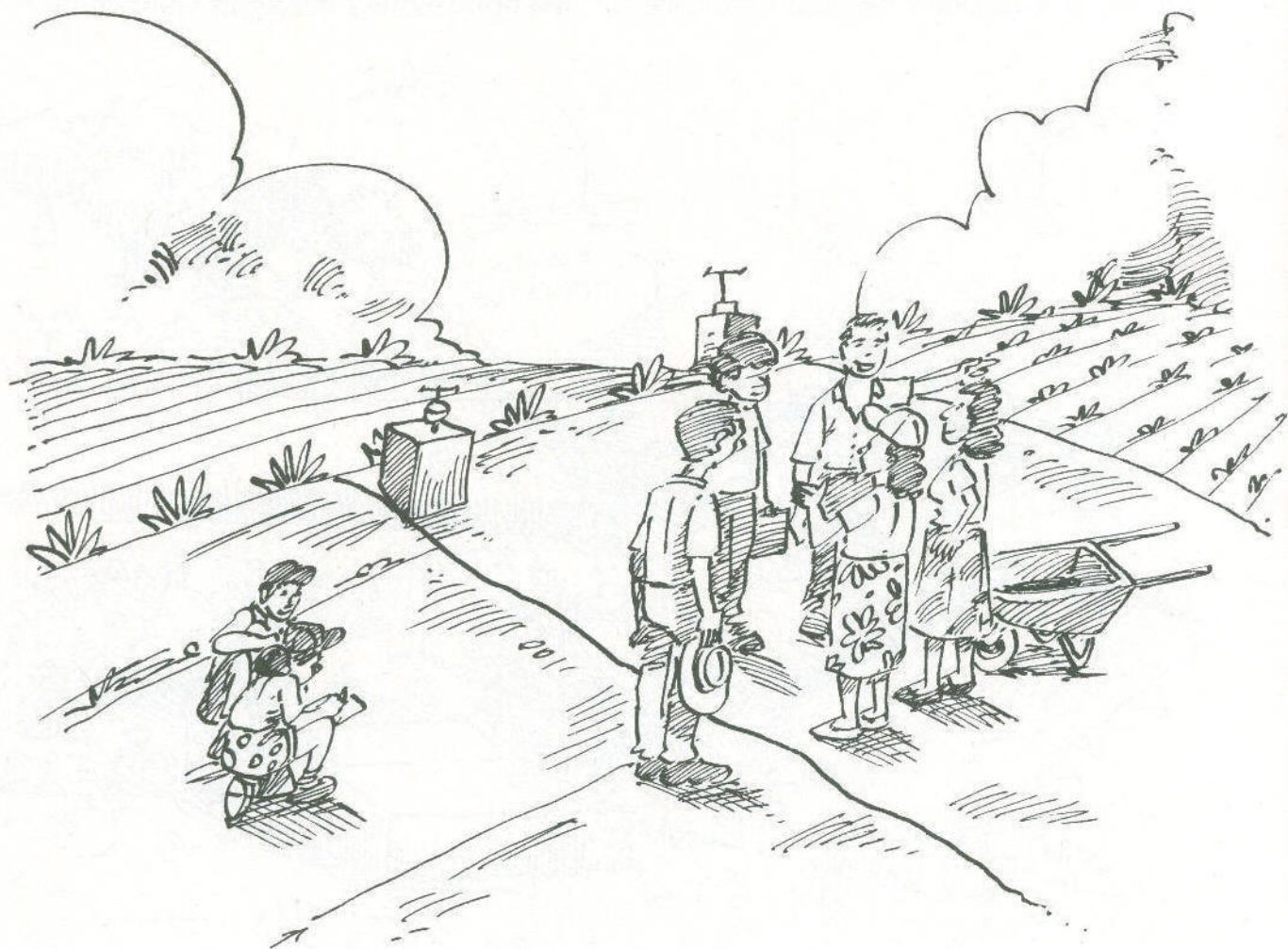
cambiar nuestras formas, instrumentos y técnicas de producción (patrones tecnológicos), superar los problemas sociales y económicos como la pobreza y la concentración de la riqueza que son factores que contribuyen a deteriorar más las condiciones medioambientales.



DESARROLLO CUALITATIVO

El proceso de desarrollo debe tomar en cuenta no sólo los aspectos cuantitativos (aumento de la producción, aumento del empleo, etc.) sino también los cualitativos, es decir, la calidad (qué tipo de bienes y servicios se

producen, qué tipo de utilidad proporcionan, no sólo aumentar la producción industrial, sino qué tipo de industrialización se está impulsando; qué tipo de modernización agrícola se está llevando a cabo, etc.)





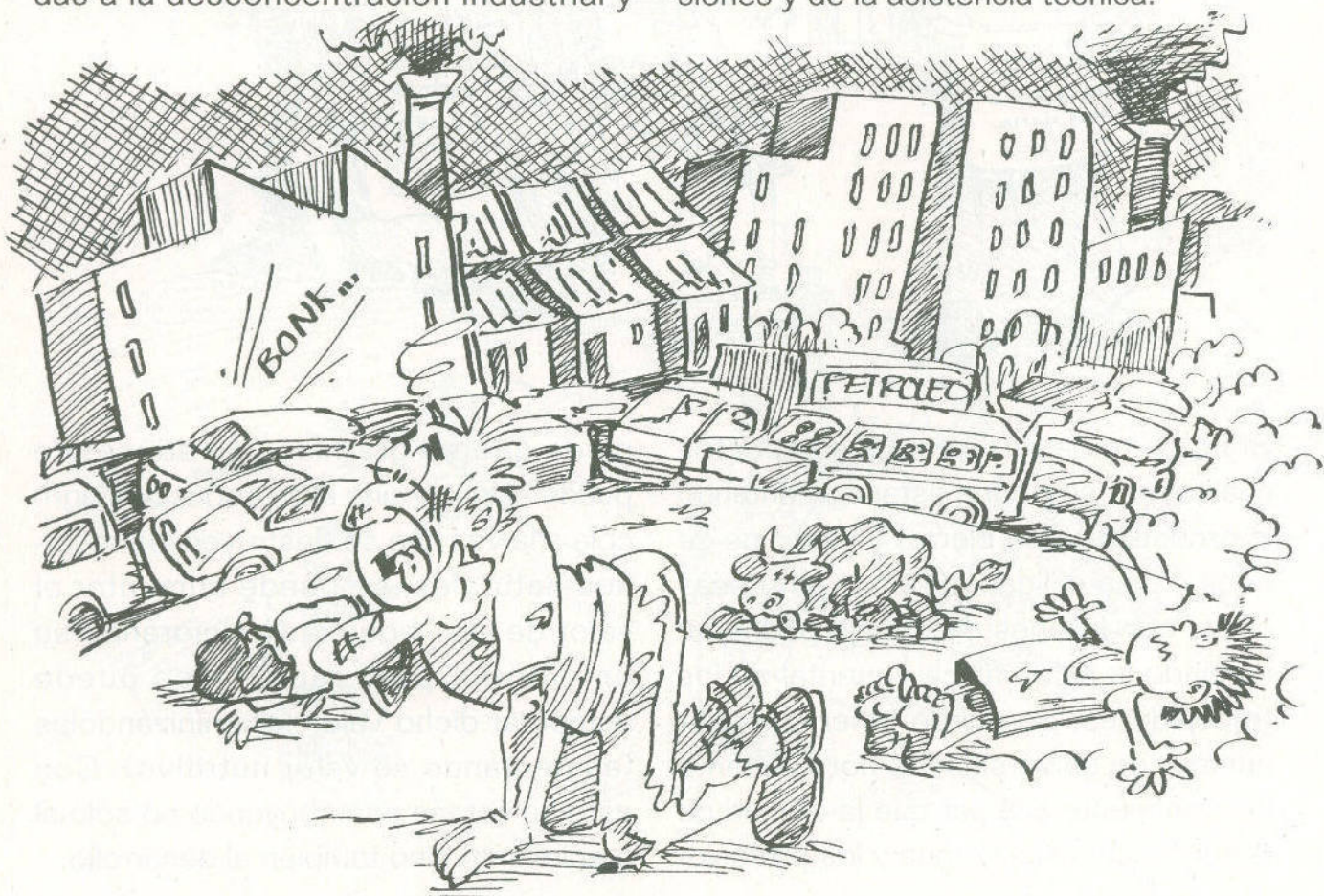
Si no se toma en cuenta los aspectos cualitativos se podría estar aumentando la producción con bienes y servicios de poca o nula utilidad, creando empresas cuyas condiciones de trabajo podrían ir minando la salud física y mental de los trabajadores. Se puede tener el mayor número de universidades por habitante del continente a la par que la calidad de la educación universitaria y los profesio-

nales que se gradúan se reduce; se puede alcanzar una alta producción agrícola a la vez que se destruyen los recursos naturales; se puede aumentar el valor de las "boquitas" mejorando su envoltorio, pero también se puede aumentar dicho valor vitaminizándolas (aumentando su valor nutritivo). Con esto se estaría contribuyendo no sólo al crecimiento sino también al desarrollo.

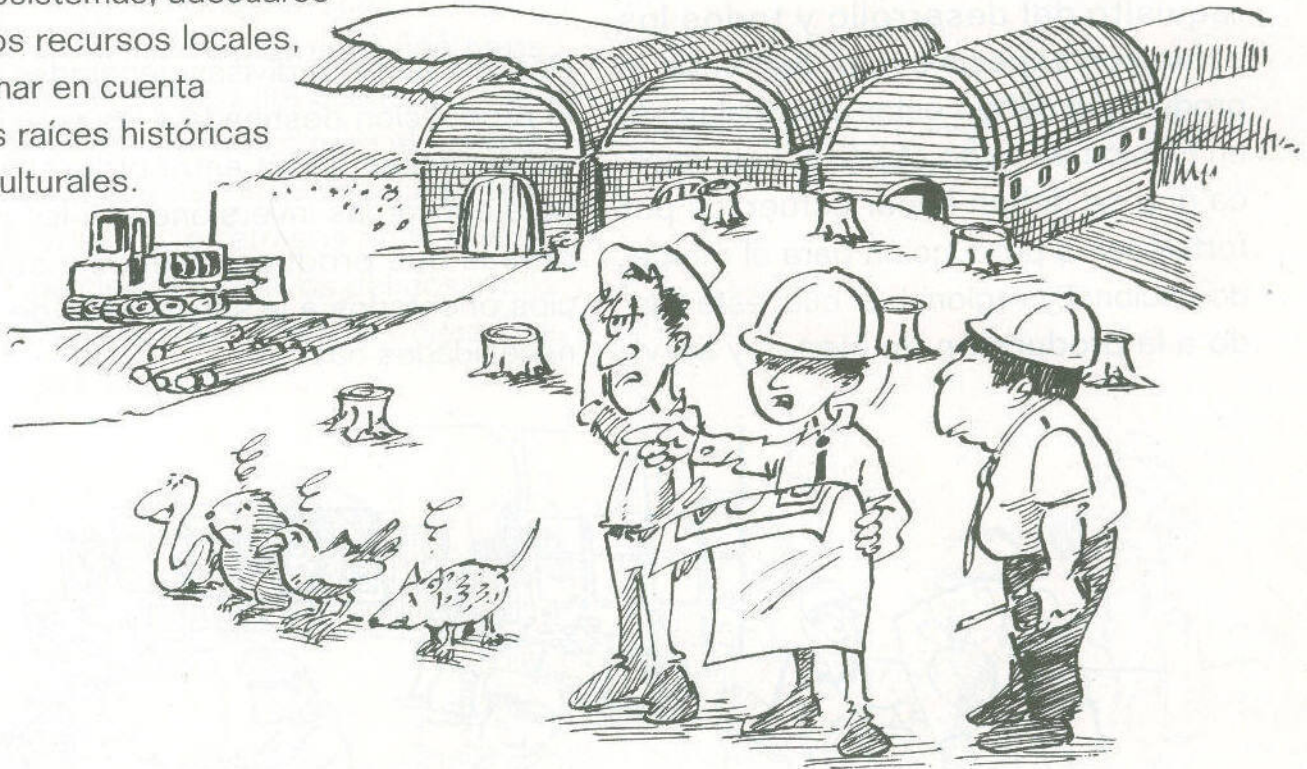
DESARROLLO TERRITORIALIZADO

No puede haber desarrollo nacional si no hay a la par un desarrollo regional y local. Es necesario tomar en cuenta las condiciones propias de cada región o localidad para el impulso de programas de desarrollo apropiados. Esto implica que debe impulsarse medidas orientadas a la desconcentración industrial y

urbana, una mejor distribución espacial de los servicios públicos y de la infraestructura, fortalecimiento político y económico de las municipalidades, fortalecimiento económico y productivo de las comunidades y cooperativas rurales; desconcentración del crédito, las inversiones y de la asistencia técnica.



Además, el proceso de desarrollo debe atarse a los territorios, vincularse con sus ecosistemas, adecuarse a los recursos locales, tomar en cuenta sus raíces históricas y culturales.



Uno de los procesos de producción que no toma en cuenta el factor territorial es por ejemplo, la producción de maquila, el cual es un proceso desterritorializado. A las empresas maquiladoras no les importa tanto el territorio, no se encuentran atadas a él, pueden irse en cualquier momento, no les importa si en el

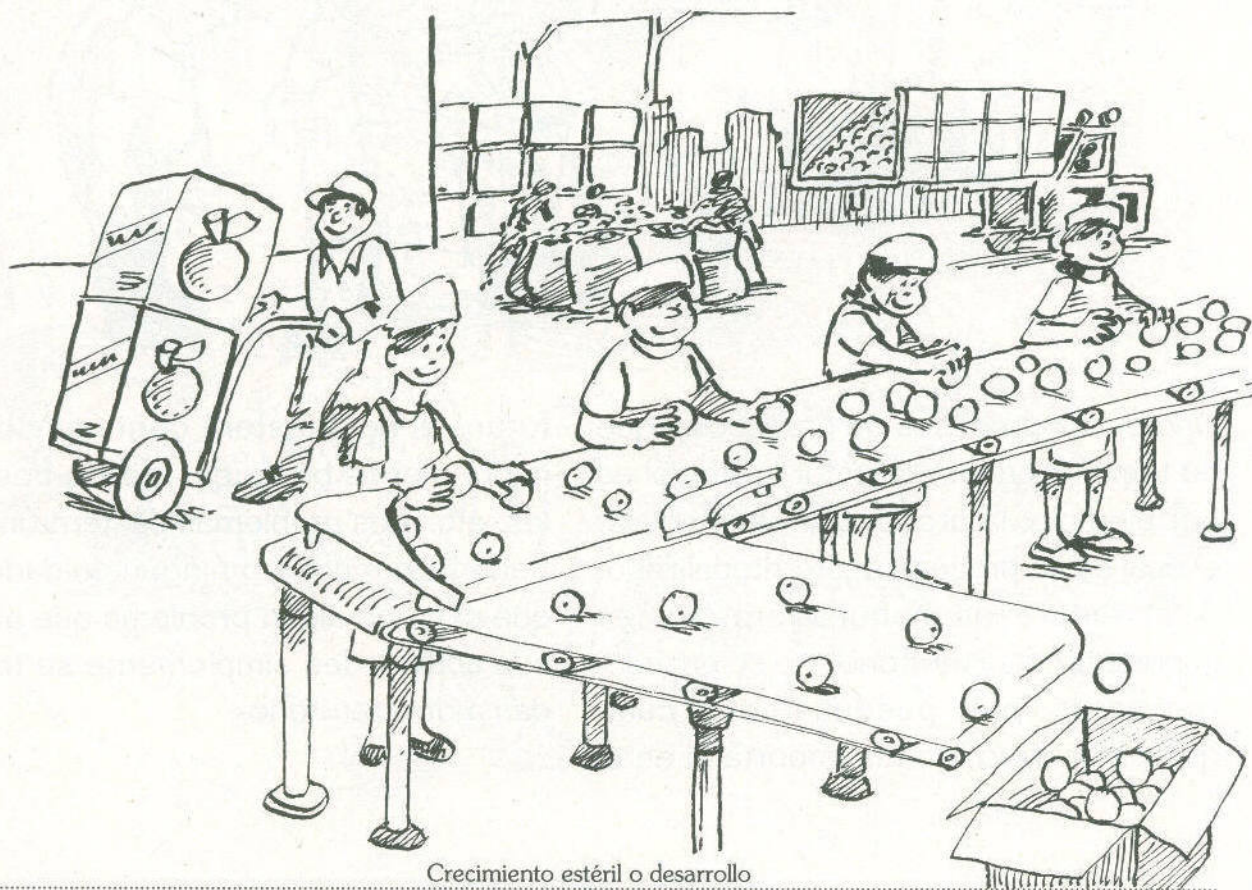
futuro el agua estará contaminada, si habrá menos bosques, menos hospitales, etc.. Los problemas del territorio les tienen sin mucho o ningún cuidado, ya que si surge algún problema que afecte sus actividades simplemente se trasladan a otro territorio.

DESARROLLO VITAL

La satisfacción de las necesidades básicas de toda la población es un requisito del desarrollo y todos los esfuerzos especiales por aumentar la producción deben estar principalmente en función de dicho objetivo. Esto implica que se deben hacer esfuerzos por fortalecer la producción para el mercado nacional y regional, el cual está ligado a la producción de bienes y servi-

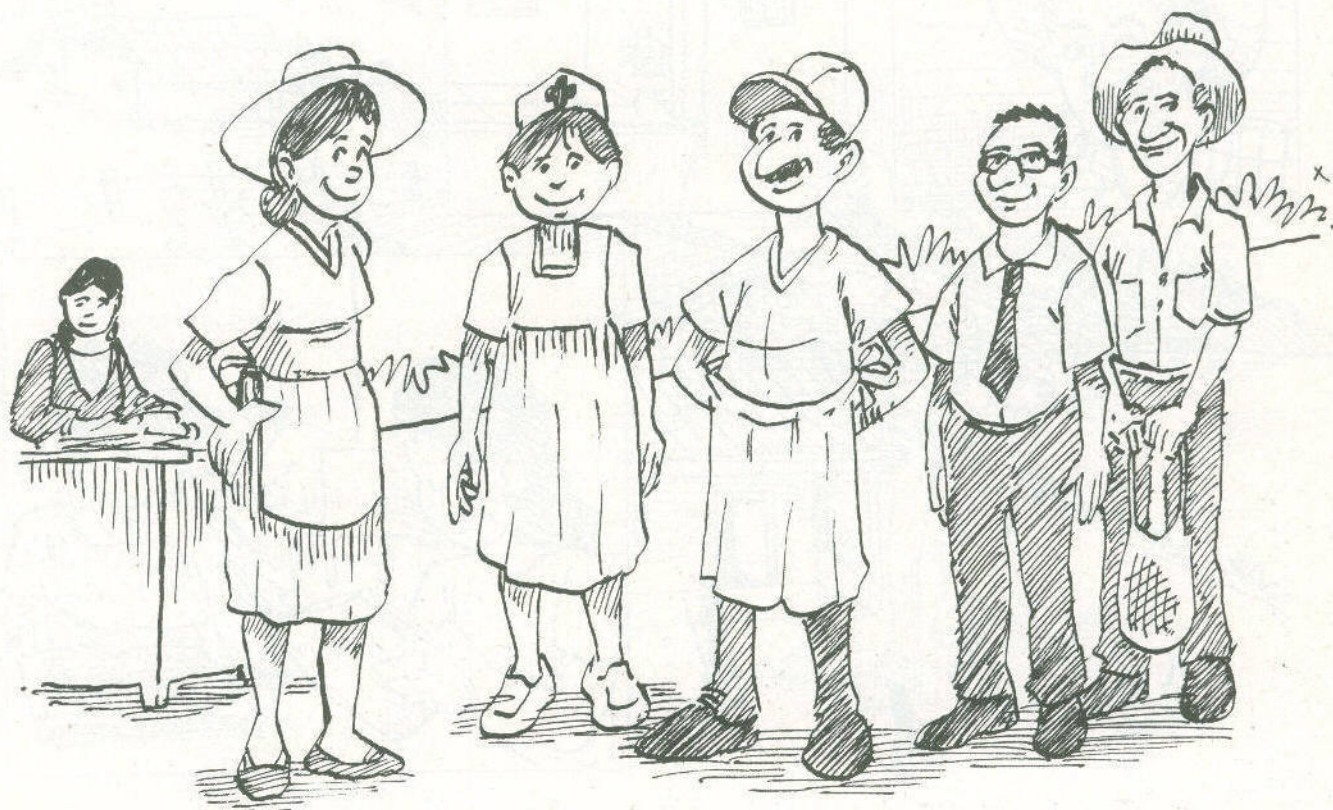
cios orientados a satisfacer las necesidades primordiales de la población.

Por otra parte, la divisas generadas por la producción destinada a las exportaciones deben servir, entre otras cosas, para apoyar las inversiones en las empresas que producen bienes y servicios orientados a la satisfacción de las necesidades básicas.



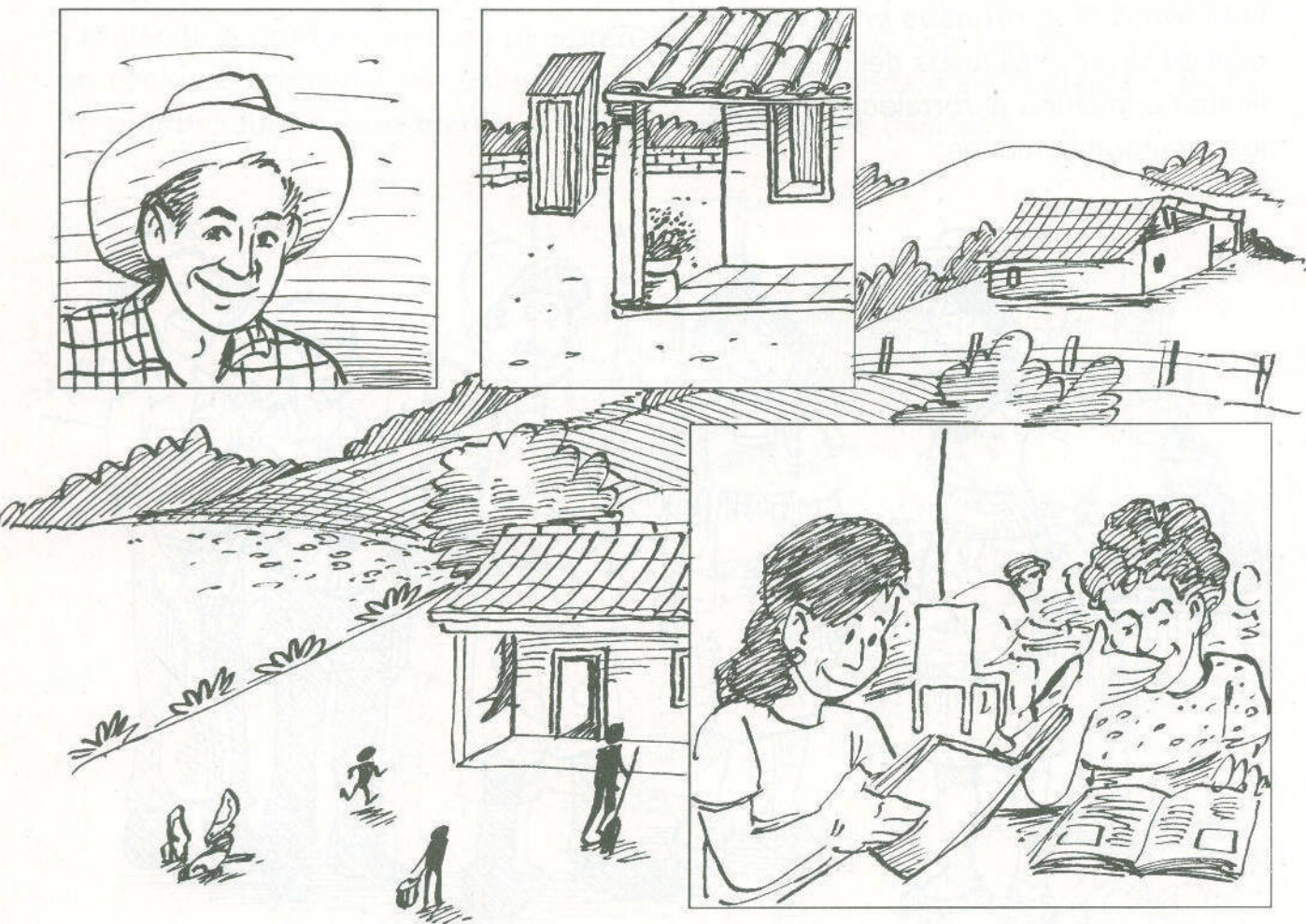
3. Las relaciones entre las entradas y los productos del desarrollo

Entre los insumos y los productos del desarrollo hay una estrecha relación y condicionamientos de unos con otros. El fortalecimiento del capital humano es un requisito básico para el logro de los objetivos del desarrollo, pero también avances, o retrasos en la realización de ciertos objetivos del desarrollo limitan o impiden el fortalecimiento de los recursos humanos.



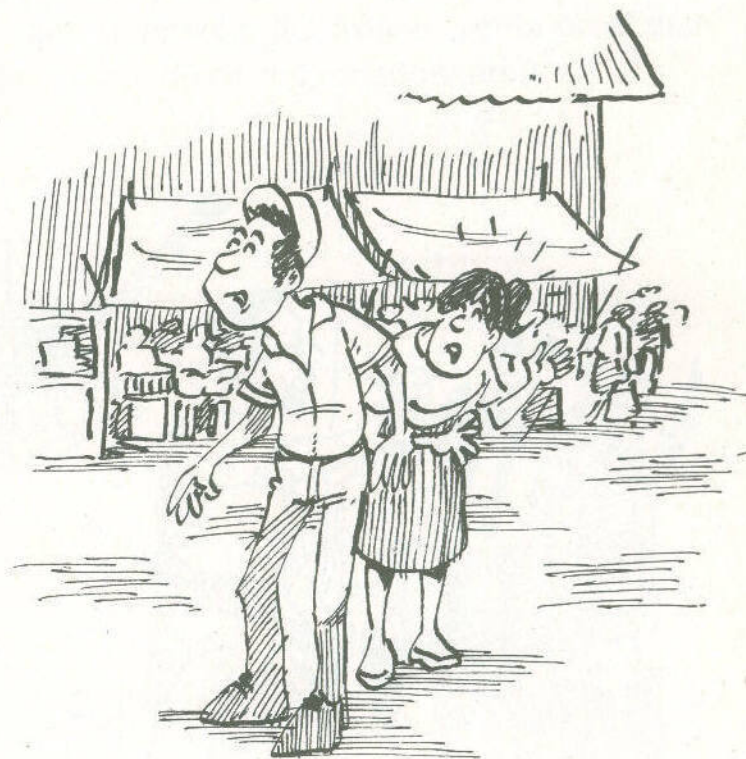
La formación del capital humano es esencial para lograr procesos de crecimiento y acumulación de forma continua (sostenida en el tiempo). Una mano de obra saludable produce más y mejor; mejores condiciones de salud e higiene, contribuyen a reducir los gastos privados

y estatales en salud; trabajadores cultos o con adecuados niveles educativos son cada vez más importantes para elevar y mejorar la producción; una población que vive en un ambiente con buenas condiciones, está en mayor capacidad de aportar más al proceso de desarrollo.



Características de la economía salvadoreña

- a. Crecimiento frágil.
- b. Estancamiento de los sectores productivos y crecimiento de los servicios ligados al consumo.
- c. Debilitamiento del aparato productivo.
- d. Infraestructura débil.
- e. Concentración de la riqueza.
- f. Elevados niveles de pobreza.
- g. Grave deterioro ambiental.
- h. Precarias condiciones de salud y educación.
- i. Carencia e inaccesibilidad en la vivienda y los servicios básicos.

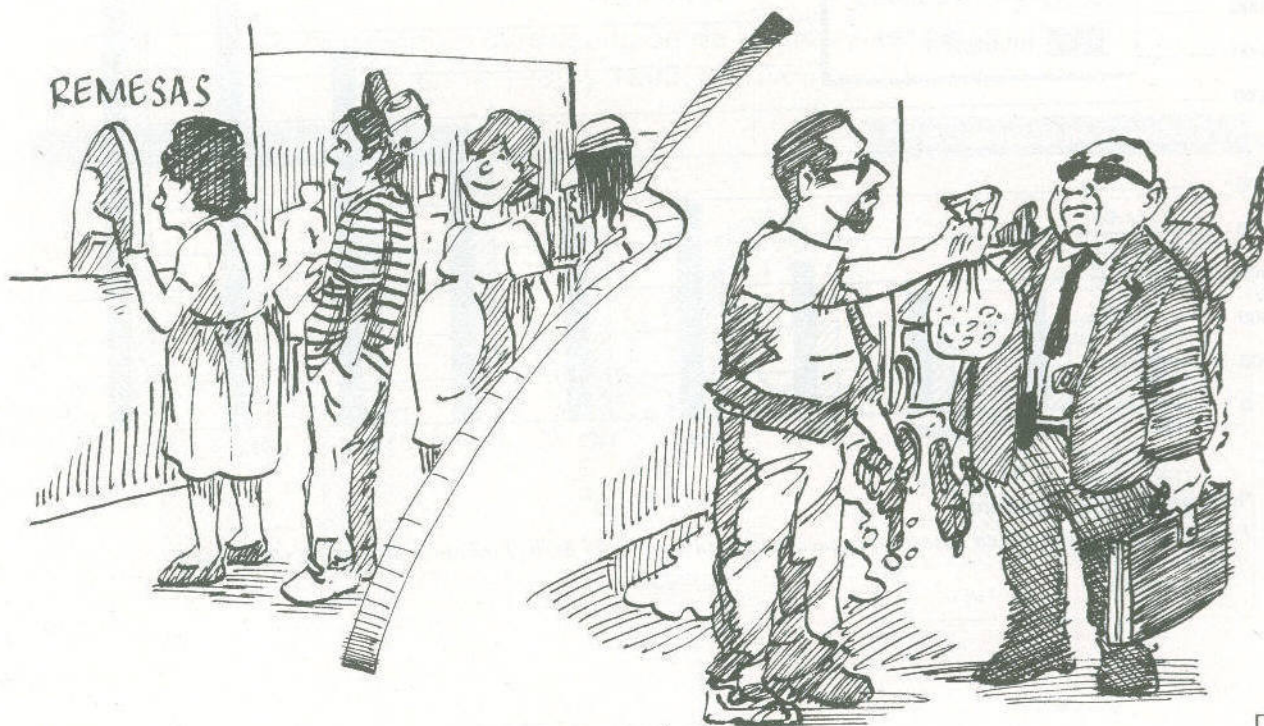


Características de la economía salvadoreña

a. Crecimiento frágil

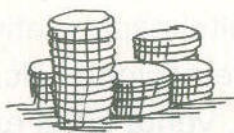
La economía salvadoreña siempre se ha sustentado fundamentalmente en las entradas de divisas desde el exterior. La diferencia es que mientras en épocas anteriores dichas entradas estaban basadas en los ingresos por exportaciones, principalmente de productos agropecuarios (café, azúcar, algodón y camarones); en los últimos años los recursos

provenientes del exterior están constituidos por remesas familiares (los dólares que envían los familiares en el exterior), préstamos externos, donaciones, capitales que andan buscando buenas tasas de interés (capital especulativo), dinero proveniente de acciones ilícitas (comercio de drogas, venta en el exterior de carros robados, etc.).

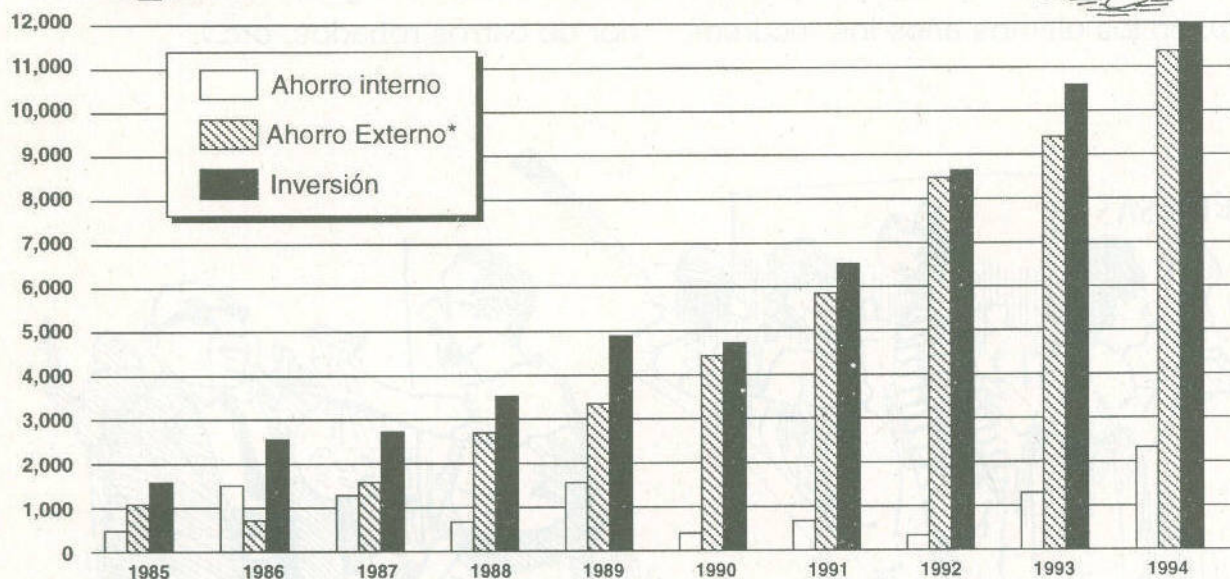


El actual crecimiento de la economía salvadoreña está basado más en esos flujos externos extraordinarios y no en el fortalecimiento de las capacidades productivas. La economía salvadoreña se parece más a un barco de vela que a un barco de motor. El barco de vela si hay viento, (recurso externo) camina, de lo contrario no camina. En el caso de la

economía salvadoreña el viento que la ha estado empujando son las remesas, los regalos que nos hacen otros gobiernos e instituciones extranjeras tanto al Gobierno como a diversas instituciones, la entrada de fondos provenientes de actividades ilícitas, etc. Una vez se pierda la fuerza de ese viento, la economía salvadoreña se estancaría.



Gráfica 1
Financiamiento de la inversión
(millones de colones)



*Incluye remesas familiares

Fuente: Cálculos propios en base a información Revista Trimestral BCR; Programa Monetario y Financiero