

## Capítulo III

# INICIATIVAS INSTITUCIONALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE

La institucionalización de los procesos de reasentamiento o de integración de la población migrante que ha sido desarraigada, ha permitido de alguna manera ir integrando las comunidades en los espacios locales. Algunas acciones han asistido a la emergencia inicial de la población desplazada, otras han logrado generar procesos más profundos que buscan la construcción de una gobernabilidad democrática, es decir, se inscriben en una dinámica hacia un desarrollo humano sostenible.

A continuación se presentan las iniciativas (públicas y privadas) que se orientan a ofrecer respuestas al fenómeno migratorio. Se señalan los programas o proyectos implementados por las diferentes instituciones públicas y privadas, los objetivos perseguidos, la cobertura alcanzada y los resultados obtenidos.

## Iniciativas para la integración de la población migrante en general

### MESA PERMANENTE DE MIGRANTES Y PERSONAS DESARRAIGADAS

En el primer trimestre de 1997, por iniciativa de la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, se creó la Mesa Permanente de Migrantes y Personas Desarraigadas, a raíz del anuncio de las leyes aprobadas en Estados Unidos contra los inmigrantes. Esta Mesa se conformó con un grupo de organizaciones de la sociedad civil interesadas en el tema y logró generar debate y opinión sobre las problemáticas de la población migrante en la agenda nacional. También se anotan entre sus logros la institucionalización de la "Semana del Migrante", la cual quedó establecida por decreto legislativo a ser celebrada la primera semana de septiembre de cada año.

### FORO DE MIGRANTES DE EL SALVADOR

Los miembros que conformaban la Mesa Permanente de Migrantes y Personas Desarraigadas, deciden en octubre de 1997 transformar la Mesa en el Foro de Migrantes. En la actualidad el Foro de Migrantes es una organización que tiene como misión velar por el respeto de los derechos humanos de los migrantes salvadoreños/as y de otras nacionalidades, constituyéndose en una red que intenta unir los esfuerzos de las treinta y tres instituciones<sup>1</sup> que hacen parte del Foro promoviendo iniciativas de apoyo hacia la problemática migrante. Las tres áreas de trabajo del Foro son:

- El área de cabildeo e incidencia política: realiza gestiones políticas en coordinación con las organizaciones de salvadoreños en los Estados Unidos, para sensibilizar a los gobiernos de El Salvador y los Estados Unidos.
- El área de educación y promoción: Impulsa programas para la sensibilización de la sociedad sobre la problemática. El principal evento que organiza el Foro es la "Semana del Migrante". En este año de 1999, se abordaron en esa semana los temas de la migración forzada salvadoreña y la legislación en materia de refugio.
- El área de Proyectos: Elabora y gestiona proyectos de financiamiento para implementar los programas de trabajo del Foro.

<sup>1</sup> Entre las instituciones se encuentran:

**IGLESIAS:** Iglesia Episcopal de El Salvador, Iglesia Luterana de El Salvador, Iglesia Reformada de El Salvador, Asociación Bautista de El Salvador, Asociación Cristiana Femenina, Tutela Legal del Arzobispado, Consejo Nacional de Iglesias.

**INSTITUCIONES EDUCATIVAS:** Universidad de El Salvador, Universidad "José Simeón Cañas", Universidad Tecnológica.

**ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL:** Concertación Nacional, ASDI, Asociación de Madres Demandantes, CIRES, CREDHO, CREFAC, CRD, ECOSOC, FESPAD, FRATERPAZ, FUCAD, Fundación IOPIIC, Fundación Tazumal, FUNDE, Homies Unidos, ISPADE, Plan Internacional, Pro-Diálogo, REDES, Save the Children/Desarrollo Juvenil Comunitario (DJC).

**INSTANCIAS GUBERNAMENTALES:** PARLACEN, Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos.

## PASTORAL DE LA MOVILIDAD HUMANA

La Pastoral de la Movilidad Humana es una de las líneas de trabajo de la iglesia católica, constituida por acciones para contrarrestar los efectos producidos por los fenómenos de migraciones, mar y turismo. El programa está bajo tutela de la Secretaría de Movilidad de la Conferencia Episcopal Latinoamericana (SEPMOV) y es ejecutada por la Fundación Cáritas de El Salvador desde 1992.

El programa tiene por objetivo ayudar a los migrantes forzados, entre ellos: itinerantes, nómadas, marinos, deportados, refugiados y desplazados, para preservarlos del peligro y proporcionarles lo necesario para que logren llegar a su destino; así como la incorporación de repatriados salvadoreños a la sociedad. El programa da asistencia de emergencia para los migrantes en vivienda de emergencia, alimentación y asistencia legal.

Además, estimula la creación de las estructuras del trabajo pastoral de la movilidad humana en las ocho diócesis del país, y en especial en las diócesis fronterizas ya que para la iglesia la movilidad es producto de los problemas socioeconómicos y de la falta de medidas sociales para detener las migraciones.<sup>2</sup>

## CONCERTACIÓN NACIONAL DE REFUGIADOS, RETORNADOS Y DESPLAZADOS DE EL SALVADOR (CNS)<sup>3</sup>

CNS es una instancia de coordinación y concertación de cinco Organizaciones no Gubernamentales: Asociación Salvadoreña de Desarrollo Integral (ASDI), Fundación Salvadoreña para la Reconstrucción y el Desarrollo (REDES), Fundación Salvadoreña para la Promoción del Desarrollo Social y Económico (FUNSALPRODESE), Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES) y Fundación para la Autogestión y Solidaridad de los Trabajadores Salvadoreños (FASTRAS).

CNS se origina en 1990, a partir de la búsqueda de coordinación entre las cinco ONG's para formular alternativas de solución a los problemas de la población refugiada a causa del conflicto armado. En el transcurso de su desempeño ha reorientado su quehacer institucional ampliando su misión al apoyo de la población afectada y vulnerable al desarraigo o desplazamiento, ya sea por causas políticas o socioeconómicas.

En la ejecución del trabajo, CNS desarrolla relaciones de integración con otras instancias nacionales e internacionales:

- Es miembro del Foro de Migrantes y hace parte del Comité Ejecutivo.
- Actualmente tiene a cargo la Presidencia de la Asociación Regional para las Migraciones Forzadas (ARMIF), que es una red de ONG's de la región, que desde la década de los ochenta acompaña a la población desarraigada en Centroamérica, Panamá, Belice y México. Entre los logros de CNS al hacer parte de ARMIF, está la participación en el Grupo de Trabajo Puebla, proceso iniciado en 1996, que representa un marco regional de diálogo y cooperación iniciado por Canadá, Belice, México, Estados Unidos y Centroamérica con el objetivo de consolidar la cooperación regional y la coordinación de políticas y procedimientos migratorios.
- Además, CNS ha participado como miembro de ARMIF en el foro paralelo de ONG's en el marco de las Conferencias Viceministeriales, con lo cual se ha logrado coordinar entre organizaciones de la sociedad civil y las instancias gubernamentales el tema de las migraciones y sobre todo velar por el cumplimiento de los acuerdos y compromisos de los Estados que participan en el proceso Puebla.

## Iniciativas para la integración de los deportados

### PROGRAMA "BIENVENIDO A CASA"

En el país existe desde febrero de 1999, el "Programa de Atención a los Inmigrantes Salvadoreños -PAIS-Bienvenido a Casa"<sup>4</sup>. Este programa tiene por objetivo dar atención inmediata -es decir es un programa de emergencia- a los deportados provenientes de Estados Unidos. La Coordinación del programa está a cargo de Catholic Relief Services (CRS), y la recepción se ofrece en una oficina del Aeropuerto de

<sup>2</sup> Según la información suministrada por el responsable del programa Dagoberto Cabrera en entrevista realizada el 3 de septiembre de 1999.

<sup>3</sup> Entrevista con José Luis Pérez, Coordinador de Concertación Nacional, 21 de septiembre de 1999.

<sup>4</sup> Información proporcionada por el Coordinador del programa Miguel López y el Asistente Luis Perdomo en entrevista realizada el 13 de agosto de 1999.

Comalapa al grupo de deportados que llegan al país. Esta actividad de recibimiento está a cargo de una ONG: Concertación Nacional de Refugiados, Retornados y Desplazados de El Salvador, y se desarrolla a través de cuatro áreas: orientación inicial sobre el país, una suma de dinero para transporte desde el aeropuerto hasta el lugar de destino, albergue y alimentación hasta por tres días en la Fundación Bálsamo para aquellas personas que no tienen a quien recurrir.

El programa surge de la Comisión Mixta integrada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio del Interior, Catholic Relief Services (CRS), Arzobispado de la Iglesia Católica, Iglesia Anglicana de El Salvador, Organización Internacional de Migraciones (OIM), Universidad Don Bosco, Universidad José Simeón Cañas (UCA), y Asociación Nacional de Empresa Privada (ANEP).

Desde el mes de julio, el programa busca contribuir a la reinserción de los deportados a través del apoyo que ofrecen tres ONG's: la Organización Empresarial Femenina (OEF), que brinda ayuda de emergencia en salud física y psicosocial; la Fundación para el Desarrollo "16 de Enero" (FUNDESA) que orienta el proceso de nivelación educativa y la Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD) que ofrece asesoría legal.

Entre los meses de febrero y agosto de 1999 se atendió a 2,246 personas, de las cuales 96% son varones y el 77% tienen edades que oscilan entre 21 a 40 años, es decir, se encuentran en plena edad productiva.

Al observar el tiempo de permanencia entre los retornados que ha recibido el programa "Bienvenido a Casa" se encuentra que 79 personas estuvieron pocos días en Estados Unidos, 673 personas estuvieron menos de 5 años, 475 estuvieron entre cinco y diez años y 654 personas permanecieron entre diez y veinte años, 99 personas estuvieron más de veinte años. Estas cifras nos indican la difícil situación que este grupo de personas debe enfrentar después de mucho tiempo de haber estado viviendo en Estados Unidos, pues es una situación inesperada y obligada que les cambia su estabilidad emocional, familiar, económica y social.

Por la razón antes expuesta, resulta comprensible que el 40% de los retornados esperen regresar a Estados Unidos, ya que las principales actividades productivas que desempeñaron se relacionaban con el área de servicios y en algunos casos trabajaron en áreas técnicas, actividades por las cuales percibían ingresos que no podrán recibir en el país.

Además, los deportados se hallan en un grado de dispersión y de marginación por las escasas oportunidades de desarrollo en los espacios locales y por el rechazo social de la comunidad fundado en el estereotipo que existe alrededor del deportado a quien se le señala como delincuente o "criminal". Este término es usado por las autoridades migratorias de Estados Unidos, tanto para aquellos que han cometido faltas menores, como para quien ha llegado a ser homicida. Aunque entre los deportados existen personas que han tenido algún incidente delictivo, también se da el caso de quienes no tuvieron ningún problema más que el de la ilegalidad de su permanencia en Estados Unidos. En su retorno a El Salvador, la estigmatización redundará en la ausencia de reconocimiento de sus potencialidades y de la experiencia adquirida, que podrían potenciarse si se les abre los espacios para su integración social y productiva.

En conclusión, esta iniciativa – como bien lo expresa un estudio realizado por el mismo programa<sup>5</sup> –es "insuficiente para garantizar una efectiva inserción social y laboral de esta población" y "...se vuelve urgente la definición de acciones de mayor duración, que haga posible que los vínculos entre las instancias del Programa y la población retornada sean más duraderos permitiendo el establecimiento de proyectos y programas de inserción social, comunal, educativa y laboral de la población que retorna de Estados Unidos".

## **Iniciativas para la integración de los reinsertados y la población afectada por el conflicto**

### **EL PLAN DE RECONSTRUCCIÓN NACIONAL.**

El Plan de Reconstrucción Nacional (PRN) constituye el programa de mayor alcance dirigido a la integración productiva y laboral de los reinsertados. Este programa fue ejecutado entre 1992 y 1996, lapso durante el cual atendió aproximadamente a 41 mil personas a través de diferentes proyectos.

<sup>5</sup> El estudio mencionado es el de Juan José García "Situación actual de los retornados beneficiados por el Programa Bienvenido a Casa", julio de 1999. p. 3.

El apoyo financiero del PRN provino de diferentes fuentes: del Banco Mundial (BM), del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), del PNUD, de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), así como de la cooperación de los gobiernos de la Comunidad Económica Europea, Alemania, Noruega, Suecia, Canadá, Suiza, Japón Dinamarca, Holanda y Estados Unidos. La ejecución de los programas estuvo bajo la coordinación de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en El Salvador (ONUSAL), con la participación de varias organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales (PNUD, UNESCO, UNICEF, OPS) y la Universidad de El Salvador.

Como resultado de la negociación política entre el FMLN y el Gobierno, se constituyó el PRN que tuvo dos programas que revelan diferentes momentos de la integración:<sup>6</sup> el programa de emergencia y el programa de mediano plazo. Este último tenía el objetivo de posibilitar la reinserción permanente en la vida productiva de los excombatientes del FMLN y los desmovilizados de las FAES, tanto en el área urbana como en la rural.

En el área urbana se establecieron tres diferentes programas: el programa de Industria y Servicios buscó apoyar actividades productivas independientes como microempresas o pequeños negocios. Debido a la falta de asistencia técnica y a la competencia en el mercado, de los 2,897 beneficiarios que recibieron créditos se constituyeron 1,743 empresas de las cuales el 48% seguían en operación en 1996. El segundo programa fue el de líderes y mandos medios del FMLN, que dio capacitación a 598 personas y 481 créditos para constituir microempresas, éstas también tuvieron que resistir condiciones adversas para sobrevivir. Con el tercer programa de becas de estudio, se logró la capacitación de las 1,140 personas que escogieron esta vía como una forma de superación personal y de integración productiva.

Los pocos logros que se obtuvieron en cuanto a la reinserción rural, están centrados en el Programa de Transferencia de Tierras (PTT), el cual otorgó la tierra como base para la reinserción de la población desarraigada en el sector rural, con el objetivo de convertirlos en productores agrícolas. Algunos de estos nuevos productores se organizaron en cooperativas agropecuarias. Pero para lograr una verdadera integración se requería de la obtención de otros factores que generaran estabilidad como son crédito, capacitación, asistencia técnica y vivienda, los cuales fueron contemplados como programas para la reinserción rural. Estos programas no alcanzaron a cubrir las metas propuestas para lograr la integración esperada<sup>7</sup>.

La parcelación de las propiedades del PTT se realizó bajo la figura jurídica del proindiviso que consiste en titular una propiedad a varios individuos donde cada uno tiene asignada una parcela, pero sin determinar con exactitud cuál es. En la actualidad se está modificando esta figura legal, logrando la partición del proindiviso para generar la seguridad jurídica individual de los propietarios por medio del Programa de Seguridad Jurídica Rural (PROSEGUIR), financiado por AID a través del GOES y ejecutado por cuatro ONG's: FUNDESA, CARE, REDES y PROESA.<sup>8</sup>

De un total de 36,597 beneficiarios del PTT, los tenedores (20 mil aproximadamente) fueron los mayores beneficiados por el programa. Aunque el Programa transfirió propiedades en 167 municipios distribuidos en todos los departamentos del país, los más representativos en términos de concentración de los beneficiarios son los departamentos de Usulután, San Vicente y Chalatenango<sup>9</sup>.

Un reciente estudio del uso del suelo en las propiedades transferidas<sup>10</sup> concluye que los beneficiarios se encuentran frente a un fracaso productivo debido a la inadecuada explotación de las tierras, ya que 70% de las tierras son suelos aptos para cultivos permanentes y no para cultivos intensivos como lo es el cultivo de granos básicos al que se dedican 90% de los beneficiarios, razón principal del bajo rendimiento productivo. Este fracaso productivo también se puede percibir en el abandono en que se encuentran algunas propiedades: del 84% de los suelos con potencial agrícola, más de la mitad se encuentra sin cultivar.

Al estimar la falta de acceso a los servicios básicos, así como de infraestructura de apoyo al desarrollo comunitario y productivo, queda demostrado que han sido muy pocos los logros obtenidos por el PRN. Tan sólo 25% de las unidades productivas cuentan con viviendas, 20% cuenta con energía eléctrica, aunque se dispone de agua no se puede asegurar su calidad, el 40% de los caminos no son transitables durante todo el año, sólo 4.1% de las propiedades cuentan con escuela en su interior y se carece de un adecuado servicio de salud.<sup>11</sup>

<sup>6</sup> Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano. (1997). Desmovilización, reinserción y pacificación en El Salvador. pp. 29-55.

<sup>7</sup> Para una información más detallada sobre el proceso y los resultados de la reinserción se cuenta con el trabajo de Antonio Alvarez "Procesos de reinserción. Acuerdos de Paz en El Salvador". 1998.

<sup>8</sup> Tobar, Jaime.(1998). El Programa de Transferencia de Tierras, p. III-6.

<sup>9</sup> FEPADE. (1997). Los jóvenes en situación de exclusión social. pp. 23-24.

<sup>10</sup> Mejía, Enrique y Merlos, Enrique. (1999). Análisis del uso del suelo en las unidades productivas del PTT. pp. 4-7.

<sup>11</sup> Tobar, Jaime. (1998). El Programa de Transferencia de Tierras. p. III-21 y 22.

## PROYECTOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DE ALGUNAS ONG'S PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS REINSERTADOS.

Después de finalizado el cumplimiento de los Acuerdos de Paz, no existen programas de seguimiento especial para los reinsertados por parte de las instituciones de gobierno. Uno de los factores que ha contribuido al proceso de integración de la población desplazada y desmovilizada por el conflicto ha sido la organización comunitaria que con el apoyo técnico y financiero de diferentes ONG's y de la cooperación internacional ha potenciado la participación de los pobladores en torno al desarrollo local sustentable en los departamentos que se identificaron con mayor presencia de beneficiarios del PTT: San Vicente, Usulután y Chalatenango.

Un ejemplo de alta organización comunitaria se puede encontrar en la Microregión Centro Costera "Anastasio Aquino", en el Bajo Lempa, constituida por los municipios de Tecoluca, Jiquilisco, San Agustín y Zacatecoluca donde existen organizaciones como la Asociación de Mujeres Rurales "Olga Estela Moreno" (ASMUR), Sistema Económico Social (SES), Microregión Económico Social - Tecoluca- (MES), Comité Coordinador para el Desarrollo Integral de Jiquilisco (CODIJ), Coordinadora de Comunidades del Bajo Lempa, Bahía de Jiquilisco para la Prevención de Desastres, el Desarrollo y la Paz (COORDINADORA), Comunidades Unidas de Usulután (COMUS), Iniciativa de Desarrollo Económico Social (IDES) -Zacatecoluca- y los Comités de Desarrollo Municipal en Tecoluca, Zacatecoluca y San Agustín.

Como ya se mencionó, el apoyo que han recibido las poblaciones reinsertadas de parte de la cooperación internacional es muy importante. Desde 1992, la Unión Europea viene apoyando procesos de reconstrucción a través de su línea de cooperación de apoyo a refugiados. En la actualidad bajo el "Programa de Apoyo a Poblaciones Desarraigadas para América Central", el cual tiene una duración de dos años, (1999-2000), se están ejecutando varios proyectos, coordinados por distintas ONG's:

- "Desarrollo Rural Integral en favor de las poblaciones beneficiarias del programa de Transferencia de Tierras" (PTT). Este proyecto inició en septiembre de 1999 y se desarrolla en ocho departamentos del país: San Salvador, Usulután, Cuscatlán, Morazán, San Vicente, San Miguel, Cabaña y La Unión. En la ejecución del proyecto participan en codirección la ONG europea Paz y Tercer Mundo y un consorcio de ONG's nacionales entre las que se encuentran las cinco organizaciones miembros de la Concertación Nacional de Refugiados, Retornados y Desplazados de El Salvador, además de otras cinco ONG's: FUNDESA, Fundación Segundo Montes, ASDEC, CRD y FUNDAES. Este proyecto busca la reinsertión de la población beneficiaria del PTT a través de varios componentes en el marco del desarrollo rural integral: producción agropecuaria, producción agroindustrial, vivienda, crédito y comercialización.
- Programa de apoyo al desarrollo sostenible de la economía rural en Chalatenango, Cuscatlán y Cabañas. Administrado por CORDES y FUNSALPRODESE.
- Desarrollo de la economía rural en nuevos asentamientos poblacionales en Nueva Concepción y Agua Caliente, Dpto. de Chalatenango. Administra CORDES.
- Proyecto de desarrollo agropecuario y reinsertión socioeconómica en Usulután. ONG: Veterinarios sin Fronteras.
- "Apoyo a la reinsertión socioeconómica de las poblaciones afectadas por el conflicto en 10 municipios marginales del departamento de Morazán". Este es un proyecto de cofinanciación entre el Gobierno de El Salvador y la Unión Europea, concebido para tres años (1998-2001) que busca la reinsertión socioeconómica de poblaciones afectadas por el conflicto, a través de Focos de Atención Integral. Es decir, se vale de instituciones presentes y consolidadas en el departamento para desarrollar acciones de asistencia técnica, créditos, infraestructura y capacitación, con el fin de consolidar prácticas productivas compatibles con una perspectiva de desarrollo sostenible. Los diez municipios seleccionados con base en indicadores de pobreza son Corinto, Cacaopera, Perquin, Arambala, Joateca, Jocoitique, Meanguera, Sensembra, Yamabal y Guatajiagua.
- "Consolidando un proceso sostenible en el Norte de San Vicente". Este proyecto administrado por el Programa Agropecuario de la Asociación Salvadoreña de Desarrollo Integral (ASDI)<sup>12</sup>, tuvo una duración de 18 meses y concluyó el 30 de junio de 1999. El proyecto trabajó en seis municipios del norte del departamento de San Vicente: Santa Clara, San Esteban Catarina, San Ildefonso, Apastepeque, San Sebastián y Verapaz. Este proyecto integró diferentes componentes para promover el desarrollo autogestionario de la población en estado de pobreza, entre ellos diversificación

<sup>12</sup> Información suministrada por Héctor Fuentes, Gerente del Programa Agropecuario.

agrícola orgánica en 40 unidades económicas familiares, capacitación contable y otorgamiento de crédito a las microempresas, y atención primaria en salud básica y mental para los pobladores. Entre los logros alcanzados por el proyecto está la constitución de una cooperativa de productores, el mejoramiento en el rendimiento de las áreas cultivadas con técnicas orgánicas, recuperación en un 70% de la cartera de crédito y la elaboración de planes comunitarios.

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). Como centro de investigación, desde 1992 la FUNDE ha contribuido con su programa de desarrollo regional/local al proceso de integración de la población desplazada a través de la facilitación de procesos locales y regionales de concertación, planificación participativa y coordinación interinstitucional, así como con la formulación e impulso de estrategias y programas de desarrollo integral con la participación de las comunidades de los departamentos que constituyen la región del Bajo Lempa, es decir, los municipios de San Agustín, Jiquilisco, Tecoluca y Zacatecoluca. También en el oriente de Chalatenango, en los municipios de Arcatao, Nueva Trinidad, San José Las Flores, San Antonio Los Ranchos y Chalatenango; y en el Área Metropolitana de San Salvador, especialmente en los municipios de Soyapango, Nejapa, Quezaltepeque y San Salvador.

### INICIATIVAS PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS LISIADOS

Hasta 1995, tres años después de finalizado el conflicto, se logró el otorgamiento de una pensión mensual para los lisiados, proveniente de recursos gubernamentales administrados por el Fondo de Protección a Lisiados y Discapacitados del Conflicto Armado. En la actualidad, son beneficiarios de este fondo alrededor de 6 mil lisiados que requieren de asistencia económica para su subsistencia. Pero además de una pensión que oscila entre 462 y 1155 colones de acuerdo a la discapacidad presentada, este grupo de población requiere de programas concretos de capacitación en alguna actividad productiva y, sobre todo, asegurar su inserción laboral tanto en las áreas urbanas como en las rurales.

Es importante mencionar que a través de las asociaciones como ALFAES (Asociación de Lisiados de la Fuerza Armada) y ASALDIG (Asociación de Lisiados y Discapacitados del FMLN) se ha conseguido la canalización de recursos provenientes de la cooperación internacional para la atención médica requerida para este grupo de población. Otros esfuerzos son los de CERPROFA (Centro de Formación Profesional de la Fuerza Armada) que orienta sus actividades a la capacitación y reinserción de los miembros lisiados de la FAES.

Un trabajo importante es el realizado por PODES<sup>13</sup> (Promotora de la Organización de Discapacitados de El Salvador), que es una ONG que funciona como un taller-escuela de discapacitados que ha recibido financiamiento de la cooperación internacional entre ellos, de PROLIS (Programa de Reinserción de Lisiados de Guerra) de la Unión Europea, del Fondo Mundial de Rehabilitación, de UNICEF, donde los mismos discapacitados se incorporan al trabajo de fabricación de aparatos ortopédicos para los lisiados de guerra y discapacitados en general.

### Iniciativas para la integración de los desplazados por la tormenta tropical Mitch<sup>14</sup>

El retorno e integración de la población después de la tormenta tropical Mitch a los asentamientos ha significado iniciar un proceso de reconstrucción que varía en cada comunidad, dependiendo de los daños ocasionados a la infraestructura económica, social y comunitaria.

Las iniciativas para la integración de la población surgieron en los meses inmediatamente posteriores al evento por parte de varias instancias. En primer lugar, habría que mencionar la propuesta gubernamental expresada en el "Plan de reconstrucción y modernización productiva de El Salvador, 1999-2020", el cual consideró que para lograr la integración de la población afectada era necesario formular dos momentos: el de la reconstrucción que es de corto plazo, y pretende rehabilitar la infraestructura física básica y el del desarrollo sostenible y prevención de desastres que es para el largo plazo.

<sup>13</sup> Información suministrada por el Coordinador del Programa, Leonidas Argueta.

<sup>14</sup> Enríquez, Alberto y otros. (1999). Impactos de la tormenta tropical "Mitch" en El Salvador y algunas respuestas institucionales. pp. 24-33.

En este plan, aunque se determinan las funciones a cumplir por las instituciones gubernamentales como responsables en la reconstrucción, se reconocen incoherencias en su formulación y no se puede esperar mayores resultados cuando ya es por todos sabido que estas acciones se inscriben dentro de un modelo de desarrollo que provoca marginación y exclusión social, así como una situación de vulnerabilidad ambiental.

En segundo lugar, están varias iniciativas no gubernamentales. Básicamente consisten en la formulación de propuestas alternativas de desarrollo, que al no lograr ser articuladas con las propuestas del gobierno, no trascienden más allá la realidad. Entre las propuestas más importantes se puede mencionar la estrategia de desarrollo rural concertada por el Comité para el Desarrollo Rural (CDR); y la "Estrategia para la Reconstrucción y Desarrollo de las zonas afectadas por la tormenta tropical Mitch en El Salvador" formulada por la Mesa Nacional de Organizaciones Campesinas y Pescadores Artesanales.

En esta misma situación se hallan las propuestas surgidas de las organizaciones sociales de las localidades afectadas por la tormenta, que antes que lograr constituirse en una política concertada, se convierte en esfuerzos puntuales que reciben el apoyo de la cooperación internacional y de la orientación técnica de las ONG's. En esta línea está la "Propuesta de las comunidades, organizaciones sociales, ONG's, y alcaldías de la micro región Centro-Costra del Bajo Lempa en relación a la situación de vulnerabilidad por las inundaciones en la zona del Bajo Lempa".

A manera de conclusión, es necesario insistir que las respuestas para una verdadera integración de los pobladores que han sufrido el embate de la tormenta tropical Mitch, deben atacar las causas estructurales del problema, ya que la realidad demuestra que hasta la fecha las soluciones han sido de carácter inmediatista. Esto queda demostrado con lo ocurrido pasados tan sólo diez meses de la tormenta tropical Mitch, pues en este mes de septiembre de 1999 de nuevo las tormentas han provocado inundaciones, pérdidas de cosechas y desplazamientos de población en la cuenca del Bajo Lempa y en la cuenca del río Paz en Ahuachapán.

La falta de identidad o de reconocimiento de los actores como un actor político en las comunidades y localidades similares, lo que impide que la identificación con la realidad sea una realidad que se pueda llevar a cabo desde la realidad misma.

La falta de integración en términos de inserción en el mercado productiva nos encontramos con la realidad, ya que esta realidad continúa siendo vulnerable a la pobreza, el desempleo y algunos casos alrechazo social. Esto es comprensible desde el socialismo de muchas iniciativas como en el caso de los deportados, los desplazados por la tormenta tropical Mitch o los listados de guerra, que son programas que han servido en la emergencia pero que en el desarrollo de estrategias de largo plazo.

En síntesis, las iniciativas que pretenden llegar a la población migrante se han caracterizado por la focalización de proyectos para la atención de los diferentes grupos de población migrante o desplazada. Habría que hacer mención de la existencia de un espacio de alguna a las diferentes organizaciones interesadas en el tema migrante, nos referimos al Comité de Migrantes, que aunque ha logrado hacer conciencia a nivel nacional de las problemáticas de migración, sobre todo de la migración internacional, tiene una estructura como un ente aglutinador para dar respuestas integrales al proceso de integración de la población migrante o desplazada, generando verdaderos programas de desarrollo.

## CONCLUSIONES

En El Salvador la dinámica demográfica ha sufrido grandes cambios como producto de la redistribución de la población que ha alterado el patrón de asentamientos humanos en el territorio nacional. La transformación demográfica se puede caracterizar en cuatro fenómenos siendo ellos: concentración poblacional, urbanización, relocalización regional y emigración (fuera del país).

La naturaleza del fenómeno migratorio tiene su explicación causal en los problemas de un modelo de desarrollo que genera exclusión social. Si bien es cierto, en los años ochenta los desplazamientos se produjeron por razones políticas, después de los Acuerdos de Paz las migraciones han aumentado a raíz de la implementación del modelo económico de desarrollo que genera disparidades territoriales y sociales.

Las diferencias regionales reflejan las diferencias del desarrollo económico y social, es por esa razón que las zonas expulsoras de grandes flujos migratorios son aquellas regiones y localidades donde el nivel de desarrollo humano es muy bajo.

La dirección de los flujos migratorios ha estado determinada por aquellas áreas donde se da una mayor actividad económica y una oferta de servicios más amplia, provocando una concentración poblacional en la zona suroccidental del país, especialmente en el Area Metropolitana de San Salvador y en las ciudades intermedias como Santa Ana, San Miguel y Sonsonate.

Las iniciativas locales para la integración de la población salvadoreña desplazada o migrante, han provenido de las instituciones del Estado así como de organismos no gubernamentales que han contado con el apoyo de la cooperación internacional.

Al realizar una evaluación del alcance de las respuestas institucionales que buscan la integración de la población migrante, encontramos la falta de identidad o de reconocimiento de los actores como un sector poblacional con características y necesidades similares, lo cual señala que la identificación como grupo es más producto del ejercicio teórico que de la realidad misma.

Ahora bien, al evaluar la integración en términos de inserción laboral productiva nos encontramos frente a un escaso avance, ya que esta población continua siendo la más vulnerable a la pobreza, el desempleo y en algunos casos al rechazo social. Esto es comprensible por el asistencialismo de muchas iniciativas como en el caso de los deportados, los desplazados por la tormenta tropical Mitch o los lisiados de guerra, que son programas que buscan asistir en la emergencia más que en el desarrollo de estrategias de largo plazo.

En síntesis, las iniciativas que persiguen integrar a la población migrante, se han caracterizado por la focalización de proyectos para la atención de los diferentes grupos de población migrante o desplazada. Habría que hacer mención de la existencia reciente de un espacio que aglutina a las diferentes organizaciones interesadas en el tema migratorio, nos referimos al Foro de Migrantes, que aunque ha logrado hacer conciencia a nivel nacional de las problemáticas de la migración, sobre todo de la migración internacional, bien puede constituirse como un ente aglutinador para dar respuestas integrales a los procesos de integración de la población migrante o desplazada del país, generando verdaderos procesos de desarrollo.



## BIBLIOGRAFÍA

- Alvarez, Antonio. (1998). *Procesos de reinserción. Acuerdos de Paz en El Salvador*. San Salvador.
- CSUCA. (1978) *Estructura demográfica y migraciones internas en Centroamérica*. San José: Educa.
- Enríquez, Alberto; Umaña, Nidia; Castrillo, Carolina y Salamanca, Laura. (1999). *Impactos de la tormenta tropical "Mitch" en El Salvador y algunas respuestas institucionales*. San Salvador: FUNDE-Oxfam America.
- FEPADE. (1997). *Los jóvenes en situación de exclusión social*. San Salvador.
- Foro de Migrantes. (s.f). *Plataforma política*. San Salvador.
- Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano. (1997). *Desmovilización, reinserción y pacificación en El Salvador*.
- García, Juan José. (1999). *Situación actual de los retornados beneficiados por el Programa Bienvenido a Casa*. San Salvador.
- Lungo, Mario; Umaña, Nidia y Rivero, Alicia. (1996) *Desarraigo y reasentamiento en las zonas ex-conflictivas en El Salvador*. San Salvador: Fundasal.
- Lungo, Mario; Serarois, Juan y Sintigo, Ana Silvia de. (1997). *Economía y sostenibilidad en las zonas ex-conflictivas en El Salvador*. San Salvador.
- Lungo Uclés, Mario y Menjivar de Sintigo, Ana Silvia. (1998). *San José Las Flores. El desarraigo y el retorno*. San Salvador: Fundasal.
- Mejía, Enrique y Merlos, Enrique. (1999). *Análisis del uso del suelo en las unidades productivas del PTT. Estudio de caso*. San Salvador: FUNDE.
- Ministerio de Economía. Dirección General de Estadística y Censos. (1998). *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. 1997*. Ciudad Delgado.
- Ministerio de Economía. (1995). *Censos Nacionales V de Población y IV de Vivienda*. San Salvador: DIGESTYC.
- Ministerio de Economía. Dirección General de Estadística y Censos. (1971). *El Salvador: Cuarto Censo Nacional de Población. 1971*.
- Rosa, Herman y Barry, Deborah. (1995). *Población, territorio y medio ambiente en El Salvador*. Prisma No. 11, mayo-junio 1995.
- ONUSAL. (1994). *Elementos para la categorización de los asentamientos humanos*. Documento.
- PNUD. (1999) *Estado de la Región*.
- PNUD. (1994). *Caracterización general de la región oriental de El Salvador*. San Salvador.
- Tobar, Jaime. (1998). *El Programa de Transferencia de Tierras como instrumento de Desarrollo Agropecuario y Rural en El Salvador. Posibilidades y limitantes*. San Salvador: Programa de Becas Robert Mc Namara. Banco Mundial.
- Torres-Rivas, Edelberto. (1993). "La sociedad: la dinámica poblacional, efectos sociales de la crisis, aspectos culturales y étnicos" págs. 161-208. En: *Historia General de Centroamérica*. Tomo 6. Madrid: Sociedad Estatal Quinto Centenario - FLACSO.
- Umaña, Carlos. (1996). *Un nuevo mapa para El Salvador*. San Salvador: Ediciones Tendencias.



El presente estudio tiene como principal objetivo identificar a partir de información documental las respuestas nacionales/locales a los procesos de reasentamiento e integración de la población migrante o desplazada de El Salvador, constituyéndose en la base diagnóstica que permite conocer los problemas que enfrenta este grupo poblacional y las respuestas institucionales que se ofrecen para su solución.

En El Salvador, el conflicto armado de los años ochenta provocó desplazamientos poblacionales forzados. Posteriormente el proceso de negociación produjo el fenómeno de los reinsertados, retornados y repobladores. Otro factor que ha provocado históricamente movimientos poblacionales ha sido y sigue siendo la exclusión de los modelos de desarrollo económico. Un último evento ha sido el paso de la tormenta tropical Mitch.



FUNDACIÓN ARIAS PARA LA PAZ  
Y EL PROGRESO HUMANO