

Margarita Silva Prada  
FUNDE

MIGRACIÓN E INTEGRACIÓN EN EL SALVADOR:  
**REALIDADES  
Y RESPUESTAS**

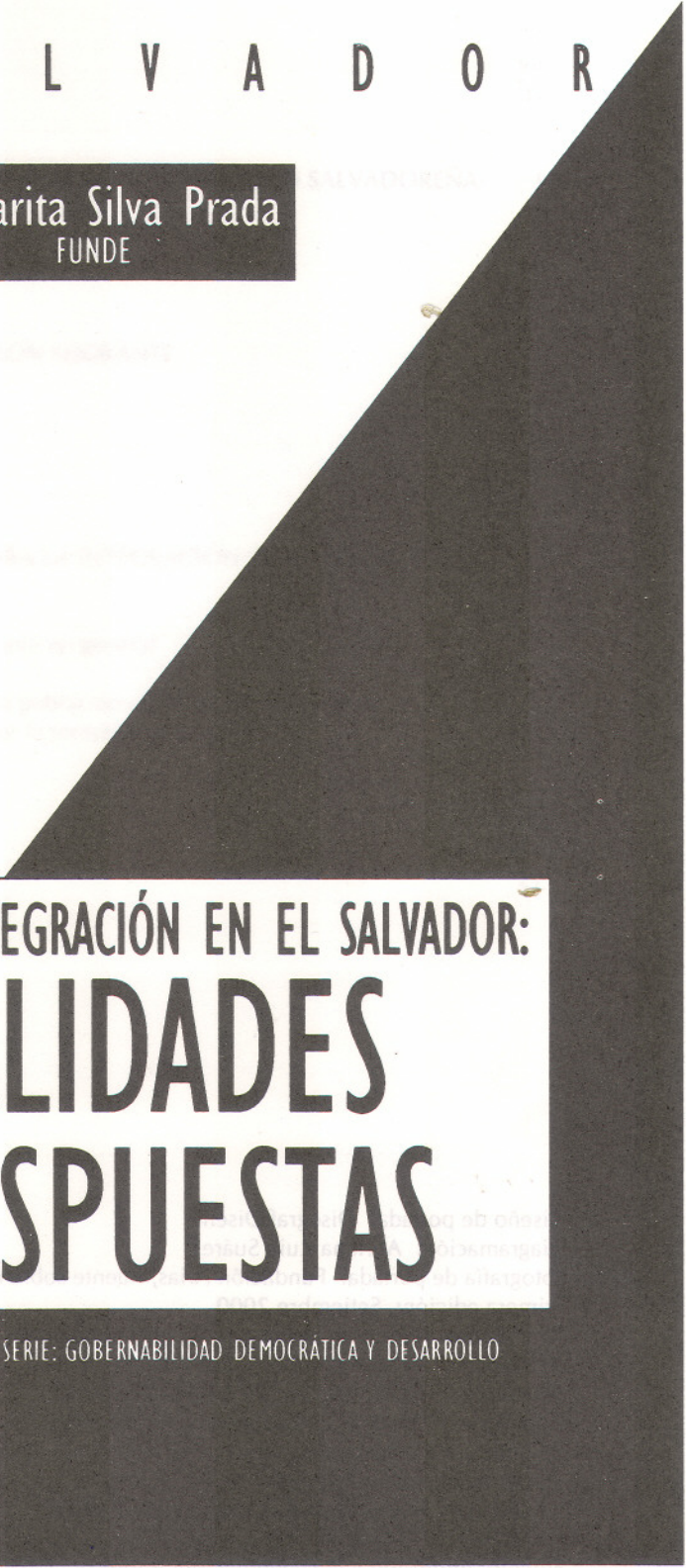
CUADERNOS DE TRABAJO SERIE: GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DESARROLLO



TABLA DE CONTENIDO

# E L S A L V A D O R

Margarita Silva Prada  
FUNDE



MIGRACIÓN E INTEGRACIÓN EN EL SALVADOR:  
**REALIDADES  
Y RESPUESTAS**

CUADERNOS DE TRABAJO SERIE: GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DESARROLLO

Diagramación: Adriana Ruiz Suárez

Fotografía de portada: Fundación Arias, Puente sobre el sobre el Río Lempa

Primera edición: Setiembre 2000

© Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano

Apartado Postal : 8-6410-1000, San José, Costa Rica

Teléfono: (506) 255-2955 / Fax: (506) 255-2244

Correo Electrónico: arias@arias.or.cr / Sitio Web: <http://www.arias.or.cr>

© Centro para la Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos CNUAH-Hábitat

© International Development Research Center

© Fundación Nacional para el Desarrollo - FUNDE

ISBN 9977-17-077-0

Edición, impresión y encuadernación: Impresora Obando

Impreso y hecho en Costa Rica



# TABLA DE CONTENIDO

Prólogo	v
Presentación	vii
Introducción	ix
<b>Capítulo I: ESTRUCTURA DEOGRÁFICA Y TENDENCIAS EN LA MIGRACIÓN SALVADOREÑA</b>	<b>1</b>
Nivel nacional/departamental de las migraciones	1
Nivel urbano/metropolitano de las migraciones	3
<b>Capítulo II: CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE</b>	<b>7</b>
Los deportados	7
Desplazados por el conflicto y los reinsertados	8
Los desplazados por la tormenta tropical Mitch	9
<b>Capítulo III: INICIATIVAS INSTITUCIONALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE</b>	<b>11</b>
Iniciativas para la integración de la población migrante en general	11
Iniciativas para la integración de los deportados	12
Iniciativas para la integración de los reinsertados y la población afectada por el conflicto	13
Iniciativas para la integración de los desplazados por la tormenta tropical Mitch	16
Conclusiones	19
Bibliografía	21

Fernando David Zúñiga  
Director Ejecutivo-Fundación Arias

San Salvador, C.  
2004-05 - México



## PRÓLOGO

Los desplazamientos humanos masivos constituyen uno de los fenómenos históricos mundiales más antiguos, complejos y determinantes en el proceso de configuración de las sociedades y las ciudades. La escala, la dirección y la naturaleza de los flujos migratorios son factores fundamentales a la hora de interpretar los cambios en la utilización del territorio, en la morfología y gestión de las ciudades y en los comportamientos políticos y culturales que experimentan las sociedades.

El proyecto "Apoyo a Procesos Locales de Integración de la Población Migrante y Desplazada en Centroamérica y Colombia" es producto de un esfuerzo conjunto del Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UNCHS/Hábitat) y la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano, con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá.

El proyecto ubica su acción en países y localidades que se caracterizan por la alta movilidad humana, como consecuencia de conflictos armados internos, deterioro de la situación económica o desastres naturales. En este caso el proyecto trabaja en Centroamérica (Costa Rica, Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, y Nicaragua) y en Colombia.

En Centroamérica, cerca de tres millones de personas (el 10% de la población) fueron desplazadas de sus comunidades durante el conflicto armado interno transformando radicalmente las estructuras poblacionales, los patrones de ocupación territorial y la fisonomía rural y urbana de esas sociedades. Sin haberse terminado aún de dimensionarse las secuelas de este fenómeno, se agrega el recrudecimiento de las migraciones como fruto de la agudización de la crisis económica en algunos de los países y de los desastres naturales.

Los desplazamientos internos en Colombia son un fenómeno característico del conflicto armado interno que vive este país desde hace cincuenta años y, hoy presenta, tal vez, uno de los índices más altos de que se tenga noticia y cubre la totalidad del territorio nacional. Uno de los principales desafíos en este país es encontrar caminos claros, dirigidos hacia la aceptación y el reconocimiento del derecho a la integración y al desarrollo de las comunidades desplazadas por el conflicto.

Se trata de formar capacidades en los actores locales para incorporar en la gestión local del desarrollo, las particularidades sociales y los efectos de la dinámica migratoria y de desplazamiento. Esto con el objetivo de promover respuestas más integrales y equitativas, a partir del desarrollo de un enfoque local-territorial y de promoción de derechos, que permitan la integración positiva de las poblaciones afectadas por este tipo de fenómenos.

De esta manera, esta iniciativa se propone apoyar procesos en marcha y avanzar en el diseño de estrategias y planes de desarrollo local, que posibiliten la movilización de recursos y la creación de los espacios de concertación necesarios para la búsqueda de soluciones a las principales necesidades que enfrenta la población migrante y desplazada y las comunidades locales receptoras tales como: tenencia de tierra y vivienda adecuada, dotación de infraestructura y servicios básicos, acceso a empleo y mejoramiento del ingreso. Así como, en un plano más general, la no discriminación, el reconocimiento de sus derechos básicos y la integración cultural a partir del reconocimiento de su identidad.

Un agradecimiento especial al Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá por su apoyo y compromiso con esta iniciativa.

**Fernando Durán Ayanegui**  
**Director Ejecutivo-Fundación Arias**

**Erik Vittrup C.**  
**CNUAH - Hábitat**



## Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano

La Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano es, desde sus inicios, una institución pionera en el estudio de los problemas asociados a las situaciones de conflicto y postconflicto. Como parte de su misión, en los últimos años ha desarrollado diversos proyectos nacionales y regionales en Centroamérica, relacionados con el proceso de pacificación que vive la región y el desarrollo de estrategias para la integración de la población desarraigada<sup>1</sup>. Con este fin, la Fundación ha creído importante y necesario aportar, desde esta iniciativa, a la comprensión y superación concertada de los problemas que, a nivel local, generan las dinámicas de la movilidad humana (desplazamiento y migraciones) en contextos de conflicto o postconflicto, como los que viven Colombia y Centroamérica.

### CERCA-UNCHS/Hábitat

En el caso del Programa Centro Regional de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica, CERCA-UNCHS/Hábitat, las migraciones masivas, ya sea por factores políticos y/o económicos, revisten importancia en tanto, día a día, cientos y miles de centroamericanos/as se movilizan de un punto a otro de la geografía, abandonan o se integran en nuevos espacios comunitarios, sin que en la mayoría de las ocasiones se realicen todos los esfuerzos necesarios, de manera concertada, a nivel local, para el reasentamiento/integración positiva de este sector poblacional.

### PGU/LAC-UNCHS/Hábitat

El Programa de Gestión Urbana para Latinoamérica y El Caribe (PGU- LAC) se ha convertido, a lo largo de los diez últimos años, en una de las principales iniciativas de las Naciones Unidas en el campo de la construcción de capacidades de las ciudades y municipios. Su trabajo está focalizado en tres temas específicos: erradicación de la pobreza urbana, gestión del medio ambiente urbano y gobernabilidad urbana participativa.

### FUNDE

La Fundación Nacional para el Desarrollo-FUNDE de El Salvador es una organización no gubernamental creada en 1991 especializada en el campo del desarrollo regional y local. La temática de las migraciones en El Salvador ha sido desde hace varios años una de sus prioridades a nivel investigativo y en el desarrollo de acciones de proyección e incidencia.

<sup>1</sup> Entre ellos se destaca la coordinación de la evaluación del Programa para Desplazados, Refugiados y Repatriados en Centroamérica (PRODERE-UNOPS); y los proyectos "Desmovilización, Reinserción y Pacificación en El Salvador" y "Gobernabilidad Democrática en Guatemala a partir de los Acuerdos de Paz.



## PRESENTACIÓN

El presente trabajo denominado "Migración e Integración en El Salvador: Realidades y Respuestas" hace parte de los Cuadernos de Trabajo de la Serie Gobernabilidad Democrática y Desarrollo y es el resultado de la ejecución en El Salvador de la primera fase, del proyecto "Apoyo a Procesos Locales de Integración de la Población Migrante y Desplazada en Centroamérica y Colombia".

En El Salvador la movilidad espacial de la población es un aspecto demográfico importante, que no sólo tiene su origen en la tradicional dinámica de expulsión y atracción campo – ciudad propia de una economía capitalista subdesarrollada, sino también por la dinámica generada por el conflicto bélico que afectó al país en los años setentas y ochentas. Entre los movimientos poblacionales más importantes se han identificado los siguientes: los que son producto del proceso de crecimiento urbano y las migraciones masivas (desplazamientos) de campesinos, provocadas por el conflicto armado. Una vez lograda la paz, se desencadenaron otros procesos como la reinserción de los excombatientes y desmovilizados, los retornados y deportados de los Estados Unidos y los desplazamientos provocados por desastres naturales como la tormenta tropical Mitch.

Como se puede apreciar, todos estos movimientos han generado diferentes categorías migratorias, con sus efectos particulares a nivel territorial e institucional-municipal. Algunos de los departamentos más afectados por el conflicto armado interno, en donde actualmente se ubican la mayoría de los desmovilizados y reinsertados, los retornados (refugiados durante la guerra), son Chalatenango, Morazán, Usulután, San Vicente, Cabañas y San Miguel.

Concretamente, en los municipios de Tecoluca (departamento de San Vicente) y Jiquilisco (departamento de Usulután) se ha estado desarrollando, desde hace cerca de 6 años, un proceso local y regional de concertación entre diferentes actores, con el apoyo de algunos actores nacionales (ONGs.) e internacionales (agencias de cooperación)

Esta fase se desarrolló durante el segundo semestre del año 1999 y consistió en identificar y analizar, a partir de un diagnóstico participativo, las principales dinámicas migratorias y de desplazamiento que afectan actualmente al país; las consecuencias de tales procesos en los espacios locales; y las respuestas públicas y privadas que se están dando para enfrentarlas. El propósito fundamental fue formar en los actores nacionales un criterio fundamentado sobre la dinámica migratoria específica del país (tendencias más recientes) y sus efectos a nivel local-territorial; conocer las percepciones; y establecer los aprendizajes o lecciones que se desprenden del tratamiento a la dinámica migratoria en cada país y en la región.

Por otra parte, este diagnóstico pretendía proporcionar los elementos necesarios para seleccionar en el país un municipio o localidad, fuertemente afectada por procesos migratorios y de desplazamiento, en donde poder promover en las fases siguientes del proyecto, un proceso participativo y concertado entre actores locales para integrar a la gestión local-territorial las dinámicas migratorias.

El principal impacto del proyecto en la I Fase se dio en el marco de la Cumbre Centroamericana "Ciudades para la Gente" realizada por el Programa CERCA (CNUAH-Hábitat) en Honduras en octubre de 1999, en donde se define como una de las temáticas prioritarias del sector vivienda y asentamientos humanos en la región centroamericana, la dinámica migratoria y sus efectos en la gestión del desarrollo local. Este evento permitió igualmente el intercambio entre los procesos iniciados en Centroamérica y Colombia, al contar también con la participación de los socios locales del componente colombiano del proyecto.

Este esfuerzo no hubiera sido posible sin el compromiso de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) de El Salvador, quien como socio técnico del Proyecto en este país hizo posible el desarrollo de esta investigación realizada por la Consultora Margarita Silva la cual tenemos el gusto de presentar.

Por la Coordinación Regional

*José Manuel Valverde R., CNUAH (Hábitat)*  
*María Virginia Casasfranco R., Fundación Arias*



# INTRODUCCIÓN

El presente estudio tiene como principal objetivo identificar a partir de información documental las respuestas nacionales/locales a los procesos de reasentamiento e integración de la población migrante o desplazada de El Salvador, constituyéndose en la base diagnóstica que permite conocer los problemas que enfrenta este grupo poblacional y las respuestas institucionales que se ofrecen para su solución.

La migración se entiende como los movimientos de población que son provocados por factores económicos, sociales y políticos que obligan a las personas a cambiar su lugar original de residencia. En El Salvador, el conflicto armado de los años ochenta provocó desplazamientos poblacionales forzados tanto internos como externos. Posteriormente el proceso de negociación produjo el fenómeno de los reinsertados, retornados y repobladores<sup>1</sup>. Otro factor que ha provocado históricamente movimientos poblacionales ha sido y sigue siendo la exclusión de los modelos de desarrollo económico que condenan a la población pobre a la búsqueda de mejores oportunidades laborales en las áreas urbanas o en las zonas de cultivos de exportación. Un último evento de consideración que ha ocasionado movimientos poblacionales ha sido el paso de la tormenta tropical Mitch.

Los cuatro grandes tipos de migrantes anteriormente identificados, constituyen la población objetivo de esta investigación. En el primer capítulo de este estudio se realiza una descripción de la estructura demográfica salvadoreña y se establecen las principales tendencias migratorias a nivel nacional, regional, departamental y metropolitano utilizando como fuente de información el Censo de Población y Vivienda de 1992.

En el segundo capítulo se hace una caracterización de la población migrante, en especial de aquella que ha recibido o está recibiendo apoyo para la integración a la vida productiva. Estamos hablando en primer término de los reinsertados y dentro de ellos se hace mención especial a los discapacitados; se identifican además los deportados y por último, se caracterizan a los desplazados por la tormenta tropical Mitch.

El tercer capítulo se dedica a las respuestas institucionales (públicas y privadas) que se están dando al fenómeno migratorio y a los grupos migratorios que se han caracterizado en el segundo capítulo. En esta sección se detallan las estrategias, programas o proyectos implementados por diferentes instituciones en El Salvador. Asimismo, se establecen los objetivos perseguidos, la cobertura alcanzada y los resultados obtenidos por esos programas o proyectos. Para la realización de este apartado se contó con alguna información documental, pero la fuente fundamental de información fueron entrevistas a informantes claves de las instituciones involucradas.

<sup>1</sup> Ver definiciones de estos conceptos en "Caracterización de la Población Migrante", página 11.