

dó por ahí, y se está volviendo a retomar el tema. Creo que es una de las maneras de transferir más recursos a las municipalidades. En este momento estas transferencias no llegan ni al 2%.

Sobre la autonomía y recaudación de tributos existe una Ley de Amnistía Tributaria que está en la asamblea incluyendo lo de las patentes para que sean los municipios, los encargados de cobrar los tributos. Incluso se deberán mejorar algunas figuras como el cabildo para la toma de decisiones, así como el traslado de algunas dependencias a las municipalidades, tales como salud y educación.

En el ámbito municipal estamos proponiendo una gerencia administrativa, una gerencia de servicio. En este momento, todo está centrado en lo administrativo y servicios, y es precisamente donde queremos direccionar toda la participación ciudadana, es ahí donde queremos articular los planes del concejo municipal con el alcalde y los concejos de distrito que tenemos nosotros y con toda la ciudadanía.

En este momento, tal como está estructurado nuestro código municipal, el alcalde hace su plan de desarrollo, se lo presenta al concejo, el concejo se lo aprueba y le informa a los ciudadanos. Queremos revertir ese proceso, para que sea un proceso consensuado, donde la ciudadanía junto con el concejo y el alcalde sean los que concerten un plan de desarrollo local, de abajo hacia arriba y no de arriba hacia abajo.

Tenemos que incidir en los ámbitos social, económico y ambiental para la generación de políticas de desarrollo local, para ello contamos con comisiones de asuntos municipales y comunales, tenemos círculos de discusión con concejales y miembros del partido y a lo externo del partido comisiones permanentes especiales de

la municipalidad y participación ciudadana en los acuerdos de discusión y acuerdos locales.

Algunas propuestas para una descentralización efectiva, en el caso de Costa Rica, deberán tomar en cuenta lo siguiente:

- Descentralización territorial del Estado
- Mayor transferencia de recursos
- Autonomía en la recaudación de tributos
- Autonomía en contrataciones y concesión de obra pública
- Impulso del cabildo, el referendo y el plebiscito para la toma de decisiones
- Traslado de competencias en el área ambiental, salud y educación, así como en la creación de empresas comunales

#### **Para una Agenda interpartidaria en Centroamérica se sugiere:**

- La formulación de propuestas de políticas y estrategias para la descentralización y desarrollo local
- Reformas institucionales para la implementación
- Criterios y requisitos para el traslado gradual de competencias
- Modernización municipal
- Estrategias de articulación de planes y programas municipales con organizaciones de base de la sociedad civil
- Búsqueda de recursos externos para el desarrollo local

#### **5.2 Plenario de Reflexión sobre las experiencias, preguntas.**

Concluida la exposición de cada uno de los panelistas, se procedió a abrir el espacio de preguntas y respuestas, en donde los y las participantes expresaron sus comentarios, inquietudes y planteamientos.

- **Luis Raudez. Miembro de la Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local**



1. ¿Será posible el Desarrollo Local sin la participación de la ciudadanía?

Para promover la Descentralización y el Desarrollo Local se conciben como condiciones básicas la paz, la unidad y la reconciliación; pero si el país está polarizado se dificulta echar andar el proyecto, en ese contexto, ¿Qué estrategias se han planteado los partidos políticos?

- **Marcos Rodríguez. CT. CONFEDELCA**
- ¿Cuál es la línea del Partido en el tema de Desarrollo Local? ¿Dónde ponen los énfasis en participación o en transparencia?
- **Bayardo Salmerón. Miembro de la Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local**

¿Cómo se asocian los procesos de descentralización y desarrollo local, con los planes de formación dentro de cada Partido?, ¿Están contemplados estos dos temas en sus planes?

- **Mario Céspedes, Mesa Nacional de Costa Rica**

¿Qué han hecho mal en los partidos políticos cuando hablamos de descentralización y desarrollo local?

- **Luz Victoria Oliva. Alcaldesa de Honduras**

¿Los partidos cuentan con programas de formación para candidatos?

### 5.3 Síntesis de las respuestas por los panelistas

A continuación se presenta una síntesis de las respuestas brindadas por los panelistas

#### **Mario Ponce, Partido de Conciliación Nacional de El Salvador**

Existe una Secretaría que se encarga de formar a los líderes, así también se le da formación a los cuadros. También se da capacitación y fortalecimiento a las Medianas y pequeñas empresas. Cuentan con personas especializadas en el tema.

La estrategia se ha planteado y se ha impulsado desde el Congreso. Tienen además una agenda estratégica la cual es planteada por la gremial de municipalidades.

El partido se ha planteado el desarrollo local como línea de trabajo y tiene una Comisión de Municipalismo y una agenda gremial.

Sobre ¿Qué es lo que han hecho mal? Considera que el no haber cumplido al 100% la agenda planteada por la gremial.

#### **Norman Quijano, Partido ARENA, El Salvador**

Cuentan con una comisión la CONADEL, que es una comisión creada por decreto presidencial e integrada por los gobiernos municipales, con un nuevo Código Municipal que rige los gobiernos locales.

Expresa que como partido ya han ganado cuatro elecciones y dice que son un partido totalmente coherente con sus acciones.

Tienen una estructura para capacitar a sus líderes y lo hacen a través del Instituto Mayor Roberto D'abuisson

Sobre ¿Qué es lo que han hecho mal?, expresa que es el no haber podido acceder a recursos externos.

Señala que El Salvador tiene la mejor infraestructura vial, ya que el FOVIAL se hizo con participación ciudadana.

#### **Miguel Ángel Sáenz Varela, FMLN**

Señala que lo que han hecho mal es no haber dado el énfasis suficiente a un proceso tan importante como el desarrollo local, al mismo tiempo expresa que la polarización no es antojadiza tiene base económica, social y política.

Cree en la reconciliación sobre la base de planteamientos de nación, que den respuesta a las necesidades de la población, dice que la concertación es necesaria sobre la base del entendimiento y el diálogo para llegar a acuerdos.

Plantea que cuentan con una escuela de formación para los líderes de su partido.

#### **Alberto Salazar Ugalde, Partido Unión Palmareña, Costa Rica.**

Sobre la pregunta de ¿qué han hecho mal?, expresa que como partido han participado en dos procesos electorales y que cayeron en el juego electorero. Considera que esto se debió al hecho de que su partido nace como una alternativa ciudadana, y es por ello que fueron a un proceso político electoral.

Finalizada la ronda de respuestas por los panelistas, el facilitador del encuentro y a manera de una breve síntesis, señala que en las intervenciones se pudo identificar algunas pautas de agenda e invita a todos los asistentes a continuar la reflexión en base a la siguiente pregunta ¿Qué consideran

relevante para promover procesos de descentralización y desarrollo local? Participación y aportes.

#### **5.4 Reflexiones de los participantes**

##### **Ana Soledad Román. OAP-SETEC, Nicaragua**

Expresa que según las ponencias de los países, se ha escuchado que en Centroamérica, abundan los pobres, que somos países pobres y además de tenemos una cultura política, que se polariza con una gran facilidad, aún cuando se tengan puntos en común.

Plantea que hay coincidencia en que el desarrollo se lleva desde el territorio hacia la nación, y que, si no se tiene una visión de conjunto, no es cierto que se va a salir de la pobreza, que para poder avanzar se tienen que ir encontrando puntos de consenso, ya que todos somos ciudadanos de un solo país, que vivimos y nos afectan los mismos problemas, y por lo tanto, para poder salir del sub-desarrollo al que nuestra historia nos ha conducido es necesario ir buscando consensos para ir construyendo. Hay que pasar de una cultura política del conflicto a una cultura política democrática en el sentido de que todos contribuimos para que haya una mejor ciudadanía.

##### **Patricia Delgado. Directora Ejecutiva AMUNIC**

Hace referencia a que la historia de Nicaragua ha sido una historia conflictiva, pero que se ha aprendido algo muy importante en el seno de AMUNIC eso se ha reflejado y es que todos deben ponerse un mismo objetivo y trabajar en conjunto para conseguirlo, independientemente de que se tengan pensamientos distintos.

A manera de ejemplo, señala que Nicaragua tiene un 47% de pobreza, un 34% de analfabetismo, un millón de niños que no va a la escuela, una brecha digital en la que solo el 2% tiene acceso al Internet, es decir, que se tie-

nen enormes problemas comunes, que solo se pueden resolver si se trabaja juntos, y es dentro de esa perspectiva que los gobiernos locales juegan un papel importantísimo.

Reconoce el salto de calidad que dieron las generaciones de alcaldes después de las elecciones nacionales, de las elecciones municipales, y señala que cuando esas elecciones estaban juntas se perdía el perfil y la cara de los alcaldes, no importaba si esa persona no tenía nivel cultural, no tenía vocación de servicio a sus ciudadanos; lo importante era la bandera del partido político.

Cuando se separan las elecciones municipales de las nacionales, la gente vota por los alcaldes en su municipio y son elecciones municipales, la cara del alcalde fue importante y eso significó que el 70% de los alcaldes tienen nivel universitario, tienen maestrías y se han convertido en términos generales en unos extraordinarios gerentes, constructores de obras que conducen al desarrollo.

Señala que en las pasadas elecciones nacionales del 2006, la Asociación de Municipios de Nicaragua que aglutina 153 alcaldes se mantuvo unida y eso es algo de gran trascendencia. En AMUNIC se reunían para discutir los problemas de la transferencia, los potenciales tributarios, la falta de recursos para poder mejorar los caminos, entre otros temas, y de ahí se iban a sus mítines políticos pero después al mes regresaban a la reunión de AMUNIC independientemente de cuál era el partido político, a discutir los problemas que afectan a los municipios. Eso demuestra que se ha pasado de la cultura del conflicto a la cultura de la reconciliación.

#### **Loyd Bushey Davis, YATAMA, Nicaragua**

Todos los presentes están interesados en mirar hacia adelante, hacia el futuro. No es criticando a los gobiernos de

izquierda, ni hablando de lo que es el libre mercado, ni de la democracia que se puede mirar al futuro, ya que tanto los gobiernos de izquierda como los de derecha tienen sus argumentos y buenas razones para pensar diferente.

Refiere que en su caso como representante indígena de la costa caribe que es el sector más abandonado, más marginado de Nicaragua, ni siquiera hay una carretera que una el Atlántico de Nicaragua con el Pacífico (500 Km.), y por más de cien años, gobiernos entre comillas democráticos y de libre comercio, nunca hicieron esa carretera. Sin embargo reconoce que ya es tiempo de dejar de pensar en el pasado, en la derecha o en la izquierda, sino en reconciliarse, porque si no hay reconciliación, no hay consenso. Su ideología es pensar en los marginados, en la gente pobre. No entienden mucho de izquierda o derecha, solo quieren ver que los pobres tengan al menos alimento, salud, educación, y esa es la responsabilidad que los líderes, ya sean políticos o de la sociedad civil deben tener. Se trata pues de dejar a un lado los intereses de grupos de poder.

No se debe denigrar, o decir que este sistema es bueno o es malo, sino pensar en propuestas hacia el futuro y no en críticas hacia el pasado.

#### **Damaris Ruiz, Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local**

Interviene manifestando a los partidos políticos presentes que ellos juegan un papel fundamental en los temas de la descentralización y el desarrollo local. Considera que son uno de los actores más importantes en este proceso, ya que desde los partidos se toman muchas decisiones que afectan la vida de todos y cada uno de los que vivimos en nuestros países.

Señala que a veces no los ven como facilitadores de estos procesos, y que

se alegra de que en este encuentro se dé la oportunidad de encontrarse y poder debatir sobre temas tan importantes, porque el desarrollo de nuestros países se va a dar desde los municipios partiendo del desarrollo local, con descentralización y participación ciudadana. Es por eso que los anima a separar colores políticos y a que trabajen en la construcción de una agenda común en el marco de la descentralización y el desarrollo de los municipios, de los países de Centroamérica.

### **Narciso Machuca Gómez. Partido Popular, Panamá**

Tiene más o menos 25 años de estar en un partido político y dentro de ese partido político ha podido aprender algunas cosas, y una de ellas, es que en todo proceso se tienen aliados así como se tiene adversarios. Expresa que una de las cosas que como partido han señalado, es que uno de los principales adversarios que tiene el proceso descentralizador son esos mismos partidos políticos.

Destaca que lo anterior lo dice con fundamentos ya que cuando un partido está en oposición tiene un discurso completamente aliado al proceso descentralizador, pero cuando se llega a la esfera de gobierno, ya no se quiere descentralizar, no se quiere pasar las competencias. Considera que da miedo hacer una serie de cosas que antes parecían correctas.

Lo anterior, es un serio problema que enfrentan todos los partidos políticos en un proceso descentralizador, y por eso es necesario hacer en lo interno de los partidos, un análisis para entender que el futuro de los países centroamericanos y el futuro del combate a la pobreza, pasa por declinar algunas aspiraciones ideológicas.

Pone como ejemplo que en Panamá, su partido antes era "Democracia Cris-

tiana", y ahora Democracia Popular, era uno de los adversarios mas firmes y mas acérrimos que tenía la dictadura militar, hasta que entendieron, hace algunos años, que para poder avanzar como país tenían que ponerse de acuerdo; destaca que en el proceso de dictadura, crecieron alrededor de un 3% en cuanto a producto interno bruto, y cuando comenzaron a aprender, vieron que como partido tenían que pensar a largo plazo y tenían que pensar en el desarrollo local del país. Ahora están al 6% y al 7%.

Lo anterior lo lleva a reflexionar que para pensar en una descentralización de su partido tiene que hacerse a largo plazo. Quien gane las próximas elecciones, independientemente de la ideología política que tenga, tiene que hacer caminar el proceso de descentralización, ya que ahí está el futuro, o parte del futuro de los pueblos.

Concluye su intervención diciendo que es necesario pensar que el desarrollo local es una alternativa para hacer funcionar los problemas y que esto se tiene que hacer en conjunto, porque la gente cree que el partido político es el medio para alcanzar lo que ellos tanto aspiran.

### **Marcos Rodríguez. CT, CONFEDELCA**

Expresa que en las diferentes presentaciones están planteados los puntos de agenda, hay convergencia y divergencia. Hay convergencia en ley marco de descentralización del Estado, y en Ley de Ordenamiento Territorial. Las divergencias se plantean alrededor de los mecanismos de representación.

Reconoce que la mayoría de estos puntos hace diez años no estaban en agenda y que a pesar de que existe una fuerte polarización, reflejo de la realidad que se vive en nuestros países es muy positivo el hecho que en este encuentro estén presentes tres partidos políticos de El Salvador.

Considera correcto plantearse la despolarización, ya que es una realidad en los países centroamericanos, pero también es correcto saber que las divergencias pueden llevarse al debate. El asunto es que esos debates permitan en determinado momento encontrar soluciones y pasos adelante.

En la medida que haya una mayor interacción social es posible ir identificando los puntos en común. Si se genera suficiente presión social, el sistema político va tomando diferentes decisiones, ya que esa es su función frente a la sociedad. Pone como ejemplo que en El Salvador en 1997 se pasó al 6% de la transferencia y se logró reformar el Código Municipal. Independientemente que en América Central ha sido dura la polarización, hay que reconocer que hay temas que entraron a la agenda de los partidos políticos.

En relación al planteamiento de qué es lo que se ha hecho mal, es más importante preguntarse ¿qué es lo que podríamos hacer mejor?

### **Alberto Enríquez. CT, CONFEDELCA**

En las exposiciones y la reflexión se pueden identificar puntos de agenda de diferente naturaleza y muy importantes que giran alrededor de los siguientes temas:

- Concertación como condición de posibilidad del desarrollo local y la descentralización del Estado.
- El papel de los territorios en el desarrollo nacional: el desarrollo local se construye desde abajo, desde los territorios, desde los municipios.
- El fortalecimiento municipal, entendido como instalación de capacidades en los municipios.

- Marcos legales e institucionales de los países Centroamericanos
- La Ley Marco de Descentralización
- La Ley y la política de Ordenamiento Territorial.
- La Ley y la Política de Participación Ciudadana
- Partidos políticos y construcción de ciudadanía.
- Partidos políticos y participación ciudadana, a nivel local y nivel nacional
- La Transparencia en la gestión Pública
- El financiamiento para el desarrollo local
- La Recaudación Tributaria
- Relación de los partidos políticos y los gobiernos municipales
- ¿Qué es lo que se debe descentralizar y en qué nivel de prioridad?: educación, salud, obras públicas, entre otros.
- La asociatividad municipal o la fusión de municipios o bien la construcción de asociaciones municipales.
- La pluralidad o no de los concejos municipales.
- La relación entre los partidos políticos y las gremiales de alcaldes.
- Los partidos municipales o partidos provinciales

Finalmente el facilitador agradece a los panelistas y a manera de síntesis señala que quedan claros los temas relacionados al contexto en el que cada partido ubica la temática tratada en el evento, la necesidad de procurar cambios en la cultura política. Invita a los participantes a reconocer que somos diferentes, en nuestras formas de pensar, pero estamos en la construcción de una visión como centroamericanos.

## VI. Evaluación de la Jornada

Para cerrar la jornada de trabajo del primer día se pidió, a los participantes que hicieran su propia valoración de la jornada de trabajo y sugerencias para el día siguiente.

A continuación se presenta una síntesis de lo expresado por los asistentes:

### ¿Qué les pareció la jornada de trabajo?

- Ha sido muy constructiva y enriquecedora, ya que se pudo intercambiar experiencias, ideas, opiniones, comentarios e inquietudes.
- Se llevaron al debate importantes planteamientos sobre el tema de la descentralización y el desarrollo local y se identificaron temas para la construcción de una agenda común interpartidaria.
- Alto grado de respeto, tolerancia de todos y cada uno de los partidos políticos en sus diferentes intervenciones.

### Sugerencias para el día siguiente

- Dar mayor tiempo para los panelistas y menor participación a los facilitadores.
- Asegurar mayor precisión en la guía de exposiciones del segundo panel, para facilitar el debate.

## Segundo día 9 de febrero 2007

Se inició la jornada de trabajo con la reflexión sobre el sentido del liderazgo, utilizando como recurso el Video Vuelo de Gansos, cuyas lecciones se presentan a continuación:

La próxima temporada cuando veas pasar los gansos emigrar dirigiéndose hacia un lugar más cálido para pasar el invierno, fíjate que vuelan en forma

de V, tal vez te interesa saber por qué lo hacen así, al volar en forma de V, la banda entera aumenta en un 71% el alcance del vuelo con relación al de un pájaro volando solo.

**Lección 1:** compartir la misma dirección y el sentido del grupo, permite llegar más rápido y fácilmente a nuestro destino porque ayudándonos entre nosotros los logros son mejores, cuando un ganso sale de la formación siente la resistencia del aire y la dificultad de volar solo, entonces rápidamente regresa al grupo para aprovechar el poder de elevación de los que están a su frente.

**Lección 2:** permaneciendo en sintonía y unidos juntos a aquellos que se dirigen en nuestra misma dirección el esfuerzo será menor, será más sencillo y placentero alcanzar las metas, estaremos dispuestos a aceptar y ofrecer ayuda, cuando el ganso líder se cansa se traslada al final de la formación mientras otro asume la delantera.

**Lección 3:** compartir el liderazgo y respetarnos mutuamente en todo momento, compartir nuestros problemas y los trabajos más difíciles, reunir habilidades y capacidades, combinar dones, talentos y recursos, los gansos volando en formación graznan para dar coraje y aliento a los que van al frente para que así mantengan la velocidad.

**Lección 4:** cuando hay coraje y aliento el progreso es mayor, una palabra de aliento motiva, ayuda, da fuerza y produce el mejor de los beneficios, cuando un ganso se enferma, es herido o está cansado y debe salir de la formación, otros salen de la formación y lo acompañan para ayudarlo y protegerlos, permanecen con él hasta que muera o sea capaz de volar nuevamente, alcanza su bandada o se integran a otra formación.

**Lección 5:** estemos unidos uno al lado del otro, pese a las diferencias tanto en los momentos de dificultad como en los momentos de esfuerzo, si nos mantenemos uno al lado del otro apoyándonos y acompañándonos, si hacemos realidad el espíritu de equipo, si pese a las diferencias podemos confrontar un grupo humano para afrontar todo tipo de situaciones, si tenemos y entendemos el verdadero valor de la amistad, si somos conscientes del sentimiento de compartir la vida será más simple y el vuelo de los años más placentero. Amigos, seamos gansos.

A continuación el facilitador del evento, hace referencia a los puntos de agenda que se identificaron en la jornada de trabajo anterior y presenta los ejes sobre los cuales deberán hacer sus exposiciones los panelistas de Panamá, Honduras y Nicaragua, los cuales son los siguientes:

- ¿Cómo el partido trabaja el tema de la Descentralización y el Desarrollo Local?
- ¿Cuáles son los puntos de agenda que tiene su partido en la Descentralización?
- ¿Cuáles son los puntos de agenda que tiene su partido en la promoción del Desarrollo Local?

## VII. Panel

### 7.1. Segundo Panel

En el segundo panel se presentaron las experiencias de los Partidos Políticos: Partido Popular de Panamá, Partido



### Partido Popular de Panamá, Narciso Machuca,

Inicia su intervención dando las gracias al "ganso líder" que los ha invitado a esta actividad, al mismo tiempo que hace un recordatorio de cuando se integró la delegación de Panamá a la CONFEDELCA en torno al tema de la descentralización.

Reconoce que en Panamá el tema de la descentralización era un tema que ya había abordado, y que ha habido importantes avances en los últimos meses. Expresa su complacencia porque ahora la reflexión sobre este tema se realiza con los partidos políticos lo cual permite que estos estén más conscientes de su compromiso con el pueblo a la hora de gobernar.

Saluda y agradece a AMUNIC, CONFEDELCA, CONADEL e INIFOM por sentar bases en el abordaje de los temas de descentralización y desarrollo local, con lo cual se han sentado bases para asumir compromisos de parte del gobierno central y continuar trabajando este tema en Panamá.

Señala que el "Partido Popular en Panamá", es el segundo partido más antiguo después de los partidos liberales, anteriormente se le conocía como "Democracia Cristiana" ahora



dente quien viajó a Alemania, España y parte de Europa a buscar recursos, que se pudieron fundar dos instituciones por parte del partido, una institución para capacitar políticamente a cuadros del partido y otra institución para atender los temas municipales en la cual se trabajaba con todos los partidos políticos en aras del fortalecimiento de los municipios, se realizaban foros, congresos, y eventos educativos con autoridades locales. Ahora es ésta es la instancia que trabaja el tema de la descentralización.

Expresa que desde hace un año y medio a partir de la gestión de FUNDEMUCA, que financió un evento en Panamá, el Partido Popular se comprometió a crear la Secretaría de Asuntos Municipales, donde se lleva un directorio, y se nombra el primer secretario que es el director de esta institución, que no es alcalde, ni representante de corregimiento, sino un servidor en el caso de la toma de decisión dentro del partido.

El tema municipal le ha dado autonomía a la Secretaría de Asuntos Municipales para que decidan Cada vez que un tema de descentralización llega al partido, lo remite inmediatamente a la persona encargada del tema municipal quien tiene un alto grado de autonomía en las decisiones que conlleva cualquier tema de desarrollo local o que tiene que ver con municipios.

La descentralización ha estado presente siempre en los eventos que el partido ha desarrollado, prueba de eso es que en este momento el Partido Popular es uno de los partidos aliados al gobierno y uno de los impulsores dentro del plan de trabajo del actual gobierno, del tema de la descentralización.

Su partido, por el manejo que tiene del tema y el vínculo con el mismo, ha llegado a ser uno de los colaboradores

en el actual gobierno y con el Banco Interamericano de Desarrollo, en la conformación de las normativas de las leyes locales y de las leyes municipales.

Sobre los puntos de agenda que tiene el partido en cuanto a descentralización, se ha aprovechado el escenario que tiene el Ministerio de Economía y Finanzas, desde el cual se está colaborando y donde existen puntos concretos, tales como que para que exista descentralización tiene que haber transferencia de recursos, no puede haber descentralización si no hay transferencia de recursos en base a índices y esa es una decisión bien tomada a nivel de partido. Otro elemento claro al interior del partido es que para que exista descentralización, tiene que haber participación comunitaria.

Plantea que en el Congreso que sostendrá su partido en el mes de agosto del año en curso, se abordará el tema del desarrollo local en la gestión, para lo cual conformarán un triángulo de trabajo compuesto por los ciudadanos o la comunidad, el Partido y la cooperación internacional.

Considera que su partido, gracias a la colaboración internacional, está haciendo gestión local con las comunidades, ya que éstas se organizan, deciden, participan en la elaboración de proyectos pequeños con costos bajos pero muy beneficiosos.

En estos momentos en el Partido hay dos corrientes, una que fomenta que el enfoque de la actividad política en las próximas elecciones tiene que estar dirigida hacia la clase media y alta del país y la otra que dice que el futuro de nuestro partido está en el proceso municipal, o sea poner la gestión local como frente de todos los procesos políticos. Como partido estamos entendiendo que si nosotros queremos entrar en la línea de avance, el pro-

ceso municipal, la gestión local y la descentralización tienen que ser el norte del trabajo, porque es ésta la relación más cercana con nuestros conciudadanos.

Para concluir señala que para el mes de agosto tiene que estar lista la política municipal, la normativa municipal, la ley marco de descentralización, y eso incluye un planteamiento muy concreto del partido en cuanto al nivel intermedio que no puede ser olvidado en este proceso descentralizador. El nivel intermedio según la opinión del partido, tiene que mantenerse igual a como se ha mantenido hasta ahora, es decir, que los gobernadores no pueden ir a elecciones, para no caer en un proceso federalista. Considera necesario mantener como está a la fecha, donde todo es decidido por el orden ejecutivo, pero dándole más facultades y responsabilidades para que atiendan mejor el proceso de descentralización.

#### **Partido Liberal de Honduras, Luz Victoria Oliva.**

Inicia su exposición expresando que se siente muy contenta por poder compartir en esta oportunidad en su doble condición como alcaldesa municipal de Dalí, departamento de El Paraíso, y en su condición de miembro del Partido Liberal de Honduras, el cual es una institución eminentemente democrática con principios de inclusión social, de participación ciudadana, de equidad de género, de equidad en todos los sentidos.

Plantea que su partido es totalmente abierto a todos aquellos sectores que deseen militar en él y lo hagan con ese principio de pluralismo que caracteriza al partido para darle eficiencia, equidad y estabilidad. El partido liberal con esos principios, es congruente con los principios y con la práctica de la descentralización.

Su partido cree que la descentralización es un proceso que aumenta significativamente la participación ciudadana, los recursos públicos y la forma dinámica con que deben emplearse y la forma transparente con que deben rendirse. Considera que a través del proceso de descentralización, la ciudadanía obtiene un mayor conocimiento para pagar sus tributos.

El partido liberal reconoce que la descentralización ya sea administrativa, fiscal o política es eje transversal que debe funcionar y echarse a andar. Definitivamente hoy en Honduras esto se está logrando, ya que su gobierno lo está haciendo con participación ciudadana, teniendo como mecanismo la realización de asambleas de poder ciudadano, desde el nivel central hasta el nivel municipal, que derivan en asambleas sectoriales, territoriales, es decir asambleas locales. En ese sentido, se puede afirmar que quienes deciden son los actores del proceso.

Su partido está construyendo el desarrollo local desde la perspectiva local. Hay experiencias de participación que elaboran los planes de inversión. Identifican y priorizan las necesidades que luego se convierten en proyectos y en propuestas de solución

Su partido no ha incorporado vigorosamente el tema de la descentralización para ser abordado como una línea de partido, pero sí lo comparte desde su punto de vista ideológico y por lo tanto, debería incluirlo en su agenda.

Señala que otro punto del proceso de incidencia que espera sea incluido en la agenda es la generación de empleos en zonas relegadas, para que se produzca una sinergia entre la inversión privada y la inversión pública. Considera que su partido tiene un reto en cuanto a sensibilizar a funcionarios del gobierno central respecto a este

tema, ya que no siempre ven la descentralización como un motivo primario, sino como una pérdida de poder. En ese sentido, se busca que los partidos hagan su labor, y de esta forma el tema sea reconocido con un enfoque objetivo y profesional.

En cuanto a la parte de desarrollo local, expresa que se debe desarrollar una estrategia para que su partido dé respuesta a las expectativas de sus miembros y miembros y permita mejorar la gobernabilidad en municipios en todos los departamentos y por ende en el país y que el énfasis debe estar en la eficacia, eficiencia, transparencia en la rendición de cuentas, en la legitimidad de la administración pública, en la protección ambiental y el manejo de los recursos naturales y en la creación de condiciones para el desarrollo económico local creando un clima de negocios y desarrollando efectivamente la competitividad local.

De igual manera reconoce que la descentralización requiere de una gran concertación nacional que dé como producto un plan de país, un proyecto de país, una visión de país que todos compartan, una visión que sea construida de manera participativa.

Reafirma que debe haber una decisión política en el seno de cada una de las instituciones y adoptar programas de formación de los cuadros políticos, programas que incluyan áreas como la normativa, las leyes generales, el marco legal, las organizaciones institucionales, las gestiones administrativas participativas, la rendición de cuentas, los procesos de negociación y de mediación, capacidad de diálogo.

Para concluir señala que los medios de comunicación juegan un papel importante y en ese sentido hace un reconocimiento y felicita a los medios

de comunicación de Managua por la cobertura brindada a este encuentro y espera que los próximos eventos tengan esta misma cobertura para contribuir a este esfuerzo de la descentralización y desarrollo local, para que pueda ser sostenido y con raíces profundas. Esas raíces profundas están marcadas precisamente por la información que con que se cuente, por las actitudes que se tengan y por el comportamiento que se asuma. Solo de esta manera se podrá tener alas muy fuertes para volar muy alto como lo saben hacer los centroamericanos.

### **Movimiento de Renovación Sandinista (MRS), Ricardo Zambrana Godoy de Nicaragua**

El Movimiento Renovador Sandinista (MRS), participó en las elecciones del año pasado para elegir Presidente, Vicepresidente y autoridades legislativas, en una alianza que tomó el nombre de Alianza Movimiento Renovador Sandinista. El compromiso de su partido es democratizar el gobierno con la participación ciudadana y el fortalecer el protagonismo de los gobiernos locales y regionales, para realizar una verdadera descentralización de atribuciones y recursos del gobierno central hacia los gobiernos locales para mejorar los servicios a la ciudadanía; apoyar integralmente a los municipios más pobres del país y promover la participación ciudadana a través de asociaciones, gremios, movimientos sociales, comunitarios y organizaciones de la sociedad civil, en todos los ámbitos del gobierno nacional, departamental, regional y local.

Señala que una vez pasadas las elecciones mantienen esos compromisos y están dispuestos a continuar trabajando en distintas direcciones alrededor de la descentralización

Entre otras menciona trabajar por una mayor descentralización de recursos a las municipalidades, para que cuan-

do haya descentralización de atribuciones vaya acompañada de recursos para que los gobiernos municipales mejoren la provisión de servicios a la ciudadanía.

Plantea que se oponen a la política que está impulsando el Fondo Monetario Internacional de neutralizar el incremento de transferencias que se ha producido en los últimos años descentralizando más responsabilidades hacia los municipios. Pero también son del criterio de que a la par de transferir más recursos, es necesario fortalecer las capacidades municipales principalmente administrativas y de recaudación.

En relación al tema de qué es lo que se debe descentralizar, hay suficiente información como para no partir de cero, porque se han realizado ya diversas consultas a los alcaldes y alcaldesas de Nicaragua donde han expresado sus opiniones al respecto. Lo mismo que han hecho propuestas acerca de los modelos de gestión que se pudieran poner en práctica para la provisión de servicios municipales a la ciudadanía, modelos que son diversos y que se pueden articular al mismo tiempo, en dependencia de qué servicio se trate. Considera que es necesario que se tomen en cuenta todos esos criterios y puntos de vista de los alcaldes y alcaldesas.

Considera fundamental respetar la institucionalidad propia del Caribe nicaragüense. Toda descentralización pasa por respetar la Ley de Autonomía y la institucionalidad de los gobiernos regionales. En ese sentido expresa que hay una Ley relacionada con las comunidades indígenas que también hay que tomar en cuenta y respetarla.

Señala que es fundamental que se cumpla la Ley de Servicio Civil y carrera administrativa para que se pueda acumular la experiencia y la sabi-

duría de los funcionarios que cumplen responsabilidades técnicas. Porque a Nicaragua le pasa lo que le sucedía a Sísifo, personaje de la mitología griega que tenía que empujar todos los días una enorme piedra hasta la cima y una vez que llegaba arriba, la piedra bajaba otra vez hasta el valle y al día siguiente Sísifo tenía que volverla a subir y así hasta la eternidad. Lo mismo sucede cada vez que empieza un nuevo gobierno, siempre estamos comenzando de nuevo, desde el principio, sin tomar en cuenta la experiencia acumulada. Considera que es muy importante que aprendamos a partir de lo que ya se ha logrado y aprovechar lo que ya se ha avanzado.

Subraya como aspecto esencial, la articulación entre los distintos actores en el territorio, porque hay sabiduría acumulada en las esferas de gobierno, en las organizaciones de sociedad civil, en los empresarios privados, en los partidos políticos. Existen magníficas experiencias entre las organizaciones de sociedad civil que se pueden aprovechar y lo que hace falta es fortalecer las capacidades de los gobiernos locales para articular a todos los actores de manera que todos trabajen por el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Expresa que es muy importante que las instituciones del Estado que tienen delegaciones en los municipios, tengan una coordinación interinstitucional y que sus acciones sean concertadas bajo la dirección de las autoridades municipales, y que es necesario se construya una perspectiva de desarrollo clara a corto, mediano y largo plazo, concertada entre los distintos actores y que exista una articulación entre los planes de desarrollo municipales y la planificación nacional para el desarrollo. En esa perspectiva, resulta imprescindible la identificación de las potencialidades locales, no solamente a nivel material, sino también en términos de re-

cursos humanos, para aprovecharlos al máximo en el desarrollo municipal, partiendo del criterio de que todos los territorios tienen potencialidades para el desarrollo.

Afirma que en su partido están convencidos de que se deben democratizar las relaciones de poder a través de la participación ciudadana y que en Nicaragua ya se han acumulado diversos instrumentos jurídicos en esa dirección, ciertamente no son perfectos, sobre todo porque la Ley de Participación Ciudadana está fundamentada en mecanismos consultivos, pero la construcción de esos instrumentos ha costado años de trabajo y de debates entre diversos actores sociales, por lo que se deben utilizar como base para avanzar más allá y no simplemente sustituirlos por la vía de decretos, sin consenso alguno.

La participación ciudadana es un instrumento no solamente para la democratización del poder político, sino también y sobre todo para lograr eficiencia en la gestión pública. Es esencial, además, que la ciudadanía ejerza control sobre la administración pública y para eso es fundamental la aprobación de la Ley de Acceso a la Información Pública, que ha sido comentada con renuencia por diversos personeros del Frente Sandinista. También señala como necesario el fortalecimiento del marco jurídico de la descentralización, para evitar interferencias y cruces entre las diferentes leyes que actualmente existen.

Finalmente afirma que es necesario trabajar porque se vayan logrando consensos para definir las prioridades en el proceso de descentralización y para definir cuál es el Estado que queremos. La redefinición del Estado o su reconceptualización, no se debería pretender realizar por la vía de decretos ejecutivos, sin la construcción del debido consenso entre los diversos actores sociales.

## **Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), Francisco Valenzuela, de Nicaragua**

Inicia su exposición señalando que el Frente Sandinista de Liberación Nacional, partido que acaba de retomar el poder, tiene como compromiso vigente profundizar el proceso democrático y que eso tiene que ver con la dinámica nacional y pasa por un consenso, por acercarse a todos los actores vivos de la sociedad.

Afirma que el FSLN se está planteando la descentralización como una necesidad estratégica, una necesidad de nación y que lo están viendo bastante ligado al desarrollo. Ese tema muchas veces se minimiza a través de reducirlo a la transferencia de recursos, principalmente económicos a las municipalidades. Desde el punto de vista de su partido, lo que se pretende es que existan políticas que lleguen directamente a la población para mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

En este encuentro se está hablando del problema del desarrollo que tiene que ver con las oportunidades de los pobladores, de los ciudadanos que tienen derecho a tener un trabajo digno, a tener salud, a tener educación, a poder mejorar la calidad de vida de ellos mismos, y es precisamente por eso que el Frente Sandinista ha impulsado desde el momento de las políticas de descentralización el debate de la descentralización el cual ha apoyado el gobierno, incluso estando en el gobierno en los años '80 en donde se impulsó la Constitución Política, la nueva constitución política, luego pasó al proceso de la discusión de la ley de participación ciudadana, las transferencias municipales, es decir, ha estado activo en toda la dinámica viva de la sociedad y precisamente de lo que se trata ahora es de continuar.

Considera que muchas veces se quiere desechar todo lo que está y ese

planteamiento no es correcto. La verdad es que vamos a llegar a que el ciudadano tenga voz y voto, que tenga participación, que es lo que están llamando democracia participativa porque se ha quedado en la representativa, es decir, las autoridades, nosotros mismos, tenemos el mandato de representar al ciudadano, es para lo que precisamente nos eligieron, pero eso no puede desaparecer, pero también necesitamos otra vía en la que el ciudadano sea escuchado, sea creído y sea entendido.

Muchas veces se hacen cabildos y están institucionalizados en algunos lugares, pero lo que se hace muchas veces es validar el planteamiento de las autoridades que los están representando. Se llega y se hace una gran asamblea, en donde se presenta un plan de inversión, un plan de desarrollo, un plan estratégico, y se trata de validar con la población que está presente, pero lo que ahora persiguen hacer, además de lo anterior, es que los ciudadanos sean escuchados y que incidan en la toma de decisiones. Este el planteamiento en la actualidad, parecido a lo que se está planteando en Honduras, a través de las asambleas de poder ciudadano. No hay que tenerle miedo a la participación ciudadana, porque precisamente esa es la dinámica, o sea, no se quiere un planteamiento de quedarse en lo representativo. Lo que el gobierno realmente se está planteando es llevar el componente de la participación directa del ciudadano y la ciudadana.

Afirma que están trabajando en esa dirección, precisamente buscando el consenso, el debate, trabajando en una concertación política y social, ya que eso es fundamental para poder desarrollar el país. Señala que el país tiene ya norte, pero esto no puede ser estacionario, ya que se estaría actuando en contra de la misma política social; considera necesario seguir pro-

fundizando la democracia y el nuevo concepto de desarrollo que se está planteando en torno al país.

Es importante entender que los países centroamericanos tienen elementos que son corrosivos a la sociedad y tienen que combatirse de manera transversal y aprovechar ese movimiento grandísimo de organización ciudadana y comunitaria para ir desechando esos elementos como la corrupción, que es un elemento que corroe todo proceso, como los vicios que se dan a diario filtrando las oportunidades representativas que se tienen y por eso hay que trabajar en la transparencia del manejo de recursos públicos y de políticas públicas. Precisamente con la dinámica de gobernar es que podemos hacer efectiva una nueva realidad al trabajar en la descentralización y en el desarrollo de los pueblos.

También tiene que profundizarse el aspecto de medir el desarrollo, el avance de las políticas. Esto muchas veces no se mide, y es por eso que se están obviando los resultados y solo se reconoce como desarrollo las obras de construcción como es el caso de la zona rosa de Nicaragua. Si bien es cierto que ha habido un cambio, hace falta profundizar en un planteamiento alrededor de la periferia, de las comunidades o de la Costa Atlántica o de todo el país.

Considera necesario tratar de ver las realidades del pueblo, el sentir de la población y que se debe comenzar a pensar y actuar de manera que los recursos sean utilizados no en esferas limitadas a unos cuantos sino por toda la población del país.

Afirma que la vinculación que debe existir entre los países de Centroamérica y la iniciativa excelente de parte de CONFELCA y apoyada por AMUNIC, debe ser el ir identificando los objetivos de los partidos políticos. Se necesita de mucha políti-

ca pues es ahí donde está el canda- do de la solución de los problemas. Es por eso correcto que se incida sobre los partidos políticos, para poder ir cambiando la mentalidad, y que de esa manera la descentralización y el desarrollo local sean efectivos, y pue- dan ser medidos.

El FSLN, asume ese compromiso des- de la perspectiva del poder, y señala que recibieron muchas lecciones es- tando en la oposición. Ahora el reto está en hacer realidad el propósito de la descentralización, y del desarrollo. También la institucionalidad del Esta- do tiene que respetarse, se va a res- petar pero tiene que profundizarse, y es la misma dinámica la que incide para hacer cambios más reales, por supuesto, de acuerdo a la voluntad de la gente.

Se debe avanzar más en la relación inter partidaria porque los partidos tie- nen asociaciones que son práctica- mente ideológicas y no necesaria- mente en torno a los problemas de Centroamérica.

Concluye su exposición reconociendo la iniciativa de CONFEDELCA al reali- zar este evento y recomienda que este tipo de encuentros se promuevan al menos una vez al año para poder hacer un plan de trabajo y medir el avance del plan desarrollado sobre la descentralización y el desarrollo local en los países centroamericanos.

## **7.2 Plenario de Reflexión sobre las ex- periencias, preguntas.**

Terminada las exposiciones por parte de los panelistas de Panamá, Hondu- ras y Nicaragua, el facilitador invita a los asistentes a plantear preguntas, in- quietudes, o comentarios.

- **Ramón González. Partido Liberal Constitucionalista, Nicaragua**

Interviene para plantear que en la comisión de asuntos municipales, de

la Asamblea Nacional siempre se ha estado hablando de lo que es la des- centralización, y que hace unos ocho años él pensaba que iba a ser difícil que esto se diera en los municipios de Nicaragua, que tendría que pasar muchísimos años para que nuestros municipios fueran descentralizados, ya que los alcaldes y los concejales no se encontraban en capacidad, ya que la mayoría no podían hacer un proyecto de desarrollo, el proyecto para un camino de penetración, un proyecto de agua potable, de luz eléctrica.

Sin embargo, se comenzó a hacer un trabajo duro de capacitación y se abarcó a todos los alcaldes de los municipios del país sin distinción de par- tido político al cual representaban. También se capacitó a los ingenieros de proyectos. Hace referencia a lo planteado por Patricia Delgado, direc- tora ejecutiva de AMUNIC, en lo rela- cionado a que en los últimos años las autoridades de los municipios han alcanzado un desarrollo profesional y están más capacitados y que la ma- yoría se están valiendo por sí mismos y han ido avanzando en el desarrollo de sus municipios.

En la Comisión de Desarrollo y Muni- cipios de la Asamblea Nacional, en la cual la mayoría son nuevos, compar- ten la opinión de que para que los al- caldes puedan valerse por sí mismos necesitan algunas leyes, como la Ley de Carrera Administrativa, la Ley Tributaria, la ley de Ordenamiento Te- rritorial, la Ley de Contrataciones Mu- nicipales. En ésta última se esta traba- jando actualmente y se logró dicta- minar. Considera que se han dado avances importantes para la descen- tralización.

En cuanto al desarrollo local, compar- te con los otros países que se debe luchar contra la pobreza, contra el desempleo, para que hayan más re- cursos, para que se dé la descenrali-

zación también de recursos, para que se puedan realizar las obras y se dé el desarrollo necesario en cada uno de los municipios. La recaudación tiene que hacerse en cada municipio, y superar el problema que por amiguismo o familiaridad no se recaudan los fondos necesarios o los que se deben recaudar en el municipio. Para que esto, se dé es necesario continuar con la capacitación no solo al personal de las alcaldías, sino también a todos los candidatos antes y después de las elecciones y con mucha mayor atención después de que estos tomen posesión de sus cargos.

- **Bayardo Salmerón, Miembro de la Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local, de Nicaragua**

Interviene para hacer una reflexión aprovechando la visita de los cooperantes españoles que asisten al encuentro en este segundo día de trabajo.

Plantea que la presencia de ellos le refresca la memoria en el sentido de que la conquista y la colonización dejó una herencia y esa herencia se llama, entre otras cosas economía de consumo, educación de consumo y un estado centralizado que a partir de la conquista y la colonización llega hasta nuestros días con aires renovados. Afirma que en cada uno de los países centroamericanos cada vez que hay elecciones, hay un estado centralizador, y que los territorios no han tenido ningún espacio de decisión política, ni capacidad de incidir en las grandes decisiones nacionales

De un estado predominantemente nacionalista y con una educación de consumo, que solo ha enseñado a operar las máquinas, pero no a crear las máquinas, consumir pero no crear nuestros propios bienes de consumo. Si nosotros tuviéramos una educación creadora de conocimiento y creado-

ra de tecnología quizás nuestra situación sería diferente. Tenemos una economía de consumo avalada por una educación de consumo que significa como contrapartida un estado centralizado.

Plantea que solo se referirá a Nicaragua porque las extrapolaciones en las actuales circunstancias son bastantes riesgosas. En primer lugar se necesita una reforma del Estado, que contemple una profunda redistribución del ingreso y una compactación y reducción del Estado, señala que en nuestro país tenemos montones de instituciones que hacen lo mismo las unas que las otras, y que se están pisando los cayos por ejemplo, el INTA, el IDR, el FISE, INIFOM, todos están trabajando en el mismo municipio y todos vienen con directrices centrales, peor aun es el caso del MARENA y el caso del Ministerio de Economía que no consultan a los Alcaldes en relación a la concesión para los territorios que hacen de nuestros recursos naturales.

Lo anterior significa que despreciamos, la institucionalidad local, la autoridad del alcalde, por eso se necesitaría una estrategia de descentralización en términos de la compactación del estado. Otro elemento es la redistribución del ingreso que va unido a este. Además existe otro elemento que habría que tomar en cuenta como contrapartida y es el reconocimiento de la diversidad como una forma de enriquecimiento del conocimiento. Es por eso que no se limitar la descentralización, ni limitar la participación a una posición estrictamente partidaria.

Considera que hay otros elementos, pero que con los elementos planteados se podría encontrar la respuesta de fondo. Hay que reconocer que en las actuales circunstancias, queramos o no, las decisiones pasan por los partidos políticos, Pero ésta es una misión limitada tanto en su alcance concep-



tual como en el tiempo, porque la descentralización y la participación más que conceptos son realidades históricas. A manera de ejemplo está el caso de la transferencia del Estado, la cual no fue producto tan solo de la conceptualización en cuanto al reconocimiento de que las inversiones son más baratas a nivel local, sino que fue producto de la movilización respaldada por su interés social, se trata de una realidad histórica.

- **Albin Sándigo, Nicaragua, Director Ejecutivo de la Asociación de Alcaldes Patrióticos.**



Interviene expresando que su asociación aglutina alrededor de 58 alcaldes en el país, basa su participación en tres puntos que cree que debería tener en cuenta CONFEDELCA. Estos puntos fueron planteados en asamblea general realizada recientemente y son los siguientes:

- Que la asociación tenga reunión periódica quincenal con los parlamentarios y los Liberales, (Partido Liberal Constitucionalista) que estén integrados a la Comisión de Asuntos Municipales, tanto en la Asamblea Nacional como en el parlamento.
- Que AMUNIC participe en un intercambio de agenda con las demás organizaciones u organización inter partidaria, y no solamente con las dos organizaciones que

existimos en Nicaragua. Lastimosamente los demás partidos no la tienen, esperamos que en el futuro lo puedan tener.

- Se debe reconocer que la asociación de alcaldes patrióticos tiene alrededor de diez años de existir y que ha venido a darle un giro más representativo y activo a este proceso y esperan continuar haciéndolo en estos cinco años.

Para finalizar su intervención señala que tienen como meta en este año reunirse con los organismos nacionales e internacionales, principalmente de Centroamérica y América Latina que son quienes tienen las necesidades iguales o parecidas a las de Nicaragua, para que no solamente hagan el intercambio sino que entren directamente a buscar la forma más práctica de desarrollar los municipios asociados.

- **Luis Raudez. Miembro de la Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local.**

En Nicaragua se inició un programa de descentralización a partir de la Constitución de 1987, reconociendo la autonomía a los municipios. Con respecto a ello se promulgó la Ley de Municipios, las regiones autónomas también están definidas de esa manera, sin embargo, a pesar de que ha habido una producción bastante importante en el marco jurídico, que viene dándoles elementos para que estas instancias puedan desempeñarse y cumplir un rol en la administración pública, se ha percibido que no se tiene muy claro el horizonte entre todos los actores políticos, se siente que se va aportando, pero muchas veces de manera desordenada.

Señala como ejemplo que actualmente existe un dictamen para aprobar la Ley de Contrataciones Municipales, lo que vendría a dar nuevos ele-

mentos al marco jurídico departamental en el ámbito de fortalecimiento municipal.

Plantea que en la descentralización existe una agenda actualmente que no se ha aprovechado, no sabe si es porque aún no se está claro alrededor de eso, o porque los actores importantes no se dan cuenta de que se está haciendo descentralización, en realidad hay procesos que ya se están llevando a cabo y uno de ellos tiene que ver con el comanejo de las áreas protegidas, es una forma de ir descentralizando con un actor sin fines de lucro, entonces la pregunta es si hay un objetivo claro de cómo se dispone la administración pública en función del desarrollo.

- **Mario Ponce. Asamblea Legislativa. El Salvador**

Se ha venido a este encuentro a pedirle a los partidos políticos que asuman compromisos y que el tema de la descentralización y participación ciudadana, adquieran su lugar en la agenda y que se pueda vigilar ese proceso, para que los ciudadanos se vayan empoderando de todas aquellas grandes acciones que están desarrollando los gobiernos locales.

Es bueno conocer las realidades de todos los países, pero todos sabemos por qué estamos en las condiciones que estamos, y es porque no se toman decisiones. Es necesario aprender de las cosas buenas que han hecho otros países, por ejemplo España. Hay que hacer las reformas de Estado necesarias, elaborar una agenda para fortalecer a los gobiernos locales y que se trasladen los servicios básicos y todo el aparato productivo para construir una vida más digna.

Concluye su intervención preguntando qué compromiso tiene el Gobierno Sandinista con los gobiernos locales de Nicaragua, qué compromisos

tiene con la agenda local el Partido Constitucionalista, e igualmente los otros partidos

- **Mario Céspedes, Mesa Nacional CONFEDELCA, Costa Rica**



Los planteamientos de los partidos políticos hasta ahora no logran superar el espacio del deber ser, sobre los temas de descentralización, pero el punto es cómo se están expresando en la realidad los temas que aquí se abordan. Los partidos deben referirse a la realidad de cómo se expresan en lo concreto la descentralización, el desarrollo local y la participación ciudadana y a su vez plantear el concepto de Estado que tienen, ya que eso muy importante porque partimos de un hecho consumado. No cabe duda que en este caso se ha avanzado, pero hay aún muchas dificultades.

- **Ramón Rocha Vice Alcalde Del Municipio Tuma-La Dalia. Nicaragua**

Inicia su intervención planteando que con la Ley de Participación Ciudadana en su caso tienen grandes problemas, pero que es necesario ver las posibilidades para poder resolverlos en el caminar, se tienen dificultades con algunas instituciones como el MARENA, en el que ellos otorgan concesiones, como por ejemplo el aprovechamiento de los recursos como la madera y concesiones a los produc-

tos mineros, quienes ni siquiera consultan con los gobiernos locales y mucho menos toman en cuenta a la población.

Señala que muchas veces los gobiernos locales recurren a la población para que los apoye en la resolución de problemas vinculados a la protección del medio ambiente. Actualmente existe un proyecto de concesión minera que esta en los municipios de La Dalia, Rancho Grande y Matiguás el cual ocasionará grandes daños y que ellos como gobiernos locales recurrirán a la población para rechazar esa concesión.

- **Nancy Aróstegui. Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local, Nicaragua**



Da inicio a su intervención pidiendo a los panelistas y a los representantes de los partidos que profundicen y expresen más firmemente la visión y el enfoque que los partidos han construido en la relación al desarrollo local, reforma del Estado y la descentralización

Considera que a lo largo de los últimos años se ha avanzado por un lado en procesos de reforma, muchas veces desvinculados con los procesos de descentralización que va por un camino completamente distinto, una reforma del Estado que a veces ha estado más de cara a los abaratamientos de los costos, y los servicios públicos que a la calidad de los mismos servicios a la población, cosa que es totalmente contraria al desarrollo y no

tiene nada que ver con la lucha contra la pobreza.

Por el otro lado, se dan procesos de descentralización totalmente desvinculados y sin un enfoque hacia el desarrollo local claro y preciso. En un proceso tan desarticulado de cosas es muy difícil avanzar. Tomando en consideración la acumulación de experiencias de todos estos años, es necesario partir de una visión clara de cómo estos tres elementos se relacionan y cuál es el objetivo final, que debe ser la lucha contra la pobreza, la cual no siempre está claramente planteada en los enfoques y en las estrategias que se escuchan.

### 7.3 Síntesis de las Respuestas por los Panelistas

Al finalizar las intervenciones de los asistentes al evento, los panelistas pasan a dar respuesta a los comentarios, inquietudes y preguntas planteadas. A continuación se presenta una síntesis de las mismas por orden de panelistas:

- **Francisco Valenzuela, FSLN, Nicaragua**

La participación ciudadana es fundamental para la descentralización. En este evento están los partidos, los funcionarios haciendo debate, discutiendo sobre el tema, ¿En qué momento consideran ustedes que se deben de abrir esos espacios de consulta, de participación con la población o ya se están haciendo algunos esfuerzos encaminados a que la población desde este momento esté participando?

En Nicaragua se tiene el Código Tributario Municipal, el cual es un instrumento importante, la Ley de Catastro, la Ley de Urbanismo, la Ley de Ordenamiento Territorial, que son elementos que van a hacer más prácticos y expeditos los caminos para la solución de la problemática de los pobladores. Esto debe verse no solo desde el

punto de vista social, sino desde el punto de vista económico, pues hay una serie de tributos que van en función de redistribuirlos para el desarrollo de las localidades.

Las localidades y el Estado, con su concepto es bastante difícil de definir claramente, pues se está hablando de un abanico de cosas que se quieren hacer y es muy difícil tener la precisión. Hasta ahora lo que se tienen claro es la necesidad de identificar los objetivos comunes, lo que se quiere en el país.

En Nicaragua lo que se quiere definitivamente es salir de la pobreza, y eso es clave, sacar a la población de la pobreza y luego de eso poder darle una definición a pobreza, pero con principios claros como la justicia, la equidad, la igualdad de oportunidades.

Con la descentralización se ha avanzado en el país. Hace quince años esto no sería posible, pero existen avances tangibles, ya que se van desarrollando políticas sociales, los gobiernos locales realmente están en capacidad de administrar los territorios, aún con la existencia de grandes problemas alrededor de la duplicidad institucional, de los espacios institucionales de los programas y las mismas organizaciones gubernamentales que tienen programas en los municipios. Hay una dispersión de los recursos que llegan al municipio en función de impactar donde se tiene el problema que es en la población.

Un ejemplo el caso de Estelí donde existen unas 105 organizaciones no gubernamentales, muchas con poder económico que sobrepasan incluso los ingresos y los recursos que maneja la municipalidad. Hay una ONG que maneja cinco millones de dólares en el municipio, cuando el presupuesto del municipio es de tres millones. A lo mejor esto se puede triplicar en mu-

chos municipios, y realmente lo que se pretende es optimizar, hacer un solo esfuerzo. Los planes de desarrollo deben ser conocidos por todos los pobladores, y para ser conocidos tendrían que haber participado; no es lo mismo no involucrarse.

En tal sentido, se está hablando de dar un salto en la participación directa. Se tiene que trabajar tomando en cuenta los avances obtenidos por las políticas que han impactado en mejorar la calidad de vida del poblador, y eso se mide por el avance cultural, académico y social. Se tiene que ver el desarrollo por el nivel de analfabetismo, empleo o desempleo. La autonomía de la familia está en poder auto sostenerse.

Concluye expresando que cree lo que decía el compañero de Costa Rica es cierto está mal que la Asamblea se mida por la cantidad de leyes, y no por el cumplimiento de la ley; hay que ver resultados.

- **Ricardo Zambrana, MRS, Nicaragua**

Esta discusión sobre el Estado es una discusión fundamental, clave, en el caso del Movimiento Renovador Sandinista que quisiera ver un Estado amplia y profundamente democrático, que contribuya de una manera efectiva a una mejor distribución de la riqueza.

En el caso de Nicaragua hay una alta concentración del poder económico, una alta concentración de recursos en manos reducidas de la población y el MRS está trabajando por cambiar esa situación, hacia una relación con mayor equidad social en general. El MRS quiere un Estado que pare todos los abusos que se han venido cometiendo de parte de determinados sectores que están en el sector privado; además un Estado que articule los esfuerzos de la ciudadanía en general y