

# El Salvador: una mirada a su situación económica y social<sup>1</sup>

Edgar Lara López

## Introducción

Este artículo ofrece un análisis sucinto del panorama económico y social del país durante 2004/2005. Plantea que al último trimestre de 2005 y en el contexto de las políticas del "Consenso de Washington," la situación socio-económica de El Salvador presenta signos preocupantes: la desaceleración económica, el deterioro de los ingresos por habitante, los incrementos de la deuda pública (interna y externa) y de la tasa de inflación son algunos de los problemas que enfrenta el país. En el ámbito social, la población trabajadora con más años de escolaridad incrementó su participación en el desempleo, aunque el desempleo femenino se redujo; sin embargo, las condiciones de empleo han empeorado y no proporcionan a las mujeres y hombres los salarios suficientes ni las condiciones apropiadas de trabajo. El Índice de Desarrollo Humano de El Salvador, según el informe de 2005 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ubica al país en la posición 104 de 177 países, por debajo de su posición en 2004 (posición 103); de forma similar, según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el coeficiente de Gini se incrementó entre 1995 y el 2001, mostrando un deterioro en la distribución de ingresos.

*El Índice de Desarrollo Humano de El Salvador, según el informe de 2005 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ubica al país en la posición 104 de 177 países, por debajo de su posición en 2004 (posición 103);*

## 1. Contexto macroeconómico de El Salvador

Desde hace dieciséis años la política económica de El Salvador ha estado inspirada en las políticas contempladas en el "Consenso de Washington", de tal manera que los procesos de desregulación económica, liberalización comercial y privatización han sido los factores claves que continúan determinando el comportamiento económico y social del país, no obstante, el desempeño de la economía mundial y los fenómenos naturales como terremotos, huracanes y tormentas tropicales han afectado considerablemente a la economía.

En el contexto de las políticas del "Consenso de Washington", el país presenta signos de dirigirse a una situación bastante preocupante. Desde 1996 hasta el presente, la economía ha entrado en un proceso de desaceleración económica. Para el año 2004, el país obtuvo la tasa más baja de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) desde inicio de la década de los noventa. De igual manera se observa un deterioro de los ingresos por habitante, en el 2004 el PIB por habitante cayó en un -0.2% (Cuadro 1). En Latinoamérica, El Salvador junto con Haití se ubican como las dos economías de la región con menor crecimiento económico.

Sin duda el 2004 no ha sido un año favorable para El Salvador: en primer lugar, la deuda pública (interna y externa) sufrió un incremento, llegando a representar un 40.5% del PIB y se aproxima a los límites exigidos por los organismos internacionales de financiamiento. Tal situación impone un reto al gobierno de mantener niveles sostenibles de endeudamiento. Es importante destacar que se han realizado importantes esfuerzos para incrementar la

recaudación tributaria: al 2004 se obtuvo una carga tributaria del 11.5%, levemente menor que la de 2003, pero con proyecciones de incrementarse al final de 2005.

En segundo lugar, los precios han crecido considerablemente con respecto al 2003, la tasa de inflación alcanzó un valor del 5.4% y a octubre de 2005 de 5.9%, los incrementos de la inflación han estado inducidos por el alza de los precios internacionales del petróleo.

**Cuadro 1**  
**El Salvador: indicadores macroeconómicos**

| Indicadores                              | 1995 | 1996 | 1997 | 1998  | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 |
|--|------|------|------|-------|------|------|------|------|------|------|
| Población (Millones)                     | 5.7  | 5.8  | 5.9  | 6.0   | 6.2  | 6.3  | 6.4  | 6.5  | 6.6  | 6.7  |
| Crecimiento Anual del PIB                | 6.4  | 1.7  | 4.2  | 3.7   | 3.4  | 2.2  | 1.7  | 2.2  | 1.8  | 1.5  |
| Crecimiento Anual del PIB por habitante  | 4.2  | -0.4 | 2.1  | 1.6   | 1.4  | 0.2  | -0.2 | 0.3  | 0.0  | -0.2 |
| Carga tributaria                         | 12.0 | 10.6 | 10.3 | 10.2  | 10.2 | 10.2 | 10.5 | 11.1 | 11.6 | 11.5 |
| Gastos y Concesión Neta de Préstamos/PIB | 18.1 | 19.5 | 17.1 | 17.6  | 17.8 | 18.8 | 18.5 | 18.8 | 18.4 | 16.9 |
| Superávit ( Déficit ) Fiscal / PIB       | -0.1 | -2.5 | -1.8 | -2.6  | -2.8 | -3.0 | -4.4 | -4.4 | -3.7 | -2.4 |
| Deuda Interna / PIB                      | 10.8 | 9.4  | 8.5  | 7.2   | 7.5  | 9.5  | 12   | 11.6 | 11.4 | 11.9 |
| Deuda Externa                            |      |      |      |       |      |      |      |      |      |      |
| Saldo / PIB                              | 20.8 | 22.0 | 24.2 | 22.0  | 22.5 | 20.4 | 21.6 | 26.9 | 29.1 | 28.5 |
| Servicio / PIB                           | 3.1  | 2.8  | 8.0  | 5.4   | 4.4  | 2.6  | 3.5  | 4.8  | 3.0  | 4.2  |
| Crecimiento de los ingresos corrientes   | 26.2 | 11.1 | -3.4 | -87.9 | 3.4  | 6.5  | 2.0  | 5.5  | 12.5 | 20.0 |
| Crecimiento de los gastos corrientes     | 17.0 | 23.1 | -5.2 | 87.1  | 9.6  | 12.2 | -4.6 | 2.4  | 10.6 | 16.0 |
| Remesas familiares/PIB                   | ..   | ..   | 10.8 | 11.3  | 11   | 13.3 | 13.8 | 13.5 | 14.1 | 16.1 |
| Saldo de Balanza                         |      |      |      |       |      |      |      |      |      |      |
| Comercial/PIB                            | 17.7 | 13.9 | 11.9 | 12.7  | 13.0 | 15.3 | 15.7 | 15.4 | 17.6 | 18.8 |
| Tasa de inflación                        | ..   | 7.4  | 1.9  | 4.2   | -1.0 | 4.3  | 1.4  | 2.8  | 2.5  | 5.4  |

Fuente: BCR

En tercer lugar, el déficit comercial se ha venido incrementando en los últimos años, alcanzando el 18.8% del PIB; tal fenómeno se agrava en la medida se aceleran los procesos de apertura comercial (hoy en día inducido por

Tratados de Libre Comercio) que no garantizan competitividad del aparato productivo y promueven una mayor sustitución de la producción nacional por la externa. Además, el país presenta poca diversificación en su

producción exportable y en el destino de las mismas, ya que la industria maquiladora representa el 55.2% de las exportaciones totales y el 65.4% de las exportaciones tienen como destino los Estados Unidos; tal situación coloca a El Salvador en un estado de vulnerabilidad, debido a que el desempeño del sector exportador depende mucho de la evolución de la economía estadounidense y de la maquila.

Por otra parte, se ha observado un incremento de las remesas familiares, las cuales representan el 16.1% del PIB, éstas le permiten a la economía mantenerse a flote a pesar del bajo desempeño en el crecimiento económico, a la vez que le generan capacidad de compra a muchos hogares lo que facilita un mayor desarrollo de las actividades terciarias y deterioro de la primarias.

## 2. Desempeño del mercado de trabajo

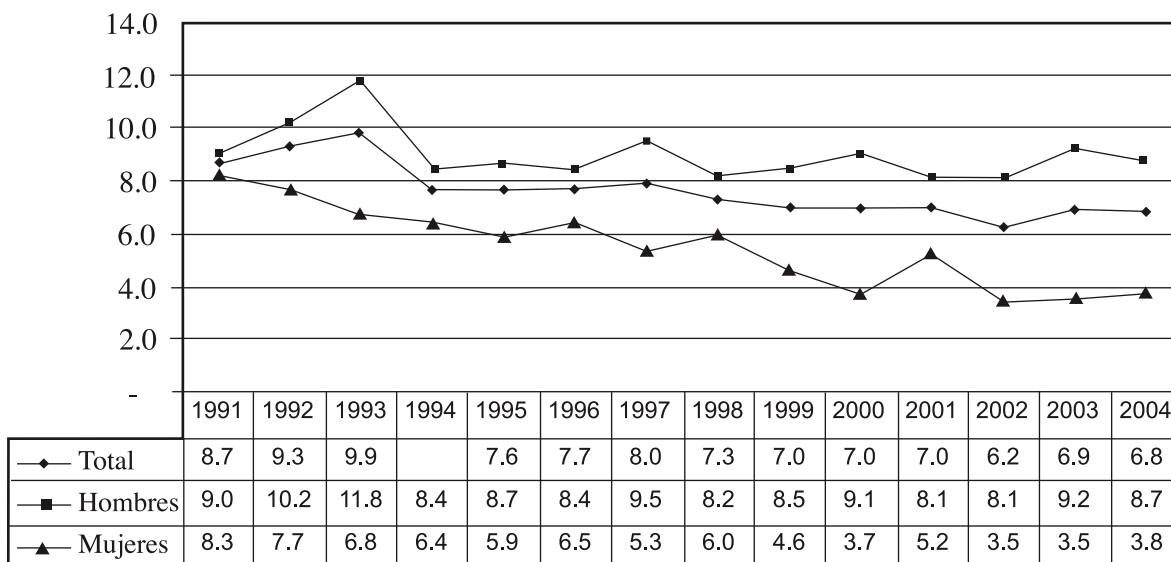
En los últimos años, la dinámica de reducción del desempleo ha sido mucho más lenta que a inicios de los noventa; sin embargo, la tasa de desempleo ha mostrado una tendencia

a la baja con cierto estancamiento entre 1999 y 2004 (Gráfica 1), que es coincidente con el proceso de desaceleración económica que atraviesa el país.

En el 2004 la tasa de desempleo fue de 6.8%, disminuyendo en 0.1% con respecto a 2003. Entre los sectores en los que se observó un incremento en los niveles de desempleo destacan: el sector construcción e industria manufacturera; el primero, debido al agotamiento de los procesos de reconstrucción del país después de los terremotos del año 2001; para el caso de la industria manufacturera, el desempleo ha estado inducido por un deterioro en el desempeño de la industria maquiladora, en la que se han estado perdiendo empleos, debido a la competencia que ha generado el mayor acceso de China al mercado estadounidense y la competencia que existe entre los países de la región centroamericana y del Caribe, también, exportadores de maquila, especialmente maquila textil. El sector agropecuario en el 2004 redujo su participación en el desempleo, pero continúa siendo el sector con los mayores niveles de desempleos en el país.

*Gráfica 1*

**El Salvador: Tasa de desempleo abierto**



Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples

A finales de la década de los noventas se ha observado una mayor presencia de desempleados con mayores niveles de formación. En 1994, los desempleados sin ningún año de estudios aprobados representaban el 22.1% de los desempleados, al 2004 ese porcentaje se reduce a un 15.1%; mientras que los desempleados con 13 y más años de

estudios aprobados que en 1994 representaban el 6% de los desempleados, en 2004 éstos ascendieron a un 10.2% (Cuadro 2). Tal situación indica que los empleos que se generan en la economía están residiendo en actividades que requieren menores niveles de formación.

**Cuadro 2**  
**El Salvador: Desempleados según años de estudios aprobados**

| Años de estudios aprobados | 1994    |         | 1998    |         | 2002    |         | 2004      |         |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|
|                            | No      | Part. % | No      | Part. % | No      | Part. % | No        | Part. % |
| Total                      | 162,298 | 100     | 175,723 | 100     | 160,192 | 100.0   | 183,874.0 | 100.0   |
| NINGUNO                    | 35,888  | 22.1    | 21,013  | 12.0    | 19,410  | 12.1    | 27,701    | 15.1    |
| 1 - 3                      | 26,973  | 16.6    | 25,691  | 14.6    | 22,075  | 13.8    | 23,693    | 12.9    |
| 4 - 6                      | 33,289  | 20.5    | 39,421  | 22.4    | 32,438  | 20.2    | 36,929    | 20.1    |
| 7 - 9                      | 27,257  | 16.8    | 35,227  | 20.0    | 30,511  | 19.0    | 38,233    | 20.8    |
| 10 - 12                    | 28,991  | 17.9    | 41,199  | 23.4    | 41,160  | 25.7    | 38,596    | 21.0    |
| 13 Y MAS                   | 9,760   | 6.0     | 13,172  | 7.5     | 14,598  | 9.1     | 18,722    | 10.2    |
| Otros                      | 140     | 0.1     | ..      | ..      | .       | ..      | ..        | ..      |

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples

Otro fenómeno interesante en el mercado de trabajo salvadoreño, es que las mujeres presentan menores niveles de desempleo que los hombres, la tasa de desempleo de las mujeres es del 3.8%, mientras que la de los hombres es del 8.7%. Como se observa en la Gráfica 1, los niveles de desempleo de las mujeres se han reducido constantemente, mientras que la de los hombres se ha mantenido alrededor del 9%. La menor tasa de desempleo femenino se debe a que las actividades económicas que han generado mayores niveles de empleo en el país durante la década de los noventas a la fecha, han permitido y facilitado una mayor inserción laboral de las mujeres; entre estas actividades tenemos: comercio/hoteles/restaurantes e industria manufacturera (especialmente maquila). Sin embargo, dichas actividades no les proporcionan mejores condiciones en el empleo en términos de ingreso y respeto de los derechos

laborales; además, la carga del hogar continúa siendo asumida por las mujeres lo que implica una jornada de trabajo que sobrepasa considerablemente a la jornada de trabajo de los hombres.

Las bajas tasas de desempleo de los últimos años coinciden con un deterioro de la calidad de los empleos que se generan; desde finales de los noventas se ha observado una mayor precariedad en los empleos. Como se aprecia en el Cuadro 3, a partir de 2000 los niveles de empleo en el sector informal han venido creciendo, al 2005 cerca de la mitad (el 49.8%) de los empleos son informales. De igual manera la tasa de subempleo que a mediados de los noventas presentó una tendencia a la baja, desde el 2001 esa tendencia se revirtió; no obstante en el 2004 se observó una leve reducción, pero la tasa continúa siendo mayor a la presentada en 1994.

En cuanto a la cobertura de la seguridad social, si bien la Constitución en su Artículo 50 plantea que “La seguridad social constituye un servicio público de carácter obligatorio”, en el área urbana el 56% de los empleados no tienen acceso a la misma. Es preocupante que más de la mitad de

trabajadores no tengan acceso a la seguridad social, dado que ello indicaría que a los trabajadores se les están irrespetando sus derechos laborales, al igual que no se les están facilitado los medios para mejorar la productividad de la fuerza de trabajo.

*Cuadro 3*

**El Salvador: Indicadores de precariedad en el empleo  
(Área urbana, porcentaje de ocupados)**

| Año  | Trabajadores en el sector informal | Tasa de subempleo | Trabajadores sin seguridad social |
|------|------------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| 1994 | 48.8                               | 32.7              | 59.1                              |
| 1995 | 47.1                               | 31.9              | 61.6                              |
| 1996 | 47.4                               | 30.6              | 62.1                              |
| 1997 | 49.5                               | 29.9              | 61.3                              |
| 1998 | 46.6                               | 31.7              | 56.2                              |
| 1999 | 46.5                               | 29.1              | 51.5                              |
| 2000 | 47.7                               | 26.3              | 54.2                              |
| 2001 | 49.4                               | 27.8              | 53.6                              |
| 2002 | 49.7                               | 29.8              | 54.5                              |
| 2003 | 47.9                               | 37.1              | 54.3                              |
| 2004 | 49.8                               | 35.4              | 56.0                              |

*Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples*

Para el 2004 no se observaron avances positivos en cuanto a la sindicalización; en diez años la tasa de sindicalización se ha mantenido alrededor del 5%. Existe una percepción por parte de la población trabajadora de que en el país hay una conducta antisindical por parte del sector empresarial y de la institucionalidad laboral, ello está generando que los nuevos trabajadores que ingresan al mercado de trabajo vean con escepticismo el sindicalismo.

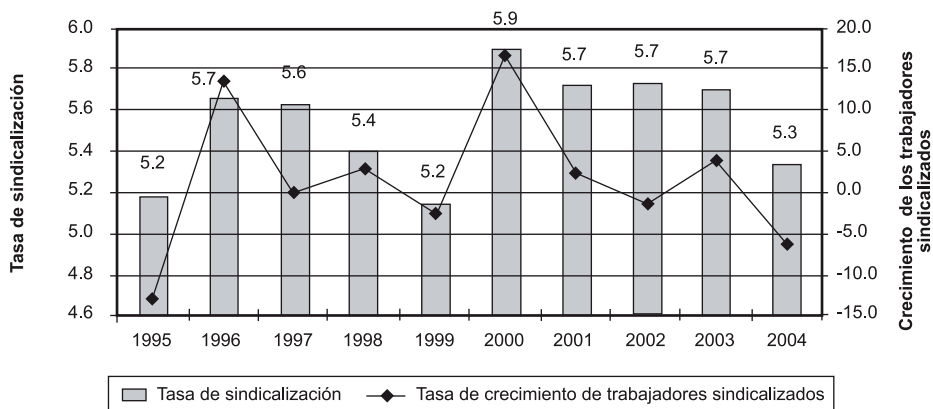
Por otra parte, los mayores niveles de informalidad en la economía y una mayor preferencia de las empresas por la subcontratación, ha conducido a que algunos sindicatos pierdan capacidad de negociación, algunas empresas están subcontratando muchas de sus actividades permanentes y esto se traduce en un proceso lento de desmantelamiento del sindicato.

La política salarial continúa siendo rígida, los salarios no se han ajustado de acuerdo al incremento de la inflación, como se destacó en el primer apartado, el 2004 y 2005 los efectos del alza de los precios del petróleo ha afectado considerablemente los precios de los bienes y servicios, en tanto que el salario mínimo se ha mantenido constante. En la Gráfica 3 se detallan los salarios mínimos vigentes desde mayo de 2003, a la fecha el gobierno no ha mostrado intenciones de incrementar los salarios mínimos.

El lento dinamismo de la política salarial y el incremento en los niveles de precios ha provocado la caída de los salarios reales, como se puede observar en la Gráfica 4 desde 1999 los salarios reales han venido cayendo y posiblemente para finales de 2005 los salarios reales caigan aún más.

**Gráfica 2**

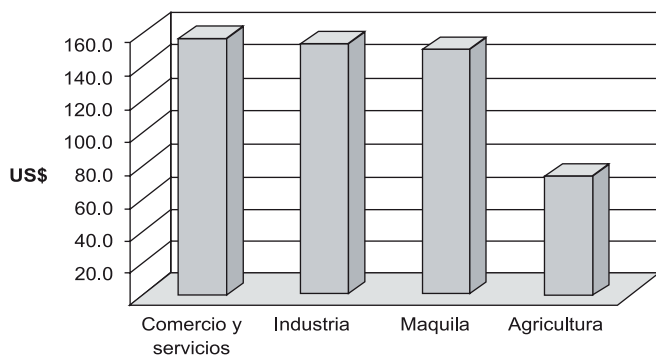
**El Salvador: Tasa de sindicalización y crecimiento los trabajadores afiliados a los sindicatos**



Fuente: Elaboración propia con base a información de la EHPM y el MTPS

**Gráfica 3**

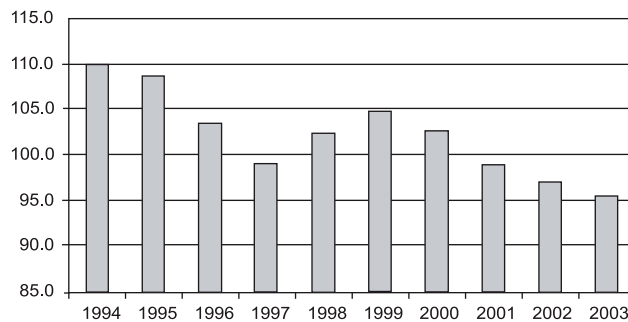
**El Salvador: Salario mínimo en US\$ (Vigente 2004/2005)**



Fuente: MTPS

**Gráfica 4**

**El Salvador: Índice de salario mínimos reales urbanos (Índice 1990 = 100)**



Fuente: OIT, Panorama laboral 2004

### 3. Desarrollo humano, pobreza y desigualdad<sup>2</sup>

Según el Informe sobre Desarrollo Humano 2005 del PNUD, El Salvador se ubica entre los países de desarrollo humano medio, en la posición número de 104 de 177 países; en la posición número uno está Noruega, mientras que el país con menor desarrollo humano es Níger en la posición 177. En la región centroamericana, El Salvador,

se sitúa en la posición número tres, siendo Costa Rica y Panamá los países con mayores niveles de desarrollo humano. Si bien el Índice de Desarrollo Humano (IDH) ha venido incrementándose con respecto ediciones anteriores, en el informe 2005 el incremento alcanzado del IDH 2005 no fue lo suficientemente grande para mantener al país en la posición que se ubicó en el informe 2004 (posición 103), observándose un retroceso con respecto a otros países.

La pobreza continuó su tendencia a reducirse; sin embargo, su dinámica de reducción a finales de los noventa a la fecha ha sido menor, entre 1990- 1997 la pobreza se redujo en 11.7 puntos porcentuales, mientras que entre 1998-2004 se redujo en 10.0 puntos; tales resultados demuestran que el gobierno ha tenido mayores dificultades para combatir la pobreza, a tal punto que entre los años 2000 y 2004 los hogares en situación de pobreza se mantuvieron alrededor del 35% (Gráfica 5).

Una de las dificultades que ha tenido el gobierno para combatir la pobreza, ha sido la poca capacidad para revertir la desaceleración económica que sufre el país, los bajos niveles de crecimiento de la economía han contribuido a que la dinámica de reducción de la pobreza sea menor a partir de mediados de los noventa. Además, la orientación de la política económica y la capacidad de la misma para potenciar el desarrollo social es fundamental para erradicar la pobreza; al respecto hay que señalar que la política económica se ha centrado en su componente comercial y de infraestructura económica, que si bien son elementos importantes para combatir la pobreza, persiste cierto debate sobre la efectividad de los mismos.

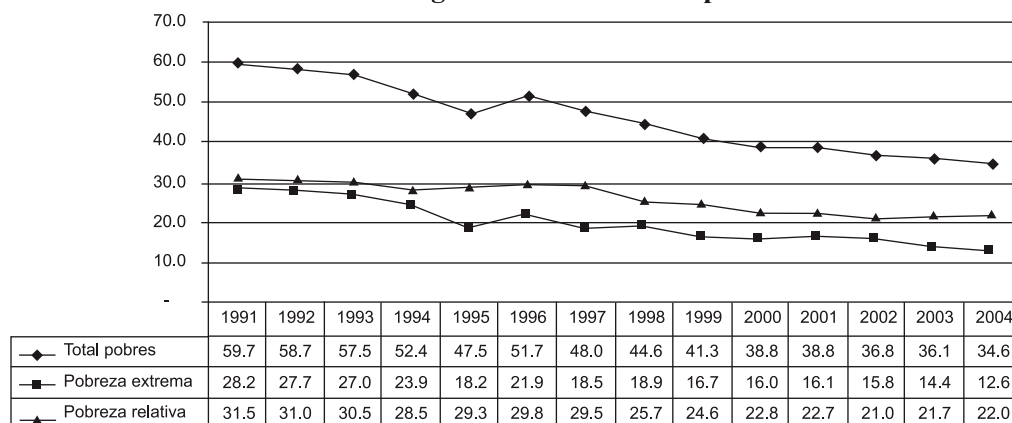
En términos de zona geográfica, la zona rural continúa presentando los niveles más altos de pobreza, la cual asciende al 43.7% de los hogares rurales en el 2004; mientras que

en la zona urbana es del 29.2%. Es importante destacar que entre 1999-2004, la reducción de la pobreza fue más dinámica en la zona rural que en la urbana, en la misma, se redujo la pobreza en 11.2 puntos porcentuales, en tanto que en la zona urbana fue de 3.6 puntos. Estos resultados hay que tomarlos con mucha reserva, ya que se esperaría que la crisis que atraviesa el sector agropecuario (que constituye la principal actividad productiva en la zona rural), que se ha traducido en un menor crecimiento del PIB agrícola y pérdida de la capacidad de generar empleo, hubiese contribuido a incrementar la pobreza; no obstante, las remesas familiares podrían estar ejerciendo un rol determinante en la evolución de los niveles de pobreza.

Si bien los indicadores de pobreza demuestran avances en la reducción de la misma (aunque con un menor dinamismo que al inicio de los noventa), estos resultados no coinciden con las apreciaciones de la población salvadoreña<sup>3</sup> sobre la situación económica y social del país. Esto da lugar a pensar que pueden existir dificultades en la estimación de la pobreza, y que por lo tanto existan problemas de representatividad de la realidad; la oficina del PNUD en El Salvador en su Informe sobre Desarrollo Humano, destaca algunos cuestionamientos sobre el método que se utiliza para calcular la pobreza, por lo que posiblemente esté subestimada.

**Gráfica 5**

**El Salvador: Hogares en situación de pobreza**



Fuente: Elaboración propia en base a información de EHPM

En cuanto a la distribución del ingreso, El Salvador es un país cada vez más desigual; según información de la CEPAL, en 1995 el coeficiente de Gini<sup>4</sup> fue de 0.507, en 2001 ascendió a 0.521, lo cual indica que el país se está moviendo hacia una mayor desigualdad en la distribución del ingreso. De acuerdo al primer informe de país sobre los avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en el 2002, el 20% de las personas más pobres recibió el 2.7% de los ingresos del país, mientras que el 20% más rico recibió el 56.9%);<sup>5</sup>

A manera de conclusión, el escenario económico y social de El Salvador se caracteriza: por un estado de desaceleración

económica, precarización del empleo, menor dinamismo en la reducción de la pobreza y mayor desigualdad. Esto plantea amplios desafíos al gobierno en su rol de orientador de las políticas públicas, a fin de potenciar el desarrollo de todos los sectores y actores; a la vez es un llamado a la reflexión sobre la pertinencia de continuar con políticas económicas sustentadas en los procesos de liberalización y desregulación económica. Es importante reconocer que para el año 2005 el gobierno ha mostrado mayor apertura en la búsqueda de soluciones para el país, así como un mayor énfasis en la política social; por lo que se espera cambios positivos en desempeño económico y social del país.



## NOTAS:

1. Este artículo fue elaborado para la Global Policy Network y publicado en: [www.globalpolicynetwork.org](http://www.globalpolicynetwork.org)
2. Este aparatado actualiza la información presentada en: Arrivillaga, Rosa y Lara López, Edgar (2004). La pobreza y el empleo en el contexto de la administración Flores. En *Alternativas para el Desarrollo No. 89. FUNDE. El Salvador.*
3. Para un mayor conocimiento de las apreciaciones ver encuestas de opinión públicas de: UCA, UFG y UTEC.
4. El coeficiente de Gini, mide los niveles de igualdad/desigualdad de un país o región y varía entre 0 y 1. un valor de de 0 significa igualdad total y un valor de 1 desigualdad total.
5. Para mayor profundidad sobre el estado de la desigualdad ver: *El Salvador, primer informe de país sobre los avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.*