

Mesa No. 7 " Potencial Productivo y Elementos de Apoyo "

A. Criterios claros para definir potencial productivo

Como criterios y potencial productivo con carácter departamental consideramos que deben tomarse en cuenta lo siguiente:

Criterios	Potencial Productivo
<ul style="list-style-type: none"> . Recursos . Alto índice de desempleo . Deterioro . Capacidad productiva . Necesidad de tecnificación . Desarrollo de experiencias alternativas . Posibilidades de Inversión . Esfuerzos y condiciones de concertación 	<ul style="list-style-type: none"> . Calidad de suelos . Fuentes Hidrográficas . Capacidad para el suministro de materia prima . Ganadería . Posibilidades de exportación . Ecoturismo . Vocación agrícola de la poblac. . Transferencia de tierras . Pesca . Salida Fronteriza . Reservas ecológicas . Cooperación internacional . Recurso técnico de las instituc. . Programas de reinserción

B. Actividades que se realizan por los distintos sectores.

Si bien es cierto que los distintos sectores hacen algunos esfuerzos, estos son mínimos en relación a las demandas y potencialidades del departamento. Los esfuerzos que se realizan en su mayoría no van dirigidos a los rubros mas importantes del potencial productivo (agropecuario, agroindustria, pesca).

En el sector de ONGs identificamos esfuerzos de la FUNPROCOOP, FEDECOOPADES, etc, sin embargo dichos esfuerzos son insuficientes.

C. Modificaciones que se consideran necesarias

a. La Tierra

- . Explotación de la tierra según su vocación productiva.
- . Seguridad jurídica de la tenencia.
- . Obras de conservación de suelos.
- . Sistemas mas efectivos de riego.

b. Crédito

- . Créditos asistidos (capacitación, crédito y asistencia técnica)

- . Crédito con criterio de desarrollo
 - . Créditos blandos (intereses, plazos, etc.)
 - . Revisión de políticas y normas de crédito de las ONGs
 - . Renegociación de la deuda de la Reforma Agraria
- c. Asistencia Técnica
- . Implementar la asistencia técnica administrativa y productiva
 - . Una asistencia técnica integral
 - . Asistencia técnica pre y post créditos
 - . Aprovechamiento de la capacidad instalada del GOES, BFA, etc.
- d. Capacitación
- . Extensión y seguimiento a la capacitación
 - . Capacitación empresarial y vocacional
 - . Cambio patrones culturales: estrategia de capacitación
 - . Promoción cultura empresarial
 - . Capacitación con enfoque de género
- e. Tecnología
- . Introducción de nuevas técnicas de producción
 - . Tecnología apropiada

D. Planteamiento Integral y Articulado

- a. Una estrategia de desarrollo departamental
- b. Una estrategia de planificación alternativa
- c. Implementación de proyectos de desarrollo que mas demanda la región
- d. Formulación de proyectos de desarrollo del departamento a organismos internacionales

Discusión en la Plenaria

- > Tenemos que pensar que vamos a ser gobierno y no toda la población es organizada, al contrario, la mayoría tiene una producción familiar y los beneficios también deben llegar a ellos.
- > El modelo asociativo no puede desconocer la producción familiar porque es una cultura que no se puede borrar. Necesitamos un modelo alternativo en el que la producción (llámese como se llame) se ponga en función social. El modelo a escoger depende también del tipo de producto.
- > Históricamente el modelo era sostenible completamente con la producción familiar; el modelo familiar entra en crisis con el agotamiento de la tierra y hoy ese es el problema porque un campesino con una manzana no tiene tiempo de hacer rotación de cultivos y por tanto la tierra termina agotándose.

- > Las vías de acceso y la comercialización son los dos problemas centrales del modelo familiar.
- > El campesino no puede ser obligado a pertenecer a una cooperativa, debemos pensar en cooperativas en función de desarrollo, de lo contrario mejor no discutir. Debemos función en las cosas que sean de interés común como es la comercialización, servicios. Debe nacer de las necesidades la forma de organización.
- > ¿Como el plan podría incorporar a sectores que en este momento no están siendo atendidos por nadie como los ganaderos? el plan debe definir la estrategia para incorporarlos porque son entes dentro de Chalatenango.
- > Hay contradicción al que querer conciliar lo individual y lo colectivo; este es un problema histórico: capacidad técnica para la producción y capacidad de tenencia de la propiedad. El problema no es de discurso, cuando la gente vea el beneficio sea cual sea el modelo, la gente va a cambiar de actitud.
- > El problema no es definir que modelo implementar, sino que alternativas nuevas vamos a implementar. Modelos han surgido, se necesita retomar lo bueno que tiene cada uno. Si hablamos de familiar es producir maíz, colectivo producir maíz, asociativo producir maíz.
- > Cuando se nos dijo que todos tenían que producir colectivamente fue el año que mas hambre se paso. En realidad el modelo colectivo es la solución?
- > Como lograr tener fuente de ingresos todo el año y no solo 6 meses? como solventar necesidades extras a la alimentación?
- > Faltan niveles de concrecion; cuando se habla de diversificación de productos no se concreta. debemos tratar de hacer un trabajo en Chalatenango sobre la base de lo que se ha dado naturalmente en la zona, de esa forma sabes que la producción esta segura y que solo faltaría al estudio de comercialización. Debemos aterrizar en decir para que es buena cada zona naturalmente. Se habla de que en Chalatenango se puede hacer ecoturismo, debemos aterrizar dónde, cómo, hacer el estudio. De otra forma siempre nos quedamos en generalidades no concretas; ya no es suficiente con decir se puede hacer tal cosa, hay que decir dónde y cómo. Empezar a pensar a quien se le presenta la propuesta para negociarla. Con la agroindustria hay que hacer lo mismo.
- > Releamos el plan maestro de la CII y reubiquemoslo.
- > Se debería hacer un sondeo con las bases de que quieren, si estarían dispuestos a dedicarse a otros rubros.

Con respecto a este tema, la mesa concluyó que en el país no ha existido una política nacional de desarrollo hacia el departamento ni una estrategia regional.

Por otra parte, el departamento no ha contado con rubros de exportación que lo podrían haber potenciado, dentro de la lógica económica que ha seguido el país.

Pero aún con todo esto, se encuentran en Chalatenango condiciones que posibilitan el desarrollo, y se mencionan las siguientes:

- Hay un potencial productivo en cuanto sus recursos naturales, tales como el bosque, el agua; que permite pensar en una diversificación económica a partir del desarrollo de la pesca, el ecoturismo, astilleros, aperos, etc.

- Se cuenta también a nivel de los recursos humanos, con una base social organizada muy fuerte, aunque no cubre todo el departamento; así mismo se tiene a la población que sin estar organizada, permaneció en el departamento durante todo el período de guerra.

- Otra condición especial del departamento, es que a su interior no presenta características homogéneas, por lo que se pueden identificar algunas zonas diferentes entre si, las cuales son:

- . El área correspondiente a la Nueva Concepción
- . El área del embalse del Cerrón Grande
- . El área alta de Cítala y San Ignacio
- . El área Nororiente

Tomando en cuenta lo anterior, se plantea que un proceso de desarrollo en el departamento, implica un estudio real de cada región que evidencia su dinámica propia; así como hay que identificar al interior de cada área el conjunto de municipios existentes. Otro elemento a identificar y discutir es acerca de la participación del capital privada dentro de un plan de desarrollo para Chalatenango.

Por otra parte, esto nos lleva a la necesidad de proponer la formación de un organismo conductor del plan de desarrollo, este organismo debe tener representatividad local y nacional.

Discusión en la Plenaria

- > Se ha visto la necesidad de ir afinando algunos ejemplos que pueden ser una solución; dos recursos de Chalatenango es el bosque y el agua, los cuales son recursos del departamento y a nivel nacional. Pero no se ha hecho un proyecto de aprovechamiento a nivel nacional. La estrategia debe incluir como potenciar estos dos recursos. Otro recurso es la ganadería, hasta el momento sin opciones de aprovechamiento y comercialización. Se debe hacer un esfuerzo de procesamiento de materia prima y de comercialización. Debemos pensar en la pesca como proyecto de desarrollo, ver en que puntos del proceso productivo de la pesca cuales son los puntos de atracción de la inversión privada.
- > Al no tener una estrategia nacional de apoyo a Chalatenango y una estrategia de desarrollo local, se necesita pensar en las estructuras e instrumentos de desarrollo local; como agrupar municipios que puedan implementar esfuerzos comunes (agua, vivienda, etc.) en base a necesidades comunes. Es decir, se debe ver la forma de relacionar el desarrollo nacional con el local y con el regional centroamericano.
- > Urge ver la política de conservación de bosques, cuya responsabilidad es del gobierno. Se debe pensar que la política de conservación ecológica debe estar acorde con la política regional centroamericana.
- > El desarrollo del departamento esta a expensas de lo nacional, hay políticas nacionales que sobredeterminan las políticas del departamento. Tenemos que determinar las zonas que pueden considerarse preferenciales por su coincidencia con las políticas nacionales. Las políticas nacionales para Chalatenango son casi nulas: bajo nivel de crédito, etc.
- > Frente a lo que hay debemos hacer el esfuerzo de acceder a los proyectos que hay para Chalatenango, de la poca inversión pública.
- > En el país, no ha habido procesos de desarrollo regionales ni planificados por el centro y propuestos. En Chalatenango hay mala presencia del gobierno, poca iniciativa de prestaciones sociales, poca inversión pública.
- > No es imposible que nos pongamos como meta levantar una propuesta para Chalatenango, la cual no incluya solo a los integrantes del CDD, de ahí puede salir la iniciativa, se puede hacer la propuesta inicial que se puede ir concertando con todos los agentes e intereses presentes en Chalatenango. La propuesta se puede hacer por fases y puede ir encabezada por los diputados, luego el movimiento social, luego pequeños productores, alcaldías, etc. una propuesta realista que pueda presentarse al gobierno.

- > Hay que levantar la iniciativa donde vayamos ganandole espacio a la concertación y donde cada quien vaya poniendo sus aportes y sus intereses. Una propuesta que nazca de la realidad de Chalatenango y de sus actores.
- > La propuesta debe contemplar a quién se la vamos a presentar para el financiamiento, a otro plano del que estamos acostumbrados: gobierno, BID, AID, etc. Para construir esta propuesta tenemos que empezar por convencernos de que es posible y vender la idea de que con eso se beneficia Chalatenango y el país.
- > Un proyecto al que se metería el gran capital es el ecoturismo en El Ocotal, Miramundo, La Montañona.
- > No hay que eliminar el embalse del proyecto de ecoturismo, aunque este contaminado. Hay posibilidades de jalar la inversión no solo externa sino la privada, solo que no se ha estudiado bien.

Mesa No. 9 " Cooperación y Desarrollo "

Se comenzó la discusión identificando las fuentes de financiamiento existentes en el departamento.

A. Fuentes de Financiamiento

Fuentes	Ejecutor	Area
. Cooperación Italiana	PRODERE	Desarrollo Social y Producción
. CEE	CORDES/PROCOMES	Produc./microempr.
. AID	PROSAMI/CONAMUS	Salud
. Gobierno Canadá	Procuraduria DD.HH	Derechos Humanos
. Estados Unidos	SEMA	Deuda externa x MA
. OXFAM América	CORDES	Producción
. INTERMOND (CEE)	CORDES	
. Paz y Tercer Mundo (CEE)	CORDES	
. Hermanamientos Estados Unidos	CORDES	
. CRISTIANEI Inglaterra (CEE)	CORDES	Producción
. OXFAM Canadá	CORDES	Proyecto Mujeres
. Fundación Cher/Nest		Hermanamientos
. PRODERE	PROCOMES	Bancos Comunales
. Escocia	SJD	Producción (ganado)
. Cooperación Española	Iglesia	Vivienda
. Manos Unidas España		
. IEPALA (CEE)	CORDES	Producción
. OPS/PRODERE		Equipamiento Clíni.
. ACNUR	CORDES	Repob/mujer/doc/ali

Pasa...

Continua...

Fuente	Ejecutor	Area
. PNUD	FEDISAL/SRN/CREFAC	Capacitación/Reins.
. PMA	CCR	Trabajo x alimentos
. MISERIOR	Diócesis	Salud/Educ/vivienda
. CICR		Agua Potable
. FAO	ADEL	Investigación
. AID	Diócesis	Salud
. AID		Infra/Equipa//Cons/ Recons/Escuelas/PTT Trabajo con ONG's
. Plan Padrinos		Educ/Vivienda/Salud
. BID	FISS	Infra/Promoción Soc
. CEE		
. FIDA		
. FINCA		Bancos Comunales
. Tierras de Hombres (Suiza)		Producción
. ACT (Bélgica)		Producción Hortíco.

Lo que se percibe de lo anterior es la existencia de dispersión, tanto en las fuentes como en la gestión.

B. Papel de las Agencias

Se parte del supuesto de que los cambios sociales han hecho variar las necesidades de la población, respecto de las agencias de financiamiento; en ese sentido se define como el papel de las agencias lo siguiente:

- a. Asistencialista
- b. Mala Administración de los fondos
- c. Han contribuido a la corrupción
- d. En ocasiones no han sabido llegar a los lugares donde mas se

necesita

- e. Cooperación de sobrevivencia
- f. No han dejado margen de flexibilidad

Por otra parte se tiene que la tendencia de la cooperación está enfocada hacia los programas integrales (generales) y el beneficiado no tiene ningún plan de desarrollo que pueda proponer.

Se plantean algunos pasos para superar la problemática anterior:

- a. Mayor tecnificación del receptor en la ejecución, gestión y transparencia en el manejo de los fondos
- b. Realizar proyectos conjuntos
- c. Hacer un buen diagnóstico que logre medir los impactos
- d. Realizar eventos sobre cooperación; que es la cooperación y hacia donde van sus esfuerzos
- e. Involucrar a todo el departamento en los planes de desarrollo
- f. Que las ONGs detecten cuales son las prioridades y necesidades locales (de esta manera se podrá gestionar con mayor facilidad ante las agencias)
- g. Hay que evaluar la gestión y al mismo tiempo el esfuerzo de las ONGs
- h. Constante comunicación con los donantes GOES
- i. Que el beneficiario no pierda la visión de que el GOES es solamente intermediario de los organismos internacionales y que tiene que cumplir con sus compromisos

B. Entre las modalidades que tendría que asumir la cooperación están las siguientes:

- a. Flexibilización; no se pueden aplicar los mismos modelos de ayuda en todas partes (respetar los momentos históricos de las regiones y el país)
- b. Asociar a los cooperantes con los programas mas globales y políticas regionales
- c. Acompañar los recursos financieros con asistencia técnica y recursos tecnológicos
- d. Que las agencias contribuyan a poner los medios viables para una comercialización alternativa internacional.
- e. Impulsar la co-inversión; que se co-invierta con los sectores locales para el desarrollo
- f. Hacer buenos estudios técnicos, evaluación de costos de factibilidad; que las agencias apoyen el estudio técnico de pre-inversión

Se hace necesario trabajar porque Chalatenango se convierta en prioridad a nivel gubernamental y por la cooperación, por ser zona económicamente déprimida y por haber sido zona fuertemente golpeada por la guerra. Hay que trabajar por hacer efectivo, por parte del GOES y la cooperación, el área del PRN.

C. Algunas de las acciones que se pueden realizar, para una mejor utilización de los recursos de la cooperación, son las siguientes:

- a. Diseño de la propuesta de las ONGs
- b. Algunas medidas de preparación de condiciones: las ONGs y beneficiarios deben ubicar los lugares donde entrar
- c. Realizar cabildeo con los organismos participantes: MIPLAN, MAG, CENTA, FIS y los donantes.

Discusión en la Plenaria

- > Las agencias permitieron que se utilizaran mal los fondos.
- > Se podría estudiar la posibilidad de que las agencias se agruparan por rubro de interés o áreas. Se tendría que discutir la idea con los donantes.
- > Estuvimos durante la guerra en un período de sobrevivencia, esto marco a la cooperación en los proyectos de asistencia y emergencia, estos son factores negativos que dieron pauta a la política asistencialista.
- > Hay tendencia de la cooperación a disminuir los fondos, tienen otros puntos de atención. Necesitamos superar estos problemas sobre la base de mayor tecnificación en todo el manejo de proyectos porque la nueva realidad exige: buena administración, informes.
- > La cooperación ya no quiere apoyar proyectos sino programas, lo cual exige cambiar nuestra política con ellos; debemos clasificar nuestras prioridades que muchas veces no son la prioridad de la cooperación.
- > Debemos planificar la atención a la cooperación, vienen las delegaciones y la atención a ellos es muchas veces improvisada. Se podrían planificar eventos con ellos para definir políticas con ellos. La cooperación es atendida por los directores de las ONGs, quienes muchas veces no conoce las prioridades de los proyectos; con eventos con las delegaciones se puede solventar este problema.
- > Se han ganado espacios con nuevas agencias de cooperantes, ejemplo el FIDA.
- > Algunas nuevas modalidades de la cooperación:
 - Deben ser mas flexible, tomar en cuenta las prioridades que son cambiantes
 - Frente a un plan articulado se puede buscar una cooperación global, ejemplo: varias ONGs con los mismos proyectos, se puede formar un proyecto integrado y presentarlo a varias agencias para poderlo financiar.

- Cooperación en comercialización
 - Coinversiones para el desarrollo sobre todo en los proyectos donde se requiere tecnología.
 - El donante debe asumir costos de los estudios de factibilidad
- > De cara a lo que se esta pensando, va a ser importante tener un banco de datos para agilizar la elaboración de los proyectos, esto significa que los promotores empiecen a sacar costos reales. Tener un banco de proyectos.
- > El proyecto de Tierra de Hombres fue aprobado por las mismas comunidades, la agencia no quiso pasar por CORDES; las comunidades plantearon que seria bueno que lo hiciera CORDES porque ellos no tenían la capacidad de administrar los fondos; el proyecto se aprobó vía crédito no es donación. Hay otra agencia que también su fondo va vía crédito no como donación.

Mesa No. 10 " Medio Ambiente y Desarrollo "

Los aportes, en orden de las preguntas formuladas en la guía de discusión son los siguientes:

a. Los principales problemas

- . Reserva Forestal inexistente
- . Escasez de agua
- . Erosión del suelo
- . Contaminación por uso inadecuado de pesticidas

b. Se parte de la premisa de que es obligación del Estado mantener y recuperar todo lo referente al medio ambiente; es él el responsable de realizar los estudios y programas grandes en todos los aspectos.

Como parte del trabajo del sector popular, estaría coordinar y concertar con instituciones y ONGs para definir las propuestas a presentar. Previo a esto se tendrían que definir las áreas a trabajar.

c. Es importante la participación de los grupos multidisciplinarios e interinstitucionales; una medida a tomar sería el dar a conocer los acuerdos que se tomen en los niveles de dirección

d. No son muchos los agentes que se encuentran en el departamento trabajando en función de la recuperación del medio ambiente, por lo que habría que poner esfuerzos en conseguir mas participación de los organismos especializados; tanto a nivel privado como gubernamental.

Discusión en la Plenaria

- > Hay una tarea que le corresponde a las ONGs que es la educativa sobre el Medio Ambiente, no solo pensar en los componentes técnicos, sino una educación ambiental; los compañeros de educación popular deberían introducir esta educación desde los niños. La actitud frente al medio ambiente es responsabilidad nuestra.
- > Un problema es la tenencia de la tierra; al no sentir la seguridad de la tierra, la gente no se preocupa por su conservación.
- > Es incuestionable la relación Medio Ambiente-Desarrollo; entra en contradicción porque hay necesidades de sobrevivencia que obligan a destruirlo.
- > Hay poca conciencia en todos los agentes sobre el problema de Medio Ambiente.
- > El trabajo de Medio Ambiente requiere inversión, la principal plataforma es el FIS y el cambio de deuda por Medio Ambiente.
- > Para acceder al dinero de cambio de deuda por Medio Ambiente, se necesita llenar requisitos, no todos han hecho la solicitud y los fondos ya se están entregando.

4. RECOMENDACIONES PARA EL ARRANQUE DEL PLAN 94 PARA CHALATENANGO

a. DIAGNOSTICO:

Instituciones
Potencial Productivo
Cooperación Internacional
Formas de organización productiva
Mercado

b. Propuesta de participación del proyecto FIDA

c. Unidad-Concertación:

- . Organizaciones Populares/ONGs
- . GOES
- . Empresa Privada
- . Alcaldías

d. "FORO" crear un espacio en Chalatenango para debatir e intercambiar sobre el desarrollo.

e. Debate sobre desarrollo en Chalatenango con los candidatos a

diputados para Chalatenango.

- f. Publicitar la estrategia de salud y educación popular.
- g. Intercambio de experiencias similares en el país y fuera de él.
- h. Identificar y trabajar experiencias pilotos fuertes.

Se sugiere que el grupo que participó en el seminario se convierta en un grupo permanente de consulta y contraste con el pensamiento del Equipo Regional de la FUNDE, en relación a Chalatenango.

Se sugiere agregar la participación de Douglas por ser el candidato a diputado para Chalatenango.

A la luz del seminario, se pregunta en donde consideran ustedes que debe concentrar la FUNDE su investigación en Chalatenango?

5. SUGERENCIAS DE INVESTIGACION PARA CHALATENANGO.

- a. Retomar Nueva Concepción, Las Pilas y la zona oriente de Chalatenango.
- b. Estudio del mercado: cuál es el nudo mas importante; el sistema de mercado por rubros; estructura del mercado, donde están las trabas, cuales son las posibilidades.
- c. Organización para la producción: formas, modelos, legislación.
- d. Cooperación y Financiamiento.
- e. Potencial Productivo del Departamento.
- f. Red de agencias, instituciones y organizaciones
- g. Cuantificar el trabajo e impacto del GOES en Chalatenango.

6. EVALUACION

- a. Los temas fueron importantes, adecuados y sugerentes; pero se tiene que mejorar las guías.
- b. Se propone que se haga para San Vicente.
- c. El listado que se hizo al principio, debería haber venido elaborado previamente.
- d. Los documentos que se dieron no se leyeron a pesar de que eran valiosos.

- e. Faltaron datos estadísticos sobre el departamento que sirvan de base a las propuestas.
- f. Falto un mapa de Chalatenango.
- g. En un seminario es bueno el material de apoyo y de consulta.
- h. Se noto el manejo superficial en los temas. Hay que conocer a los compañeros que manejan mejor los temas.
- i. Es una valiosa experiencia, porque nunca se había hecho un mapeo como el de estos días. Se hablo mucho de concertación y eso es importante: se amplia visión, mejora conocimiento, abre nuevas perspectivas.
- j. Que los seminarios se hagan en el terreno, no en San Salvador, entendiendo por terreno un lugar donde haya una experiencia de desarrollo.
- k. Que se incorpore un compañero de salud y educación del CCR
- l. Sobre la parte operativa y organizativa:
 - Replantear el inicio un día antes en la noche, porque en la practica no se inició. La entrada debe ser pareja.
 - A la gente que faltó sin causa justificada hay que hablar con ellos para evaluar su nivel de compromiso.
 - Falto dinámicas de grupo para mayor interrelación.

7. SUGERENCIAS PARA LA CONTINUIDAD DE LA EXPERIENCIA DEL SEMINARIO EN CHALATENANGO

- a. Entrega de la Memoria a los participantes, a la departamental, a las distintas ONGs, organizaciones sociales (a sus directivas). Que se convierta en un documento para el trabajo.
- b. Hacer un taller parecido con gente de base bien seleccionada. Hacerlo en Chalatenango con gente de distinta base, distinta zona y distinta experiencia. Se pide que este punto quede como ACUERDO y que la FUNDE señale el mejor momento.
- c. Consultas con este mismo grupo de manera mas permanente con miras a enriquecer la investigación y a que ésta les de al grupo elementos de conocimiento crítico de Chalatenango.
- d. Este espacio de discusión tiene que mover acciones, de tal forma que este mismo grupo deberá reunirse nuevamente para ver qué ha cambiado.
- e. Que PRODERE y FUNDE continúen, cada uno según su naturaleza, el seguimiento a las iniciativas de desarrollo.