

Privatización de las Telecomunicaciones y de la Distribución de Energía Eléctrica

José Víctor Aguilar Guillén

“Máquinas de fax en Sri Lanka, teléfonos celulares en la selva húmeda de Brasil, antenas parabólicas en Rusia, teléfonos con video en Manhattan -todo forma parte de una revolución en las telecomunicaciones que está cambiando a un ritmo vertiginoso la forma de funcionar el mundo. Con cables de alta capacidad, conmutadores digitales y satélites, una corporación multinacional -o una diminuta fábrica de confecciones- puede hacer negocios en cualquier parte, a cualquier hora, estableciendo contactos con clientes y proveedores del mundo entero” (Summa/Ediciones 89. La Batalla Campal de las Telecomunicaciones).

1. Introducción

Dentro del proceso iniciado en 1989 con la privatización de la banca, el comercio exterior y otras instituciones estatales, el gobierno, con el apoyo de la empresa privada, ha intentado la privatización de los servicios públicos, entre los que destacan el sector energía y telecomunicaciones.

No obstante que estos dos sectores tienen una gran importancia para el desarrollo

económico y social del país, las medidas, el debate y el perfil de discusión sobre la privatización en ambos sectores es diferente. En este artículo se trata de encontrar algunas explicaciones del por qué de la diferencia en los dos procesos.

2. Antecedentes

Han existido distintos momentos y distintos objetivos para la creación de empresas estatales. Los más importantes son los que se dan como parte del proceso de industrialización y las medidas de nacionalización de los años 80s.

2.1 Proceso de industrialización y creación de las entidades autónomas

Dentro del esquema de industrialización que se impulsa a partir de la “Revolución del 48” se crearon en El Salvador las empresas autónomas como requisito para apoyar el proceso de sustitución de importaciones. En este marco se crean CEL, IVU, IRA, ANTEL, ANDA y el ISSS. Unas tenían como objetivo proporcionar la infraestructura necesaria para el desarrollo de las nuevas actividades industriales y proporcionar los servicios que el

proceso de urbanización exigía: CEL, ANDA, ANTEL; otras, reducir el costo de la mano de obra y ampliar las tasas de ganancia de los empresarios privados, absorbiendo el Estado parte del costo de la reproducción de la fuerza de trabajo (IRA), la vivienda para los sectores trabajadores (IVU) y la salud (ISSS).

2.2 La nacionalización de los años 80

Las reformas y medidas estatizantes impulsadas a partir de 1980, dentro de la estrategia contrainsurgente, tenían la función de proteger el sistema a costa de limitar el poder económico de los grupos que controlaban prácticamente todas las áreas de la economía: producción agropecuaria para la exportación, industria, comercio y sistema financiero, y el desarrollo de ciertas medidas redistributivas que mediatizaran el apoyo popular hacia el movimiento revolucionario. En este contexto se nacionalizó el sistema financiero del país y el comercio exterior de los principales productos de exportación. Además el Estado compró parte de la infraestructura destinada a las actividades agroexportadoras: ingenios

de azúcar y beneficios de café.

Con la llegada de ARENA al gobierno, en junio de 1989, se inicia el proceso de privatización y desregulación de la economía, comenzando por desbaratar las reformas de los 80 que limitaban el poder y los espacios de capitalización de los empresarios privados. Se reprivatiza así la banca, el control del comercio exterior y se acentúa el proceso de liberalización a nivel macroeconómico.

tización en estos dos sectores; sin embargo donde se está poniendo más énfasis y en torno al cual hay un mayor debate es en las telecomunicaciones. Entre las razones que explican esto, se puede mencionar:

- * Rentabilidad de los sectores;
- * Importancia en el proceso de globalización;
- * Estructura de cada sector y los avances tecnológicos;
- * Demanda insatisfecha;

vierten o no en una actividad económica es el del nivel de rentabilidad en dicha actividad, es decir las perspectivas de ganancias existentes.

Los datos obtenidos de la Matriz Insumo Producto de 1990 señalan que la tasa de ganancia en el sector comunicaciones es de 180.35%, mientras que en sector energía es de 65.07 %, es decir que la ganancia en el sector comunicaciones es práctica-

Cuadro 1
Rentabilidad de los Sectores Electricidad y Comunicaciones (1990)

	Electricidad	Comunicaciones
1. Remuneraciones	123,516,000	193,945,000
2. Impuestos indirectos	1,135,000	24,309,000
3. Excedente bruto de explotación	178,750,000	526,997,000
4. Valor agregado (1+2+3)	303,401,000	745,251,000
5. Consumo intermedio	152,949,000	111,743,000
6. Valor bruto de la producción (4+5)	456,350,000	856,994,000
7. Tasa bruta de ganancia (2+3/1+5)	65.07	180.35

Fuente: Cálculos propios en base a BCR. Matriz Insumo Producto 1990, en Nuevo Sistema de Cuentas Nacionales.

Dos de los sectores más importantes, desde la perspectiva de la privatización, las telecomunicaciones y el sector energético, serán objeto de intervención posteriormente, una vez alcanzada la pacificación del país.

3. Privatización en energía y telecomunicaciones

El gobierno actual está impulsando medidas para la implementación de la priva-

- * Poder de las multinacionales en las telecomunicaciones;
- * Procesos de desregulación a nivel mundial; y
- * Posición de los trabajadores organizados.

3.1 Rentabilidad en los sectores energía y comunicaciones

El criterio fundamental que utilizan los empresarios privados para decidir si in-

mente el triple la en el sector electricidad. No es extraño, entonces, que el sector privado esté más interesado en participar en la privatización de las telecomunicaciones.

3.2 Importancia de las telecomunicaciones en la globalización económica

En el proceso de globalización, las telecomunicaciones se vuelven un elemento clave en la reducción

de los tiempos y distancias para la realización de transacciones en cualquier parte del mundo. Con sólo apretar una tecla de una computadora conectada a una red telefónica o por medio de una señal de satélite, se pueden realizar infinidad de negocios en cualquier parte del mundo, intercambiar información de cualquier tipo de forma inmediata, etc. Las telecomunicaciones son un elemento clave en la interdependencia y interacción de las economías a nivel mundial.

Dentro del marco de una mayor intercomunicación de las economías a nivel mundial, se está operando también un ambicioso proceso de integración y convergencia de las telecomunicaciones a nivel mundial. “El proceso continúa hacia una red internacional de telecomunicaciones, completamente integrada. Las principales compañías de alta tecnología en Europa, EE.UU., Australia y Canadá, tanto públicas como privadas, están uniendo fuerzas para acelerar la aceptación de múltiples medios de comunicación internacionales, a través de acuerdos de normas técnicas. Las compañías fundadoras del Grupo fueron France Telecom, British Telecom, Deutsche Bundespost Telekom, International Business Machines [IBM], Intel, Northern Telecom, y Telstra. El grupo declaró que

promocionará el uso de servicios que permita a personas ubicadas en diferentes localidades el poder visualizar documentos, imágenes, gráficos y vídeos con tal movimiento en las pantallas de sus ordenadores personales, mientras simultáneamente discuten y actualizan lo que están viendo en las pantallas”.¹

De lo anterior se deriva la importancia que tiene para El Salvador, el fortalecimiento y modernización del sector de telecomunicaciones, para lograr el desarrollo económico y social y responder a las exigencias del proceso de globalización.

3.3 La estructura de cada sector y avances tecnológicos

Mientras la generación de energía sigue atada a la disponibilidad de condiciones geográficas y a la disponibilidad de recursos naturales, y encuentra además restricciones medioambientales para su generación, las telecomunicaciones dependen de los avances tecnológicos. En nuestro país, por ejemplo, la privatización en el sector energía es algo muy problemático ya que la producción de energía requiere el manejo de la cuenca del Río Lempa, y de los recursos hídricos del país. Otras fuentes de generación de energía como turbinas a base de petróleo, neumáticos, etc., tienen el problema que generan

efectos medioambientales negativos, como la contaminación. Esto impide que puedan ser implementadas fácilmente como alternativas de generación de energía.

En el caso de las telecomunicaciones las restricciones medioambientales son menores, debido a que su producción no depende de las condiciones geográficas y tiene poco impacto negativo en el medio ambiente.

Hoy en día las telecomunicaciones se han vuelto un elemento fundamental para el desarrollo de toda la actividad humana: producción, comercio, traslado de fondos, actividades de investigaciones, organización social, etc.

Los avances tecnológicos que se están operando en el campo de la informática (mundo de las computadoras) y de las telecomunicaciones, que unidas dan origen a lo que se da en llamar “telemática”, han permitido que en las últimas dos décadas hayan surgido nuevos servicios de telecomunicaciones que compiten con la telefonía básica y dejan en la obsolescencia servicios como telégrafo y telex: televisión por cable, telefonía celular, transmisión de datos, fax, etc. que hacen depender cada vez menos las telecomunicaciones de las redes tradicionales, lo cual favorece la participación de empresas privadas en esos servicios.

En El Salvador los servicios de telecomunicaciones de valor agregado están siendo operados desde hace algunos años por empresas privadas nacionales como extranjeras, así como la construcción de algunas centrales telefónicas y proyectos de instalación de líneas.

Uno de los grandes avances en la tecnología de telecomunicaciones es la sustitución de los cables de cobre por cables de fibra óptica que abre nuevas posibilidades en cuanto a la capacidad de cobertura, calidad de los servicios de telecomunicaciones y la convergencia con otras áreas de la comunicación. Por un hilo de fibra óptica se puede transmitir al mismo tiempo 30,720 comunicaciones por teléfonos, radiodifusión, televisión y datos. Un kilómetro de cable de fibra óptica pesa 1,000 libras, en lugar de 9,250 que pesa el cable metálico equivalente; esto facilita la convergencia de la telefonía con la televisión, transmisión de datos por computadora, etc.²

Las telecomunicaciones se han convertido en un elemento clave del crecimiento de la economía a nivel internacional, tanto por el crecimiento de la participación del sector mismo en la producción mundial, posibilitada por la diversificación de los servicios de telecomunicaciones y los grandes avan-

Cuadro 2 Operadores Privados en las Telecomunicaciones	
USA Direct	. AT&T (190) . US Sprint (191) . MCI (195)
Televisión por cable	. Multicable, S.A. (San Salvador) . CUNEDI, S.A. (San Miguel) . Telecable Visión (Santa Ana) . Roberto Menéndez (Metapán) . Cablevisa (San Salvador)
Multirepetidora Troncal Automática	. Telesis, S.A. de C.V. . Comunicaciones digitales . Electrónica y Comunicaciones, S.A. de C.V.
Repetidora Comunitaria	. Telesis, S.A. de C.V. . Electrónica y Comunicaciones, S.A. de C.V. . Autoconsa, S.A. de C.V. . Radiocomunicaciones, S.A. . SICOM . Radio Móvil . Proyectos de Ingeniería, S.A.
Servicios Empresariales Satélite	. Industrias Telepuerto, S.A.
Sistema de Radiobúsqueda	. Televip, S.A.
Telefonía Móvil Celular	. Telemóvil de El Salvador, S.A. de C.V.
Fuente: ANTEL, Memoria de Labores 1991.	

ces tecnológicos en esta área, como por el hecho que este servicio se ha convertido en un insumo fundamental para las actividades de producción y circulación en todos los sectores de la economía a nivel mundial.

Si hasta hace algunos años se establecía la diferencia entre economías intensivas en capital (países industrializados) y economías intensivas en mano de obra, hoy se distingue entre economías intensivas en telecomunicaciones y las no intensivas en telecomunicaciones.

3.4 Demanda insatisfecha

Los hogares y negocios que no poseen el servicio telefónico es muy elevado. Esto significa que en el sector telecomunicaciones existe una alta demanda insatisfecha, lo cual unido a la creciente importancia de las telecomunicaciones en todas las áreas de la sociedad permite el impulso de proyectos de expansión de dicho servicio.

Desde el punto de vista de los clientes actuales y potenciales, la lentitud en responder a la demanda por

parte de ANTEL, es un argumento a favor de la privatización.

3.5 Presencia y poder de las multinacionales en el sector telecomunicaciones

Otro factor importante a tener en cuenta para diferenciar la incidencia de los programas de privatización en las telecomunicaciones y la energía, es la presencia de las empresas transnacionales en las telecomunicaciones que dominan este sector, y muchas de las cuales impulsan y participan en los procesos de privatización de las telecomunicaciones.

“En términos generales la empresa más grande de telecomunicaciones es la Nippon Telephone and Telegraph, seguido de un número de compañías europeas tales como British Telecom y Cable & Wireless en el Reino Unido; DB Telecom en Alemania; France Telecom; y SIP en Italia. Vistas en conjunto, las compañías europeas se comparan a las de América del Norte. En América del Norte, AT&T es la compañía principal (la segunda más grande del mundo) junto con las compañías de operación regional Bell (RBOC's). En el mercado de comunicaciones de larga distancia, AT&T rivaliza con Sprint y MCI...”³.

Además, algunas de estas compañías transnacionales

están formando alianzas con otras empresas transnacionales y empresas estatales, para el impulso de proyectos de expansión de las telecomunicaciones, así como en las investigaciones y desarrollo tecnológico del sector. “AT&T de los EE.UU. y PTT Telecom de los Países Bajos, han formado una empresa de coinversión con el gobierno de Ucrania para modernizar y operar las redes internacional y de larga distancia del país. De manera similar, Cuba ha formado una empresa de coinversión con Italcable, la división internacional de STET de Italia, para manejar los servicios internacionales de telecomunicación de la isla. Se ha informado recientemente que el Gobierno de los Estados Unidos está considerando levantar las restricciones comerciales impuestas a AT&T para que esta empresa pueda extender sus servicios a Cuba.”⁴

“En términos de empresas que participan en la privatización, las más activas han sido Telefónica de España, France Telecom a través de su subsidiaria France Cable et Radio (FCR) y la compañía italiana STET. Telefónica de España ha sido la más activa, con participación en Chile (CTC y ENTEL), Argentina (Telefónica de Argentina), y Venezuela... Telefónica también posee un 80% de TLD de Puerto Rico, y proyecta extender-

se al Paraguay, Perú, Ecuador y Brazil”⁵.

En El Salvador algunas de las empresas transnacionales que ofrecen servicios de telecomunicaciones son: AT&T, Sprint y MCI, que controlan las llamadas internacionales; Siemens, Motorola, Ericsson, en el mercado de equipo de telecomunicaciones, en la construcción de centrales telefónicas, e instalación de líneas; Cablevisa, Futurama, Telesat, Multicable, Telecable Visión, Cunedi S.A, en televisión por cable.

3.6 Proceso de desregulación y privatización a nivel mundial

Los factores antes mencionados han ejercido una presión para que en el campo de las telecomunicaciones se impulse un proceso de eliminación de los monopolios estatales en las telecomunicaciones, proceso que se inicia en Estados Unidos e Inglaterra a inicios de los años 80, con la introducción de la competencia en los servicios de larga distancia y las concesiones a operadores privados de los servicios de valor agregado, continuando posteriormente con la privatización de las empresas estatales que controlan las telecomunicaciones.

Estos procesos y los condicionamientos de los organismos financieros inter-

nacionales sobre los países de América Latina, para que puedan acceder a los préstamos, han presionado a varios gobiernos a impulsar la privatización de las empresas estatales de telecomunicaciones.

3.7 Acción de los trabajadores organizados

Otro de los elementos que influyen en el perfil que alcanza la discusión sobre la privatización en energía y telecomunicaciones es la postura y accionar de los trabajadores en ambos sectores. Aquí es importante señalar que en el sector energía hay una separación entre las áreas de generación-transmisión y la distribución. La generación-transmisión sigue estando en manos de CEL, empresa que también ha manejado la distribución rural. Los trabajadores de CEL organizados en ATCEL rechazan el proceso de privatización en ese sector. La distribución de energía estuvo operada en forma de concesión, durante un período de 50 años, por empresas privadas. Este período venció en 1986, pasando las empresas distribuidoras a manos del Estado. Los trabajadores de las distribuidoras organizados en el Sindicato de la Industria Eléctrica de El Salvador (SIES), apoyan el proceso de privatización y están interesados en participar en la propiedad de dichas empresas.

En el caso de ANTEL, que es la institución que domina el sector telecomunicaciones, existen cuatro asociaciones laborales: Asociación de Trabajadores de ANTEL (ASTA), Asociación de Técnicos de ANTEL, Sindicato de Trabajadores de las Telecomunicaciones (SINTEL) y Asociación Salvadoreña de Trabajadores de las Telecomunicaciones (ASTTEL). A pesar de las diferencias de estrategia de cada una de estas organizaciones, las cuatro están en contra del proceso de privatización de las telecomunicaciones.

Es necesario señalar que los trabajadores de ANTEL se han movido en un marco corporativo, en el sentido de oponerse al proceso de privatización de forma aislada de la población, de los consumidores actuales y potenciales del servicio telefónico, poniendo más énfasis en el aspecto de la estabilidad laboral, de tal forma que la población no hace suyas las reivindicaciones de los trabajadores frente a la privatización y más bien, algunos sectores están interesados en la privatización de este servicio.

País	Empresa	Programa de Privatización
Chile	CTC ENTEL	52% de acciones vendidas a Bond Corop. en 1988; Bond Corp. ha vendido a Telefónica Internacional. Privatizada en 1988; 12% para Chase Manhattan, 20% para Telefónica/Banco Santander, 68% para inversionistas chilenos.
Argentina	ENTEL	60% de ENTEL Norte concedido a STET/France Telecom. 60% de ENTEL del Sur concedido a Telefónica Internacional.
Brasil	TELEBRAS	Después del programa de compras de acciones por licitadores, el gobierno dueño del 58% de TELEBRAS. La privatización completa es una posibilidad a largo plazo.
México	TELMEX	Privatización completada. Southwestern Bell y France Telecom.
Uruguay	ANTEL	Privatización en proceso.
Venezuela	CANTV	Privatización en proceso.
Bolivia	ENTEL	La privatización está siendo considerada.
Colombia	TELECOM	La privatización está siendo considerada.
Panamá	INTEL	La privatización está siendo considerada.

Fuente: OEA/Lathan & Watkins. Latin American Telecommunications Reforms: A Workshop on New Industry Structures and Regulatory Frameworks.

4. Conclusiones

Las empresas públicas de los sectores de energía y telecomunicaciones son áreas donde los procesos de privatización se están impulsando con bastante fuerza.

Sin embargo, es en las telecomunicaciones donde se está poniendo la prioridad de los programas privatizadores. Algunos de los factores que están contribuyendo a esto son: la importancia que este servicio ha adquirido sobre todo en la interdependencia y el avance de las economías a nivel mundial y la intercomunicación

de las sociedades; la rentabilidad del sector, los avances tecnológicos en la industria de las telecomunicaciones y su convergencia con otras áreas como la informática, la televisión, etc.; la presencia y expansión de grandes empresas multinacionales y las continuas alianzas entre éstas; y el impulso de los procesos de desregulación y privatización de este sector en todo el mundo.

Asimismo contribuyen las estrategias de los trabajadores frente al proceso de privatización que, en la mayoría de las veces se quedan

en el marco de los intereses de los trabajadores, sin incorporar a los demás sectores de la población.

Notas:

¹ Internacional del Personal de Correos, Telégrafos y Teléfonos (IPCTT). *Cambios Estructurales y Compañías Multinacionales*. 27° Congreso Mundial de la IPCTT (Cairo, Egipto 27 de septiembre al 1 de octubre de 1993), p. 16.

² Ver ANTEL, *Memoria de Labores* 1993, p.5.

³ IPCTT. *op. cit.* p. 13.

⁴ *Ibid.*

⁵ *Ibid.*

Títulos recientes de la serie Alternativas para el Desarrollo:

- | | |
|---|--|
| <p>22. "La Autoridad Unica y la Gestión Compartida del Transporte Público en el Area Metropolitana de San Salvador"; "El Sector Construcción en el Momento Actual", agosto 1994.</p> <p>23. "La Estructura Productiva Salvadoreña: Un análisis de la matriz insumo-producto 1990"; "La Creación de un Sistema de Prevención de Desastres: Una Necesidad para el Desarrollo Sostenible en El Salvador"; "Reforma en Salud: Entre Privatización y Descentralización", septiembre 1994.</p> <p>24. "Globalización, Tecnología y Mal Desarrollo"; "Las Condiciones Actuales de la Agricultura Salvadoreña: Un Límite No Comprendido", octubre 1994.</p> <p>25. "El Desarrollo Regional-Local en El Salvador"; "La Transferencia de Tierras en Chalatenango: Límite y Posibilidad para el Desarrollo Regional"; "La Organización de la Producción y Tenencia de la Tierra en el Sur de</p> | <p>Tecoluca, San Vicente", noviembre/diciembre 1994.</p> <p>26. "Buscando Alternativas al Paquete"; "Una Mirada al Paquete de la Discordia"; "Situación de la Integración Centroamericana tras las medidas arancelarias"; "El Desarrollo Urbano y la Privatización", enero/febrero 1995.</p> <p>27. "Costos y Retrasos de la Reinserción para la Paz"; "Impactos del Paquete sobre la Agricultura Salvadoreña: Entre la Globalización y el Abandono", marzo 1995.</p> <p>28. "Migración Internacional y Desarrollo"; "El Salvador en el Mercado Mundial", abril 1995.</p> <p>29. "Alternativas a la Propuesta de Incremento del IVA"; "San Salvador: Crecimiento Urbano, Riesgos Ambientales y Desastres"; "Comercio Internacional y Medio Ambiente", mayo 1995.</p> |
|---|--|

Alternativas para el Desarrollo es una colección de monografías propositivas sobre temas de interés para el desarrollo económico-social de El Salvador y la región centroamericana, publicada por la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), como parte de su labor educativa orientada hacia los protagonistas del desarrollo económico y social del país.

Dirección: Apdo. Postal 1774,
Centro de Gobierno, San
Salvador, El Salvador.

Tel/Fax: 226-6887

Correo electrónico:
fundesv@ni.apc.org

FUNDE
Apdo. Postal 1774
Centro de Gobierno
San Salvador, El Salvador

IMPRESOS

CORREOS DE EL SALVADOR SAN SALVADOR	<p>REDUCCION DEL 50% TARIFA SOBRE IMPRESOS (Servicio Interno) RESOLUCION MINISTERIO DEL INTERIOR de fecha 7 de julio 1975</p>
-------------------------------------	---