

Alternativas para el Desarrollo

Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)

El Salvador

Economía Política del Primer Año de Gobierno de Calderón Sol

Joaquín Arriola

Tras un año de gestión del segundo gobierno del partido ARENA, el balance en materia económica es bastante pobre, como se refleja en el cuadro adjunto.

Sin embargo, parece interesante detenerse en dilucidar las razones de este estancamiento en materia de desarrollo programático, por cuanto nos parece que, más allá de los reclamos políticos y las críticas de inoperancia, lo que se refleja realmente es el agotamiento del discurso neoliberal, su falta de propuestas razonables más allá de las políticas extremistas de estabilización y de destrucción de la estructura interna de precios relativos¹.

En efecto, el primer gobierno de ARENA se encargó de aplicar con la fe del converso el recetario neoliberal: apertura externa de la economía, liberalización de precios y tarifas, incluido el precio de las divisas (tipo de cambio) pero control riguroso de los salarios y del precio del dinero (tasa de interés), para combatir la inflación, reducción del déficit fiscal y privatización del sector público empresarial.

La existencia de una entrada autónoma de divisas de gran calibre (en torno al 20% del PIB) logró estabilizar la economía, con tasas de crecimiento elevadas impulsadas por el consumo de importaciones. A su vez, los menores precios de los productos importados y un control riguroso del crédito y una caída de los salarios reales durante todo el periodo, lograron estabilizar la tasa de inflación. ¿El coste? Las elevadas tasas de interés casi paralizan completamente la inversión productiva, especialmente en el sector agropecuario, haciendo que casi toda la demanda de consumo se canalice hacia productos importados y construcción, y los equilibrios aparentes se pueden manejar a costa de un tremendo déficit comercial, equivalente al 15% del PIB, cubierto (por ahora) con remesas y ayuda externa.

Del programa neoliberal, prácticamente solo queda la reforma del Estado, para reducir el peso estructural del gasto corriente en el presupuesto. Esta reforma no se ha llevado a cabo por impedimentos de diversa índole, no siendo el menor, el hecho de que las planillas del Estado están infladas precisamente por el uso patrimonialista que de los recursos del Estado hace el gobierno de ARENA.

En este número:

Economía Política del
Primer Año de Gobierno de
Calderón Sol
J. Arriola p. 1

El Mercado de Tierra Rural
en El Salvador
A. Goitia p. 7

Privatización de las
Telecomunicaciones y de la
Distribución de Energía
Eléctrica
J.V. Aguilar p. 17

Ante este panorama, ¿qué le tocaba hacer al segundo gobierno de ARENA? Precisamente aquello para lo cual el discurso neoliberal no sirve: aplicar políticas sectoriales, políticas selectivas de fomento y políticas de regulación, orientadas a reactivar las capacidades productivas de la economía salvadoreña.

Mientras tanto, los sectores dominantes del capital nacional, es decir los grupos oligárquicos reconvertidos, han encontrado en la gestión de la sobrelíquidez la fuente de acumulación más importante de estos años: la cantidad de divisas disponible sobrepasa la capacidad de absorción interna de la economía, y la existencia de un flujo sostenido de dólares facilita su canalización hacia la financiación de operaciones exteriores de los grupos dominantes (inversiones inmobiliarias y comerciales en otros países de la región, financiación de inversiones fuera de la región) y también de las operaciones internas (reconversión agrícola — Archi Baldochi es uno de los principales productores agrícolas con cultivos de regadío, reconversión comercial, Simán garantiza los créditos para inversión en el banco que preside con la propia obra en construcción— etc.). De este modo, el BCR ha reforzado los controles sobre el crédito para facilitar las operaciones en divisas y la transnacionalización de los

grandes grupos comerciales y financieros del país, manejando el endeudamiento público exclusivamente para eliminar el riesgo cambiario en las operaciones en que se encuentran metidos estos sectores del capital².

Durante el primer semestre de gobierno, la inoperancia del mismo en materia económica se debió por un lado a la carencia de propuestas en materia de políticas activas, sectoriales y selectivas. Y por otro, a la existencia de un desajuste entre los principales intereses representados en el gobierno y los intereses de los grupos dominantes del capital.

En el último trimestre de 1994, se tiende a resolver el problema mediante la incorporación del presidente de la República y su más estrecho grupo de colaboradores a la acumulación financiera (Banco Hipotecario y Anglo-sal), lo cual facilita que el presidente enfoque la realidad desde otra perspectiva, y acepte la incorporación al gobierno de un discurso económico extremista, que obvia el paso a la fase de fomento productivo, desconociendo sencillamente la existencia de un sistema productivo digno de ese nombre en el territorio nacional.

Huérfano de discurso alternativo factible e incorporado a la acumulación financiera, Calderón Sol aceptar dar una nueva vuelta de

tuerca neoliberal, asumiendo el programa ultraliberal del Ministro Hinds, que promueve la desaparición de la moneda nacional, de las fronteras comerciales y de la mayor parte de las actividades productivas que hoy ocupan al grueso de la población, para reconvertir al país en una “gran zona franca” desregulada, transformado la actividad productiva en maquila —maquila industrial y agrícola— y subordinando al capital financiero a los grandes grupos transnacionales de manejo de fondos líquidos (maquila financiera).

No es extraño que los grupos empresariales que apoyaron a Calderón Sol frente al candidato de la oligarquía (Roberto Murray Meza, eventualmente Guillermo Sol Bang), se sientan defraudados con la política impulsada por el actual gobierno de su partido. El problema estriba en que ni los recursos programáticos (neoliberalismo) ni los objetivos e intereses de los sectores dominantes del capital, pasan por reconstituir el tejido productivo de una economía nacional.

Una consecuencia grave de todo esto es que los sectores productivos se encuentran limitados en su acceso al crédito por diversos factores:

* porque hay una restricción explícita promovida por el

Balance de la Política Económica del Primer Año de Gobierno de Calderón Sol			
Lo que prometió*		Lo que hizo	Lo que no hizo
PARA REDUCIR LA POBREZA	Desarrollar programas de promoción humana	Se financiaron parcialmente 10,236 viviendas sociales	Intentar resolver el problema habitacional del país, con un déficit de más de 450,000 viviendas.
			Al ritmo del primer año de gestión de Calderón Sol, se requieren 45 años, si no hay aumento de población, para resolver el problema nacional de vivienda.
		El FIS hizo inversiones por valor de 279 millones de colones	Las inversiones del FIS representan aproximadamente 10 dólares por pobre nacional, la mayor parte procedente de donaciones, lo cual refleja el escaso compromiso del gobierno y de los ricos del país con el alivio efectivo de la pobreza.
	La SRN invirtió 986 millones de colones	Las inversiones de la SRN, la mayor parte donaciones, representaron el 9% del presupuesto de junio 1994 a mayo 1995; y el 1.2% del PIB del mismo período: por lo tanto el esfuerzo de reconstrucción no absorbe ni la centésima parte de la riqueza nacional.	
EDUCACION	*Aumentar la cobertura	*Aumentar el presupuesto: el presupuesto de educación representaba en 1994 el 1.8% del PIB, pasando en 1995 a ser el 1.9% del PIB estimado, y de ser el 14.7% de los presupuestos generales a ser el 14.9% de los mismos en 1995.	No aumentó la inversión en educación, ni se modificó el bajo presupuesto asignado a dicha materia.
	* Mejorar la calidad de la educación	Los gastos de inversión en educación cayeron de 15.5 millones en 1994 a 11.9 millones de colones presupuestados para 1995; el gobierno no invierte fondos del Estado en infraestructura educativa, tan solo en gasto corriente.	Se mantiene un elevado nivel de conflictividad con las organizaciones de educadores, que no han sido integrados adecuadamente a los planes de reforma educativa.
	* Estimular la investigación y el desarrollo tecnológico	* Crear el CONACYT	Se han rebajado los criterios de calidad inscritos en el proyecto Ley de Educación Superior, ante las presiones de los empresarios universitarios.
	* Reducir al mínimo el analfabetismo	* Se crea la Comisión Nacional de Educación, Ciencia y Desarrollo y produce un documento.	
* en el discurso de toma de posesión.			

BCR para controlar la demanda y por esa vía, la inflación (esta restricción opera por medio de los coeficientes del encaje legal, es decir la proporción de los depósitos

que los bancos comerciales tienen que esterilizar en el Banco Central, que para los depósitos a la vista, pasaron del 20% en 1990 al 27% en 1993);

* porque la concentración del crédito en los grandes grupos empresariales limita el volumen de crédito disponible para los medianos y pequeños empresarios, y en ge-

Balance de la Política Económica del Primer Año de Gobierno de Calderón Sol			
Lo que prometió*	Lo que hizo	Lo que no hizo	
SALUD	* Desarrollar programas de salud preventiva	El presupuesto del MSPAS pasó de ser el 9.2% de los presupuestos al 10.2%, y su participación en el PIB pasó del 1.1% en 1994 al 1.3% en 1995. Se erradicó la poliomielitis.	No hubo cambios estructurales en el bajo nivel de financiación de salud pública.
	* Descentralizar los servicios		No se ha presentado ningún plan de reforma del sistema de previsión social, ni se ha dado ningún paso hacia la efectiva descentralización de los servicios de atención primaria.
	* Mayor participación privada y de las comunidades		
MEDIO AMBIENTE	Nada	Se aprobó la Ley del Fondo Ambiental de El Salvador, diseñada en la administración anterior.	El deterioro ecológico del país ha sido contrarrestado con ninguna medida efectiva.
POLITICA ECONOMICA	Mantener altas tasas de crecimiento	Desde 1993 la tasa de crecimiento de la economía se está decelerando, y en 1995 la tasa de crecimiento será inferior en un tercio a la tasa obtenida en 1992. Según datos de MIPLAN, el empleo aumentó en un 8.2% en 1994, y el PIB sólo creció en un 6%, lo cual refleja una grave pérdida de productividad en la economía nacional.	El GOES no ha sido capaz de establecer señales claras en materia de política económica. Las principales medidas propuestas en 1995 (dolarización, desarme arancelario, aumento del IVA) fueron rechazadas por los sectores productivos, empresariales y trabajadores.
	* Fortalecer la libre competencia	El gobierno rechazó la aprobación de la Ley de Libre Competencia presentada en la Asamblea por el CDC y la FUNDE.	
	* Estimular el ahorro doméstico y la inversión privada nacional y extranjera	Las importaciones de bienes de capital que reflejan las tendencias de la inversión productiva indican para 1995 una tasa de inversión inferior a la de 1994.	
* en el discurso de toma de posesión			

neral para las empresas no articuladas al sistema financiero por la vía del control de paquetes importantes de acciones;

* porque el impacto negativo de la apertura comercial en la competitividad reduce la solvencia esperada de las empresas como clientes de

los bancos, lo cual significa un incremento en los costes de acceso al crédito³; y

* porque la elevada rentabilidad de corto plazo de las actividades comerciales e inmobiliarias reducen el interés por las rentabilidades más reducidas, aunque sean de largo plazo, como las acti-

vidades productivas.

En definitiva, la falta de actuación clara en materia económica del segundo gobierno de ARENA obedece no solo a las contradicciones entre los diversos intereses presentes al interior del partido del gobierno, sino a la incapacidad del modelo

Balance de la Política Económica del Primer Año de Gobierno de Calderón Sol			
Lo que prometió*		Lo que hizo	Lo que no hizo
POLITICA FISCAL	* Eliminar el déficit fiscal	En 1994 se redujo el déficit fiscal sin donaciones en 93 millones de dólares, de 252 millones de dólares a 159 millones.	
	* Privatizar servicios públicos	Interesado en evitar una mejora del servicio público, el GOES sólo aprobó 466 millones de colones de inversiones de ANTEL, cuando el plan previsto por la empresa era de 1,200 millones, inversión que hubiera significado una sensible mejora del servicio público.	
	* Incrementar la recaudación de impuestos	En el primer trimestre de 1995 recaudación del IVA se ha incrementado en un 38.1% y la de la renta en un 38.7% respectivamente al mismo período del año 1994.	La estructura fiscal es de las más injustas de América Latina: tres cuartas partes de la recaudación fiscal ha recaído sobre los impuestos indirectos, y no hay ninguna intención del GOES por revertir esta situación.
	* Combatir la evasión y el fraude tributario		No se ha declarado culpable a ningún funcionario evasor fiscal pese a las abundantes pruebas disponibles.
POLITICAS SECTORIALES	* Elevar la capacidad productiva y la eficacia del sector informal y de la pequeña empresa	Nada	
	* Fomentar el cambio productivo en la agricultura	Nada	
* en el discurso de toma de posesión			

neoliberal para aportar propuestas congruentes con el despegue productivo de la economía.

Entre tanto, son los trabajadores salvadoreños los que, como siempre, sostienen la estabilidad de la economía y el crecimiento macroeconómico: los que trabajan en el país, soportan salarios muy inferiores a su productividad marginal, favoreciendo la acumulación del excedente en manos de

los propietarios del capital, y salarios reales decrecientes (que crecen por debajo del incremento de los precios), con lo cual soportan el ajuste de la demanda para contener las presiones inflacionarias. Y los que trabajan en el extranjero, envían los dólares que impiden la explosión social que en su ausencia provocaría la política neoliberal, que logran mantener el equilibrio externo de la economía pese al grave déficit comercial, que apuntalan

el crecimiento económico subvencionando a los empresarios de la construcción y del comercio, y que en manos de los propietarios del sistema financiero, engrasan los planes de internacionalización de los grandes capitalistas nacionales.

Porque se pueden olvidar muchas cosas, pero la dinámica de la explotación nunca deja de ser objeto de las debidas atenciones por parte del gobierno.

Notas:

¹ La existencia de un sistema coherente de precios relativos es el indicador más importante para determinar si nos encontramos ante un sistema económico más o menos estable, en el entendido de que dicho sistema de precios relativos refleja la estructura de productividades relativas entre los sectores y las condiciones estructurales de la distribución del excedente. La política neoliberal desconsidera los precios relativos internos, y aboga por sustituirlos por los precios internacionales, que supuestamente reflejan mejor (aunque no nos dicen porqué) las condiciones del equilibrio del mercado (supuesto implícito, que todos los mercados son estructuralmente homogéneos).

² El BCR se ha endeudado en algo menos de 3,000 millones de colones, exclusivamente para evitar la revaluación del colón frente al dólar.

³ Por ejemplo, una importante empresa textil nacional está pagando intereses por una tasa efectiva equivalente al 26-28%, pues a la tasa de interés se le añaden las comisiones bancarias, incluidas las que tiene que pagar pues es obligada a colocar en almacenes propiedad de los bancos la materia prima como garantía prendaria de los créditos, y está obligada a pagar el alquiler de dichos locales, cuando dispone de los suyos propios.

* * *

Otras Publicaciones de FUNDE:*Avances #1*

"La Urbanización del Area Metropolitana de San Salvador: Tendencias a partir de 1970 e ideas preliminares para un Desarrollo Urbano Alternativo", Mario Lungo, enero 1993. (¢18/local o \$5.00/exterior)

Avances #2

"Análisis Crítico de la Gestión Macroeconómica Predominante: La Universalización de la Política Económica Neoliberal", Roberto Rubio, febrero 1993. (¢18/local o \$5.00/exterior)

Avances #3

"El Derecho Humano a la Sindicación: Sus Principios Rectores", Carmen Alvarez Basso, mayo 1993. (¢18/local o \$5.00/exterior)

Avances #4

"La Industria en El Salvador: Análisis y Propuestas", Joaquín Arriola, agosto 1993. (¢40/local o \$11.00/exterior)

Avances #5

"Diagnóstico Preliminar del Departamento de Chalatenango", Unidad de Investigación de Desarrollo Regional/Local, febrero 1995. (¢55/local o \$15.00/exterior)

Avances #6

"La Reforma de Salud: Entre la Descentralización y la Privatización", Elsa Lily Caballero, febrero 1995. (¢45/local o \$12.50/exterior)

Avances #7

"La Infraestructura y los Servicios en El Salvador: La Situación en momentos de su Modernización y Privatización", Mario Lungo y Francisco Oporto, mayo 1995. (¢30/local o \$8.50/exterior)

Para canjes, favor de comunicarse con el Centro de Documentación de FUNDE.