

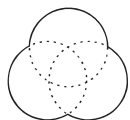
Descripción



Transparencia:

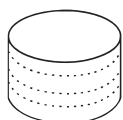
24 /100

(Puntuación del Índice de Presupuesto Abierto)



Participación pública:

13 /100



Vigilancia del presupuesto:

61 /100

Sobre la encuesta

Las decisiones presupuestarias del gobierno (qué impuestos recaudar, qué servicios proporcionar y cuánta deuda asumir) tienen consecuencias importantes para todas las personas en la sociedad. Cuando los gobiernos proporcionan información y canales significativos para que el público participe en estas decisiones, podemos garantizar mejor que el dinero público se gaste en intereses públicos.

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) es la única herramienta de investigación basada en hechos, comparativa e independiente, a nivel global, que utiliza criterios internacionalmente reconocidos para evaluar el acceso a la información presupuestaria del gobierno central por parte del público, las oportunidades formales que el público tiene de participar en el proceso presupuestario nacional, y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como la legislatura y los auditores, en el proceso presupuestario.

La encuesta ayuda a la sociedad civil local a analizar el uso de fondos públicos y la presentación de informes al respecto, y a dialogar con el gobierno acerca de estos asuntos. Esta novena edición de la OBS cubre 125 países.

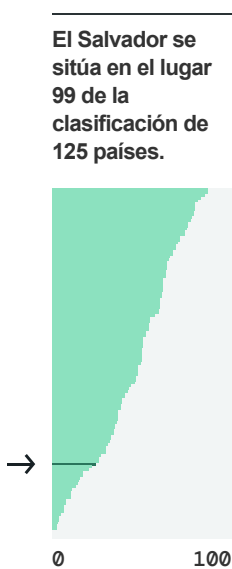
Para obtener más información, incluida la metodología completa de la OBS, el informe mundial de 2023, los hallazgos correspondientes a todos los países donde se realizó la encuesta y el Explorador de datos, consulte el sitio web <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey>.

Transparencia

Esta parte de la OBS mide el acceso a la información por parte del público y la manera en que el gobierno central recauda y gasta los recursos públicos. La encuesta evalúa **la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad** de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores a los que se da el mismo peso y califica a cada país según una escala de 0 a 100. **Una puntuación de transparencia de un mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.**

El Salvador tiene una puntuación de transparencia de **24** (sobre 100).

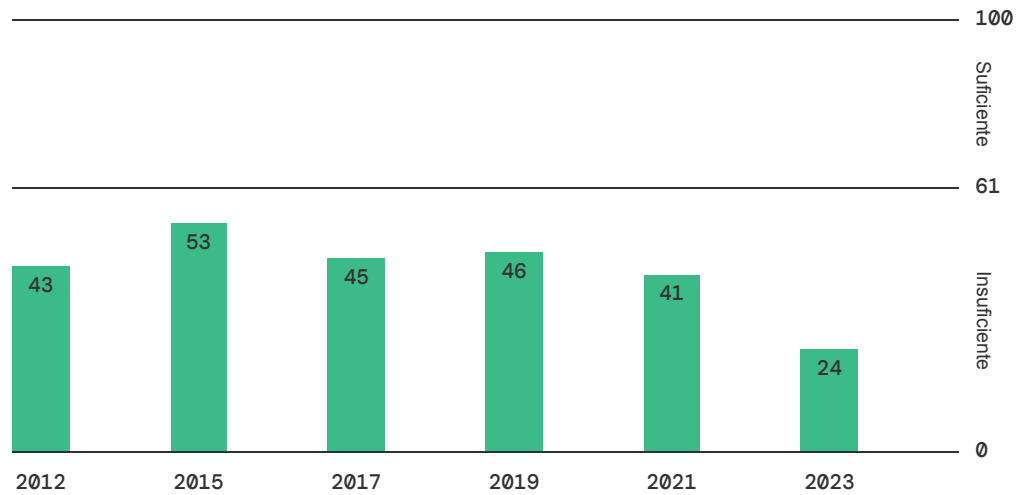
La transparencia en El Salvador en comparación con otros países



Promedio global	45
México	80
República Dominicana	77
Honduras	65
Guatemala	64
Costa Rica	61
Jamaica	50
Nicaragua	44
Trinidad and Tobago	38
El Salvador	24

0 Insuficiente 61 Suficiente 100

¿Cómo ha cambiado la puntuación de transparencia a lo largo del tiempo?



Disponibilidad pública de los documentos presupuestarios en El Salvador

CLAVE

- Disponible al público
- Publicado tarde, no publicado en línea o elaborado solo para uso interno
- ⊘ No elaborado

Documento	2012	2015	2017	2019	2021	2023
Documento preliminar	●	●	●	●	●	●
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	●	●	●	●	●	●
Presupuesto aprobado	●	●	●	●	●	●
Presupuesto ciudadano	●	●	●	●	●	●
Informes entregados durante el año	●	●	●	●	●	●
Revisión de mitad de año	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘
Informe de fin de año	●	●	●	●	●	●
Informe de auditoría	●	●	●	●	●	⊘

¿Hasta qué punto está completo el contenido de los documentos presupuestarios clave que El Salvador pone a disposición del público?

KEY	
●	61-100 / 100
●	41-60 / 100
●	1-40 / 100

Documento presupuestario clave	Propósito y contenido del documento	Año fiscal evaluado	Puntuación del contenido del documento
Documento preliminar	Divulga los parámetros amplios de las políticas fiscales con anterioridad al Proyecto de presupuesto del ejecutivo, describe el pronóstico económico del gobierno y los ingresos, gastos y deuda anticipados.	2023	33
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	El ejecutivo lo presenta a la legislatura para su aprobación. Describe las fuentes de ingresos, las asignaciones a los ministerios, los cambios de políticas propuestos y otro tipo de información importante para comprender la situación fiscal de un país.	2023	Uso interno
Presupuesto aprobado	El presupuesto que la legislatura ha aprobado.	2023	95
Presupuesto ciudadano	Una versión más simple y menos técnica del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y del Presupuesto aprobado diseñada para transmitir información clave al público.	2022	25
Informes entregados durante el año	Incluyen información sobre los ingresos reales obtenidos, los gastos reales realizados y la deuda en la que se incurrió en diferentes momentos. Se emiten trimestral o mensualmente.	2022	74
Revisión de mitad de año	Una actualización completa sobre la implementación del presupuesto a mitad del año fiscal. Incluye una revisión de los supuestos económicos y un pronóstico actualizado de los resultados del presupuesto.	2022	No elaborado
Informe de fin de año	Describe la situación de las cuentas del gobierno al final del año fiscal e, idealmente, una evaluación de los progresos en la consecución de los objetivos de las políticas presupuestarias.	2021	67
Informe de auditoría	Lo emite la entidad fiscalizadora superior. Este documento examina la solidez y la exhaustividad de las cuentas de fin de año del gobierno.	2021	No elaborado

En la OBS 2023, la puntuación de transparencia de El Salvador de **24** es sustancialmente más baja que la que obtuvo en 2021.

¿Qué cambió en 2023?

El Salvador ha aumentado la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

- La publicación puntual del Documento preliminar en línea.

No obstante, El Salvador ha reducido la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

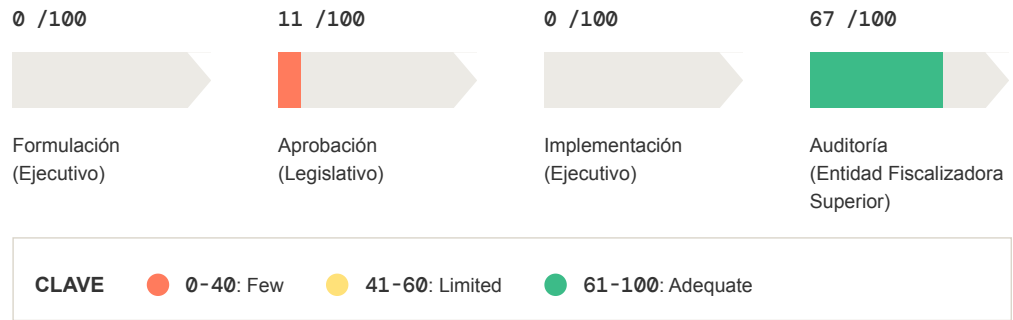
- La elaboración del Proyecto de presupuesto del ejecutivo solo para uso interno.

Recomendaciones

El Salvador debe priorizar las siguientes medidas a fin de mejorar la transparencia del presupuesto:

- Restaurar la buena práctica de publicar, en línea y de manera oportuna, el Proyecto de presupuesto del ejecutivo, mientras la legislatura aún lo está considerando y antes de su aprobación.
- Mejorar la exhaustividad del Documento preliminar incluyendo información sobre las políticas y prioridades de ingresos del gobierno; estimaciones de los gastos totales para un período de varios años e información más detallada sobre el endeudamiento y la deuda pública.
- Ampliar la naturaleza participativa del Presupuesto ciudadano mediante, por ejemplo, la identificación de los requisitos del público con respecto a la información presupuestaria antes de la publicación del documento; dando publicidad al documento a través de métodos adicionales de difusión (por ejemplo, vallas publicitarias y programas de radio) y publicando documentos presupuestarios simplificados para otras etapas del proceso presupuestario.
- Elaborar y publicar oportunamente una Revisión de mitad de año.
- Publicar oportunamente el Informe de auditoría. Este documento debe evaluar la integridad y exactitud de las cuentas públicas finales, y si la gestión financiera y la contabilidad del gobierno se ajustan a las leyes y procedimientos vigentes. El Informe de auditoría debe también cumplir las normas de contabilidad y auditoría aceptadas internacionalmente sobre la evaluación de las cifras presupuestarias generales proporcionadas por el ejecutivo.

Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



Recomendaciones

A fin de reforzar la participación pública en el proceso presupuestario, el Ministerio de Hacienda de El Salvador debe priorizar las siguientes medidas:

- Poner en práctica mecanismos piloto para involucrar al público en la formulación del presupuesto y el monitoreo de su implementación.
- Involucrar activamente a las comunidades vulnerables e insuficientemente representadas, directamente o a través de las organizaciones de la sociedad civil que las representan.

La Asamblea Legislativa de El Salvador ha establecido public hearings relativos a la aprobación del presupuesto anual, pero debe también priorizar las siguientes medidas:

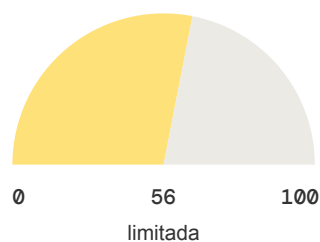
- Permitir que cualquier miembro del público u organización de la sociedad civil intervenga en las audiencias sobre el proyecto de presupuesto antes de su aprobación.
- Permitir que los miembros del público o las organizaciones de la sociedad civil intervengan en las audiencias sobre el Informe de auditoría.

Vigilancia del presupuesto

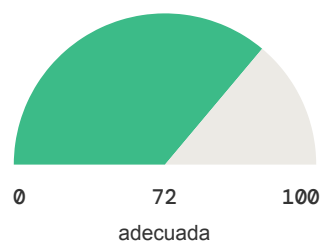
La OBS analiza el papel que las legislaturas y las entidades de fiscalización superior (EFS) juegan en el proceso presupuestario y el grado en que proporcionan supervisión. La encuesta califica a cada país según una escala de 0 a 100 en base a 18 indicadores a los que se da el mismo peso. Asimismo, recopila información complementaria sobre las instituciones fiscales independientes (véase el gráfico).

La legislatura y la entidad fiscalizadora superior en El Salvador, en conjunto, proporcionan una vigilancia adecuada durante el proceso presupuestario y tienen una puntuación compuesta de **61** (sobre 100). Individualmente, la medida en que cada institución vigila el proceso presupuestario se muestra a continuación:

Vigilancia legislativa



Vigilancia de auditoría



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Recomendaciones

La Asamblea Legislativa de El Salvador proporciona una vigilancia adecuada durante la fase de planificación del ciclo presupuestario y una vigilancia limitada durante la fase de implementación. Para mejorar la supervisión, se debe dar prioridad a las siguientes medidas:

- La legislatura debe debatir la política presupuestaria antes de que se presente el Proyecto de presupuesto del ejecutivo y aprobar las recomendaciones del próximo presupuesto.

- Una comisión legislativa o la Unidad de Análisis y de Seguimiento del Presupuesto (UASP) debe examinar la implementación del presupuesto durante el año y publicar informes con sus conclusiones en línea. Además, debe reforzarse el mandato de la UASP garantizando su independencia técnica. Su función de proporcionar datos, análisis técnicos e información a los miembros de la Asamblea Legislativa, debe fortalecerse durante todas las fases del ciclo presupuestario (aprobación, ejecución y vigilancia).
- Garantizar, en la práctica, que se consulte a la legislatura antes de que el ejecutivo reduzca gastos debido a la escasez de ingresos.
- Una comisión legislativa debe solicitar y analizar el Informe de auditoría elaborado por el Tribunal de Cuentas y publicar un informe público con sus conclusiones.

Para fortalecer la independencia y mejorar la supervisión de la auditoría por parte de la Corte de Cuentas de la República de El Salvador, se recomiendan las siguientes acciones:

- Garantizar que un organismo independiente revise los procesos de auditoría.

La práctica emergente de establecer instituciones fiscales independientes

El Salvador no tiene una institución fiscal independiente (IFI). Cada vez se reconoce más que las IFI son valiosos proveedores de información independientes y no partidistas para el ejecutivo y/o el parlamento durante el proceso presupuestario.

**Estos indicadores *no* se puntúan en la Encuesta de Presupuesto Abierto.*

Metodología

- En la OBS 2023 solo se evalúan los documentos publicados y los eventos, actividades o avances que tuvieron lugar hasta el 31 de diciembre de 2022.
- La encuesta se basa en un cuestionario que completa en cada país un experto independiente en presupuestos:
Rommel Rodríguez Trejo, Jaime Alberto López
Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)
Calle Arturo Ambrogi #411, entre 103 y 105 av. Norte, Colonia Escalón, San Salvador, El Salvador
funde@funde.org
- Para reforzar aún más la investigación, un experto independiente anónimo y un representante del Ministerio de Hacienda revisan también el borrador del cuestionario de cada país.