



International Budget Partnership

Gestión de Fondos COVID-19: La Brecha en la rendición de Cuentas

Laura Castillo
27 de Julio, 2021

AGENDA

1. INVESTIGACIÓN SOBRE TRANSPARENCIA DURANTE COVID-19

- Propósito
- Metodología
- Resultados Globales
- Ejemplos de Buenas Prácticas
- Resultados en Latinoamérica y el Caribe
- Ejemplos de Buenas Prácticas

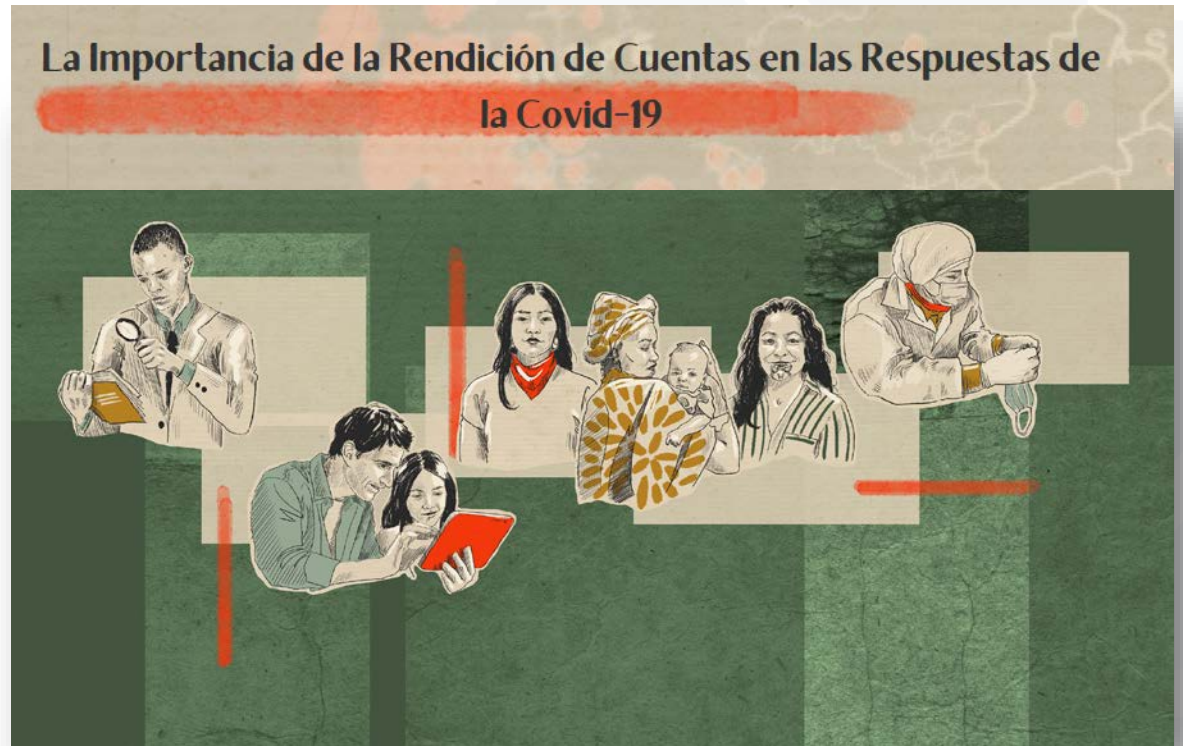
LOS GOBIERNOS MOVILIZARON UNA CIFRA CERCANA A LOS 14 BILLONES DE DOLARES DURANTE 2020

MEDIDAS GUBERNAMENTALES PARA HACER FRENTE A LA CRISIS

Estas incluyeron:

Medidas de gastos extraordinarias, programas de desgravación fiscal, préstamos y garantías de préstamos, todos con el objetivo de financiar los servicios de salud necesarios, abordar las pérdidas de los ingresos de las familias y mantener a flote las economías.

Las respuestas fiscales fueron diferentes en cada país, y han sido mucho más grandes en los países más ricos, pero en todas partes representan una desviación muy significativa de los procesos normales de política fiscal.



Para más información visite: <https://internationalbudget.org/covid/?lang=es>

Diversos actores internacionales como el FMI llamaron a los gobiernos a realizar los esfuerzos necesarios para hacer frente a la crisis, pero guardando los recibos

GASTOS COVID-19 Y LA RENDICIÓN DE CUENTAS

PROPÓSITO DE LA INVESTIGACIÓN

Cuando el COVID-19 se extendió por todo el mundo, los gobiernos actuaron rápidamente para satisfacer las necesidades de la población. Trabajando con los investigadores de la sociedad civil que llevan a cabo la investigación de la Encuesta de Presupuesto Abierto, el IBP documentó casi 400 paquetes de políticas fiscales de emergencia en todo el mundo y los evaluó en tres pilares:

- Acceso público a la información pertinente
- Disposiciones de supervisión adecuadas
- Oportunidades de participación ciudadana



Para más información visite: <https://internationalbudget.org/covid/?lang=es>

Este es un estudio separado de la Encuesta de Presupuestos Abiertos normal, dado que su objetivo fue hacer una evaluación rápida de prácticas excepcionales mientras la crisis estaba en curso

METODOLOGÍA

ELEMENTOS DEL CUESTIONARIO

1. Cómo fue diseñado el cuestionario?
2. Cómo fueron identificados los paquetes de medidas?
3. Cómo fueron evaluados los países?
4. Cómo es diferente de la Encuesta de Presupuesto Abierto normal?



Todos los recursos pueden descargarse al final de la página

Ficha de datos para cada país del módulo COVID 2021	
El Salvador	
Paquete de política fiscal de emergencia asesorado: Fondo de emergencia, reconstrucción y recuperación económica (introducido Marzo 2020) Acto Legislativo	
Transparencia	Limitado
Introducción	Limitado
Información macroeconómica y presupuestaria agregada	Algún
Medidas de política	Limitado
Beneficiarios y desempeño	Mínimo
Fuentes de financiamiento	Limitado
Fondos extrapresupuestarios	Mínimo
Implementación	Limitado
Informando sobre la ejecución	Mínimo
Fondos extrapresupuestarios	Algún
Adquisiciones	Algún
Vigilancia	Algún
Rol de las legislaturas	Adecuado
Papel de las oficinas nacionales de auditoría	Limitado
Participation	Mínimo
Participación pública	Mínimo

Los resultados de cada país pueden descargarse en: <https://internationalbudget.org/covid/>

2/3 DE LOS GOBIERNOS MOSTRARON NIVELES LIMITADOS O MÍNIMOS DE TRANSPARENCIA



NIVELES GENERALES DE TRANSPARENCIA EN LAS RESPUESTAS FISCALES ANTE EL COVID-19

Nivel	N°	Países (120)
Sustancial		
Adecuado	4	Australia, Filipinas, Noruega, Perú
Algo	29	Alemania, Bangladesh, Brasil, Bulgaria, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Croacia, Eslovaquia, Eslovenia, Estados Unidos, Fiji, Francia, Indonesia, Italia, Jamaica, Japón, Mongolia, Nigeria, Nueva Zelanda, Paraguay, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Kirguisa, Sierra Leona, Sudáfrica, Suecia
Limitado	55	Afganistán, Angola, Argentina, Armenia, Azerbaiyán, Bolivia, Bosnia y Herzegovina, Botswana, Camerún, China, Côte d'Ivoire, República Checa, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Georgia, Ghana, Guatemala, Honduras, Jordania, Kazajstán, Kenia, Lesoto, Liberia, Macedonia, Madagascar, Malasia, Malí, México, Moldavia, Mozambique, Namibia, Nepal, Nicaragua, Níger, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Rumania, Rusia, Ruanda, Senegal, Serbia, Somalia, Corea del Sur, España, Sri Lanka, Santo Tomé y Príncipe, Tailandia, Timor-Leste, Togo, Trinidad y Tobago, Uganda, Ucrania, Vietnam, Zambia
Mínimo	32	Albania, Arabia Saudita, Argelia, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Comoras, Dem. República del Congo, Egipto, Eswatini, Etiopía, Gambia, Guinea Ecuatorial, Hungría, India, Irak, Líbano, Malawi, Marruecos, Myanmar, Qatar, Sudán, Sudán del Sur, Tanzania, Tayikistán, Turquía, Túnez, Venezuela, Yemen, Zimbabue

COMENTARIO

Aunque las dos encuestas utilizan criterios algo diferentes, los resultados de nuestro módulo COVID-19 están fuertemente correlacionados con las puntuaciones de la Encuesta de Presupuesto Abierto de 2019, lo que sugiere que los países con sistemas de rendición de cuentas más fuertes durante tiempos normales tienden a tener una rendición de cuentas más fuerte también durante tiempos de crisis.

**Ver el anexo de la metodología para mayor detalles*

LA IMAGEN GLOBAL: RENDICIÓN DE CUENTAS LIMITADA



PRINCIPALES RESULTADOS GLOBALES

- ✓ **Dos tercios de los gobiernos** mostraron **niveles de transparencia limitados o mínimos** en la introducción e implementación de medidas fiscales
- ✓ **La participación ciudadana** en la formulación y ejecución de políticas dirigidas a enfrentar la COVID-19 fue **mínima**
- ✓ **Casi la mitad** de los gobiernos introdujeron medidas fiscales a través de decretos ejecutivos, **eludiendo los procesos legislativos normales**.
- ✓ **Sólo 22 países** publicaron información sobre políticas públicas referidas específicamente a las mujeres



Es imperativo que los gobiernos tomen medidas para mejorar los niveles de rendición de cuentas observados durante la respuesta a la crisis pero también durante la etapa de recuperación

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN EL MUNDO

1

INDONESIA

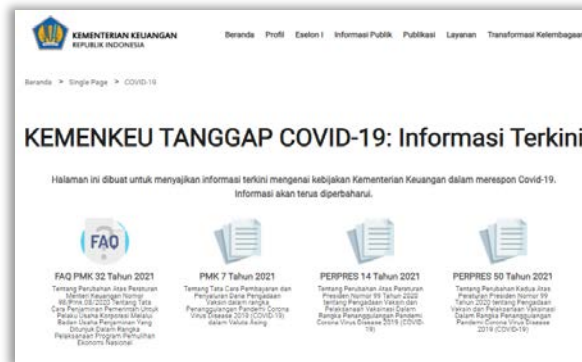


Página especial del Ministerio de Hacienda para medidas COVID-19

<https://www.kemenkeu.go.id/covid19>



✓ Proporcionó detalles de las políticas gubernamentales incluyendo enlaces a políticas relevantes, infografías y contactos gubernamentales.



2

CANADA



“Impacto de género en políticas públicas”

<https://www.canada.ca/en.html>

✓ enfoque de análisis basado en género Plus (GBA+) de Canadá se aplicó al Plan de respuesta económica COVID-19 del gobierno



3

GAMBIA



“Comité de Finanzas y Cuentas Públicas de la Legislatura”

<https://www.youtube.com/watch?v=TEMWpJD1RDK>

✓ Testimonios de los representantes del gobierno. El Ministro de Salud reconoció riesgos de mal uso de los recursos de la COVID-19



EN LAC, SÓLO PERU TUVO NIVELES ADECUADOS DE TRANSPARENCIA



NIVELES GENERALES DE TRANSPARENCIA EN LAS RESPUESTAS FISCALES ANTE EL COVID-19

Nivel	Países (18)
Sustancial	
Adecuado	Peru
Algo	Brasil Colombia Paraguay Chile Costa Rica Jamaica
Limitado	Argentina El Salvador Ecuador Bolivia Guatemala Honduras Mexico Nicaragua Trinidad and Tobago República Dominicana
Mínimo	Venezuela

COMENTARIO

IBP realizó un llamado a la acción para que la acción gubernamental para ayudar a las familias sea equiparada con estándares de transparencia apropiados. El objetivo ha sido congregar a la sociedad civil del mundo para los presupuestos públicos sean transparentes y abiertos a los ciudadanos. Actualmente hay mas de 100 organizaciones firmantes

<https://www.internationalbudget.org/2020/05/a-call-to-action-on-open-budgets-during-the-covid-19-response/>

EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS EN LAC

1

CHILE



Comité especial para el control de monitoreo del gasto público
“Comisión del Gasto Público”

<https://comisiongastopublico.cl/>



- ✓ Lanzado in Enero 2020
- ✓ Iniciativa del Ministerio de Hacienda
- ✓ Inicialmente diseñado como un órgano consultivo, durante la pandemia jugó un papel relevante proponiendo medidas de transparencia y control del gasto de la COVID-19
- ✓ Reporte final tiene fecha 25-1-2021
- ✓ No hay indicaciones que la Comisión continúe

2

EL SALVADOR



“Comite de Seguimiento y Veeduría Ciudadana”

<https://icefi.org/noticias/comite-de-veeduria-ciudadana-presenta-informes-mensuales>

- ✓ Lanzado en Marzo 2020
- ✓ Iniciativa del Congreso
- ✓ Diseñado para supervisar el gasto incurrido mediante el “ Fondo de Emergencia, Recuperación Económica” (USD 2.000 millones)
- ✓ Último reporte de fecha 18-3-2021
- ✓ La iniciativa aún existe, aunque existen amenazas para su continuidad

3

PERU



“Página de la Contraloría sobre las auditorías COVID, regulación y control del gasto público”

<https://monitorcovid19.contraloria.gob.pe/>

- ✓ Presentación de la estrategia de fiscalización y control del gasto COVID
- ✓ Detalles del gasto desagregado por nivel administrativo y geográfico
- ✓ Acceso a reportes de auditoría exclusivamente sobre COVID-19
- ✓ Acceso expedito a un portal de denuncias y hechos noticiosos sobre avances e impacto de auditorías

PRINCIPALES LECCIONES Y RECOMENDACIONES

1. LA ACCIÓN URGENTE NO DEBE PROCEDER A EXPENSAS DE LA **TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**
2. CONTINUAR Y MEJORAR **LAS OPORTUNIDADES DE PARTICIPACION** CREADAS DURANTE LA PANDEMIA, MIENTRAS QUE NUEVAS INTANCIAS DEBEN CREARSE PARA QUE SE ESCUCHE LA VOZ DE LOS CIUDADANOS
3. AVANZAR LA COLABORACIÓN INTERNACIONAL PARA AUMENTAR LAS CAPACIDADES DE LAS **ENTIDADES SUPERIORES DE FISCALIZACIÓN** Y LAS AUTORIDADES A CARGO DE LAS **COMPRAS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS**
4. APOYAR A **LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL** QUE YA SE EN CUENTRAN MONITOREANDO EL GASTO PÚBLICO Y TRABAJAN EN ÁREAS ANTICORRUPCIÓN
5. AUNAR A LAS **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES** PARA TRANSMITIR LA NECESIDAD DE MEJORAR LOS ESTANDARES DE TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DURANTE **LA CRISIS Y EN LA ETAPA DE RECUPERACIÓN**

Muchas Gracias!

Contactos:

lcabral@internationalbudget.org

aponce@internationalbudget.org

aciconello@internationalbudget.org

<https://www.internationalbudget.org/>