

Fundación Nacional para el Desarrollo

Capítulo Nacional de Transparencia Internacional



Informe Final de Observación Ciudadana

Al uso de los Fondos de Titularización Hencorp
Valores de la Alcaldía Municipal de Santa Tecla Cero

Dos
(FTHVAST 02)

Octubre de 2015

Informe Final de Observación Ciudadana al uso de los Fondos de Titularización Hencorp Valores de la Alcaldía Municipal de Santa Tecla Cero Dos (FTHVAST 02)

Octubre de 2015

Elaborado para:

Hencorp Valores, S.A. Titularizadora

Edificio D'CORA

Blvd. Orden de Malta y Calle El Boquerón

Urb. Santa Elena, Antiguo Cuscatlán

La Libertad, El Salvador, C.A.

PBX: (503) 2212-8700

Elaborado por:

Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)

Capítulo Nacional de Transparencia Internacional.

Calle Arturo Ambrogi, No. 411

Entre 103 y 105 Avenida Norte, Colonia Escalón

San Salvador, El Salvador, C.A.

PBX: (503) 2209-5300

www.funde.org



Funde El Salvador



@fundeorg

Responsables del informe:

Investigadora: Claudia Marchesini

Coordinador: Giovanni Fuentes

Índice general

I. Introducción.....	1
II. Objetivos	2
III. Metodología.....	3
IV. Descripción de los proyectos y de las adquisiciones.....	4
V. Revisión documental, visitas de campo y verificación de compras ...	8
VI. Galería fotográfica de las visitas de campo.	14
VII. Indicadores de cumplimiento.....	16
VIII.Dificultades.....	19
IX. Conclusiones	20
X. Recomendaciones	21

I. Introducción

En febrero del 2015 la Alcaldía Municipal de Santa Tecla realizó una operación de titularización por \$7 millones de dólares y se destinó para la reestructuración de pasivos, fortalecimiento institucional e inversión financiera para dicha municipalidad. Esta es la segunda titularización que realizó la Alcaldía. La primera se llevó a cabo en diciembre del 2011 por \$4,4 millones de dólares y ambas fueron administradas por la sociedad Hencorp Valores S.A. Titularizadora.

Es importante mencionar que al momento de la segunda titularización muchos proyectos de infraestructura ya se encontraban en marcha y con un nivel de avance físico considerable, por tanto un porcentaje de los fondos se destinó para pagar estos proyectos. Así otra parte se utilizó para pagar a proveedores y contratistas, como a instituciones del sistema financiero.

En cuanto a la Plataforma de Observación Ciudadana, ésta se encuentra a cargo de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), Capítulo Nacional de Transparencia Internacional. FUNDE es una entidad sin fines de lucro dedicada a la investigación, formulación de políticas socioeconómicas, cabildeo y promoción del desarrollo.

Además desde el año 2010, la FUNDE constituyó el Observatorio Ciudadano, así se ha dado seguimiento a importantes proyectos de infraestructura ejecutados por el Ministerio de Obras Públicas y el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local. De igual manera brindó seguimiento al uso de los fondos de titularización de la Alcaldía Municipal de San Miguel. En resumen, la Plataforma de Observación Ciudadana descansa en esta herramienta de contraloría.

A partir de marzo del 2015, la Plataforma de Observación identificó las condiciones iniciales de las que disponía la Alcaldía de Santa Tecla para destinar los recursos provenientes del Fondo de Titularización. Así mismo

hizo un recorrido por los proyectos en ejecución, con ello elaboró un primer informe en el mes de abril y éste fue presentado a las autoridades de Hencorp Valores. Posteriormente un segundo informe fue presentado en el mes de julio, que describía el seguimiento a los avances de los proyectos y las compras que utilizaban los fondos de titularización.

El presente informe es el tercero que elabora la Plataforma de Observación Ciudadana. El proceso de ejecución de los proyectos y compras que utilizan los fondos de titularización está por culminar, siendo así, este documento es el último que la plataforma prevé elaborar y presentar.

Este informe describe los objetivos y la metodología utilizada para el seguimiento de los proyectos y además las generalidades de los mismos. Igualmente presenta una descripción de la revisión documental y de las visitas de campo realizadas. El contenido presentado se complementa con una galería fotográfica de los proyectos visitados, así como la actualización de los indicadores de cumplimiento que dan cuenta del avance en el uso de los fondos de titularización. Al igual que los informes previos, se incorporan dificultades, conclusiones y algunas recomendaciones a partir del seguimiento realizado.

II. Objetivos

El seguimiento realizado durante el mes de septiembre se llevó a cabo para cumplir con los siguientes objetivos:

- Verificar los avances en la ejecución de los proyectos de infraestructura reportados en los informes anteriores, así como las adquisiciones pendientes de licitar y adjudicar.
- Presentar las dificultades, conclusiones y recomendaciones, que en el transcurso del seguimiento se generaron con el fin que puedan servir de insumos o aprendizajes para futuros procesos de titularización.

Con estos objetivos se garantiza constatar en el lugar y con las personas responsables dentro de la municipalidad el avance en la ejecución de los proyectos y de este modo actualizar los indicadores de cumplimiento del uso de los fondos, así como verificar el estado en que se encuentran las compras de equipos que aún están en proceso. De igual manera se recogen aprendizajes o lecciones aprendidas a ser tomadas en cuenta en futuras titularizaciones para los gobiernos locales.

III. Metodología

Para llevar a cabo el seguimiento de los proyectos en ejecución y compras pendientes, se establecieron las siguientes actividades:

1. Las coordinaciones previas para la realización de las visitas a la municipalidad se establecieron con el director del departamento de Desarrollo Territorial, gerente financiero, el gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI) y la gerente del departamento de Infraestructura.
2. Lo anterior permitió el acceso a los expedientes¹ tanto de los proyectos de infraestructura como de la compra de la flota vehicular, los cuales se encuentran en la UACI. Con ello se facilitó la revisión y análisis de los documentos contenidos en los expedientes; el equipo de la Plataforma de Observación tomó nota de los aspectos más sobresalientes. Se hizo una revisión de los expedientes de los proyectos y adquisiciones pendientes, tomando en cuenta que la revisión se centró en los documentos del período desde junio a septiembre.
3. Con la revisión y análisis de los expedientes, así como las consultas con personal de la UACI y del departamento de Infraestructura, se

¹ Los expedientes son carpetas físicas que contienen los documentos que dan cuenta de los procesos llevados a cabo por la Alcaldía de Santa Tecla, para la ejecución de los proyectos (incluyen la licitación, adjudicación, contratación y recepción de la obras).

identificó el nivel de avance en los proyectos que aún no han finalizado.

4. Se entrevistó a la gerente de Infraestructura de la municipalidad y a los administradores de contrato para indagar sobre aspectos generales de la ejecución de los proyectos.
5. Se hizo un recorrido por los proyectos en ejecución en compañía de la Gerente de Infraestructura y de los administradores de contrato encargados de los proyectos. Esto permitió verificar el uso que se le está dando al fondo de titularización.
6. Con los insumos recogidos de las visitas se elaboró el informe final al uso de los fondos de titularización.

IV. Descripción de los proyectos y de las adquisiciones

Son 14 proyectos de recuperación y modernización de los espacios públicos que se ejecutan con los fondos de titularización, esto según la información facilitada por el Departamento de Infraestructura de la Alcaldía de Santa Tecla. Hasta el mes de septiembre sumaban un monto total de \$2,340,199.72 dólares.

Además se contrataron 3 empresas para supervisar igual número de proyectos por un monto total de \$42,995.30 dólares. Asimismo se llevó a cabo una licitación para adquirir vehículos livianos y otra para adquirir transporte pesado, alcanzando un monto de \$430,429.70 dólares hasta junio del corriente año.

Hay que destacar que la mayoría de los proyectos finalizados o en ejecución, sufrieron incrementos considerables en el valor monetario, esto con relación a los montos iniciales. Dichos incrementos se justifican con las órdenes de cambio correspondientes aprobadas por el Concejo Municipal y ejecutadas por los contratistas.

Sin embargo es de hacer notar que estas órdenes de cambio se pudieron originar debido a la deficiente formulación de los proyectos o por la falta de previsión de las empresas participantes para hacer las sugerencias respectivas en las visitas realizadas durante el proceso de licitación.

A continuación se presentan los proyectos con los montos estimados, el valor de las órdenes de cambio aprobadas, el porcentaje de incremento por dichas órdenes, los montos contratados y el porcentaje de avance:

Cuadro No. 1. Proyectos financiados con el fondo de titularización.

Nº	No. de contrato	NOMBRE DEL PROYECTO	Monto estimado	Orden de cambio aprobada	Porcentaje de incremento al monto	Monto contratado	Avance
1	LP* 17/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, cancha de grama sintética en parque San Jose , Sta. Tecla.	\$ 97,522.09	\$7,996.05	8.20%	\$105,518.14	100%
2	LP 18/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, cancha de grama sintética en Alpes Suizos 1 , Sta. Tecla.	\$108,256.60	\$17,481.22	16.15%	\$125,737.82	100%
3	LP 19/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, remodelación de parque La Sabana 3 , Sta. Tecla.	\$54,966.37	\$9,882.05	17.98%	\$64,848.42	99%
4	LP 20/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, cancha de grama sintética en Complejo Recreativo Merliot , Sta. Tecla.	\$105,989.17	\$7,500.00	7.08%	\$113,489.17	100%
5	LP 21/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, cancha de grama sintética 1. Infanto Juvenil y 2. Cancha No. 1, ubicadas en El Cafetalón , Sta. Tecla.	\$607,837.59	\$37,794.59	6.22%	\$645,631.76	100%
6	LP 22/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, remodelación Gimnasio Adolfo Pineda , Sta. Tecla.	\$92,572.92	\$8,304.66	8.97%	\$100,879.89	100%

7	LP 23/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, piscinas y obras diversas en Complejo Recreativo Merliot , Sta. Tecla.	\$367,646.31	\$69,821.13	18.99%	\$437,467.44	99%
8	LP 27/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, graderíos costado sur Estadio Las Delicias , Sta. Tecla.	\$484,997.03	\$77,291.38	15.94 %	\$562,288.41	100%
9	LG ** 19/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, reparación de piscinas y obras diversas en zona verde en Residencial Alpes Suizos 1 , Sta. Tecla.	\$38,775.13	\$4,380.69	11.30 %	\$43,155.82	100%
10	LG 20/2014	Recuperación y modernización de espacios públicos, remodelación de la zona verde Las Colinas Sector B , Sta. Tecla.	\$32,703.55	\$5,000.00	15.29%	\$37,703.55	100%
11	LG 21/2014	Primera etapa del proyecto Monumento Memorial Las Colinas , Sta. Tecla.	\$28,643.18	\$723.64	2.53%	\$27,919.54	100%
12	LG 23/2014	Remodelación e instalación de redes informáticas y eléctricas en edificio Alcaldía Municipal de Santa Tecla.	\$34,468.84	-	-	\$34,468.84	100%
13	LG 24/2014	Construcción de oficinas de atención al contribuyente Alcaldía Municipal de Santa Tecla.	\$38,620.00	-	-	\$38,620.00	100 %
14	LG 25/2014	Mobiliario y equipamiento para oficinas.	\$38,150.00	\$3,000.00	7.86%	\$41,150.00	100%
TOTAL						\$2,340,199.72	

Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por el Departamento de Infraestructura de la Alcaldía de Santa Tecla. Fecha: 21 de septiembre del 2015.

* LP: Licitación Pública.

**LG: Libre Gestión.

A continuación se presenta el listado de los tres proyectos que requirieron supervisión externa, los montos estimados, los montos contratados y el porcentaje de avance:

Cuadro No. 2. Proyectos a los que se contrató supervisión externa, financiados con el fondo de titularización.

Nº	No. de contrato	NOMBRE DE LA SUPERVISION	Monto estimado	Monto contratado	Avance
1	LG 17/2014	Supervisión para la recuperación y modernización de espacios públicos, cancha de grama sintética 1. Infanto Juvenil y 2. Cancha No. 1, ubicadas en El Cafetalón, Sta. Tecla.	\$7,900.00	\$7,900.00	100 %
2	LG 18/2014	Supervisión para la recuperación y modernización de espacios públicos, piscinas y obras diversas en Complejo Recreativo Merliot, Sta. Tecla.	\$7,900.00	\$7,900.00	100 %
3	LG 22/2014	Supervisión para la recuperación y modernización de espacios públicos, graderíos costado sur Estadio Las Delicias, Sta. Tecla.	\$27,195.30	\$27,195.30	75 %
TOTAL				\$42,995.30	

Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por el Departamento de Infraestructura de la Alcaldía de Santa Tecla. Fecha: 21 de septiembre del 2015.

Así también la Alcaldía utilizó otra fracción del fondo de titularización para la adquisición de equipo de transporte. Es importante aclarar que la flota vehicular incluye un Pick-up 4x2 cama larga.

En el seguimiento que efectuó la Plataforma de Observación, durante septiembre, verificó que hasta el mes de julio, el proceso para adquirir un pick-up 4x2 se encontraba en la remisión de una segunda carta de invitación a los participantes para presentar ofertas, pues en la primera invitación no presentaron ofertas. Además la compra se llevará a cabo bajo la modalidad de “Libre Gestión”.

A continuación se muestra el listado de la compra realizado de la flota vehicular y el valor de la misma:

Cuadro No. 3. Compras de una flota vehicular financiadas con el fondo de titularización.

N°	No. de contrato	Nombre la compra	Valor de la compra
1	CD* 01/2015 Adquisición de flota vehicular liviana:	1)10 motocicletas, marca SYM, modelo X-WOLF 125, Año 2015	\$27,000.00
		2) 1 microbús , marca TOYOTA, modelo KDH202L-REMDY, tipo HIACE, Año 2015	\$34,433.82
		3)1 Pick-up 4x4 doble cabina, marca TOYOTA, modelo KUN25L-HRMDH, año 2015	\$31,401.68
2	LP 13/2015 Adquisición de flota vehicular pesada:	4) 3 camiones de compacto (para recolección de desechos), marca KENWORTH, modelo KW 55, Capacidad de carga 18 Tn.	\$337,594.20
TOTAL			\$430,429.70

Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la UACI de la Alcaldía de Santa Tecla. El cuadro está validado al mes de septiembre del 2015.

*CD: Compra Directa.

V. Revisión documental, visitas de campo y verificación de compras

La Plataforma de Observación examinó los expedientes de los proyectos que aun se encuentran en ejecución, así como el expediente que describe la compra de un pick up 4x2, que se encontraba incluido en la flota vehicular para uso de la Alcaldía. En términos generales el contenido de los mismos es ordenado y claro. Además hubo muy buena disposición y colaboración por parte de los empleados de la UACI para mostrar dichos expedientes. A continuación las particularidades del seguimiento a los proyectos y adquisiciones de la Alcaldía de Santa Tecla:



1. Remodelación del parque en el residencial La Sabana 3 (Licitación Pública 19/2014)

El proyecto se efectuó por un valor de \$437,467.44 dólares y la responsabilidad del mismo se adjudicó a la empresa “B.G.A. Inversiones, S.A. de C.V.”– La remodelación

del parque se encuentra finalizada y en pleno uso de los residentes, tal situación fue constatada desde la anterior visita en junio por parte de la Plataforma de Observación, sin embargo estaba pendiente la instalación el suministro eléctrico de las luminarias. Para verificar tal situación, se visito nuevamente el proyecto, sin embargo el suministro eléctrico aun no se encuentra instalado. Según el administrador de contrato, esto debido a que la empresa contratista no ha obtenido el permiso de la empresa distribuidora del servicio eléctrico.

Por otra parte, el documento que da cuenta del avance de los proyectos, facilitado por la Unidad de Infraestructura, refleja un 99% de avance físico. Ciertamente existe un atraso y el proyecto no se puede liquidar, sino hasta que la instalación del servicio eléctrico se complete.

Tanto lo señalado por el personal de la UACI, como en la revisión del expediente del proyecto, se constata que han pasado algunos meses y no se reflejan avances al respecto. Sin embargo la gerente de la Unidad de Infraestructura, manifestó que la liquidación del proyecto está en proceso y expresó además que la empresa contratista se encuentra elaborando las memorias de cálculo de la obra.

Es importante mencionar que la Plataforma de Observación solicitó los documentos que dieran cuenta del pago de una multa pendiente, por el atraso de 72 días fuera del plazo contractual que alcanzaba los \$5,544.54 dólares, identificada en la visita pasada. Sin embargo no fue posible constatar el pago, porque no se encontraron documentos de pago por la multa.

2. Construcción de piscinas y obras diversas en el Complejo Deportivo Merliot (Licitación Pública 23/2014)

El proyecto se ejecuta por un valor de \$437,467.44 dólares. Las empresas responsables son “B.G.A. Inversiones, S.A. de C.V.” como constructora y el “Ing. Maximiliano Madrid” como supervisor externo. En la revisión al expediente, se confirmó que el contenido del mismo consta de documentación actualizada, desde la última revisión que la Plataforma Ciudadana efectuó en el mes de junio.



Algunos documentos adicionales en el expediente por mencionar son:

1. Acta de recepción parcial de la obra.
2. Memorándum del 1° de septiembre, en el cual la UACI remite al administrador de contrato, información referente a las partidas presupuestarias incompletas, así como el incumplimiento por 154 días (31 de marzo al 1° septiembre), con 29.39% pendiente por ejecutar, de esta forma la UACI podría calcular la multa por dicho retraso.

Por otra parte se revisó el listado de los proyectos proporcionado por la Unidad de Infraestructura, en el cual declara un 99% de avance físico, durante la visita al sitio se confirmó dicho avance. El administrador de contrato mencionó que “únicamente hacía falta colocar la grava en el área de parqueo dentro de la instalación”.

Además se comprobó que tanto las piscinas, como su funcionamiento están terminadas, así también el sistema de bombas como los servicios eléctricos y el suministro de agua están instalados. Además el

mejoramiento de las áreas verdes, los servicios sanitarios y los cambiadores ya se encuentran finalizados. Por otra parte se observó que la empresa ha retirado su equipo de trabajo y en la actualidad las instalaciones se encuentran resguardadas por personal de seguridad de la empresa.

3. Construcción de graderíos en el Estadio Las Delicias (Licitación Pública 27/2014)



La empresa “Construcciones e Inversiones R.C. (CIRC)” es la encargada de realizar los graderíos del estadio por un valor de \$562,288.41 dólares. Además cuenta con la supervisión externa de la empresa “Constructora BI, S.A. de C.V.”.

El listado de los proyectos proporcionado por la Unidad de Infraestructura muestra un 100% de avance físico hasta el mes de septiembre. En la visita de campo se comprobó que el proyecto se encuentra en la fase de liquidación. Así también verificamos que la documentación referente a la recepción de la obra aun no es parte del expediente.

El expediente del proyecto muestra algunos documentos actualizados, tales como:

1. La tercera estimación y las facturas de pago por un valor de \$67,451.61 dólares.
2. El segundo informe quincenal de la supervisión (período del 5 al 13 de junio) y los ensayos de calidad de materiales.
3. Memoria de cálculo para la cuarta estimación.
4. El memorándum con el cálculo para la cuarta estimación, por un valor de \$75,508.13 dólares, correspondiente a 76.01% de avance (período del 31 de mayo al 29 de junio).

5. Facturas de pago de la cuarta estimación, con fecha 7 de julio del corriente año.

Durante la visita al sitio del proyecto se observaron los trabajos que se realizaban para la conformación de muros en el área externa del estadio, ya que durante las lluvias colapsaron algunos taludes, según comentarios del ingeniero residente de la obra “fue necesario mitigar la zona cercana al muro exterior que colinda con los graderíos del estadio”. Dichas actividades están fuera del contrato, según lo explicaba la administradora de contrato, sin embargo el costo lo asumiría la empresa contratista.

Por otra parte, el ingeniero residente del proyecto comentó que “el área de servicios sanitarios finalizó en agosto, además los trabajos de pintura de los graderíos estaban prácticamente terminados”.

Como parte de la supervisión externa para el proyecto, la Unidad de Infraestructura, reporta un 75% de avance. Ciertamente falta el proceso de recepción y liquidación.

4. Adquisición de un vehículo para la municipalidad, período 2015 (Libre Gestión 20/2015)

El presente proceso de adquisición corresponde a un pick-up 4x2, el cual formaba parte de una flota vehicular que la Alcaldía contemplaba adquirir con el fondo de titularización. Inicialmente el vehículo estaba incluido en la “Compra Directa CD 01/2015 AMST”. Sin embargo los demás vehículos pertenecientes a la flota se pudieron comprar, excepto el pick-up 4x2, porque la licitación del mismo resultó declarada desierta.

Según los términos de referencia, se trata de un pick-up cabina sencilla, dos puertas, diesel, transmisión mecánica, 6 velocidades, año 2014 o 2015.

La Plataforma de Observación tuvo acceso al expediente de la compra y se examinó el contenido del mismo. Los documentos son:

1. Términos de referencia.
2. Acta No. 30, con fecha de octubre 2014, con el acuerdo del Concejo Municipal asignando \$112,000 dólares para la flota de vehículos livianos y \$380,000 para transporte pesado.
3. Solicitud de compra de un pick-up 4x2, con un monto asignado por \$23,500 dólares.
4. Memorándum del 2 de junio, en el cual la UACI solicita al director del Cuerpo de Agentes Metropolitanos (CAM), iniciar el trámite para que se lleve a cabo la compra del vehículo bajo la modalidad de “libre gestión”.
5. Memorándum del 2 de junio, en el cual la UACI recomienda al director del CAM: “hacer las modificaciones que se anexan a las especificaciones y presentarlas a la UACI, esto con el fin de dar cumplimiento a su solicitud, ya que sabemos que no fueron elaborados por la actual administración”.
6. Cartas de invitación, con fecha 25 de junio a DIDEA, AUTOMAX y Grupo Q El Salvador, para participar en el proceso de libre gestión.
7. Memorándum del 3 de julio, de la UACI, para comunicar a los participantes del proceso una prórroga ampliando el plazo para presentar ofertas hasta el 6 de julio.
8. Cartas de la UACI, con fecha 9 de julio, para invitar por segunda ocasión a las mismas empresas para participar del proceso de compra. Ya que en la primera convocatoria ninguna mostró interés.

Es entonces que hasta el mes de septiembre, la Plataforma de Observación, verificó que la compra del pick-up se encuentra en la etapa de invitación a las empresas para participar.

VI. Galería fotográfica de las visitas de campo.

1. Remodelación del parque en la Sabana 3 (LP 19/2014)



Según la información facilitada por la Alcaldía, el proyecto tiene un avance del 99%. La empresa contratista debe proporcionar el servicio eléctrico a las luminarias instaladas.

2. Piscinas y remodelación en el Complejo Deportivo Merliot (LP 23/2014)



Hasta el mes de septiembre se tenía un avance del 99%.



El contratista tiene pendiente colocar una capa de grava en el área del estacionamiento.

3. Construcción de graderíos en el Estadio Las Delicias (LP 27/2014)





La información proporcionada por el Departamento de Infraestructura reporta 100% de avance.

En la visita se observó que la empresa contratista levanta muros externos al estadio para proteger las instalaciones y evitar derrumbes que podrían dañar la estructura. Estas actividades están fuera del contrato sin embargo el contratista asumirá el costo.

VII. Indicadores de cumplimiento

1. Uso de los fondos de Titularización.

Para medir el nivel de ejecución de los fondos de titularización, se tomó como referencia el listado que especifica los abonos hechos a los contratistas, facilitado por la Dirección de Desarrollo Institucional de la Alcaldía de Santa Tecla. La información presentada es actualizada hasta el mes de septiembre del 2015:



2. Proyectos para la remodelación y modernización de espacios públicos de la comuna de Santa Tecla.

Para medir el nivel de ejecución de los proyectos, se tomó como referencia el listado de proyectos proporcionado por el Departamento de Infraestructura (ver cuadros No. 1 y 2). La información presentada es actualizada hasta el mes de septiembre del 2015:

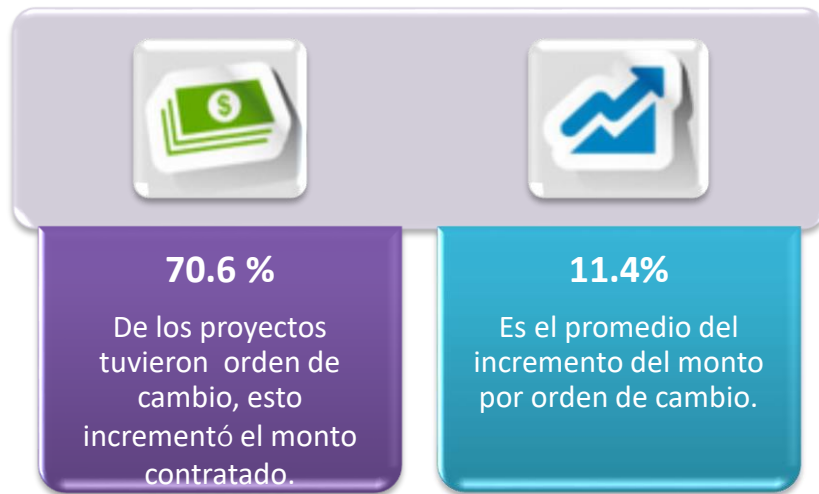
Estado de los proyectos



Proyectos en ejecución



Proyectos con ordenes de cambio



3. Adquisición de flota vehicular liviana para prestar servicio en el CAM y flota pesada para recolección de desechos.

Para medir el nivel de ejecución de las compras, se tomó de referencia el listado de proyectos proporcionado por la Dirección Financiera (ver cuadro No. 3). La información presentada es actualizada hasta el mes de septiembre del 2015:



VIII. Dificultades

A partir del seguimiento que llevó a cabo la Plataforma de Observación Ciudadana en el mes de septiembre, se identificaron de manera particular algunas dificultades en la ejecución de los proyectos y procesos de compras, estas son:

- Se ha considerado que liquidar el proyecto que renovó el parque en La Sabana 3, le ha tomado a la Alcaldía un tiempo bastante largo. Ciertamente porque la empresa contratista no ha podido obtener el permiso de la distribuidora de energía eléctrica para llevar el servicio eléctrico al parque, tal como lo afirman los representantes de la Unidad de Infraestructura. Esta condición no ha cambiado desde la última visita realizada en junio, por lo que el proyecto se ha mantenido en un 99% de ejecución desde esa fecha.
- El seguimiento a los proyectos buscaba encontrar documentación que explicara si las multas impuestas a los responsables de los proyectos: remodelación del parque en La Sabana 3 y la construcción de las piscinas en el Centro Deportivo Merliot, habían sido aplicadas o no. Sin embargo, esta condición no pudo constatarse, ya que los expedientes no contaban con los registros correspondientes.
- Con respecto a la compra de un pick 4x2, se considera que el proceso se ha tornado bastante lento. Esto se demuestra en los documentos del expediente, ya que la solicitud de compra para la flota vehicular liviana, inició desde octubre del 2014 y pasados once meses no se ha podido comprar dicho automóvil. Además la gestión ha sufrido diferentes impases, desde licitaciones declaradas desiertas hasta modificaciones en las especificaciones dentro de los términos de referencia.

En términos generales podemos decir que en el transcurso de los diferentes procesos, desde las licitaciones hasta las liquidaciones de los proyectos se presentaron diferentes dificultades que generaron atrasos y sobrecostos a los mismos. Un 70.6% de los proyectos presentaron incremento en el monto inicial contratado. Los aumentos se reflejaron en órdenes de cambio que incluyeron ampliaciones a los plazos contractuales y por ende el atraso en la entrega de las obras a los usuarios y ciudadanía en general.

IX. Conclusiones

La Plataforma de Observación Ciudadana después de efectuar el seguimiento durante septiembre afirma de manera particular que:

- La Alcaldía Municipal de Santa Tecla mantiene los expedientes de los proyectos y compras debidamente ordenados y completos. Además hubo buena disposición por parte de los representantes de las diferentes Unidades Administrativas y jefaturas para solventar las dudas que la Plataforma tuvo acerca de los proyectos y compras realizados.
- El fondo de Titularización FTHVAST02 se ha utilizado en un 99.6% aplicados a los proyectos y compras que la Alcaldía acordó con la empresa Titularizadora.
- El promedio de avance físico de los 17 proyectos comprometidos con el fondo de Titularización alcanza el 98.4%. Es entonces que 3 proyectos están por finalizar en el corto plazo. Lo anterior se corroboró con las visitas a los proyectos.
- El nivel de ejecución de las adquisiciones por las flotas vehiculares liviana y pesada supera el 75%. Es entonces que solamente una compra

se encuentra todavía en proceso de oferta. Se esperaría que la Alcaldía pueda agilizar este proceso en el corto plazo. Lo anterior se asegura en base al expediente examinado.

En términos generales podemos decir que:

- Con la referencia de los documentos contractuales, los informes contables y los informes financieros, se constató la utilización del Fondo de Titularización como fuente de financiamiento para los proyectos y compras acordados.
- Las carpetas técnicas de los proyectos están debidamente documentadas y contienen la información pertinente, estas reflejaron las actividades realizadas en el campo, asimismo se pudo constatar que la UACI dió cumplimiento a los requerimiento que dicta la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP).

X. Recomendaciones

Finalmente, la Plataforma de Observación Ciudadana formula las siguientes recomendaciones:

De manera particular, se deben agilizar los trámites necesarios por parte de la Alcaldía de Santa Tecla para concluir los tres proyectos que actualmente no están finalizados, ya que estos presentan atrasos por diferentes causas. Los proyectos inconclusos son: Remodelación del parque en La Sabana 3, construcción de piscinas del Centro Deportivo Merliot y la supervisión de la construcción de los graderíos en el Estadio Las Delicias. Además está pendiente la compra de un pick up 4x2 que compromete el uso de una porción de los fondos de titularización.

En términos generales se recomienda:

- Asegurar que las obras entregadas a la población gocen del mantenimiento y seguridad pertinente, porque precisamente el objetivo de estos se encaminaron al interés social, a través del mejoramiento de espacios públicos recreativos y de sano esparcimiento para la ciudad de Santa Tecla.
- En términos técnicos, se debe mejorar la formulación de los proyectos previendo que contengan toda la información posible, esto evitará que posteriormente los montos aumenten a partir de órdenes de cambio no previstas en la formulación. Esto para futuras inversiones por parte de la Alcaldía de Santa Tecla.
- Es importante rendir cuentas e informar a la ciudadanía, sobre el uso que la Alcaldía dió a los fondos de titularización. Además toda la documentación referida al empleo de los fondos debería estar disponible y actualizada en el sitio web de la Institución.