

## ESTUDIO DE CASO

El Salvador, Guatemala y Honduras

# Articulación interinstitucional para el desarrollo territorial sustentable

Diferentes instituciones desde diferentes niveles y sectores de organización con presencia en la región transfronteriza del Trifinio, misma que une los países de El Salvador, Guatemala y Honduras, han logrado coordinar y unir esfuerzos con el objeto de orientar un desarrollo integral y sustentable. La experiencia busca fortalecer la gobernanza local de la tierra y los recursos naturales por medio de la articulación y empoderamiento de una red de instituciones y organizaciones de base, para asegurar su participación activa en la planificación y toma de decisiones concernientes a los procesos de desarrollo en la región.

### PRINCIPALES ORGANIZACIONES INVOLUCRADAS

Fundación para el Desarrollo (FUNDE)  
Secretaría Ejecutiva del Plan Trifinio (STPT)  
Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (SE-CAC)  
Programa Bosques y Agua del Plan Trifinio/GIZ  
Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE)

### LUGAR

Región transfronteriza Trifinio: El Salvador, Guatemala y Honduras en Centroamérica

### CALENDARIO DEL ESTUDIO DE CASO

2015-presente

### PÚBLICO INTERESADO

Organizaciones e instituciones de/en regiones transfronterizas; organizaciones indígenas, campesinas, o rurales; organizaciones de la sociedad civil; autoridades locales, regionales, nacionales e internacionales, cooperación internacional

### PALABRAS CLAVE

Gobernanza transfronteriza, desarrollo territorial integral, fortalecimiento institucional, participación, sustentabilidad, cambio climático

## BUENAS PRÁCTICAS

para una gobernanza de la tierra más centrada en las personas

Este estudio de caso forma parte de la Base de Datos de Buenas Prácticas de la ILC, una iniciativa que documenta y sistematiza las experiencias de los miembros y socios de la Coalición en promover la gobernanza de la tierra centrada en las personas, tal como se definió en la Declaración de Antigua de la Asamblea de los Miembros de la ILC. Más información en <http://www.landcoalition.org/es/what-we-do>

Este estudio de caso promueve la gobernanza de la tierra centrada en las personas porque contribuye a:

- Compromiso 1**      Respetar, proteger y fortalecer los derechos a la tierra de mujeres y hombres que viven en la pobreza
- Compromiso 5**      Respetar y proteger los derechos inherentes de los pueblos indígenas a sus tierras y territorios
- Compromiso 6**      Facilitar el papel de los usuarios locales de la tierra en la gestión territorial y de los ecosistemas
- Compromiso 7**      Asegurar que los procesos de toma de decisiones sobre la cuestión de la tierra sean inclusivos

# Descripción del caso

---

## Contexto

La región Trifinio fue establecida bajo un tratado entre las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras para la Ejecución del Plan Trifinio, ratificado entre los años 1997 y 1999, cuyo objetivo es "Contribuir a la Integración Centroamericana, mediante una acción conjunta de las tres naciones, que tienda al desarrollo integral, armónico y equilibrado de la región fronteriza Trifinio" (FUNDE 2017).

En noviembre de 2014, el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) y la Comisión Regional para la Implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) acordaron declarar la región Trifinio como territorio apropiado para la implementación de la ECADERT, debido a que constituye un territorio natural idóneo por su carácter transfronterizo centroamericano y sus prácticas socioeconómicas. La estrategia busca promover y orientar un enfoque de desarrollo integral humano, económico y ambiental en el territorio Centroamericano.

La región cuenta con esenciales recursos hídricos para toda Centroamérica, con una alta biodiversidad y está poblada por aproximadamente 818,920 habitantes (FUNDE 2017). A pesar de la riqueza natural existente y de los esfuerzos realizados para mejorar las condiciones de vida de sus poblaciones y preservar la riqueza biológica, aproximadamente el 42% aún vive en extrema pobreza debido a factores como la

desigualdad social y económica y la falta de un uso sustentable de los recursos naturales. La región presenta una alta sobreexplotación y degradación de las zonas de ladera, uso indiscriminado de agroquímicos, deforestación, efectos adversos de la ganadería extensiva, cambios de uso de suelo, contaminación de agua por agroquímicos y minería entre otros. Al mismo tiempo, la vulnerabilidad de las poblaciones dependientes de estos ecosistemas se ha incrementado debido a los efectos del cambio climático (PIDET 2012); sin embargo, no se evidencian iniciativas relacionadas con gobernanza de la tierra ni con sustentabilidad ambiental.

Para hacer frente a estos desafíos, instituciones públicas, actores internacionales, privados y sociales presentes en la región vienen impulsando diversos esfuerzos; sin embargo, la plena y activa participación de las organizaciones sociales en los procesos de diálogo, planificación y toma de decisiones relacionadas con el desarrollo de la región ha sido limitada. Algunas dificultades identificadas se vinculan con su debilidad y fragmentación, la falta de conocimiento sobre los proyectos implementados por la cooperación externa, la falta de un medio de comunicación claro y sólido con las instancias de toma de decisiones, entre otros aspectos.

## Solución

Con el objetivo de promover un proceso de desarrollo territorial inclusivo y sostenible en el mediano y largo plazo que brinde oportunidades de acceso a recursos naturales, económicos y sociales que permitan a las comunidades construir sistemas de vida dignos, FUNDE apoyada por la ILC mediante una Iniciativa Basada en Compromisos (CBI por sus siglas en inglés), inició un proceso de fortalecimiento de articulación interinstitucional entre las organizaciones sociales, públicas, privadas y de cooperación internacional presentes en el Trifinio, lográndose la participación activa de las principales organizaciones/instituciones presentes en la región o ligadas a la misma.

La iniciativa ha priorizado el fortalecimiento de la participación de las organizaciones campesinas, indígenas, de mujeres y de jóvenes vinculadas a la tierra, la agricultura y los recursos naturales, en la planificación y toma de decisiones con relación al desarrollo de la región. De esta manera se han propiciado oportunidades para su empoderamiento y acceso al diálogo con instituciones públicas trinacionales para su participación en futuros procesos de toma de decisiones.

El proceso de fortalecimiento interinstitucional es impulsado en el marco de la implementación de la ECADERT, con el objetivo de integrar el enfoque de desarrollo contenido en esta estrategia a los niveles locales de planificación y acción, e insertando en los debates sobre desarrollo temas sobre acceso, tenencia y gobernanza de la tierra, sustentabilidad ambiental y cambio climático. Es así que a través de la iniciativa se ha generado interés entre las organizaciones sociales entorno a estos temas y se ha creado un Comité Interinstitucional de apoyo al desarrollo de la región.

## Actividades

### **Generación de conocimiento y diálogo sobre el acceso, tenencia y gobernanza de la tierra**

En la primera etapa se trabajó la elaboración de un diagnóstico sobre el acceso, tenencia y gobernanza de la tierra en la región; para lo cual se llevaron a cabo talleres

de reflexión con líderes y lideresas de organizaciones campesinas e indígenas de los tres países con el objetivo de generar, analizar y difundir información y conocimiento sobre acceso, tenencia y gobernanza de la tierra en la región, así como identificar propuestas para mejorar el acceso a la tierra por parte de campesinos. Los talleres fueron planificados con la participación activa de las organizaciones sociales. Las reflexiones y diálogos con las organizaciones sociales han contribuido a la promoción de mecanismos de rendición de cuentas y transparencia por parte de las instituciones encargadas de cumplir con los derechos relacionados a la tierra, así como a la defensa de la tierra en el marco de las leyes para evitar su apropiación.

### **Difusión e integración del enfoque de desarrollo integral regional al nivel local**

Dado que la región cuenta con la ECADERT como instrumento base de planificación y acción para el desarrollo integral del Trifinio, se llevó adelante un proceso de difusión de sus objetivos y enfoque de desarrollo con actores públicos, sociales, privados y de cooperación con presencia en la región con el objetivo de que este sea integrado a sus planes e intervenciones particulares. Este proceso comprendió talleres y encuentros trinacionales de reflexión y diálogo sobre el enfoque inclusivo y participativo de desarrollo territorial de la ECADERT, la situación participativa de las mujeres, jóvenes y comunidades indígenas.

### **Generación de espacios de fortalecimiento de articulación interinstitucional**

Como resultado de los distintos talleres y encuentros de diálogo, se estableció un Comité Interinstitucional de apoyo al desarrollo territorial integral, inclusivo, sustentable y resiliente al cambio climático del Trifinio; integrado por organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas y privadas, y organismos de cooperación internacional. Con el objeto de integrar más organizaciones presentes en la región a este proceso de articulación y de facilitar la comunicación con el Comité Interinstitucional se ha elaborado un directorio de instituciones y organizaciones sociales, el cual se encuentra en constante actualización.

La participación de las organizaciones de los distintos sectores se dio gracias a que se buscó que las actividades y compromisos asumidos se alineen con sus agendas de trabajo particulares y a que los espacios establecidos fueron abiertos a recibir contribuciones desde todas las perspectivas de las organizaciones presentes en la región. Por otro lado, la relevancia del tema cambio climático en la coyuntura actual y dado los desafíos que este fenómeno significa para la región, ha sido un tema clave que ha convocado al compromiso interinstitucional.

### **Incorporación de un enfoque de sustentabilidad ambiental en los procesos de desarrollo**

Un aspecto muy importante a ser enfatizado de esta experiencia es la incorporación de un enfoque de sustentabilidad ambiental para el proceso de desarrollo del Trifinio, para lo cual se han llevado a cabo giras de conocimiento de experiencias de agricultura orgánica/ecológica y de manejo sustentable de los recursos suelo, agua y bosques; un foro de diálogo sobre los desafíos y oportunidades que genera el cambio climático en la región, mismo que resultó en una agenda interinstitucional con actores sociales,

gobiernos locales y nacionales para la gestión sustentable de los recursos suelo, agua y bosques en búsqueda de garantizar la seguridad alimentaria de las poblaciones del Trifinio y para la elaboración de una política regional de adaptación al cambio climático.

## Importancia del estudio de caso para la Gobernanza de la Tierra Centrada en las Personas

La experiencia contribuye a respetar, proteger y fortalecer los derechos a la tierra y territorio de mujeres y hombres de los sectores vulnerables y pueblos indígenas, mediante el fortalecimiento de su participación en los procesos de diálogo, planificación y toma de decisiones concernientes al desarrollo de la región del Trifinio. La participación inclusiva y activa de las organizaciones sociales quienes son los usuarios locales de la tierra y los ecosistemas, en la planificación y toma de decisiones respecto a su uso, fortalece y encamina un manejo acorde a los usos, costumbres y conocimientos locales.

La colaboración interinstitucional y el diálogo multi-actor es fundamental porque busca que las diversas organizaciones/instituciones presentes en la región se comprometan e incorporen acciones que fortalezcan la gobernanza de la tierra y de los recursos naturales desde las necesidades locales hacia políticas nacionales y regionales.

# Cambios

---

## Situación inicial

La región del Trifinio cuenta con la presencia de diferentes organizaciones públicas, privadas, sociales y de cooperación internacional; que trabajan bajo sus propios planes y estrategias de desarrollo e intervención en la región. Estos planes y estrategias han venido siendo propuestos e implementados al margen de la ECADERT, dando poca relevancia a los temas de acceso, tenencia y gobernanza de la tierra, y bajo una débil articulación interinstitucional. No se habían generado espacios apropiados de articulación e integración interinstitucional para analizar, proponer e influir en instancias decisorias.

Mediante los diagnósticos llevados a cabo se ha identificado una débil participación de organizaciones sociales de mujeres, jóvenes, o agricultores y comunidades indígenas en los procesos de diálogo, planificación y toma de dediciones sobre el desarrollo de la región. La limitada información cuantitativa disponible sobre acceso, tenencia y gobernanza de la tierra en la región estaba dispersa y restringida a los grupos de la población más desfavorecida y vulnerable.

Por otro lado, las actividades de las instituciones públicas y de cooperación se han centrado en la protección de la reserva de biosfera Transfronteriza, y aunque se han desarrollado acciones para el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones más desfavorecidas y vulnerables fuera de la reserva, estas aun no logran el objetivo de mejora deseado.

## Logros

Organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas y de cooperación internacional, se han involucrado en los procesos de diálogo y toma de decisiones para el desarrollo integral de la región Trifinio, con una participación de mujeres de un 21.55% en promedio. Los diagnósticos sobre acceso, tenencia y gobernanza de la tierra han permitido identificar la necesidad de incrementar acciones de inclusión, articulación y participación de las organizaciones de mujeres rurales, jóvenes y pueblos indígenas. Se espera que el diagnóstico pueda ser utilizado por las instituciones y organizaciones de la región como fuente de conocimiento para la toma de decisiones.

La difusión y diálogos sobre la ECADERT ha abierto oportunidades para que mujeres, jóvenes, agricultores, comunidades indígenas, entre otros empiecen a tener acceso a participación plena y activa en los espacios de consulta y toma de decisiones. Se ha generado interés entre las organizaciones sociales entorno a dialogar y nutrir el enfoque de desarrollo de la ECADERT, las perspectivas sobre el acceso-tenencia-gobernanza de la tierra, el uso sustentable de los recursos naturales y cambio climático.

La iniciativa ha generado el establecimiento de un Comité Interinstitucional de apoyo al desarrollo de la región inicialmente conformado por 7 organizaciones y abierto a la integración de otras nuevas. El comité tiene el compromiso de impulsar la incorporación del enfoque de desarrollo de la ECADERT en las intervenciones implementadas en la región además de articular y coordinar actividades relacionadas a temas de interés común.

Las instituciones públicas trinacionales de la región han aceptado abrir espacios más amplios de participación en futuros procesos de planificación, consulta y toma de decisiones, por lo que se ha iniciado la creación de una instancia de articulación para la gestión del desarrollo del Trifinio, que estará integrada por organizaciones sociales, gobiernos locales, regionales y nacionales, grupos de productores y empresarios.

La incorporación de demandas y propuestas relacionadas con la gobernanza sustentable de los recursos naturales (agua, suelo y bosques) en el contexto del cambio climático ha influido en las políticas y agendas de los sectores sociales, gobiernos locales y sector empresarial para el reconocimiento e inclusión de acciones con miras a mejorar su desempeño frente a los desafíos ambientales que afronta la región del Trifinio.

## Evidencia

Plan Trifinio (2016) Trifinio avanza en la ejecución de la ECADERT

<http://www.plantrifinio.int/noticias/27-trifinio-avanza-en-la-ejecucion-de-la-ecadert>

Plan Trifinio (2016) Foro Trinacional de actores claves Ecadert-Trifinio

<http://www.plantrifinio.int/noticias/17-foro-trinacional-de-actores-claves-ecadert-trifinio-2>

Plan Trifinio (2016) Presentación de la estrategia centroamericana de desarrollo rural territorial (ECADERT) <http://plantrifinio.gob.sv/presentacion-de-la-estrategia-centroamericana-de-desarrollo-rural-territorial-ecadert/>

---

“Los territorios rurales Centroamericanos han mejorado significativamente la calidad de la vida, tanto humana como de los ecosistemas, a partir de las capacidades creativas y decisorias de su población y de las potencialidades de cada territorio valorando y respetando su identidad cultural” -

**Estrategia  
Centroamericana de  
Desarrollo Rural  
Territorial 2010 -2030**

---

ECADERT (2016) FUNDE apoya proceso de territorialización de la estrategia centroamericana de desarrollo rural territorial (ECADERT) en la región Trifinio <http://www.territorioscentroamericanos.org/content/funde-apoya-proceso-de-territorializaci%C3%B3n-de-la-estrategia-centroamericana-de-desarrollo>

# Las lecciones

---

## Lecciones para la sociedad civil

---

“Los territorios Centroamericanos cuentan con una institucionalidad sólida e integrada responsable por la gestión del desarrollo solidario, incluyente y sostenible en los planos territorial, nacional y regional” - **Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010 -2030**

---

La falta de participación de los actores con presencia en la región se debe a la falta de apertura de espacios de información y diálogo. El compromiso de una instancia regional con acceso a poder de convocatoria de otras organizaciones, en este caso la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio, ha tenido un rol clave para iniciar un acercamiento a otras instituciones como: la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa, la Red de Mancomunidades de Municipios de la Región Trifinio, GIZ, y CATIE. El apoyo de estas organizaciones ha permitido a FUNDE establecer relaciones y vínculos con diversas organizaciones sociales de base y gobiernos locales de los tres países (campesinos, pequeños agricultores, mujeres y jóvenes).

Todas y cada una de las organizaciones presentes en la región, tienen mucho por contribuir en los procesos de planificación e implementación de sus planes de desarrollo. La apertura de espacios de información y diálogo conlleva al compromiso común de incorporar el enfoque de la ECADERT en sus procesos locales y brindar retroalimentación para la implementación adecuada a cada contexto local.

## Lecciones para los responsables políticos

La generación de información concreta y centralizada es imprescindible para la apertura de espacios de análisis, reflexión y planificación participativa; por lo que los diagnósticos sobre el acceso, tenencia y gobernanza de la tierra elaborados en cada país son un punto inicial de análisis y debate. Información actualizada debe ser accesible a todos los sectores de la ciudadanía.

La población se compromete con los procesos de implementación de acciones en la medida en que estas responden a sus demandas, por lo que la participación activa y el compromiso de trabajo conjunto a largo plazo de los diferentes niveles de organización se debe a su inclusión desde la planificación de cada acción. FUNDE determinó alinear las acciones de la iniciativa con el marco de trabajo que cada organización ya tenía en agenda, de modo que se evitaran dobles esfuerzos y se garantizara su realización.

El compromiso de instituciones con poder de convocatoria es clave para iniciar un proceso cooperación interinstitucional. Son normalmente los gobiernos los cuales cuentan con esta cualidad. En el presente caso, la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio ha tomado el papel principal como instancia de coordinación.

## Desafíos

Información cuantitativa sobre el acceso, tenencia y gobernanza de la tierra de los niveles locales es limitada, ya que no se cuenta con bases de datos estadísticos centralizados a nivel regional y mucha de esta información es restringida al público, por ser de uso oficial de las instituciones de gobierno.

Si bien ha sido clave la alineación de las acciones de la iniciativa con las agendas particulares de las instituciones públicas y de cooperación, también ha significado un gran desafío y en ciertos momentos ha ocasionado retrasos en el desarrollo de las actividades. Por otro lado, las mujeres, los jóvenes y las comunidades indígenas no cuentan con organizaciones amplias que les permitan una participación plena, por lo que para lograr su inclusión efectiva es necesario fortalecer sus capacidades organizativas y de liderazgo.

En términos de sustentabilidad ambiental, uno de los principales desafíos será el fortalecimiento del conocimiento y conciencia sobre la necesidad de adoptar prácticas de rehabilitación y conservación de los recursos naturales, de tal manera que permitan garantizar los medios de vida de las comunidades rurales.

## Continuación

Una de las primeras tareas que se ha encomendado participativamente al Comité Interinstitucional de apoyo al desarrollo del Trifinio es realizar un diplomado en desarrollo rural territorial incluyendo el enfoque de la ECADERT dirigido a funcionarios de gobiernos locales y líderes sociales y del sector privado de la región.

Las organizaciones participantes de la iniciativa se han comprometido a apoyar el fortalecimiento continuo de conocimientos y capacidades de líderes y lideresas sociales sobre: la situación de acceso, tenencia y gobernanza de la tierra; los objetivos y enfoque de la ECADERT para encaminar y ajustar la gestión inclusiva y sustentable del desarrollo del Trifinio.

Los desafíos identificados en la región relacionados en cambio climático han incentivado y convocado a los tres gobiernos centrales a comprometerse con una agenda de mediano y largo plazo para incrementar la resiliencia y asegurar la sustentabilidad en la región, la política regional de adaptación al cambio climático será un instrumento clave para avanzar hacia este objetivo.

Por otro lado, dado que el Trifinio confluye con parte del corredor seco Centroamericano y a los desafíos que esto implica, las autoridades nacionales, regionales e instituciones participantes de esta experiencia, han identificado la pertinencia de incluir a la Plataforma Semiáridos entre las instituciones clave para coordinar acciones conjuntas a futuro.



# Material de apoyo

---

## Referencias y lectura adicional

Fundación Nacional para el Desarrollo (2017). *Acceso, tenencia y gobernanza de la tierra en la región Trifinio (Guatemala, Honduras, El Salvador)*. San Salvador, El Salvador.

Consejo Agropecuario Centroamericano (2010). *Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010-2030: ECADERT, Versión Abreviada / CAC, ECADERT, SICA* – San José, C.R: IICA. <http://www.plantrifinio.int/>

Mancomunidad Transfronteriza del Río Lempa (2012). *Plan Integral de Desarrollo Estratégico Trinacional*

<http://trinacionalriolempa.org/mtfrr/archivos/biblioteca/publicaciones/planes/PIDET.pdf>

## Datos de contacto

### Fundación para el Desarrollo

Calle Arturo Ambrogi # 411 entre 103 y 105 Ave. Norte. Colonia Escalón, San Salvador, El Salvador, Centroamérica

Tel.: (503) 2209-5300

Fax : (503) 2263-0454

Email: [funde@funde.org](mailto:funde@funde.org)



El contenido de este trabajo puede ser libremente reproducido, traducido y distribuido a condición de que la atribución se dé a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, los autores del artículo y la organización. A menos que se indique lo contrario, este trabajo no se usará con fines comerciales. Para más información envíe un correo electrónico a: [info@landcoalition.org](mailto:info@landcoalition.org)

Referencia del estudio de caso: Merlos, I. y Ramos Quispe, F. (2017) *Articulación interinstitucional para el desarrollo territorial sustentable transfronterizo*. Caso de estudio de la Base de Datos de la ILC. Roma: ILC.

Autores: Ismael Merlos (FUNDE) y Fany Ramos Quispe (ILC). Última actualización: julio 2017. Impreso en papel reciclado/FSC.

ILC es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan de forma conjunta para situar a las personas en el centro de la gobernanza de la tierra. La meta compartida de los 206 miembros de ILC es conseguir la gobernanza de la tierra para y con las personas a nivel nacional atendiendo las necesidades y protegiendo los derechos de las mujeres, hombres y comunidades que viven en y de la tierra. Las opiniones recogidas en este documento corresponden al autor y no representan la postura oficial de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, sus miembros o donantes.

## INTERNATIONAL LAND COALITION SECRETARIAT

at IFAD, Via Paolo di Dono 44, 00142 - Roma, Italia tel. +39 06 5459 2445 fax +39 06 5459 3445  
[info@landcoalition.org](mailto:info@landcoalition.org) | [www.landcoalition.org](http://www.landcoalition.org)