

# El "libre comercio" y las pequeñas economías<sup>1</sup>

**Raúl Moreno**

La constatación de las teorías clásicas y neoclásicas del comercio internacional<sup>2</sup> evidencian que aunque las pequeñas economías puedan favorecerse de consumir bienes y servicios en combinaciones que se encuentran fuera de sus posibilidades de producción, los beneficios derivados del comercio exterior no se distribuyen de manera equitativa, principalmente por las enormes asimetrías existentes entre países, las cuales se hacen tangibles en los disímiles niveles de desarrollo que éstos presentan.

Vale destacar que en los procesos de liberalización del comercio resulta indispensable no sólo reconocer las asimetrías entre países, sino principalmente implementar medidas correctivas que aseguren que las pequeñas economías también puedan favorecerse por igual de mantener abierto su sector externo.

En la declaración del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) se enuncia el compromi-

so de tener presente en las negociaciones "las diferencias en los niveles de desarrollo y el tamaño de las economías participantes"<sup>3</sup>. En este sentido se crea en agosto de 1995 el Grupo Consultivo sobre Economías más Pequeñas, que ha venido operando con presidencias rotativas, desde cuya estructura se elevarían a la consideración del Comité de Negociaciones Comerciales (CNC) los temas de interés para las economías más pequeñas.

---

**En los procesos de liberalización del comercio resulta indispensable no sólo reconocer las asimetrías entre países, sino principalmente implementar medidas correctivas que aseguren que las pequeñas economías también puedan favorecerse por igual de mantener abierto su sector externo**

---

En el proceso de construcción del área de libre comercio se observa una tendencia a desconocer un trato especial para las pequeñas economías, e incluso, en algunos círculos oficiales se ha llegado a plantear la desaparición del Grupo. El tratamiento propuesto para estas economías se limita a la concesión de excepciones temporales y de asistencia técnica. En palabras del presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID): "se prestará especial atención a los problemas de las economías



más pequeñas, a través, por lo menos, de la ampliación de los plazos para la adopción progresiva de las normas disciplinarias del ALCA<sup>4</sup>.

La falta de voluntad por establecer un trato justo para las pequeñas economías se evidencia en el contenido mismo de los Tratados de Libre Comercio suscritos de manera bilateral por el gobierno mexicano y los gobiernos de Costa Rica y Nicaragua, respectivamente y el que está por suscribir con los países del Triángulo del Norte de Centroamérica; en ellos se reproduce el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y particularmente la negación del principio de asimetrías entre México y Estados Unidos.

La escasa importancia conferida al tema de las pequeñas economías en el ALCA también se expresa en la falta de precisión y unificación de los criterios que permitirían ampliar su clasificación; aunque en este sentido, existen algunos esfuerzos para definir criterios de clasificación en base a indicadores socioeconómicos, como el PIB per cápita, el valor de las exportaciones, los ingresos arancelarios,

---

**Para las pequeñas economías los desafíos apuntan hacia la construcción de una estrategia que incorpore los intereses y las realidades de los países, de cara a potenciar genuinas dinámicas de desarrollo sustentable que contribuyan al desarrollo armónico, a la expansión del comercio mundial y al fortalecimiento de la solidaridad y cooperación internacional**

---

el índice de desarrollo humano, entre otros.

Uno de los intentos más completos que busca recoger la capacidad y/o vulnerabilidad que las pequeñas economías tienen frente a los escenarios económicos internacionales, es el de las mediciones del grado de preparación macroeconómica de los países para integrar el ALCA. Esta metodología se basa en los criterios de elegibilidad para negociar, la orientación de las políticas económicas, la adecuación de los fundamentos estructurales y la exposición al riesgo.

Integra además otros indicadores fiscales, monetarios, financieros y externos<sup>5</sup>.

Aunque resulta prematuro pronunciarse sobre los efectos que la liberalización tiene sobre los ámbitos económicos y sociales de las pequeñas economías, cabe señalar que las implicaciones del ALCA se podrán divisar mejor en el mediano y largo plazo, y tanto la magnitud como la naturaleza de sus efectos dependerán en última instancia de la interrelación y la forma en que se lleven a cabo la reforma comercial y el resto de reformas estructurales en cada economía.



Tomando en cuenta las características que resultan comunes a la mayoría de las pequeñas economías del continente, su integración en el ALCA generaría sin duda importantes impactos negativos. Estimaciones realizadas<sup>6</sup> para determinar el nivel de preparación que las pequeñas economías tienen para asumir esquemas de libre comercio, revelan que éstas presentan importantes retrasos en su grado de preparación.

Para precisar en los impactos del ALCA retomaremos algunas de las orientaciones de las reformas económicas ejecutadas y los rasgos estructurales que caracterizan a las pequeñas economías.

Desde la óptica del sector público, las reformas fiscales llevadas a cabo en la mayoría de las pequeñas economías ha conllevado a la traslación de las bases imponibles del capital (impuestos directos) al trabajo (impuestos indirectos). Los derechos de aduanas todavía representan una importante partición en las estructuras de ingresos corrientes, de allí que el desarme arancelario inherente al ALCA

afectaría directamente sus presupuestos nacionales<sup>7</sup>, generando, por esta vía, presiones adicionales sobre los crónicos déficits en las cuentas del sector público no financiero.

Avanzar en la reforma fiscal sobre los rie-

les tendidos por los Programas de Ajuste Estructural sólo implica buscar una fuente de ingresos tributarios que absorba la eliminación de los aranceles, lo cual se perfila hacia la consolidación de estructuras tributarias más regresivas. Dada la naturaleza de las políticas fiscales vigentes, que niegan el principio de equidad, limitándose a la función financiera -despreciando su rol redistributivo-, y considerando los altos niveles de concentración del ingreso y de los activos de la región, es de esperar que los potenciales beneficios derivados del ALCA seguirán distribuyéndose inequitati-

vamente entre los sectores sociales de cada país.

Otra de las exigencias planteadas como condición básica para generar un entorno favorable para la inversión -principal-

---

**Enfrentar los retos que impone la construcción de una área de libre comercio requiere de la participación democrática de las sociedades y los gobiernos en la toma de decisiones; la creación y el manejo adecuado de fondos de compensación; la generación de nuevas oportunidades de empleo, que mejoren las condiciones laborales y eleven los niveles de vida en los territorios respectivos**

---



mente la extranjera- es la consolidación de la estabilidad macroeconómica. Se reconoce la importancia que tiene la estabilidad en el crecimiento de la economía, pero la imposición de la lógica de los equilibrios monetarios-financieros, genera efectos perversos no sólo sobre los sectores productivos nacionales, sino principalmente sobre los hogares con menores niveles de ingreso. La poca importancia conferida -desde un enfoque monetario de la balanza de pagos- a los desequilibrios en el mercado de trabajo, constituye la vía expedita por la que se conducen los costes y efectos negativos que la estabilidad cambiaria o el control de la inflación generan sobre los hogares.

La desarticulación de los aparatos productivos, los bajos niveles de competitividad de las empresas nacionales, los patrones de especialización centrados en la producción de bienes con escaso valor agregado (principalmente productores perdedores<sup>8</sup>) y los limitados recursos humanos

calificados, configuran un entorno muy vulnerable para las pequeñas economías de cara a enfrentar una feroz competencia en los escenarios liberalizados que el ALCA impone, con las consecuentes secuelas para la sociedad.

---

**La desarticulación de los aparatos productivos, los bajos niveles de competitividad de las empresas nacionales, los patrones de especialización centrados en la producción de bienes con escaso valor agregado (principalmente productores perdedores) y los limitados recursos humanos calificados, configuran un entorno muy vulnerable para las pequeñas economías de cara a enfrentar una feroz competencia en los escenarios liberalizados que el ALCA impone, con las consecuentes secuelas para la sociedad**

---

La prevalencia de un enfoque de competitividad basado en la dotación de factores, conlleva a la mayoría de empresarios de las pequeñas economías a la búsqueda de una competitividad basada en bajos costes salariales. Esto representa una importante limitación en tanto deja de lado aspectos esenciales como la inversión en capital humano -educación, salud, vivienda-, en infraestructura, la protección del medio ambiente, la innovación tecnológica, los marcos institucionales, entre otros.

La liberalización simultánea en los ámbitos financiero y comercial promueven la afluencia de capitales y la generación de abruptos incrementos del tipo de cambio real, pudiendo dar lugar al deterioro de las



exportaciones y hacer más vulnerable la balanza de pagos. Han de precisarse también los efectos sobre los flujos comerciales, los movimientos internacionales de capital y mano de obra y la modificación de los términos de intercambio.

Para las pequeñas economías los desafíos apuntan hacia la construcción de una estrategia que incorpore los intereses y las realidades de los países, de cara a potenciar genuinas dinámicas de desarrollo sustentable que contribuyan al desarrollo armónico, a la expansión del comercio mundial y al fortalecimiento de la solidaridad y cooperación internacional. Todo esto implica necesariamente un manejo adecuado de las asimetrías.

Enfrentar los retos que impone la construcción de una área de libre comercio requiere de la participación democrática de las sociedades y los gobiernos en la toma de decisiones; la creación y el manejo adecuado de fondos de compensación; la generación de nuevas oportunidades de empleo, que mejoren las condiciones laborales y eleven los niveles de vida en los territorios respectivos; la aplicación de reglas de origen y salvaguardias que protejan a los empresarios que tienen

desventajas sustanciales; el fortalecimiento del desarrollo rural, de empresas micro, pequeñas y medianas; el fortalecimiento del proceso de Integración Centroamericana; la resolución del problema de las restricciones no arancelarias y la incorporación de cláusulas sociales y migratorias en los tratados y acuerdos.

- 
- 1 El contenido del presente artículo es parte de un trabajo publicado en Pensamiento Propio (CRIES) por Miosotis Rivas y Raúl Moreno.
  - 2 Éstas enfatizan en los costes de mano de obra y en la dotación de factores, respectivamente
  - 3 Sitio Web ALCA: [www.ftaa/-alca.org](http://www.ftaa/-alca.org). Ver Antecedentes. Cronología del ALCA
  - 4 Enrique Iglesias, Discurso principal Foro de Empresarios de Belo Horizonte, 14 de mayo de 1997
  - 5 Escaith, Hubert: Los países del Mercado Común Centroamericano frente a los desafíos de una zona de libre comercio hemisférica: El grado de preparación macroeconómica, CEPAL, México, 1995
  - 6 Para efectos de este ejercicio de medición se retoma una muestra de países entre los que se incluyen: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, República Dominicana, Honduras, Nicaragua y Panamá. Ver: Escaith, H. Op cit.
  - 7 Manuel Castilla Domingo: La Armonización Tributaria en la Integración de las Economías más Pequeñas, División Fiscal del Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, 1997
  - 8 Rosales, Osvaldo: Escenario y Tendencias del Comercio Internacional, Doc. EIN-63, ILPES/CEPAL, junio de 1990



Noticias

funde

**SAPRI N OTICIAS SAPRI N OTICIAS SAPRI N OTICIAS****NACIONALES****Miembro de Confederación Única Nacional de Afiliados del Seguro Campesino, visitó SAPRIN El Salvador**

Con el objeto de conocer el trabajo de SAPRIN El Salvador e intercambiar experiencias, el señor Rodrigo Cayaguazo, de nacionalidad ecuatoriana visitó recientemente el país.

El señor Cayaguazo, es miembro de la comisión política de la Confederación Única Nacional de Afiliados del Seguro Campesino (CONFEUNASSC), de la República de Ecuador, la cual, a su vez, es miembro de la Red SAPRIN.

Durante su visita, comentó los inicios de la organización que datan de 1968 y la cual se creó principalmente por el derecho de

los campesinos a tener acceso al Seguro de Salud.

Asimismo, manifestó que actualmente en la Confederación están afiliados aproximadamente un millón de campesinos quienes ya cuentan con el Seguro de Salud, asegurando con ello su jubilación y la atención médica para toda su familia.

Finalmente, expresó que el 40% de la población Ecuatoriana es campesina y es por ella que la Confederación trabaja ardua y activamente, a fin de lograr que obtenga sus derechos como todo ciudadano ecuatoriano.

**Pieza de correspondencia sobre modernización de recursos hídricos**

El Comité Directivo de la Red Saprín, representado por Ángel Ibarra de la UNES, Raúl Moreno de FUNDE, Roberto Pineda del Consejo Nacional de Iglesias y Zenayda Joachín de Las Dignas, presentaron a la Asamblea Legislativa, una pieza de correspondencia sobre el "Programa de Modernización de los

Recursos Hídricos".

Dicha entrega se hizo con el objeto de solicitar a los legisladores, un estudio profundo sobre el programa y demandar además, el derecho de participación de la sociedad civil en dicho programa, el cual sería implementado por ANDA, con fondos del BID.



## SAPRIN realizó conferencia de prensa

El pasado 11 de abril, la Red SAPRIN realizó una conferencia de prensa en las instalaciones de la FUNDE. Dicha conferencia fue presidida por el Comité Directivo de la Red para dar a conocer a los medios de comunicación el contenido de la pieza de correspondencia sobre el "Programa de Modernización y del Subsector de Agua Potable y Saneamiento" presentada a la Asamblea Legislativa.

Asimismo el Comité expresó su preocupación por dos de las cinco metas que se proponen en la implementación del mencionado programa. Las mismas señalan literal-

mente "Al final del cuarto año de ejecución, se espera tener los principales sistemas de agua potable operados por empresas independientes", "Al final del programa se espera haber transformado a ANDA en operadora especializada en algunos sistemas concesionados o transferidos y administradora a nombre del gobierno, de concesiones operadas por empresas privadas".

En esta rueda de Prensa también se exhortó a los diputados a que se inicie un proceso de discusión que culmine con la elaboración de una Política Nacional de Gestión Sustentable del Agua.

## Tercer encuentro sobre Desarrollo Rural Centroamericano

La FUNDE participó los días 6 y 7 de abril en el "Tercer encuentro centroamericano sobre desarrollo rural", llevado a cabo en Tegucigalpa (Honduras). Los puntos centrales de este evento giraron en torno a la discusión de la propuesta para el desarrollo rural centroamericano, elaborada por la FUNDE a partir de consultas regionales y la definición de la estrategia de acción regional para impulsar un tema común en Centroamérica. La FUNDE y la COCOCH fueron las organizadoras del evento, contando con el auspicio de Oxfam América.

Al encuentro asistieron instancias como CONGCOOP, CNOC y CONIC de

Guatemala; UPA Nacional y Mesa Nacional Campesina de Costa Rica; FENACCOOP, UNAG, ATC/UNAPA, FEMUPROCAN, ASOCODE y NITLAPLAN de Nicaragua; AHMUC, ANACH, UTC, ACAN, CNTC, CNC, FOMUR, CODIMCA, OIT, FIAN, Vía Campesina, COCOCH y Cáritas de Honduras; Mesa Permanente de Mujeres Rurales, Foro Agropecuario, COACES, CONFRAS, ANTA, SHARE y La FUNDE de El Salvador. Asimismo, se contó con la presencia de miembros de la familia Oxfam y representantes de instancias gubernamentales de Honduras.



Noticias

funde

## Funde presente en el XXII Congreso Internacional de Latin American Studies Association

Del 16 al 18 de marzo pasados, se realizó en la ciudad de Miami el XXII Congreso Internacional de LASA, con participación de miles de académicos, profesionales y estudiantes de diversas universidades y centros de investigación de América Latina y los Estados Unidos. Como es tradición en estos congresos que se celebran cada dos años, se pasó revisión a los temas más relevantes relacionados con la democracia, el desarrollo y la cultura en nuestro continente.

En ese marco y como parte de un panel sobre "Desarrollo local, descentralización y participación ciudadana", la FUNDE presentó una Conferencia sobre "La Participación Ciudadana en el Desarrollo del Municipio de San Salvador".

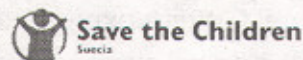
## MACROECONOMIA Y NIÑEZ

Informe del Encuentro Internacional de Macroeconomía y Derechos de la Niñez (con enfoque en países en desarrollo)



San Salvador, El Salvador.  
17 - 19 de Noviembre de 1999

Patrocinado por:



Con el apoyo de



Esta es una publicación conjunta de FUNDE, la Red para la Infancia y la Adolescencia y la Red SAPRI/SAPRIN, con el patrocinio de Save the Children Suecia.

*Alternativas para el Desarrollo* es una publicación de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) como parte de su labor educativa orientada hacia las y los protagonistas del desarrollo económico y social del país. Agradecemos a HIVOS de Holanda y Diakonía Suecia, cuyo financiamiento hace posible esta publicación.

## FUNDE

Dirección: Apdo. Postal 1774,  
Centro de Gobierno, San Salvador,  
El Salvador. Tels: 264 49 38 al 49 44;  
Fax: 263-4537.  
Correo electrónico: funde@ejje.com