

# ISO

Iniciativa Social  
de oriente

# funde

Fundación  
Nacional para el  
Desarrollo

---

## Lineamientos de políticas para el desarrollo rural en la zona oriental de El Salvador

---

### Documento base para la elaboración de una propuesta de desarrollo rural en el oriente del país

#### CONTENIDO

##### I. Introducción

##### II. Problemas identificados en la región oriental

2.1 Área económica – productiva

2.2 Área social

2.3 Área medio ambiente/recursos naturales

##### III. Lineamientos de políticas para el desarrollo rural en la zona oriental

3.1 Fomento de la capacidad productiva agropecuaria

3.2 Fomento de incentivos para la creación de pequeñas y medianas  
empresas agropecuarias y no agropecuarias

3.3 Fortalecimiento de los servicios sociales e infraestructura

3.4 Conservación y mejoramiento del medio ambiente

3.5 Fomento del tejido institucional

## I. Introducción

En septiembre de 2001 y en el marco de la sequía que estaba afectando el oriente del país, varias organizaciones contactaron a FUNDE, solicitando apoyo para iniciar una esfuerzo organizativo regional en los cuatro departamentos del oriente de El Salvador. De esta manera, se comenzaron a llevar acabo reuniones de trabajo con lideres de la región, para abordar la problemática del territorio y los lineamientos de propuestas para solucionar dichos problemas. Las actividades llevadas a cabo por FUNDE, han incluido la identificación de micro regiones y actores claves, la elaboración de diagnósticos para cada micro región identificada y la organización de reuniones para discutir el proceso de trabajo. Las microrregiones identificadas han sido:

- a) Microrregión Sur de Morazán, que incluye los municipios de Jocoro, El Divisadero, Sociedad y Corinto.
- b) Microrregión Centro de Usulután que incluye los municipios de Ozatlán, San Agustín, San Francisco Javier, Tecapán y Jiquilisco.
- c) Microrregión Valle de la Esperanza, que incluye los municipios de Nueva Guadalupe, Chimameca, San Buena Aventura, Jucuapa, El Triunfo y Lolotique.
- d) Microrregión Costera, que incluye Chirilagua, Jiquilisco, Jucuarán, Puerto El Triunfo, San Dionisio y Usulután.
- e) Microrregión Golfo de Fonseca, que incluye los municipios de El Carmen, Intipucá, La Unión, Meanguera del Golfo, Pasaquina y San Alejo.
- f) Microrregión Laguna de Olomega, que incluye los municipios de Chirilagua, San Migue y el Carmen
- g) Microrregión Norte de Morazán, que incluye los municipios de Arambala, El Rosario, Joateca, Jocoaitique, Meanguera, Perquin, San Fernando, Torola

En la mayoría de las regiones, se realizaron reuniones participativas, para profundizar en la problemática específica por la que atraviezan sus habitantes, y las propuestas de solución para superar esta situación.

El presente diagnóstico y lineamiento de políticas son el resultado de este esfuerzo participativo con líderes y grupos comunitarios llevado a cabo por FUNDE en la región oriental de El Salvador, durante el período comprendido entre septiembre de 2001 y febrero de 2002. El documento presenta la consolidación de los problemas y propuestas que las microrregiones del oriente en las que se trabajó tienen en común.

La estructura del documento incluye dos partes. La primera, presenta el diagnóstico de los problemas de la zona oriental y la segunda parte presenta los lineamientos de políticas básicas que son necesarios para impulsar el desarrollo rural en el territorio.

## II. Problemas identificados en la región oriental

En el presente apartado, se presentan los problemas comunes identificados en los 4 departamentos que conforman la región oriental de El Salvador. Los problemas están divididos en tres bloques específicos: a) Área económica-productiva, b) Área social y c) Medio ambiente y recursos naturales.

### 2.1 Área Económica-productiva

En la región oriental siempre ha habido una falta de políticas para atender las necesidades básicas de sus habitantes. El gobierno central y los organismos multilaterales están ofreciendo soluciones en la forma de megaproyectos: Puerto Cutuco, Longitudinal del Norte, Canal Seco y la construcción de maquilas. Estos proyectos ofrecen mejores oportunidades de comercialización para los grandes productores y más oportunidades de empleo en las maquilas. Sin embargo, estos beneficios no tienen impacto en los pequeños y medianos productores. En adición, muchos grandes proyectos no ofrecen soluciones a los problemas más básicos como la falta de agua potable o falta de servicios sanitarios, educativos o de salud.

#### Desempleo

El desempleo es un problema general en toda la región y fue identificado por todas las microrregiones como uno de los mayores problemas del territorio. El sector agropecuario está estancado y no está generando muchas oportunidades nuevas de empleo. Los efectos del libre comercio y la globalización han provocado un aumento de las tasas de desempleo en el sector agropecuario y no existen actividades productivas alternativas que puedan absorber el exceso de mano de obra del campo.

Actualmente, no existen incentivos para que los actores económicos puedan invertir en actividades productivas que permitan generar empleo de calidad. Los fenómenos naturales que han afectado la región como sequías, inundaciones, terremotos y otros, han aumentado drásticamente los niveles de desempleo y la vulnerabilidad del territorio. El desempleo es un resultado directo del bajo crecimiento del sector agropecuario y agroindustrial de la región.

### Dependencia de las remesas

Las remesas contribuyen significadamente a los ingresos de hogares en el oriente. Recientemente muchas familias han experimentado la disminución de remesas familiares como un resultado de la recesión en los EEUU, dejando al descubierto el nivel de dependencia y vulnerabilidad del territorio ante las fluctuaciones externas.

La dependencia de las remesas es un problema largo plazo para la región. Las remesas pueden disminuir la pobreza en el corto plazo porque proveen recursos para cubrir las necesidades básicas, pero en el largo plazo el nivel de las mismas podría disminuir debido a la ruptura de los lazos familiares, aumentando de esta manera la vulnerabilidad de la región. En adición a la dependencia, varios estudios indican que las remesas no pueden romper el ciclo de pobreza porque estos recursos no son usados de manera productiva y por lo tanto no contribuyen a la creación de nuevas fuentes de empleo ni crecimiento económico significativo. Sin embargo no se descarte el hecho que la remesas constituye una oportunidad escasamente aprovechado

### Globalización y libre comercio

El libre comercio ha traído como resultado más competencia en los mercados de los productos, lo que ha significado más problemas para muchos de los productores en el oriente. Oriente no tiene una ventaja comparativa en muchos de los productos tradicionales y la agroindustria, con lo cual la tendencia a largo plazo es la desaparición de estas actividades.

El menor dinamismo en la generación de valor agregado a la producción agropecuaria con relación a la dinámica de la economía en su conjunto, refleja la pérdida de competitividad de los productos del oriente frente al mercado regional e internacional.

### Tenencia de la tierra

El proceso de titulación y escrituración de tierras otorgadas en el marco de la reforma agraria y en los Acuerdos de Paz no ha sido completado. Debido a esto, un buen número de productores y productoras no pueden aprovechar los

beneficios otorgados en el marco de la reconstrucción luego de los terremotos de enero y febrero de 2001, debido a que no tienen legalizadas sus tierras.

### Apoyo técnico y financiero insuficiente

En cuanto a apoyo técnico y financiero, no existen servicios de asistencia técnica ni financiera adecuada para los pequeños y medianos productores. La diversificación agropecuaria es una opción para aumentar oportunidades en el sector agrícola, pero sin asistencia técnica y apoyo financiero es difícil implementar este tipo de programas.

El acceso a crédito es crucial para el desarrollo del sector agropecuario. Sin embargo con la diversidad de problemas que afectan la región, a los productores se les hace difícil obtener crédito a través del sistema financiero. No es posible tener crecimiento en el sector agropecuario sin crédito. El crecimiento es necesario para crear empleo y recursos que permitan el desarrollo de la región.

### Comercialización de productos agrícolas

No existen opciones para la comercialización de los productos agrícolas. En el caso en que se presentan oportunidades para comercializar los precios de los productos no son suficientes para cubrir los costos de producción. Un problema para la comercialización en el oriente son las malas vías de acceso. Adicionalmente, los volúmenes de producción no permiten generar beneficios adecuados. En este sentido se da una barrera a nuevas oportunidades de comercialización y hay un desincentivo para invertir en actividades económicas nuevas.

### Condiciones del medio ambiente

La deforestación, baja calidad de los suelos y el elevado uso de productos químicos que contaminan las fuentes de agua, afectan la producción agrícola y la calidad de vida de los residentes en la región. Las malas condiciones medio ambientales resultan de una falta de aplicación de la ley de medio ambiente y la dependencia de un sistema de agricultura donde se usan muchos insumos químicos que causan daño al medio ambiente.

La depredación de los recursos naturales es una de las principales causas de los efectos graves que las sequías tienen frecuentemente en la zona oriental. Buena parte de la región sufre ya de procesos de desertificación debido a la aparición frecuente de sequías que están causando altos niveles de destrucción y pérdida de tierras productivas.

## Insuficiente Infraestructura

En la zona oriental existe infraestructura insuficiente en términos de vías de acceso, sistemas de riego, electricidad, sistemas de agua y saneamiento. Infraestructura insuficiente significa altos costos de producción y comercialización para los productores agrícolas.

## Agroindustria

Existe una falta de tecnología en el sector agroindustrial, lo cual se debe a que no existen créditos blandos para poder adquirir tecnología, falta de capacitación en procesamiento y mercadeo y poco interés del gobierno en apoyar con programas orientados a fomentar la actividad agroindustrial. Hay una falta de inversión privada en el área de agroindustria y barreras al desarrollo de agroindustrias en el oriente. En adición, la infraestructura es insuficiente y la ubicación del oriente es lejos del mercado. Los recursos humanos no están capacitados para la agroindustria y la calidad de los insumos no son adecuados.

## Pesca Artesanal

La industria de pesca artesanal es importante para un buen número de familias de la región oriental. Sin embargo, este sector enfrenta una serie de problemas concretos que son:

- Falta de aperos adecuados para la pesca
- Insuficiente infraestructura para la comercializar los productos de la pesca.
- La practicas agrícolas usando químicos y fertilizantes contribuyen al incremento de ninfa en lagunas y ríos, disminuyendo la fauna de los mismos.
- La erosión y deforestación causa aumento de la sedimentación en las aguas.
- Contaminación en fuentes de agua en forma de basura, químicos y aguas negras.
- Falta de apoyo financiero a los pescadores artesanales.
- Falta de protección de los cuerpos de agua en la zona oriental.

## 2.2 Area Social

---

Ha transcurrido un año después los terremotos de enero y febrero de 2001 y seis meses después de haber experimentado los efectos de la sequía del mes de julio de 2001, y en el marco de un nuevo panorama de sequía en oriente, apenas empezamos a entender la profundidad de los efectos de estos fenómenos en

todos los aspectos de vida en el oriente. En el área social, la sequía, incrementa los problemas sociales, específicamente en materia de seguridad alimentaria. Cuando nos referimos a los problemas sociales en el oriente, hacemos referencia a importantes aspectos como nivel de pobreza y vulnerabilidad, reconstrucción y viviendas, servicios educativos inadecuados, servicios de salud inadecuados, alta proliferación de enfermedades comunes, desorganización, migración, inseguridad ciudadana, salud mental y posición de las mujeres.

### Alto Nivel de Pobreza y Vulnerabilidad

Los índices de pobreza están elevando continuamente con cada fenómeno natural que afecta el oriente. Después los terremotos el nivel de pobreza se aumentó significativamente a un nivel superior al 60% en la región. La sequía del año pasado contribuyó a aumentar nuevamente los niveles de pobreza.

Las razones fundamentales que explican los altos niveles de pobreza en el oriente son la falta de oportunidades de empleo e inversión productiva, la reducción de los salarios reales, la ausencia de políticas sociales e insuficiente asignación de recursos para la dotación de servicios sociales. Todos contribuyen a un alto nivel de vulnerabilidad que se ha agravado profundamente por la ocurrencia de fenómenos naturales como las sequías.

### Reconstrucción

En los departamentos de Usulután y San Miguel todavía se están construyendo viviendas e infraestructura, para recuperar las pérdidas de los terremotos que causaron graves daños en estos dos departamentos. Un año después los terremotos, el proceso de reconstrucción ha probado ser lento y desigual. Los problemas causados por los terremotos no son solamente paralización de algunas actividades productivas debido a los daños ocasionados en la infraestructura, daño a casas o el impacto psicosocial en las personas afectadas. Ahora existen problemas en el proceso de reconstrucción también.

Los problemas que tienen que ver con el proceso de reconstrucción son la falta de documentación legal de muchas personas para ser beneficiarios de la reconstrucción; no hay verificación del proceso de reconstrucción; el proceso de reconstrucción avanza lento y hay discriminación en la distribución de proyectos como resultado de intereses políticos.

### Servicios Educativos Inadecuados

La educación es la principal herramienta para asegurar el desarrollo sostenible en el futuro del oriente. Sin embargo, actualmente no existen servicios adecuados para educación de los niños, jóvenes, ni adultos. Ahora los residentes en la región caracterizan la calidad de educación disponible para los niños como

mala e insuficiente. Los niños en el oriente tienen una tasa de escolaridad promedio de 4.1 años, que es menor al promedio nacional de 5.3 años. Ambos la cobertura y la calidad de educación esta faltando en la zona. Infraestructura básica para educación no es adecuado y existe poco servicios para apoyar el proceso de educación como centros de información, bibliotecas, y centros de capacitación.

En adición, ya existe una falta de oportunidades para entrenamiento vocacional en la región. La falta de oportunidades para entrenamiento vocacional limita las oportunidades para las personas afuera del sector agrícola y limita innovación en el sector productivo. El analfabetismo es un problema que afecta al 33.5% de las mujeres y al 28.25% de los hombres en la zona oriental y actualmente no existen educativos servicios adecuados.

### Servicios de Salud Inadecuados y Alta presencia de Enfermedades Comunes.

El problema mayor, en términos de salud en el oriente es una falta a acceso a servicios médicos en las comunidades más remotas. Aún cuando hay servicios muchas veces son inadecuados y demasiado caros. El precio de estos servicios limita el acceso a salud de muchas familias pobres de la región.

Los problemas de salud en general, son resultado de un acceso inadecuado de medicina preventiva, desnutrición y malas condiciones medio ambientales.

Varios líderes en la región han identificado los siguientes problemas fundamentales con respeto a salud:

- ◆ Bajo peso en niños menores de 5 años de edad.
- ◆ Acceso insuficiente a agua potable.
- ◆ Falta de recursos asignados al Ministerio de Salud para programas de salud.
- ◆ Falta de servicios saneamiento que causan enfermedades como diarrea y parasitismo.
- ◆ Baja autoestima personal y maltrato físico y psicológico para las mujeres

### Organización

La débil organización en general es un problema que todos las microregiones identificadas lo han planteado. La implementación de un proceso organizativo fue mencionado como una solución para diversos problemas que afectan a las comunidades en la región.



Específicamente mencionaron varios sectores donde la falta de organización es un problema. En el área de desarrollo, la falta de coordinación entre las estructuras diferentes organizativas para impulsar un proceso de desarrollo en el territorio. En el área productiva la falta de organización de los productores, para la producción y comercialización de la producción, que propicia la manipulación de los productores por parte de los intermediarios. A nivel comunitario, los grupos pequeños y comunitarios en la región no colaboran ni se organizan para tener una voz regional.

## Migración

La migración es una respuesta a la pobreza en la región. Hay varios problemas que pueden resultar de la migración. Dos problemas grandes el oriente como resultado de la migración han sido la desintegración familiar y abandono del agro y otras actividades productivas. Otros problemas causados por migración son la pérdida de la identidad cultural, la dependencia de las remesas y aumento del alcoholismo, drogadicción y prostitución. Las remesas que entran al oriente, típicamente son usadas para cubrir necesidades básicas.

## Inseguridad ciudadana

La inseguridad ciudadana tiene impactos en todos los aspectos de vida para los residentes del oriente. La corrupción tiene implicaciones en el funcionamiento del gobierno. Los problemas de deshonestidad, incapacidad e irresponsabilidad al nivel gobierno fueron identificados por los líderes en el oriente como uno de los problemas fundamentales a nivel de gobiernos locales y nacional.

La falta de transparencia en los recursos públicos y falta de organización han creado un órgano judicial deficiente. Las implicaciones de un órgano judicial deficiente afectan el sistema económico social en el territorio.

El desempleo, adicción a drogas y uso descontrolado de armas, contribuyen a aumentar los niveles de delincuencia que afecta el oriente. Los altos niveles de delincuencia pueden ser un desincentivo para invertir en el territorio. Varios productores expresaron la inseguridad a la que se ven sometidos por la delincuencia.

## Salud Mental

La violencia es un fenómeno histórico en el oriente. Muchas familias han sido afectadas por violencia directamente o indirectamente. Como resultado sufren de traumas y no han recibido ayuda profesional para superar esta situación. El problema específico en este sentido son los altos niveles de enfermedades mentales como un resultado de esos traumas.

## Posición de las mujeres

La baja autoestima personal y el maltrato físico y psicológico continua siendo un problema para las mujeres en el oriente del país. Estos problemas resultan de un exceso de trabajo físico en el área rural, patrones culturales y falta de conocimiento de sus derechos y deberes por parte de las mujeres.

La explotación de las mujeres es otro problema. La explotación resulta de una exhibición al público de mujeres, tráfico ilegal y discriminación de edad para brindar oportunidades de empleo.

## 2.3 Área Medio Ambiente/Recursos Naturales

---

Los problemas medio ambientales en el oriente son amplios. La raíz de estos problemas es la falta de aplicación de la Ley del Medio Ambiente. Una lista de los problemas más importante en el área de medio ambiente es:

- ✓ El medio ambiente esta siendo degradado por la destrucción de la flora y fauna y el uso excesivo de insumos químicos para la producción agrícola.
- ✓ Los altos niveles de deforestación debido a la tala indiscriminada de árboles.
- ✓ Agotamiento del recurso agua debido a los altos niveles de deforestación, erosión de los suelos y manejo inadecuado de los recursos.
- ✓ Falta de aplicación de las Leyes ambientales por el MARN y las alcaldías
- ✓ Destrucción de la fauna y flora y microfauna del suelo.
- ✓ La contaminación de las aguas de los ríos y esteros es alta, como causa del vertimiento de desechos orgánicos, agroquímicos, descarga de aguas negras, actividad ganadera, emisiones de gases industriales y evacuación de desechos tóxicos de la industria. Más del 90% de la población arroja la basura a ríos y esteros.
- ✓ Muchas áreas en el oriente presentan condiciones de desertificación a consecuencia del mal uso de los suelos y falta de medidas de protección y conservación de los mismos.
- ✓ Los suelos, siendo poco fértiles tienen que soportar practicas productivas inadecuadas como la ganadería extensiva y las quemas para preparación de los terrenos en la temporada agrícola.

- ✓ Acumulación de desechos domésticos e industriales.
- ✓ Sedimentación derivada de la erosión de las cuencas a causa de la tormenta tropical Mitch.
- ✓ Los pobres han sido relegados a las áreas marginales (ladera y la región costera), como consecuencia de la expansión de la agricultura comercial, la ganadería extensiva y recientemente la industria camaronera. Para su subsistencia, ellos explotan irracionalmente los recursos naturales en ambientes diversos.
- ✓ Hay una notoria pérdida de la biodiversidad, especialmente marina, debido al uso de sustancias tóxicas para eliminar la fauna acompañante de las larvas de camarón. Así como moluscos y crustáceos, debido a su explotación irracional y a la disminución del manglar.
- ✓ Las aguas servidas de la ciudad y los desechos hoteleros, industriales y hospitalarios van directamente al Golfo. En la bahía, en los deltas y estuarios se observa material plástico, de vidrio y metal flotando o sumergidos, bolsas plásticas, aguas jabonosas y materia fecal, así como envases de agroquímicos. El sistema más común de desagüe es tirar las aguas servidas directamente al suelo en el traspatio de la vivienda. Con las lluvias las aguas servidas corren a los manantiales y ríos y contaminan el agua y sus organismos.

### III. Lineamientos de políticas para el desarrollo rural en la zona oriental

Los lineamientos de políticas que se presentan en la presente propuesta, forman parte del marco institucional necesario para el desarrollo en el mediano y largo plazo en la región oriental de El Salvador. El objetivo de estas políticas es proveer incentivos para lograr un desarrollo sostenible que pueda beneficiar a los pequeños productores, productoras, sector cooperativo y habitantes de la región. Las propuestas se agrupan en cuatro grandes áreas: a) fomento de la capacidad productiva; b) fortalecimiento de los servicios sociales e infraestructura c) conservación y mejoramiento del medio ambiente y d) fomento del tejido institucional.

#### 3.1 Fomento de la Capacidad Productiva Agropecuaria

Esta sección tiene tres partes, en la primera se presentan 6 temas importantes para el agro en oriente, la segunda parte contiene propuestas técnicas para mejorar producción de varios cultivos en la región y la tercera parte es un grupo de propuestas para mejorar el ambiente político y económico para los productores agropecuarios en la zona.

a) Políticas y prioridades de producción agropecuaria en la zona oriental (ordenamiento territorial)

### *La seguridad alimentaria local y regional*

- ☛ Diversificar la producción para incluir cultivos alternativos que son apropiados para el mercado local. Hortalizas apropiadas para el autoconsumo, el mercado local y nacional incluyendo: ayote, cebolla, chile dulce, chiles picantes, ejote, güisquil, loroco, pepino, pipián, repollo, tomate, vinya y zanahoria.
- ☛ Acompañar el proceso de diversificación con educación adecuada para promover el consumo de productos locales de alto valor nutritivo.
- ☛ Promoción de cultivos que pueden proveer cobertura vegetal y fuentes de nutrición.
- ☛ Generar suficiente oferta en el mercado local, para lograr la sustitución de los productos importados.
- ☛ Promover oportunidades para las mujeres en micro producción de frutales y verduras especiales para el mercado y autoconsumo.
- ☛ Invertir en almacenamiento de la producción en las comunidades para evitar la escasez de alimentos.

### *Industria de Pesca en la zona costera y zonas de lagunas*

- ☛ Mejorar la flota pesquera para tener mayor capacidad productiva en este importante sector.
- ☛ Capacitar a los pescadores artesanales en la preparación, mejora de los niveles de calidad y aumento del valor agregado de los productos pesqueros.
- ☛ Buscar mecanismos para atraer inversión extranjera para el procesamiento de los productos pesqueros (camarón, tilapia, etc.).
- ☛ Invertir en almacenamiento y refrigeración de los productos pesqueros para lograr un mejor nivel de conservación de los mismos.

- ❖ Crear bordas en la zona de la laguna de Olomega y otras zonas de inundación como las riberas del Río Grande de San Miguel, para evitar pérdidas económicas y humanas, así como la disminución de la fauna acuática.
- ❖ Mejorar el esfuerzo institucional para aumentar los niveles de producción y calidad del producto.
- ❖ Control de la pesca y regulación de mayas de pesca para la protección de recursos naturales como la flora y fauna.

#### *Sector Café (Centro de Usulután, San Miguel y otros)*

- ❖ Invertir en la producción de café orgánico para aprovechar las oportunidades del mercado y disminuir los efectos negativos en el medio ambiente, como producto del uso indiscriminado de químicos.
- ❖ Diversificar la producción agropecuaria en aquellas áreas con poco potencial de desarrollo como las áreas de café de bajío.
- ❖ Mejorar la calidad de café en aquellas áreas con potencial de acceder a nuevos nichos de mercado como lo es el café de mediana y gran altura.
- ❖ Buscas relaciones estratégicas entre los capitaleros y cooperativas de café, con compañías como Starbucks u otros compradores de café extranjeros.
- ❖ Desarrollar una exposición sobre la historia y proceso de producción de café en el oriente para promover el agro-turismo.

#### *Uso de Forestales y Reforestación en la zona norte de Morazán, La Unión y los manglares de la zona costera*

- ❖ Implementar proyectos que promuevan la reforestación al mayor corto plazo posible. Estos proyectos deben implementarse de manera urgente en los departamentos de Morazán, la Unión y los manglares de la zona costera, en donde se presentan avanzados niveles de desertificación y desaparición de los bosques salados.
- ❖ Explorar oportunidades para la comercialización de maderas preciosas, frutales y forestales, para aumentar la cobertura boscosa. Entre los frutales adecuados para la región oriental, podemos mencionar: aguacate, cítricos, coco, jocote, mango y marañón.

- ☛ Promover el turismo ecológico en armonía con el medio ambiente, aprovechando las oportunidades que presentan los bosques.
- ☛ Atraer inversión nacional y extranjera para generar proyectos de agroindustria con el enfoque de cadenas en el procesamiento de productos forestales (maderas preciosas y frutales).

*Cadena de Agro-exportación de Frutales y Hortalizas en la zona del Río Grande de San Miguel y regiones con potencial de riego.*

- ☛ Invertir en la producción de variedades frutales y hortalizas, que incluyan la producción de cultivos alternativos que generen rentabilidad en el corto plazo.
- ☛ Crear programas de asistencia técnica permanente para monitorear los problemas de plagas y enfermedades de los cultivos y transferir nuevos conocimientos a los agricultores.
- ☛ Es necesario promover la organización de los productores para la compra del equipo necesario para la producción agrícola.
- ☛ Establecer contratos y convenios con los agentes del mercado (mayoristas, supermercados, despensas, etc.), para reducir los riesgos que se presentan en la comercialización de productos perecederos.
- ☛ Promover el cultivo de frutales y hortalizas adecuadas a los diferentes tipos de suelo que existen en la región oriental. Entre estos productos podemos mencionar: maracuyá, melón, musáceas, papaya, piña y sandía en el caso de las frutas y ayote, cebolla, chile dulce, chiles picantes, ejote, güisquil, loroco, pepino, pipián, repollo, tomate, vigna y zanahoria en el caso de las hortalizas.
- ☛ Generar oportunidades de inversión para la creación de pequeñas y medianas empresas de procesamiento de frutales y hortalizas.

*Agroindustria*

- ☛ Mejorar y aumentar la infraestructura productiva en la región oriental, para atraer mayores niveles de inversión extranjera, que permitan aumentar la oferta para la agroindustria e incrementar la producción a escalas suficientes para la exportación.
- ☛ Invertir en procesamiento de lácteos, frutales y maderas. Es necesario que las plantas agroindustriales se ubiquen cercanas a las áreas de producción.

para disminuir los costos de producción por el transporte de la materia prima. Es necesario regular eficientemente estas plantas, para evitar los daños a los suelos y al medio ambiente.

- ☛ Iniciar un proceso de control de calidad de la producción, a través de la capacitación de los productores, en cuanto a reglas y normas fitosanitarias internacionales.
- ☛ Hacer vínculos intercomunales entre las fronteras de El Salvador con Honduras y Nicaragua, para aprovechar los espacios de comercialización que se presentan en estas áreas.
- ☛ Explorar la demanda de productos procesados por parte de los salvadoreños en Estados Unidos, que representan un mercado potencial para los productos étnicos que podría ofrecer el oriente del país.

#### b) Consideraciones técnicas en la producción agropecuaria

MAG-CENTA y FAO han hecho varias recomendaciones para la realización de diversos cultivos en El Salvador, en el marco de apoyar el mejoramiento y diversificación de los sistemas de producción. En la región oriental, a nivel de producción agropecuaria, es necesario tomar en cuenta:

- ☛ Los cultivos en pendientes, requieren de la construcción de barreras vivas, para evitar los procesos acelerados de erosión de los suelos.
- ☛ Los cultivos de frutales deben realizarse en aquellas zonas donde existen suelos profundos y posibilidades de acceder al recurso agua, por las necesidades que este tipo de cultivos presentan de este recurso.
- ☛ Cuando no hay suelos profundos y se desea cultivar frutales, es necesario seleccionar aquellas especies con mayor tolerancia a la sequía o proveer sistemas de riego complementario.
- ☛ En los terrenos pedregosos, es necesario dar preferencia a los cultivos que requieren menos mano de obra como los forestales.
- ☛ Utilizar prácticas de reutilización o uso de residuos vegetales y animales (biomasa) para enriquecer el suelo con nutrientes que permitan crear condiciones favorables de humedad, aireación, temperatura y evitar procesos de deterioro.
- ☛ Drenar los terrenos de manera adecuada la pérdida acelerada de humedad en la época de verano.

☛ En áreas donde hay fuentes de agua, es necesario implementar sistemas de micro y pequeños regadíos para producir hortalizas destinadas al mercado nacional e internacional.

☛ Formar grupos de productores para manejar los sistemas de riego en los territorios.

### c) Consideraciones económicas y sociales en la producción agropecuaria

☛ Agilizar el proceso de titulación y escrituración de las tierras otorgadas en el marco de la Reforma Agraria y en los Acuerdos de Paz y que aún no están debidamente registradas, para garantizar la seguridad jurídica de las mismas.

☛ Organizar a los productores para el aprovisionamiento de insumos para la producción y la comercialización de los productos.

☛ Apoyar los esfuerzos para la creación de una Banca para el Desarrollo Rural, que apoye con financiamiento el trabajo de los pequeños, medianos productores, productoras y las asociaciones cooperativas agropecuarias y pesqueras. Los productores deben contar con líneas especiales de financiamiento que les permitan diversificar sus actividades productivas.

☛ Impulsar la diversificación de la producción agrícola a través la realización de procesos de capacitación técnica sobre cultivos rentables y apropiados al clima y a los suelos de la región.

☛ Aumentar la inversión pública en infraestructura rural productiva, buscando emplear mano de obra local para proveer oportunidades de empleo en la región. Los proyectos de infraestructura necesitan enfocarse en la construcción y mantenimiento de caminos y puentes rurales, bordas de protección, reservorios de agua, pozos, silos, pequeñas obras de regadíos, muelles de pesca, bodegas, electrificación y comunicaciones.

☛ Promover formas de cultivo que bajan los costos de producción y en armonía con el medio ambiente, a través de la conservación de suelo y agua y levantamiento de la fertilidad natural del suelo y produciendo orgánicamente.

☛ Implementar programas de capacitación sobre procesos de sostenibilidad a todos los actores involucrados con el sector agropecuario.

☛ Incentivar el involucramiento de la familia en los procesos productivos (cultivo, cosecha, comercialización).



## Políticas de Comercialización de Productos Agropecuarios:

- ☛ Investigar nuevas técnicas de generación de valor agregado en los productos agrícolas como medicamentos de plantas medicinales y cosméticos que son originarias de oriente, cultivos orgánicos, etc.
- ☛ Creación de un sistema de información y estadísticas sobre el clima de comercialización de productos agropecuarios, precios de venta, costos de producción, impuestos para exportación y políticas que tienen impacto en el sector agropecuario. La disponibilidad de información puede hacer el mercado más transparente y más eficiente en el proceso de comunicación e incentivos a productores y pequeños empresarios agrícolas en oriente.
- ☛ Fomentar la producción de productos que tengan ventajas comparativas y ampliar las oportunidades que presenta la red de agronegocios del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), para que los productores puedan acceder a nuevos nichos de mercado.
- ☛ Promover la organización comunitaria para la comercialización de productos agropecuarios.

### 3.2 Fomento de incentivos para la creación de pequeñas y medianas empresas agropecuarias y no agropecuarias.

---

- ☛ Fomentar la generación de incentivos para la creación de pequeñas y medianas empresas agropecuarias y no agropecuarias en la región oriental. Es necesario desarrollar paquetes de apoyo técnico, institucional y financiero. Para lograrlo, se debe crear una estructura de apoyo que este representada por miembros de gobierno, alcaldías, dueños de pequeños negocios y centros de conocimiento técnico. Este aparato organizativo para la zona oriental debería encargarse de organizar, planificar, gestionar recursos, técnicos, económicos e insumos para ejecutar proyectos para la zona.
- ☛ Promover servicios de capacitación y asesoría en el área de manejo de negocios, oportunidades de mercado y comercialización.
- ☛ Incentivar la creación de enlaces entre las comunidades de oriente y grupos de migrantes en Estados Unidos, para promover el uso productivo de las

remesas en actividades como la formación de microempresas, cadenas agroindustriales, talleres artesanales, etc.

- ✿ Promover ferias regionales para las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) en la región oriental.
- ✿ Crear campañas publicitarias de consumo de los productos salvadoreños que contribuyan al desarrollo y apoyo de la pequeña y mediana empresa además presionar para que incluya el gobierno en los TLC a estos sectores en un trato preferencial para los créditos y ventas de sus productos.

## Turismo

- ✿ Capacitar a las personas para proveer micro infraestructura de turismo con enfoque en características específicas a su microregiones, como manglares en la zona costera, bosques en norte de Morazán y La Unión, café en Norte de Usulután, San Miguel, lagunas en Olomega y el Jocotal, playas en el Golfo de Fonseca etc.
- ✿ Capacitar a los proveedores de servicios con más variedad y mayores niveles de calidad en términos de comida y atención a los turistas.

## 3.3 Fortalecimiento de los servicios sociales e infraestructura

---

### a) Educación

- ✿ Mejorar la cobertura y calidad de los servicios de educación para niños y jóvenes, incluyendo temas como el manejo del medio ambiente, inglés, matemáticas, computación, manejo de negocios, economía, historia de la región y ciencias.
- ✿ Invertir en infraestructura y servicios sociales para proveer el mejoramiento de servicios educativos y vocacionales para adultos, jóvenes y niños.
- ✿ Crear una formación más adecuada para los miembros de las comunidades para cumplir con las tareas de regular y supervisar la calidad de los servicios de educación.

- 3 Fomentar la capacidad de lideresas o líderes comunales para elevar la conciencia social y participar en la toma de decisiones a todo nivel. Promover campañas específicas de alfabetización y otras formas de capacitación permanente para las mujeres, de forma que esto pueda motivar y desarrollar su autoestima y les abra oportunidades para participar en los espacios de decisión a todo nivel.
- 3 Desarrollar centros de información y bibliotecas usando el modelo de PROBIGUA (una escuela en Guatemala de español que dedica todo su trabajo al desarrollo de bibliotecas).
- 3 Desarrollar escuelas de educación popular, incluyendo las bibliotecas y educadores populares.
- 3 Aumentar el acceso a la universidad para las personas en la región oriental a través del mejoramiento de la calidad de la educación que se ofrece en el oriente del país.
- 3 Ampliar programas de becas especialmente para las personas en los sectores rurales dándole una mayor atención a las personas con escasos recursos económicos.
- 3 Incidir para que el Gobierno central destine recursos para que la educación primaria y bachillerato sea gratuita especialmente en las áreas rurales.

#### b) Desarrollo de Comunidades y Sociedad Civil

- 3 Crear centros de desarrollo infantil, que colaboren con el desarrollo educativo y cultural de los niños y niñas rurales para reducir la carga de trabajo de la mujer campesina. En adición, crear centros de atención para adultos mayores incapacitados.
- 3 Organizar actividades comunitarias de recreación para todos los grupos de edades. Estas actividades deben fortalecer el desarrollo humano en las comunidades y facilitar participación en otras actividades comunitarias.
- 3 Organizar campañas y actividades para fomentar la identidad cultural en la región oriental con enfoque en tradiciones específicas del territorio.
- 3 Promover programas para generar alternativas a pandillas como capacitación de jóvenes en horas no escolares, más programas recreativos como deportes, arte, música etc., que pueden aumentar la autoestima de los jóvenes.

- 3 Desarrollar planes municipales de introducción y ampliación de infraestructura para las áreas rurales como servicios de electricidad, provisión de agua potable, carreteras rurales, calles de acceso y servicios de saneamiento básico.

#### c) Salud

- 3 Mejorar la calidad del agua a través de mejores practicas de producción agrícola, infraestructura para manejar aguas negras y mecanismos de purificación de agua. En adición mejorar el acceso de agua para las comunidades que no la tienen.
- 3 Aumentar los niveles de nutrición infantil a través la capacitación de las mujeres y los hombres sobre nutrición para los niños y aumento de la disponibilidad y acceso de frutas y hortalizas diversos en la región para mejorar el acceso a alimentarios de calidad.
- 3 Es necesario crear un sistema de salud mental que se pueda aplicar específicamente para atender los problemas mentales resultantes de la violencia y la guerra, problemas de desempleo, pobreza, impacto de fenómenos naturales, etc. que se han vivido en este territorio.
- 3 Incrementar el nivel de información en salud preventiva y programas de salud para la mujer rural. Un aspecto importante en este sentido sería la educación sexual para hombres, mujeres y jóvenes. Desarrollar centros en las comunidades donde se pueda dar esta información sobre salud preventiva.
- 3 Apoyar programas alternativas de salud en las áreas rurales como la utilización medicina natural.

### 3.4 Conservación y mejoramiento del medio ambiente

#### a) General

- 3 Es urgente el rescate de los recursos naturales en el oriente, así como desarrollar estrategias, programas y leyes que puedan proteger los recursos naturales que están siendo depredados a niveles acelerados. En adición, dar vida a los decretos o leyes existentes para el bien común.

- ☛ Fortalecer la presencia regional de las instituciones y ministerios para promover el manejo y control de los recursos naturales y hacer operativas las leyes de control y protección de los recursos naturales. La mayoría de las leyes de protección al medio ambiente deberían enfocarse hacia las personas que hacen uso de los recursos naturales como medio de generación de riqueza.
- ☛ Incorporar temas del medio ambiente en todos los niveles de educación en las escuelas, colegios, institutos y universidades en el oriente e incorporar casos de la región en las lecciones educativas.
- ☛ Articular esfuerzos y elaborar acuerdos en materia ambiental con los países vecinos de Honduras y Nicaragua.
- ☛ Las municipalidades deben contar con ordenanzas municipales que regulen el uso de los recursos naturales a nivel local.
- ☛ Fomentar la organización enfocada a la protección de los recursos naturales en cada comunidad.

## b) Agua

“El agua para el ser humano es un elemento vital, por lo tanto se debe cuidar”.

- ☛ Elaborar un estudio de la calidad del agua en la zona con enfoque en contaminantes que pueden causar enfermedades en las personas.
- ☛ Promover la recuperación de cuencas hidrográficas de gran importancia en Honduras y El Salvador como la formada por el Río Grande de San Miguel. Es necesario hacer énfasis en las áreas que corren alto riesgo ante los fenómenos naturales.
- ☛ Es necesario el rescate de la biodiversidad en la zona costera, Golfo de Fonseca, El Jocotal y en la laguna de Olomega, las cuales presentan altos niveles de contaminación y degradación.
- ☛ Tomar en cuenta los efectos de proyectos hidrológicos en las cuencas de San Miguel, Morazán y La Unión.
- ☛ Campañas educativas para promover el uso adecuado de insumos químicos para la producción y que provean alternativas a la producción tradicional, por ejemplo, el fomento de actividades productivas de manera orgánica.
- ☛ Crear programas que puedan hacer el acceso al agua más equitativo a través un proceso más descentralizado en el oriente.

- 3) Capacitación para la resolución de conflictos ambientales.
- 3) Delimitar las riberas de las lagos, lagunas y ríos para que las autoridades cuenten con una base de ordenamiento.
- 3) Contar la laguna de Olomega con una fuente natural de alimentación para minimizar el problema de la sequía.
- 3) Formar una red de usuarios que vele por los derechos de uso del agua.

c) Recuperación de los suelos y aumentación de cobertura vegetal

- 3) Iniciar un proceso agresivo de reforestación y explotación sostenible de los bosques. Este es un punto crítico para evitar sequías desastrosas que se han vuelto recurrentes año con año. Este proceso debe incluir:
  - Inversión para la creación de cobertura vegetal masiva en las zonas de desertificación como Sur de Morazán, la Unión y partes Usulután.
  - Invertir en la creación de reservorios en áreas donde hay sequías sucesivas para guardar agua de la época de lluvia.
  - Extensión de líneas de crédito para cultivos de árboles frutales: proyectos pilotos de remuneración temporal a pequeños y medianos productores agropecuarios de tierras de ladera que opten por cambiar su patrón de uso de la tierra hacia modelos ambientalmente sostenibles.
  - Campañas de reforestación que promuevan la siembra de árboles nativos, de crecimiento rápido y frutales.
  - Suscripción de convenios de conservación de bosques con sociedades nacionales e internacionales.
  - Proyectos de intensificación en la generación de valor agregado a la madera.
  - Promover el pago por servicios ambientales con un sistema de incentivos para producción que es apropiada para la conservación del medio ambiente como uso de pequeños equipos, herramientas, cuadernos etc.

- 3 Impulsar al corto plazo una iniciativa regional para conservar y rescatar los suelos. Es necesaria una campaña educativa en formas adecuadas para manejar y conservar los suelos de manera adecuada.
  - 3 Promover el uso de técnicas productivas apropiadas para conservar los suelos.
  - 3 Capacitar a los productores agrícolas en prácticas alternativas que pueden conservar y aumentar la calidad de suelos y promover un sistema de agricultura sostenible como el uso de basura orgánica, abonos y fertilizantes naturales.
- d) Manejo de Desechos
- 3 Clasificar la basura y separar los elementos orgánicos para reciclar. Diseñar programas de separación de basura en centros escolares, universidades, oficinas, etc. y divulgarlos.
  - 3 Elaborar e imponer reglas sobre el manejo de la basura a través la aplicación de ordenanzas municipales e involucrar a los ministerios de medio ambiente y salud.
  - 3 Organizar microempresas a nivel local para procesamiento y comercialización.

### 3.5 Fomento del tejido institucional

- 3 Es necesario profundizar los estudios a nivel de las microrregiones identificadas y promover su integración a través un comité regional que trabaje en la organización e incidencia para promover políticas apropiadas en la región frente a los oficiales gobiernos al nivel local, regional, y nacional. Este comité necesita identificar planes para proyectos en la región.
- 3 Promover la formación y consolidación de las microrregiones, tomando en cuenta que es importante la participación de los gobiernos locales.
- 3 Crear espacios para participación civil en las Iniciativas Mesoamericanas del Plan Puebla Panamá, los proyectos de la Política Agropecuaria y Gestión Agraria Nacional del MAG y proyectos de la cooperación internacional auspiciados por la cooperación japonesa.
- 3 Crear los mecanismos que les permitan estar informados para adquirir el conocimiento y así poder intercambiar información y aportar ideas más apegadas a la realidad (zona, regional, nacional e internacional).

- 3 Impulsar al gobierno local en el marco de un proceso descentralización.
- 3 Aumentar la transparencia de los procesos de decisiones.
- 3 Vincular los esfuerzos de desarrollo de las universidades, institutos, gobiernos, organizaciones comunitarios, ONG's y organizaciones nacionales e internacionales.
- 3 Promover la participación social en los procesos de planificación y ejecución de proyectos e iniciativas de desarrollo.
- 3 Aumentar los niveles de seguridad ciudadana.