

# Alternativas para el Desarrollo

Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)

El Salvador

## La FUNDE hacia el 2004

### En este número:

Notifunde *p. 19*

### Fundación Nacional para el Desarrollo

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) es una institución de investigación, formulación de políticas socioeconómicas, cabildeo y promoción del desarrollo, teniendo como principal destinatario los sectores más desfavorecidos de la población. El principal objetivo de la FUNDE es contribuir a las transformaciones que el país necesita para garantizar el bienestar de las presentes y futuras generaciones, de cara a la realización del ser humano. Esto lo busca a través de la construcción de propuestas de políticas públicas (investigar para proponer), su incidencia sobre los principales actores y centros de decisión involucrados en las mismas (incidir en los que inciden), y su vinculación con organizaciones ciudadanas, comunidades y movimiento social en general (articularse a los excluidos).

Después de más de siete años de trabajo en el cumplimiento de tales propósitos, la FUNDE ha colocado los cimientos de una institución sólida, dispone de una marcada presencia e influencia nacional en torno al debate de las problemáticas del desarrollo, así como ha ganado una importante presencia y reconocimiento internacional. A más de siete años de su creación, la FUNDE se ha desarrollado como una institución con personalidad e ideas propias, autónoma, respetada por diversos sectores, con capacidad de convocatoria y de facilitación de espacios de concertación.

Después de todos estos años, la FUNDE se ha dotado de significativas capacidades para contribuir a las transformaciones que el país necesita. Por todo lo anterior, en este proceso de transición que vive el país desde la firma de los Acuerdos de Paz, la FUNDE tiene frente a sí el gran reto y la responsabilidad de contribuir, de manera eficiente y eficaz, a la generación de dinámicas y acuerdos en torno al Desarrollo.

En la etapa actual, bajo la realidad que hoy nos caracteriza y las perspectivas que de ella se derivan, los retos se vuelven



aún mayores. En efecto, los escenarios que se le van presentando al país tienden a ser cada vez más difíciles y complejos; ello a pesar de los avances y signos positivos que también aparecen en nuestro horizonte. A nivel socioeconómico, si no se realizan importantes giros en las políticas públicas, se visualiza una prolongación del período de bajo dinamismo, agotamiento de los actuales patrones de crecimiento, crecientes dificultades para mantener la estabilidad macroeconómica (sobre todo en materia fiscal), incremento del desempleo y subempleo, mantenimiento de elevados niveles de pobreza y mayores niveles de concentración de la riqueza, profundización de los desequilibrios sectoriales (con un sector rural en franco declive) y territoriales. También se dibuja un escenario de posible auge de la conflictividad

social, tanto en términos laborales como en términos de la violencia y delincuencia generalizada que ya azota al país. Mientras que en el nivel político se acrecientan los peligros derivados de la falta de liderazgo y credibilidad de los partidos y del sistema político en general. Finalmente, los próximos años anuncian graves problemas respecto al deterioro del medio ambiente, en especial en lo que concierne a los recursos hídricos, así como en los niveles de vulnerabilidad y riesgo ambiental.

Todo ese posible escenario interno volverá más vulnerable nuestro país en el contexto internacional, y dificultará aún más su adecuada inserción a las cambiantes y complejas dinámicas de la globalización. Esto será más patente, sobre todo si tomamos en cuenta las importantes redefiniciones y cambios que se están perfilando dentro del escenario mundial:

búsqueda de una nueva arquitectura financiera, reforma de las instituciones financieras internacionales y del comercio mundial, redefiniciones en el campo de la cooperación internacional, reestructuración de los bloques y tratados comerciales, etc.

---

**En este proceso de transición que vive el país desde la firma de los Acuerdos de Paz, la FUNDE tiene frente a sí el gran reto y la responsabilidad de contribuir, de manera eficiente y eficaz, a la generación de dinámicas y acuerdos en torno al Desarrollo**

---

Las tendencias y riesgos antes visualizados levantan varias interrogantes: ¿Qué hay que hacer para reactivar la economía? ¿Qué hacer para ir conformando una estructura económica sólida y articulada que garantice crecimiento permanente y de largo plazo? ¿Cómo se puede ir configurando un patrón de crecimiento que sea sostenible, que sea equitativo, participativo y en armonía con el ecosistema? ¿Cómo financiar los esfuerzos crecientes para el desarrollo? ¿Cómo lograr un entorno macroe-

conómico estable que no sea económicamente restrictivo y socialmente excluyente? ¿De qué manera se pueden fortalecer sectores claves de nuestra economía, sobre todo el sector agropecuario e industrial? ¿Cómo impulsar un proceso de desarrollo rural? ¿Cómo generar amplios procesos de desarrollo en las regiones, localidades y comunidades? ¿Cómo integrar vastos territorios, hoy marginados, al desarrollo nacional? ¿Cómo desmontar los mecanismos de generación y mantenimiento de pobreza? ¿Qué se puede hacer para corregir los marcados niveles de desigualdad o frenar los crecientes grados de concentración de la riqueza? ¿Cómo prevenir una espiral de conflictividad social? ¿Cómo contribuir a combatir los crecientes niveles de delincuencia e incremento de poder e impunidad del crimen organizado? ¿Qué hacer para dotarnos de mayores niveles de gobernabilidad, democracia y participación ciudadana? ¿En qué forma podemos contener



el alarmante deterioro del medio ambiente?

No cabe duda que para dar respuesta a los retos planteados por tales interrogantes se requiere un sólido y permanente esfuerzo nacional. También es cierto que en este esfuerzo es fundamental el concurso de todos aquellos actores e instituciones involucradas e interesadas en el desarrollo de nuestro país. Es en este marco que la FUNDE quiere contribuir a impulsar las transformaciones que el país necesita.

Este cometido le plantea varios retos estratégicos a nuestra institución, los cuales han sido identificados y analizados a través de un largo y participativo proceso de reingeniería y planeación estratégica:

- Dotarnos de una sólida capacidad para contribuir al cambio.
- Fortalecer nuestro actual proceso de desarrollo institucional, tanto en su componente directivo, como operativo y administrativo (el cual dio inicio a principios de 1998 con la puesta en marcha del proceso de reingeniería).
- Elevar substantivamente la calidad de nuestros productos y servicios, así como las metodologías de producción de los mismos.
- Avanzar hacia la elaboración de una nueva generación de pensamiento en lo que se refiere al concepto, las estrategias, las políticas, los indicadores y las acciones del desarrollo.
- Establecer alianzas estratégicas con todos aquellos actores favorables a las transforma-

---

**En este documento la FUNDE ha proyectado, a través de un sostenido ejercicio participativo con todo su personal, su quehacer para los próximos años. ¿Hacia dónde queremos ir? ¿Cuál es nuestro próximo horizonte? ¿Qué queremos hacer? ¿Cómo lo queremos hacer?**

---

ciones que el país necesita, fomentar entendimientos y acuerdos locales, nacionales e internacionales, potenciar las acciones de diplomacia ciudadana y cabildeo hacia los centros de poder y decisión, todo ello en el marco de su orientación preferencial hacia los sectores más desposeídos del país.

- Mantener nuestra autonomía respecto a las fuerzas políticas, económicas y sociales.

Las respuestas a estos retos estratégicos las hemos formulado en nuestra "Proyección Estratégica 2000-2004", la cual expresa los grandes objetivos institucionales, los principales instrumentos y las principales acciones a desarrollar por la FUNDE en los próximos cuatro años. En este documento la FUNDE ha proyectado, a través de un sostenido ejercicio participativo con todo su personal, su quehacer para los próximos años. ¿Hacia dónde queremos ir? ¿Cuál es nuestro próximo horizonte? ¿Qué queremos hacer? ¿Cómo lo queremos hacer?

Queremos aprovechar el cumplimiento del octavo aniversario de la FUNDE (septiembre 2000) para publicar en este número del Boletín "Alternativas para el Desarrollo", un extracto de los principales contenidos de nuestra proyección estratégica.

### **1. La proyección global e institucional para el 2000-2004**

Nuestra proyección estratégica se presenta a dos niveles integrados entre sí: a nivel global



e institucional, y a nivel de cada una de las tres Áreas de Trabajo que conforman la institución: Macroeconomía y Desarrollo, Políticas Sectoriales y Desarrollo, Desarrollo Regional/Local.

### 1.1. Nuestros objetivos globales para el período

Tal como lo apuntamos anteriormente, el principal cometido de la FUNDE para este próximo período es dotarse de mayor capacidad para contribuir, de forma eficiente y eficaz, en las transformaciones que el país necesita. Esto implica, por un lado, consolidar su actual proceso de desarrollo institucional, iniciado con la puesta en marcha del proceso de reingeniería (1998), y por otro lado, calificar substantivamente nuestra producción de pensamiento y propuestas, así como nuestra capacidad de incidencia dentro de la sociedad salvadoreña.

A nivel del desarrollo institucional, tanto en su parte directiva, como operativa y administrativa, se plantean varios objetivos específicos:

- Contar con una institución con procedimientos e instrumentos modernos, capaces de dar respuestas oportunas y adecuadas a sus demandas internas de apoyo y a las crecientes solicitudes y requerimientos externos.
- Cimentar una institución con reglas del juego claras que cierren márgenes a la discrecionalidad y al juego de las voluntades personales.
- Establecer una institución financieramente solvente y sostenible.

---

**El principal cometido de la FUNDE para este próximo período es dotarse de mayor capacidad para contribuir, de forma eficiente y eficaz, en las transformaciones que el país necesita**

---

- Mantener una institución transparente, donde no tengan cabida la corrupción, el despilfarro y los malos manejos. Mantener una institución con principios, con vocación de servicio y sensibilidad social.

Por otro lado, nuestro desarrollo global e institucional busca también elevar permanentemente la calidad de nuestros productos y servicios, la calidad de sus métodos de producción, así como ampliar y calificar nuestra capacidad de incidencia dentro de la sociedad salvadoreña. Esto a su vez supone la búsqueda de varios objetivos específicos:

- Establecer un esfuerzo sostenido de capacitación de su personal, así como de captación de profesionales, nacionales y extranjeros, de alta preparación y calidad.
- Institucionalizar mecanismos permanentes de evaluación del desempeño de su personal y de su dirección, así como de mecanismos de control de calidad de los productos y los procesos.
- Contar con una nueva generación de pensamiento en cuanto al concepto, las estrategias, las políticas, los indicadores y las acciones del desarrollo.
- Avanzar en la concreción, coherencia y consistencia de las propuestas elaboradas. A estas alturas de nuestro desarrollo, y bajo las actuales exigencias que nos plantea tanto el entorno nacional como internacional, la FUNDE debe seguir trabajando no sólo en el Qué hacer, sino sobre todo en el Cómo hacerlo. Para los próximos años hay que dotarse de una elevada capacidad técnica para la elaboración de propuestas.



- Ampliar y calificar las alianzas estratégicas con actores o instancias claves que inciden en las dinámicas socioeconómicas del país; cimentar amplios puentes con diversos sectores nacionales, fomentar entendimientos y acuerdos nacionales, contribuir a potenciar las acciones de diplomacia ciudadana y cabildeo hacia los centros de poder y decisión, manteniendo nuestra orientación preferencial por los sectores más desposeídos del país.
- Mantener nuestra autonomía respecto a las fuerzas políticas, económicas y sociales del país, en el marco de una tendencia hacia la instrumentalización política de las organizaciones sociales, o de los riesgos de cooptación por parte de los poderosos.

## 1.2. Nuestra proyección global e institucional

La proyección global e institucional de la FUNDE para los próximos años contempla cambios en su estructura orgánica, en su dinámica de funcionamiento, así como en la ampliación de sus ejes de trabajo y el campo de sus actividades. He aquí, de forma resumida, las principales proyecciones al respecto:

**1.2.1. Consolidación de la Asamblea y la Junta Directiva** como entidades capaces de orientar estratégicamente a la FUNDE.

**1.2.2. Creación de las estructuras de apoyo a la Dirección Ejecutiva.** En este período se contempla el establecimiento de dos nuevas unidades. Por un lado, la **Unidad de Proyección y Comunicaciones**, responsable de proyectar nacional e internacionalmen-

te la institución, así como de trasladar y saber comunicar a la sociedad salvadoreña las opiniones, reflexiones, productos y servicios elaborados por la institución. Por otro lado, se contempla la creación de la **Unidad de Gestión y Movilización de Recursos**, responsable de gestionar, incrementar y dar seguimiento a los procesos de obtención de los recursos financieros y materiales que la FUNDE necesita para el desarrollo de sus actividades.

**1.2.3. Para reforzar las estructuras de apoyo al conjunto de la institución, se contempla una nueva Dirección de Área: Desarrollo Institucional.** Esta área será la responsable de administrar, articular y mejorar aquellos

servicios de apoyo necesarios al desarrollo de los procesos que llevará a cabo la institución: investigación/formulación de propuestas, cabildeo/incidencia, formación, asesoría, consultoría, administración de recursos financieros. Estos servicios contemplan: la administración de los recursos financieros y materiales, la documentación e información, los procesos informáticos, el manejo de las políticas laborales, la formación y capacitación del personal.

**1.2.4. Para las Áreas de Trabajo se realizará el tránsito de la dinámica de proyecto a la dinámica de Programas.**

**1.2.5. Creación de FUNDE Consultores,** unidad al interior de la FUNDE encargada de gestionar, realizar y dar continuidad a contratos de consultoría y organización de eventos y seminarios.

**1.2.6. Establecimiento de una instancia**

---

## La proyección global e institucional de la FUNDE para los próximos años contempla cambios en su estructura orgánica, en su dinámica de funcionamiento, así como en la ampliación de sus ejes de trabajo y el campo de sus actividades

---



**académica** (Diplomado, Maestría, Escuela de Estudios Superiores).

1.2.7. Las proyecciones antes apuntadas implican **la ampliación de los principales procesos que lleva actualmente la FUNDE**. Es así que para los próximos años la FUNDE tendrá incorporados como procesos principales, además de la Investigación e Incidencia, la Capacitación y la Consultoría.

## **2. Proyección por área de trabajo**

### **2.1. Área macroeconomía y desarrollo**

#### **2.1.1. Estado actual del Área**

La principal acumulación del Área se ubica en los ejes siguientes: financiero, fiscal, integración y tratados comerciales, evaluación de los programas de ajuste estructural y de estabilización económica, política macroeconómica y medio ambiente, y política macroeconómica y niñez.

En el ámbito financiero se han generado productos que van desde diagnósticos del sector financiero hasta una propuesta de reforma a los entes reguladores y supervisores del sistema financiero. Actualmente se trabaja en los lineamientos generales para la definición de un sistema financiero alternativo.

En materia fiscal, se han desarrollado los lineamientos generales para una reforma fiscal en El Salvador; también se han realizado asesorías puntuales para parlamentarios y partidos políticos.

A través del Observatorio de la Organización

---

**La principal acumulación del Área se ubica en los ejes siguientes: financiero, fiscal, integración y tratados comerciales, evaluación de los programas de ajuste estructural y de estabilización económica, política macroeconómica y medio ambiente, y política macroeconómica y niñez**

---

Mundial de Comercio (OMC) se busca informar y formar a la sociedad civil sobre el estado de las negociaciones de la OMC y las principales actividades llevadas a cabo por las diferentes organizaciones sociales. Al respecto se divulgan boletines electrónicos e impresos, además de una amplia información en castellano en un sitio web.

En materia de integración y tratados comerciales, se siguen realizando esfuerzos conjuntos con instancias mexicanas y guate-

maltecas para fijar una posición unitaria con relación a los Tratados de Libre Comercio (TLC), en particular el TLC México-Triángulo del Norte, así como incidir en la definición de un Tratado consultado.

Desde el ejercicio SAPRI/SAPRIN se ha avanzado en la evaluación de los impactos de los Programas de Ajuste Estructural en El Salvador, en la búsqueda de políticas alternativas a tales programas, así como en la organización de una amplia red de instancias de la sociedad civil que contribuya al debate de las políticas públicas e incida en su formulación.

#### **2.1.2. Proyección del área macroeconomía y desarrollo**

##### *A. Programa: Financiamiento del Desarrollo*

Este programa tiene dos grandes objetivos: la identificación y articulación de los principales ejes para el financiamiento del desarrollo, y la elaboración de propuestas de política económica y de transformación institucional del Estado que permitan generar los recursos



financieros necesarios para el impulso de un proceso de desarrollo nacional.

Entre los principales contenidos del Programa encontramos los siguientes:

- *Sistema Financiero Alternativo*

En este eje se busca avanzar en la propuesta de un sistema financiero que supere la situación de desarticulación con los sectores productivos, la falta de acceso y poca eficacia social que ha caracterizado a los intermediarios financieros formales desde la privatización de la banca.

Nos ocupa también la definición de un marco regulatorio y normativo para los intermediarios financieros no formales (Cooperativas de Ahorro y Crédito, ONG de Crédito) y la definición de las bases para disponer de un Sistema Financiero de Desarrollo que garanticen el acceso a la mayoría de agentes económicos y sociales excluidos del sistema financiero formal.

- *Reforma del Sistema Previsional*

La relevancia de la temática se deriva de las serias implicaciones fiscales que la actual reforma del sistema previsional ha generado sobre las cuentas del sector público no financiero, de la potencial utilización de los fondos derivados de las cotizaciones y las secuelas negativas que sobre miles de cotizantes tendría una mala administración de sus fondos.

- *Reforma Fiscal*

Uno de los aspectos más vulnerables de la economía salvadoreña es el componente fiscal. Dada la enorme relevancia de la política fis-

cal se requiere retomar plenamente sus funciones, las cuales se han limitado al campo financiero, dejando de lado los principios de equidad y redistribución.

---

**Programa:  
Financiamiento del  
Desarrollo**

- **Sistema Financiero Alternativo**
- **Reforma del Sistema Previsional**
  - **Reforma Fiscal**
- **Presupuesto Alternativo**
- **Políticas de Inversión**

---

Las reformas al sistema fiscal deberían enfilarse no sólo por la vía tributaria, sino también en materia de gasto e inversión pública, de manera que se puedan elevar los niveles de eficiencia y productividad del gasto; situaciones que están correlacionadas con los procesos de "modernización y privatización del Estado" y con el adecuado funcionamiento de la

Administración Pública.

Falta definir una política de gasto e inversión que focalice a los sectores económicos afectados por la orientación de la política económica y a los grupos sociales más vulnerables. Asimismo, se precisa de una política de endeudamiento público que propenda por una menor utilización del ahorro externo para el financiamiento de las actividades corrientes del Estado.

- *Presupuesto Alternativo*

El diseño e implementación de los presupuestos nacionales normalmente ha estado limitado a las esferas gubernamentales y los hemisiclos parlamentarios. En la medida que la evolución de las sociedades va marcando una creciente separación entre los representantes y los representados, en esa medida los presupuestos nacionales se van alejando de las necesidades y controles de los ciudadanos.

Es por ello necesario que los gobiernos municipales, las organizaciones cívicas y ciudadanas, se vayan dotando de capacidades para la elaboración de presupuestos, concebidos y diseñados más cerca de las necesidades de las



poblaciones y más lejos de los intereses partidarios y de los grupos de poder.

Con el desarrollo de este componente se pretende elaborar una propuesta de presupuesto alternativo articulada a las necesidades priorizadas por la sociedad.

• **Políticas de Inversión**

Uno de los mayores cuellos de botella que enfrenta la economía nacional son los bajos niveles de ahorro real, y consecuentemente de inversión nacional. De igual manera, hay que destacar que el problema es también de colocación de los excedentes y de asignación de las inversiones. Resulta importante sustituir la marcada dependencia del ahorro externo, por una sustentación endógena de la inversión, sin que con ello se excluya la promoción y el apoyo a la inversión foránea, especialmente a aquella generadora de valor agregado.

**B. Programa: Observatorio Económico y Social**

Dentro de este programa se busca establecer un espacio para el seguimiento, la evaluación y el análisis de la situación económica, social y ambiental del país, que genere insumos a las organizaciones sociales para orientar la toma de decisiones. De igual manera se pretende ir construyendo un espacio de recepción, procesamiento y difusión del estado, las actividades y los posicionamientos de los diferentes organismos y redes internacionales en el marco de

---

**Programa:  
Observatorio Económico  
y Social**

- **Análisis de la coyuntura económica, social y ambiental**
- **Observatorio de la OMC e Instituciones de Bretton Woods**

**Programa:  
de Globalización y  
Desarrollo**

- **Integración Regional**
  - **Tratados y Acuerdos Comerciales y de Inversión**
  - **Globalización y el Orden Económico Internacional**
- 

las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y de los organismos financieros internacionales.

He aquí los principales contenidos del presente programa:

- *Análisis de la coyuntura económica, social y ambiental*

Con este componente se busca montar un observatorio permanente que siga el pulso de la coyuntura económica nacional, en los ámbitos de: producción y precios, mercado de trabajo, sector público, sector financiero y sector externo.

- *Observatorio de la OMC e Instituciones de Bretton Woods*

Con este eje se pretende establecer un Observatorio permanente de la Organización Mundial del Comercio y de las Instituciones de Bretton Woods (Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional), de manera que pueda constituirse en una fuente generadora, formadora y difusora de información sobre el estado y evolución de las negociaciones, sobre las principales actividades paralelas llevadas a cabo por las redes y organizaciones de la sociedad civil internacional, y sobre los más relevantes estudios y análisis realizados sobre las temáticas relacionadas con ese ámbito.

**C. Programa: de Globalización y Desarrollo**

El propósito de este tercer programa del área es diseñar una estrategia para la inserción



externa de la economía salvadoreña en el marco de los lineamientos de política económica propuestos y desde la visión de integración regional. Esto incluye el análisis y elaboración de propuestas frente a los Tratados de Libre Comercio, las negociaciones bilaterales y multilaterales suscritas y por suscribir por el gobierno del país.

Entre los contenidos encontramos:

- *Integración Regional*

Dentro de los aspectos a considerar en este componente se incluye el estudio de las actividades ganadoras en el comercio mundial, identificar las áreas estratégicas y para las cuales se dispone de alguna ventaja competitiva, y el realizar esfuerzos desde la política económica para el apoyo y fomento de dichas áreas.

- *Tratados y Acuerdos Comerciales y de Inversión*

La conformación de bloques económicos en el actual escenario económico internacional ha estimulado la suscripción de acuerdos y tratados en la línea de constituir un área hemisférica en que se desregulen las actividades de comercio e inversión. La iniciativa del gobierno estadounidense de establecer en el continente un Área de Libre Comercio (ALCA) cobra cuerpo a partir del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) suscrito por Estados Unidos, Canadá y México, en forma de otros Tratados que ligan diversas economías latinoamericanas con dicho bloque, principalmente a través de su intermedio (México): TLC/México-Costa Rica, TLC/México-Nicaragua, TLC/México-Triángulo del Norte, entre muchos.

Cobra actualidad y enorme relevancia para las economías latinoamericanas el análisis oportuno, el seguimiento y posicionamiento desde la sociedad civil -un actor secularmente segregado de estas temáticas- respecto de los contenidos e implicaciones de las negociaciones y tratados suscritos por los gobiernos.

- *Globalización y el Orden Económico Internacional*

Acá se busca elaborar un marco teórico conceptual que sirva de referencia para la interpretación de la realidad salvadoreña, no sólo en tanto economía abierta e inserta en variados y complejos escenarios, sino en cuanto a que las tendencias y proyecciones internacionales determinan fuertemente la orientación de las políticas domésticas.

- *D. Programa: de Políticas Macroeconómicas Alternativas*

En este programa es importante definir un tipo de ajuste estructural que propicie las transformaciones en la estructura económica que se necesitan para generar las bases que sustenten el desarrollo económico del país, potenciando a los sectores secularmente excluidos. Asimismo se trata de desarrollar una propuesta metodológica para el abordaje de las políticas macroeconómicas, desde sus implicaciones y efectos sobre fenómenos micro referidos a sectores y grupos sociales específicos. Todo esto debe completarse por el desarrollo de un marco alternativo para el diseño

---

**La mayor parte del trabajo del Área de Políticas Sectoriales y Desarrollo ha estado muy ligado a las demandas de las organizaciones campesinas y de cooperativas agropecuarias**

---

de políticas macroeconómicas, de manera que éstas potencien diferentes sectores sociales y ámbitos de la economía nacional. Cinco ejes temáticos son los que se verán desarrollados dentro de este programa:



- Macroeconomía y Medio Ambiente
- Macroeconomía y Niñez
- Macroeconomía y Género
- Macroeconomía y Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES)
- Políticas de Empleo

## 2.2. Área políticas sectoriales y desarrollo

### 2.2.1. Estado actual del Área

La mayor parte del trabajo del Área de Políticas Sectoriales y Desarrollo ha estado muy ligado a las demandas de las organizaciones campesinas y de cooperativas agropecuarias; en tal sentido existe una importante acumulación en el trabajo de incidencia en el campo del desarrollo rural.

La investigación se ha estado desarrollando sobre todo en materia de desarrollo rural, y se han realizado algunos estudios en el campo de las migraciones internacionales. En desarrollo rural se ha venido trabajado en variados aspectos, entre los cuales encontramos: diagnósticos del sector agropecuario, evaluaciones del Programa de Transferencia de Tierra (PTT), deuda agraria y bancaria, empoderamiento de la mujer rural a través de la tierra, mujer rural y reinserción post conflicto, formulación de políticas para el desarrollo agropecuario y rural, políticas para el desarrollo de la pesca artesanal; innovación y tecnologías limpias en la agroindustria, evaluación de impactos de la tormenta tropical Mitch y políticas para la reconstrucción, sistema de incentivos para el sector agropecuario y sistema financiero para el desarrollo rural, y sistemas de inno-

vación tecnológica para el desarrollo territorial. En cuanto a las migraciones internacionales se han llevado a cabo investigaciones sobre aspectos económicos, sociales y culturales del fenómeno migratorio. Ya se han publicado dos libros al respecto.

En incidencia y cabildeo se está impulsando una campaña sobre políticas para el desarrollo agropecuario y rural. Actividad que se realiza

en el marco del apoyo al Comité de Incidencia para el Desarrollo Agropecuario y Rural (CIDAR), el cual está conformada por cuatro organizaciones rurales, como es CONFRAS, COACES, Foro Agropecuario y Mesa Permanente de Mujeres Rurales. Se ha participado también en el Comité para el Desarrollo Rural (CDR), conformado por instancias del sector privado empresarial agropecuario y agroindustrial, sector campesino y cooperativo, cooperación internacional, el sistema de Naciones Unidas (PNUD y FAO), centros de investigación, el Ministerio de Agricultura y Ganadería y ONG de apoyo al agro salvadoreño.

En los trabajos en torno a las migraciones internacionales se han venido coordinando esfuerzos con la Universidad del Sur de California, y recientemente se han establecido relaciones de trabajo y acciones concretas con organizaciones de migrantes.

### 2.2.2. Proyección 2000-2004 del Área Políticas Sectoriales y Desarrollo

#### A. Programa: de Desarrollo Rural

En este Programa se busca investigar y proponer soluciones a la problemática rural, específi-

- 
- Programa:  
de Desarrollo Rural**
- **Políticas para el Desarrollo Agropecuario y Rural**
  - **Fortalecimiento de las Unidades de Producción**
  - **Innovación Tecnológica**
  - **Género y Desarrollo Rural**
  - **Medio Ambiente**
  - **Globalización y Agricultura**
-



camente en lo que se refiere a la economía campesina, pequeñas y medianas unidades productivas, cooperativas agropecuarias, agroindustria y actividades productivas no agropecuarias, talleres artesanales, actividades de servicio y otras. El Programa propone además acompañar los procesos de incidencia y concertación para la implementación de políticas que contribuyan al desarrollo agropecuario y rural.

Entre los principales contenidos de este programa encontramos los siguientes:

- *Políticas para el Desarrollo Agropecuario y Rural*

Acá se estudia y analiza la problemática económica y social del espacio rural; se construyen marcos conceptuales y metodológicos sobre desarrollo rural; se formulan políticas sectoriales a nivel regional, nacional y territorial; se asesora organizaciones campesinas para la incidencia, cabildeo y concertación; se capacita a hombres y mujeres rurales; se participa activamente en procesos de concertación de políticas en torno al desarrollo agropecuario y rural; se acompañan procesos de incidencia de las organizaciones de productores, cooperativistas y mujeres rurales para incidir en el gobierno salvadoreño y los organismos multilaterales para la implementación de políticas para el desarrollo agropecuario y rural; se participa en procesos de concertación centroamericanos entre las organizaciones campesinas y productores agropecuarios.

- *Fortalecimiento de las Unidades de Producción*

Bajo este subprograma se busca la construcción

de un marco conceptual y metodológico para abordar y desarrollar las capacidades competitivas de las unidades de producción rural a nivel nacional y territorial; se formulan políticas para la reestructuración productiva y organizativa de las cooperativas agropecuarias a nivel territorial.

- *Innovación Tecnológica*

Con este otro subprograma se irá construyendo un marco teórico y metodológico para abordar los aspectos relacionados a la innovación tecnológica a nivel de territorios específicos y del país en general; se irán abordando estudios de casos para analizar la capacidad de

innovación de las unidades de producción; se elaborará e impulsará una política de innovación tecnológica para el desarrollo de las actividades agropecuarias y agroindustriales.

- *Género y Desarrollo Rural*

Los contenidos en este campo hacen referencia a la formulación de conceptos teóricos y metodológicos sobre género y desarrollo rural; al estudio de la situación de la mujer rural en cuanto a los factores estructurales y culturales que impiden el logro de sus objetivos de carácter estratégico a nivel local y nacional; al diseño de campañas de incidencia que conduzcan a la incorporación de los intereses estratégicos de las mujeres rurales.

- *Medio Ambiente*

Los ejes de trabajo en esta materia se concentran en la construcción de propuestas concertadas para el ordenamiento territorial; la elaboración de propuestas para la agroindustrialización de productos agrícolas orgánicos; la

---

**Programa:  
de Desarrollo Social  
• Sistema Educativo  
e Innovación Tecnológica  
• Reformas del Sistema  
de Salud  
• Generación de empleo  
a través del desarrollo  
de la pequeña  
y mediana empresa  
urbana**

---



formulación de propuestas innovadoras de procesos productivos y prestación de servicios respetuosos con el medio ambiente, así como para implementar procesos de reciclaje; análisis y propuestas en torno a la problemática Comercio y Medio Ambiente, es especial en cuanto a la producción y comercialización de alimentos transgénicos.

- *Globalización y Agricultura*

Se trata acá de estudiar los efectos económicos y sociales de la globalización en la economía campesina, las cooperativas agropecuarias y territorios rurales; conocer y evaluar las implicaciones de los acuerdos comerciales (OMC, ALCA Y TLC) para el desarrollo del sector agropecuario; estudiar la actual estructura arancelaria para el agro y proponer una nueva política de aranceles para la protección del sector agroalimentario.

### *B. Programa: de Desarrollo Social*

Dentro de los principales objetivos de este programa encontramos el investigar la situación de exclusión social y pobreza de las mayorías populares, con la intención de construir y proponer políticas de seguridad social que permitan mejorar la calidad de vida de la población.

Al mismo tiempo se busca contribuir a la construcción de espacios de participación de las comunidades en el diseño de propuestas para la reforma del sistema de salud.

Finalmente se pretende analizar y proponer acciones que potencien la generación de empleo a través del desarrollo de la pequeña y mediana empresa manufacturera y de servicios, y para ciertos espacios territoriales considerados estratégicos para el desarrollo nacional.

Los principales ejes de trabajo en este programa son los siguientes:

- *Sistema Educativo e Innovación Tecnológica*

El esfuerzo en este campo se limita a formular e impulsar una política educativa para el fortalecimiento del sistema de aprendizaje y su vinculación a un sistema nacional de innovación tecnológica.

- *Reformas del Sistema de Salud*

Este subprograma se focaliza en la implementación de un sistema de seguridad social alternativo, rentable y calificado, pero basado en la solidaridad.

- *Generación de empleo a través del desarrollo de la pequeña y mediana empresa urbana*

Los contenidos de este eje de trabajo conciernen al estudio de la estructura y dinámica de las pequeñas y medianas empresas urbanas con el objetivo de construir propuestas de generación de empleo en estas empresas en territorios focalizados. Asimismo, se

pretende elaborar propuestas para el desarrollo de sistemas de innovación tecnológica dentro de las pequeñas y medianas empresas industriales y de servicios en territorios considerados estratégicos para el desarrollo del país.

---

### **Programa:**

### **Migración y Desarrollo**

- **Derechos del Migrante**
  - **Economía, Migración y Desarrollo**
  - **Cultura, Sociedad y Migración**
- 

### *C. Programa: Migración y Desarrollo*

Dentro de este programa del Área Sectorial se considera el análisis de la problemática migratoria internacional y sus implicaciones para el desarrollo del país, desde el ámbito económico, social, cultural, comunitario y jurídico. Se pretende asimismo, contribuir a la formulación de una Política Nacional de



Migraciones Externas, en conjunto con otros actores sociales.

Dentro de los ejes de trabajo que corresponden a la temática Migración y Desarrollo encontramos:

- *Derechos del Migrante*

Se trata acá de realizar estudios e iniciar campañas sobre los derechos del migrante en la salida, tránsito y llegada del mismo; así también los derechos al voto y a la participación política en el país de origen. Igualmente se busca identificar los derechos de los migrantes y contribuir a educar a la población salvadoreña sobre los mismos.

Finalmente, en este eje de trabajo se quiere identificar los diferentes modelos de participación ciudadana en el ámbito político nacional de la comunidad salvadoreña en el exterior, así como promover el voto de la comunidad salvadoreña en el exterior.

- *Economía, Migración y Desarrollo*

Los contenidos de este subprograma se refieren al análisis de los aspectos económicos del fenómeno migratorio, así como el trabajar por una política económica que estimule el regreso del migrante, la inversión productiva de sus ahorros, el establecimiento de becas para retornados, y la promoción de exportaciones a los mercados nativos.

Lo anterior implica aspectos como el diseño de políticas que promuevan el desarrollo económico a través de la participación de la comunidad migrante; el análisis de las potencialidades de inversión económica de la población migrante y la formulación de medidas que faciliten este

proceso; el estudio de las potencialidades de los mercados nativos en el exterior y las posibilidades de las pequeñas y medianas empresas para aprovechar estos nichos; la formulación de políticas y medidas que promuevan la transferencia tecnológica entre la población migrante salvadoreña y las comunidades en el país.

- *Cultura, Sociedad y Migración*

Este otro componente tiene como objetivo conocer y analizar los cambios culturales de la población migrante y retornada, así como la formulación de una política cultural para el migrante que promueva su identidad salvadoreña y su desarrollo cultural.

---

**La FUNDE ha venido  
construyendo desde  
1992 un enfoque  
nacional del desarrollo  
local y regional, así  
como proponiendo  
políticas nacionales  
para su impulso**

---

Los migrantes retornados tienen problemas sociales y culturales para su reincorporación a la sociedad salvadoreña, más aun cuando éstos han permanecido por largos períodos en el exterior. Existen problemas como la desadaptación, cambios en los hábitos de vestir y comportamientos, falta de reconocimiento y respeto a la nueva cultura del migrante.

Lo anterior implica conocer y analizar los cambios culturales de la población migrante, estudiar los impactos de la población migrante en la cultura de las comunidades salvadoreñas, educar a la población salvadoreña sobre esta cultura, con el fin de lograr la tolerancia en un marco de convivencia pacífica, formular políticas culturales para la población migrante de manera que no pierda su arraigo e identidad.

## **2.3. Área desarrollo regional/local**

### **2.3.1. Estado actual del área**

La FUNDE ha venido construyendo desde 1992 un enfoque nacional del desarrollo local



y regional, así como proponiendo políticas nacionales para su impulso. En este terreno, los esfuerzos principales han estado basados en la sistematización de experiencias locales y en la participación permanente en el debate nacional.

Dichos esfuerzos se han traducido en la realización de varios estudios y propuestas en diferentes aspectos del desarrollo regional/local. Entre los más importantes podemos destacar: contribuir a la elaboración de una estrategia nacional de desarrollo local; propuestas sobre la descentralización del Estado y la regionalización del desarrollo; análisis sobre el rol de las municipalidades en el desarrollo económico; propuestas para la construcción de una nueva institucionalidad del gobierno central para promover el desarrollo territorial y sobre el incremento de las transferencias del Presupuesto Nacional hacia los municipios; revisión y armonización del marco legal en torno a la descentralización y el desarrollo local; planteamientos y esfuerzos en torno a la movilización de recursos empresariales hacia los municipios; acciones en distintas comunidades para impulsar la planificación participativa; estudio sobre la participación de la niñez a nivel municipal.

En el campo de la incidencia y el cabildeo, cabe destacar: la coordinación del esfuerzo ciudadano que produjo la "Carta Ciudadana por la des-

centralización del Estado"; la elaboración de una propuesta que contribuyó a la aprobación del incremento del 6% del Presupuesto Nacional a los municipios; la promoción de una concertación entre los distintos partidos políticos en torno a puntos sustantivos de desarrollo local y descentralización del Estado; la partici-

pación en la construcción de las Bases del Plan de Nación y de sus Acciones Iniciales; la conformación y coordinación de la Red para el Desarrollo Local y la participación en el Grupo Consultivo (grupo convocado por el gobierno central a través del FISDL para construir la Estrategia Nacional de Desarrollo Local, aprobada por el Presidente de la República en 1999).

También se han impartido y diseñado talleres y cursos sobre concepción y construcción de estrategias de desarrollo local y regional, planificación participativa del desarrollo local y regional, formación de gestores del Desarrollo Local, incidencia y cabildeo. En la actualidad se prepara un diplomado en Desarrollo Local para el año 2001.

En cuanto a procesos concretos de desarrollo local y regional, la FUNDE ha tra-

bajado en 22 municipios de 7 departamentos del país, como un centro facilitador y de apoyo. Estas actividades se han desarrollado en torno a 4 procesos: Investigación y propuestas (diagnósticos locales y regionales, monografías municipales, indicadores de desarrollo local, propuestas de regionalización, sistematización de experiencias, etc.) cabildeo e incidencia, así

---

**Programa:**  
**Participación y  
 Concertación para el  
 Desarrollo Territorial**  
 • Políticas, espacios y  
 mecanismos de  
**participación ciudadana y  
 concertación local y  
 regional.**  
 • Alianzas para la  
**Movilización de Recursos**  
 • Marco Legal e  
 Institucional  
 • Seguimiento  
 y Aprendizaje de  
**Procesos Participativos y  
 Concertados de  
 Desarrollo Local.**  
 • Historia y Cultura como  
 factores de construcción  
 del Desarrollo Local

---



como; Asesoría técnica (procesos de planificación local y regional, instalación de sistemas de monitoreo y evaluación de políticas municipales, potenciación del papel de la mujer en los procesos locales, elaboración y gestión de proyectos, movilización de recursos empresariales para el desarrollo local, construcción de espacios de concertación y articulación entre actores locales, contraloría ciudadana); Formación y capacitación (talleres y cursos sobre desarrollo regional local, gerencia municipal, construcción de estrategias de desarrollo territorial, incidencia y cabildeo, elaboración de proyectos).

### 2.3.2. Proyección 2000-2004 del Área de Desarrollo Regional/Local

#### A. Programa Participación y Concertación para el Desarrollo Territorial

El principal cometido de este programa es contribuir a generar en forma participativa y concertada las condiciones fundamentales para el desarrollo local y regional del país (proyecto territorial, mecanismos institucionales, recursos para la inversión y articulación externa).

Los ejes de trabajo que conforman este programa del Área de Desarrollo Regional/Local son los siguientes:

- *Políticas, espacios y mecanismos de participación ciudadana y concertación local y regional.*

En este eje interesa especialmente profundizar el conocimiento y acción en promover la participación ciudadana con lógica sectorial, en lo que se refiere a la participación de la población

pobre, las mujeres y los niños(as) en las políticas territoriales. También interesa conocer en qué medida estas iniciativas de participación ciudadana impactan en las dinámicas de desarrollo económico, social y ambiental a nivel local y regional.

#### • *Alianzas para la Movilización de Recursos*

Acá se trata de ampliar y profundizar el trabajo que se viene haciendo en implementación de iniciativas orientadas a la construcción de alianzas territoriales e interterritoriales que permitan incrementar la movilización de recursos para el desarrollo local. Con ello se pretende abordar la solución de problemas que por sus dimensiones trascienden las posibilidades de los actores locales por separado y de los municipios en sí mismos.

---

**Programa:**  
**Desarrollo Económico**  
**Local y Regional**

- **La Municipalidad como Agente del Desarrollo Económico Local**
- **Iniciativas Locales para la Generación de Empleo**
  - **Financiamiento del Desarrollo Local y Regional**
  - **Potencialidades Competitivas Territoriales**
- **Innovación Tecnológica y Desarrollo Local**

---

Se seguirá promoviendo la constitución de Fondos de Contrapartida para el desarrollo local, en los que juegan un relevante papel las empresas del municipio. Se trata de acompañar procesos de construcción de alianzas interterritoriales, mediante la construcción asociativa de microrregiones, que permitan establecer un espacio intermedio de gestión del desarrollo entre el Estado y el municipio.

#### • *Marco Legal e Institucional*

La experiencia desarrollada en distintos procesos de desarrollo local, evidencian la necesidad de crear un marco institucional y legal apropiado para que éstos

sean sostenibles en el tiempo. La municipalidad debe transformarse institucionalmente y pasar de ser un mero administrador local a con-



vertirse en un agente de desarrollo de su localidad. De igual forma, los nuevos espacios y mecanismos de participación ciudadana y concertación deben de institucionalizarse y legalizarse.

Para esto se desarrollarán esfuerzos tendientes a un mejor conocimiento del actual marco legal e institucional relacionado con la participación ciudadana y a un fortalecimiento de las capacidades municipales y de las capacidades regulatorias de la sociedad local. Se desplegarán así esfuerzos para la construcción de propuestas para la institucionalización y legalización de los espacios y mecanismos de participación ciudadana.

• *Seguimiento y Aprendizaje de Procesos Participativos y Concertados de Desarrollo Local*

Interesa también crear instrumentos metodológicos que permitan conocer las experiencias innovadoras de desarrollo local y aprender de éstas, para motivar la réplica de los casos exitosos y extraer lecciones que cualifiquen las acciones que implementan las instituciones locales, nacionales y las agencias de cooperación.

En ese marco se desarrollarán proyectos de construcción de sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación, tanto de proyectos y programas, como de políticas locales y estudios de caso que posibiliten extraer los resultados obtenidos por las acciones de desarrollo local.

• *Historia y Cultura como factores de construcción del Desarrollo Local*

El desarrollo local y regional no es solamente un asunto de crecimiento económico, equidad

social o sostenibilidad ambiental. Es un proyecto que debe soldarse construyendo una identidad y cultura propias.

**Programa:  
de Gestión Ambiental  
a partir del Municipio**

**Programa:  
Desarrollo Social  
a nivel local**

- **Municipio e Inversión Social**
- **Políticas Municipales de la Mujer**
- **Políticas Municipales de la Niñez y la Adolescencia**

En esa perspectiva, se iniciarán estudios que contribuyan a identificar aquellos valores que redimensionen la historia y la cultura de cada región y localidad y que fortalezcan la construcción de su proyecto de futuro.

**B. Programa: Desarrollo Económico Local y Regional**

Este programa se propone contribuir a la generación de dinámicas de crecimiento económico, a la distribución equitativa de los beneficios y a la reestructuración productiva del país, a

partir de potenciar las capacidades endógenas del municipio y las regiones.

Los contenidos de este programa se focalizan en lo siguiente:

• *La Municipalidad como Agente del Desarrollo Económico Local*

Es indispensable que las municipalidades se conviertan en uno de los motores y promotores fundamentales del desarrollo económico del territorio. Por ello, se pretende trabajar en propuestas en torno a cuál debe ser el rol de la municipalidad en el desarrollo económico local, las transformaciones concretas que ella necesita para poder asumirlo adecuadamente y el proceso y metodología para lograrlo.

• *Iniciativas Locales para la Generación de Empleo*

Con este eje temático se quiere contribuir a la



definición de iniciativas orientadas a crear mejores condiciones para el funcionamiento de las empresas (sobre todo de las pequeñas y medianas), favorecer inversiones nacionales e internacionales, mejorar los niveles de competitividad y asegurar posicionamientos en los mercados, tanto a nivel local y regional como nacional e internacional.

• *Financiamiento del Desarrollo Local y Regional*

Este es un punto crucial para el desarrollo de los territorios, y es importante abordarlo desde la lógica que implica la relación nacional - local a partir de los presupuestos asignados a los municipios. Para ello, es vital el análisis de los presupuestos municipales, del régimen de transferencias desde el gobierno central, de la política fiscal municipal y de sus mecanismos e instrumentos de apropiación y distribución de fondos desde y para los territorios.

• *Potencialidades Competitivas Territoriales*

Se trata de identificar en las diversas localidades y regiones sus principales potencialidades competitivas y las rutas para construirlas socialmente, de manera que se puedan estructurar estrategias y planes de desarrollo económico a nivel local o regional.

• *Innovación Tecnológica y Desarrollo Local*

Existen, a nivel local, algunos esfuerzos innovadores en cuanto al diseño e implementación de tecnologías productivas. El análisis de algunas de estas experiencias permite vis-

lumbrar la enorme potencialidad productiva que existe en los territorios, siempre y cuando se vincule esto a procesos en marcha de desarrollo local. Se trata de construir propuestas viables de innovación tecnológica, contribuir a la creación de redes empresariales locales y regionales, así como de sistemas de información que apoyen e impulsen estos procesos.

C. *Programa: de Gestión Ambiental a partir del Municipio*

---

**Programa de  
Descentralización del  
Estado y Políticas  
Nacionales para el  
Desarrollo Local.**

- **Institucionalidad y marco legal nacional para el Desarrollo Territorial**
  - **Descentralización del Estado**
  - **Desequilibrios Territoriales**
- 

Se busca contribuir a crear desde lo local y lo regional un entorno ambiental apropiado para su propio desarrollo integral y el del país en su conjunto. En este programa se contempla abordar dos ejes temáticos: el Ordenamiento Territorial y la Prevención de Desastres.

El uso ordenado y racional del suelo es una condición del desarrollo local. Para ello, la FUNDE pretende aportar a medidas de carácter nacional, regional y local que introduzcan el ordenamiento territorial como componente fundamental

de los planes de desarrollo en las tres escalas. Por otro lado, en aquellas localidades y regiones más vulnerables, y en el marco de sus planes de desarrollo, se busca contribuir a instalar sistemas permanentes de prevención de desastres como una condición del desarrollo y a partir de identificar con precisión las causas de su vulnerabilidad.

D. *Programa: Desarrollo Social a nivel local*

El programa pretende el contribuir en la construcción de iniciativas y políticas locales, para mejorar las condiciones de reproducción social



de la población, poniendo énfasis especial en la mujer, la niñez y la adolescencia. En tal sentido, sus ejes de trabajo se refieren a:

- *Municipio e Inversión Social*

Dentro de esta temática se quiere contribuir a la determinación de los principales problemas sociales del territorio, sus causas y sus vías de solución, como base para una política adecuada de inversión social. Las actividades del área están encaminadas a contribuir en la construcción de una política de inversión social, en el marco de un plan integral de desarrollo del municipio y la región.

- *Políticas Municipales de la Mujer*

Acá se pretende apoyar la construcción de una política municipal de la mujer, partiendo de un diagnóstico concreto de la situación y condición de las mujeres en el municipio y/o la región, en la que participen las mujeres como protagonistas principales, pero también los gobiernos locales y la sociedad civil organizada.

- *Políticas Municipales de la Niñez y la Adolescencia*

Dentro de este eje de trabajo se apoyará la construcción de políticas municipales a favor de la niñez y la adolescencia, partiendo de propuestas hechas por niñas, niños y adolescentes, pero involucrando en su diseño e implementación a los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado.

*E. Programa de Descentralización del Estado y Políticas Nacionales para el Desarrollo Local.*

El propósito de este programa es favorecer el impulso de un proceso de reforma y descentralización del Estado, bajo una institucionalidad democrática y proponer políticas nacionales, que propicien la reducción de los desequilibrios territoriales y promueva el desarrollo local y regional. Los ejes temáticos en los que se concentrarán los esfuerzos se refieren a:

- *Institucionalidad y marco legal nacional para el Desarrollo Territorial*

Se profundizarán los análisis de la actual institucionalidad del gobierno central (FISDL, ISDEM, Ministerios) y de los municipios de cara a asegurar el desarrollo local e identi-

ficar los vacíos y problemas. Todo ello encaminado a estructurar una propuesta integral y sistémica de una institucionalidad que sirva de soporte a la Estrategia Nacional de Desarrollo Local.

- *Descentralización del Estado*

Partiendo de las Propuestas de Descentralización que ya existen de la FUNDE y la Red para el Desarrollo Local, se busca aportar con medidas concretas en cuatro campos específicos: obras públicas, educación, agua y salud.

- *Desequilibrios Territoriales*

Acá es fundamental estudiar el proceso histórico de conformación de los actuales desequilibrios territoriales del país, de tal forma que se cuente con un mapa actualizado de los mismos y avanzar propuestas de políticas en función de generar una dinámica que contribuya a su reducción gradual y sostenible.

---

**Se pretende apoyar la construcción de una política municipal de la mujer, partiendo de un diagnóstico concreto de la situación y condición de las mujeres**

---