

# Promoción de la transparencia fiscal



El Salvador - Marzo, 2017

# 1. Novedades

# Acceso a estimaciones preliminares

- Litigio de acceso a la información pública para que se publiquen las estimaciones preliminares en la etapa de formulación del presupuesto.
  - Esta información está declarada bajo reserva por el Ministerio de Hacienda.
  - El litigio se está llevando a cabo ante el Instituto de Acceso a la Información Pública.
  - Se ha agotado la etapa de búsqueda de acuerdo entre las partes.
  - El siguiente paso es una audiencia oral pública.
  - Se espera que con la liberación de esta información se den condiciones para la participación del público en la etapa de formulación.

# Seguimiento al manejo de gastos reservados

- Se preparó un público un análisis, con recomendaciones, sobre el manejo de gastos reservados.
  - Los procesos judiciales contra los ex-presidentes Saca (2004-2009, civil y penal) y Funes (2009-2014, civil) guardan relación con el uso discrecional de la partida de gastos reservados.
  - Dicha partida también ha sido usada para pagar sobresueldos no declarados a funcionarios públicos (caso ex fiscal Martínez, ex ministra de salud Rodríguez y ex director del seguro social Flores).
  - Las recomendaciones se orientan para que se regule y limite el uso de dicha partida estrictamente en materia de inteligencia del Estado (información de inteligencia, operaciones encubiertas) y protección de testigos.

# Lógica de aprobación del presupuesto

- Se han hecho publicaciones sobre la forma en que son aprobados cada año los presupuesto por parte de la Asamblea Legislativa.
  - Sobreestimaciones de ingresos y subestimación de gastos
  - Restricciones políticas para hacer estimaciones más realistas
  - Uso de la deuda de corto plazo y flotante para evadir la aprobación legislativa de deuda de largo plazo.
  - Reparto de fondos de entidades sin fines de lucro vinculadas a legisladores y partidos políticos (para facilitar la aprobación).

# Enfoque de riesgos fiscales. Caso pensiones

- Las pensiones a cargo del Estado en la actualidad representan uno de los principales riesgos fiscales, porque seguirán creciendo aceleradamente (al menos hasta 2025) y no tienen fuente de ingreso definida (se adquiere deuda para hacer los pagos).
  - Se ha elaborado una propuesta (otras organizaciones también lo han hecho)
  - Se ha promovido el diálogo para buscar alternativas
  - Se han realizado litigios de acceso a la información para obtener los diagnósticos, proyecciones actuariales y escenarios de impacto fiscal.

## 2. Lecciones aprendidas

- El carácter gradual y no lineal (a veces accidentado) de la apertura fiscal
- La consideración de las restricciones políticas (generación de apoyos y construcción de acuerdos) en la viabilidad de las propuestas
- Las rigideces a veces incentivan la búsqueda de arreglos contraproducentes (ej. deuda de corto plazo, uso de gastos reservados)
- El miedo a que la apertura genere mayor presión social o política sobre los tomadores de decisión y que ello genere resultados menos óptimos.
- Identificar los conflictos de interés de los tomadores de decisión (ej. ministros de gasto y legisladores más inclinados a expandir el gasto y la discrecionalidad, la relación entre poder político y relaciones clientelistas, etc.).

## 3. Planes

- Complementar el análisis macro fiscal con el estudio del presupuesto como proceso político.
- Promover el enfoque de presupuesto basado en resultados, con participación especialmente en la etapa de formulación.
- Continuar con las iniciativas de diálogo fiscal, como convocantes o participantes.