

PARTICIPAR PARA PREVENIR, PREVENIR PARA CONVIVIR

PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO PARA LA PREVENCIÓN DE LA
VIOLENCIA EN EL MUNICIPIO DE SONSONATE 2016 - 2020

COMITÉ MUNICIPAL DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA
DE SONSONATE | CMPV



SOLUCIONES



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



FEPADE



FUSADES
Fundación Salvadoreña para
el Desarrollo Económico y Social



funde
Fundación Nacional
para el Desarrollo



Glasswing
INTERNATIONAL



FUSAL PAIS

Participar para prevenir, prevenir para convivir

Plan estratégico participativo para la prevención
de la violencia en el municipio de Sonsonate
2016 - 2020

Noviembre de 2015

Documento elaborado por la Fundación Nacional para el Desarrollo -FUNDE para el Proyecto SolucionES bajo el acuerdo de cooperación N° AID-519-A-12-00003. Esta es una versión resumida del “Plan estratégico participativo para la prevención de la violencia en el municipio de Sonsonate 2016 - 2020”. El documento completo está disponible para su consulta en línea o para su descarga en: repo.funde.org

Fundación Nacional para el Desarrollo | FUNDE
Calle Arturo Ambrogi # 411, entre 103 y 105 Avenida Norte,
Col. Escalón, San Salvador, El Salvador, Centroamérica
PBX (503) 2209-5300
Sitio web: funde.org

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos de América a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los puntos de vista/opiniones de este documento son responsabilidad de FUNDE y no reflejan necesariamente los de USAID o los del Gobierno de los Estados Unidos.

CRÉDITOS

ELABORACIÓN DEL PLAN

Adonai Arana, Unidad de Inserción Laboral y Productiva, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Alejandro Rivera, Unidad Convivencia y Participación Ciudadana, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Ana Velia de Alfaro, regidora Alcaldía Municipal de Sonsonate
Astrid Lara, Universidad de Sonsonate
Blanca Elida Arévalo, Orquídeas del Mar
Carlos Eduardo Bernal, UCSFI/MINSAL
Carlos Stanley Ruiz, Observatorio Municipal de la Violencia, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Carolina García Vega, ANDRYSAS
ISDEMU Sonsonate
Enrique Barillas, PNC
Jacobo Brito, Casa de la Cultura de Sonsonate
Jacqueline Pastore, Unidad de Proyección Social, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Jorge Alberto Pérez, PNC
Jorge Ramírez, concejal Alcaldía Municipal de Sonsonate
José Carlos Ayala, PNC
Karen Rocío González, UCSFI/MINSAL
Karla Clorissel Arévalo, Unidad Contravencional, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Leidy Lizeth Palacios, ISNA
Leonor Alicia Rodríguez, PREPAZ/MJSP
Marco Antonio Aguilar, INJUVE
María del Rosario Abarca, PREPAZ/MJSP
María Elena Tamayo Ventura, Fundación de Wall
Mayra Manueles, Unidad de la Mujer Niñez y Adolescencia, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Moisés Castro, Unidad de Juventud, Alcaldía Municipal de Sonsonate
Nelson Villalta, concejal Alcaldía Municipal de Sonsonate y Secretario Técnico del CMPV
Yanira Díaz, PDDH

ASISTENCIA TÉCNICA Y REDACCIÓN DEL DOCUMENTO

Noé Alfredo Flores Montalvo

COORDINACIÓN, REVISIÓN Y CORRECCIÓN

Raúl García Corleto

DISEÑO GRÁFICO Y MAQUETACIÓN

Pamela García

PRESENTACIÓN

El presente *Plan estratégico participativo para la prevención de la violencia en el municipio de Sonsonate 2016 - 2020*, ha sido elaborado en el marco del componente 1 del Proyecto SolucionES, el cual tiene como objetivo fortalecer la convivencia social y la prevención de la violencia en el ámbito municipal.

El proceso de formulación del plan fue facilitado por la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), en estrecha coordinación con el Comité Municipal de Prevención de la Violencia (CMPV) y la municipalidad de Sonsonate.

El plan constituye una herramienta para focalizar el trabajo del CMPV en la prevención primaria y secundaria de la violencia y ha sido construido sobre la base del *Diagnóstico participativo sobre la violencia en el municipio de Sonsonate*, en el que se realizaron numerosas consultas con diferentes actores, lo mismo que se recopiló, procesó y analizó información de diversas fuentes secundarias, para identificar las principales amenazas y vulnerabilidades de la seguridad ciudadana en el municipio.

El diagnóstico también incluyó una evaluación de las capacidades del CMPV, de la municipalidad y de otros sectores relevantes, con el objetivo de que se diseñen acciones que fortalezcan a las instituciones y organizaciones para hacerle frente a las crecientes amenazas a la seguridad de la ciudadanía.

El plan se fundamenta en el marco legal y de políticas públicas para la prevención de la violencia que existen en el país, incluyendo aquellas promulgadas por el gobierno local. Para su elaboración, se efectuó un análisis de los factores de riesgo críticos en el municipio, así como de los principales factores protectores que deben ser aprovechados para reducir la vulnerabilidad ante la violencia. Además, con miras a desarrollar una intervención más eficiente, el plan focaliza sus acciones en un territorio específico que fue priorizado conforme a un conjunto de criterios, unos establecidos por la Estrategia Nacional de Prevención de la Violencia (ENPV) y otros definidos localmente.

El plan también se ha nutrido de importantes aportes de jóvenes, mujeres, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, microempresas, comunidades y otros actores, que contribuyeron a la identificación de las problemáticas y plantearon propuestas de solución a las mismas, a partir del conocimiento de su propia realidad.

Para la ejecución del plan será vital contar con la participación coordinada de los distintos sectores, comunidades e instituciones operadoras de programas de prevención de violencia, de forma que se eleven las probabilidades de mejorar la convivencia social en el municipio, reducir los factores que generan violencia y construir una auténtica cultura de paz, en un marco de seguridad humana que vele por los derechos de los grupos más vulnerables, es decir, niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres.

IDENTIDAD ORGANIZACIONAL DEL CMPV DE SONSONATE

VISIÓN



Ser los referentes de la seguridad ciudadana en Sonsonate, asegurando las condiciones para que sus habitantes ejerzan plenamente sus derechos.

MISIÓN



Liderar la coordinación y cooperación, la participación intersectorial y la ejecución de acciones estratégicas en pro de la seguridad ciudadana del municipio de Sonsonate.

VALORES

Transparencia

Nuestra gestión es de cara a la ciudadanía y, por tanto, está sujeta al escrutinio público, según las regulaciones de ley.

Solidaridad

Trabajamos con los sectores poblacionales más afectados y vulnerables a la violencia.

Trabajo con igualdad

Todas las personas, sin distinción alguna, somos sujetas de derecho. Promovemos la equidad de género y trabajamos sin discriminación de otras condiciones dadas por la edad, color de piel u otra condición social de las personas.

Abnegación

Anteponemos a nuestros intereses personales el trabajo en beneficio de la población.

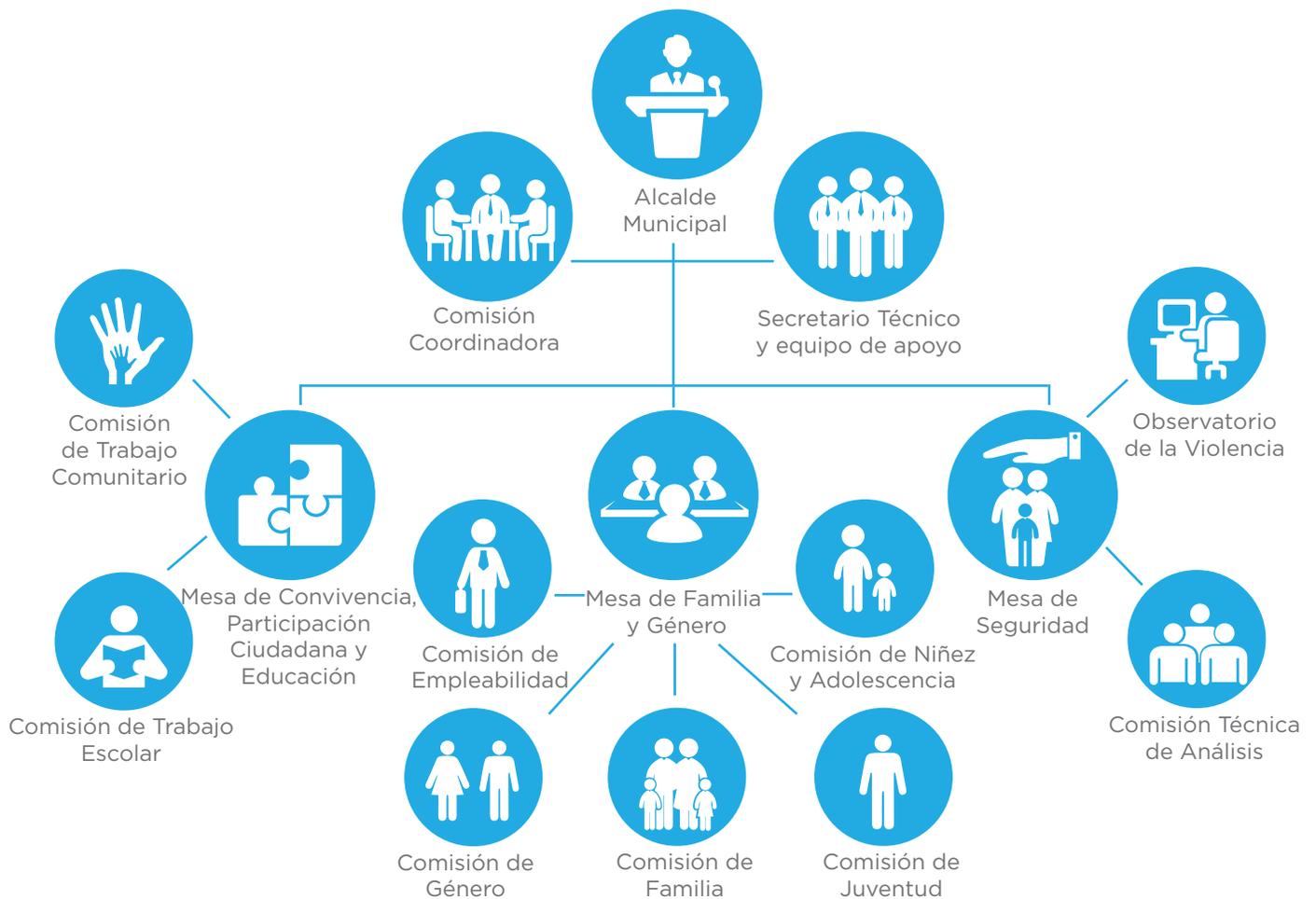
Concertación

Dialogamos como mecanismo para lograr acuerdos y tomar de decisiones.

Liderazgo

Adoptamos siempre una actitud positiva y demostramos iniciativa ante las adversidades y las oportunidades de trabajo.

ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL CMPV DE SONSONATE



LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD EN EL MUNICIPIO DE SONSONATE

A partir de una visión de la seguridad humana y del enfoque epidemiológico para la prevención de la violencia, el diagnóstico participativo procuró identificar los principales factores de riesgo asociados con la generación de violencia y criminalidad presentes en el municipio de Sonsonate, con el objetivo de diseñar acciones de prevención de violencia adecuadas a las diferentes necesidades y problemas.

En el contexto socioeconómico y demográfico del municipio de Sonsonate, el diagnóstico analizó una serie de indicadores que muestran serios desajustes estructurales al ser relacionados entre sí, por ejemplo: (a) el 59.4% de sus habitantes es menor de 30 años; (b) el 40.4% de la población reside en asentamientos urbanos precarios; (c) la deserción escolar en el nivel básico es del 6% y del 7% en educación media; (d) el promedio de escolaridad en el municipio es de sólo 5.8 años; (e) el 70.3% de la población ha cursado solo hasta el nivel básico de educación; y (f) la demanda de empleo es mayor que la oferta generada por el parque empresarial asentado en el municipio, compuesto en un 96.5% por microempresas y en el que predomina el sector servicios.

Esta situación frena el desarrollo del municipio y afecta la calidad de vida de sus habitantes, genera pobreza, desempleo, marginalidad y exclusión social; condiciones que favorecen el surgimiento del crimen y la violencia. En relación con esto, el diagnóstico mostró que, según los registros oficiales, Sonsonate presenta una situación de violencia epidémica, debido a la cantidad de hechos sucedidos por año en relación con el tamaño de su población.

Para 2014 se encontró que: (a) los homicidios disminuyeron, en comparación con los 3 años anteriores, mientras que el resto de delitos no muestran signos de mejora; (b) el 63% de los homicidios fueron cometidos con arma de fuego; (c) el 88% de las víctimas de homicidio fueron hombres, mayoritariamente jóvenes; (d) el 95% de las víctimas de agresiones sexuales son mujeres, la mayoría entre los 14 y los 19 años de edad; (e) todos los agresores sexuales son hombres y en la mayoría de los casos son personas conocidas de las víctimas; y se registra un número considerable de vulneraciones a los derechos de la niñez y la adolescencia, sobre todo del derecho a la integridad personal.

Además, durante 2014 los hechos delictivos con mayor incidencia fueron los hurtos, los robos y las amenazas. Por otra parte, julio fue el mes en que más delitos ocurrieron, en tanto que la mayor incidencia sucedió en días lunes y martes. Las horas con mayor riesgo de ser víctima de la delincuencia son entre las 8:00 y las 17:00.

Según un sondeo de percepción ciudadana, realizado durante el diagnóstico,



solo el 16%
de los consultados dijeron sentirse muy seguros en su comunidad.

Las causas de la inseguridad en sus vecindarios son atribuidas a la existencia de grupos delictivos, la presencia de pandillas y la falta de presencia policial. La mitad de los consultados consideran que la violencia y la criminalidad han aumentado durante el último año (2014) en su lugar de residencia; el 37% considera que se ha mantenido; mientras que solo el 14% considera que se ha reducido. Los tipos de delito y violencia que ocurren con mayor frecuencia en el sitio donde viven los consultados, al contrario de las estadísticas oficiales, son por su orden los siguientes: violencia intrafamiliar, personas desaparecidas, extorsiones, hurtos y robos.

Los desajustes estructurales, sumados a la violencia social y los delitos, generan diversos efectos que contribuyen a reproducir el ciclo del crimen y la violencia, en los ámbitos comunitario, escolar y en los grupos poblacionales más vulnerables. Entre estos efectos están: el incremento en la presencia de pandillas y el control territorial que ejercen, puntos de asalto, ventas de drogas-narcomenudeo-, afectaciones psicológicas y emocionales, desintegración familiar, migración y desplazamiento de familias, encierro, exclusión y marginalidad.

PRINCIPALES FACTORES DE RIESGO

Asociados a la delincuencia, violencia e inseguridad, se identifican un conjunto de situaciones o características que aumentan el riesgo tanto de que una persona infrinja la ley, como de que resulte ser víctima de un delito. Entre los factores de riesgo identificados, que tienen relación con aspectos individuales, familiares, sociales, económicos, culturales y de contexto, se encuentran variables como pobreza y desempleo, deserción escolar, exclusión social (especialmente en el caso de los jóvenes), familias disfuncionales, padres negligentes, violencia intrafamiliar, discriminación y exclusión, degradación del medio urbano y de los lazos sociales, vigilancia inadecuada de lugares y disponibilidad de bienes fáciles de transportar y reducir.

Durante la fase del diagnóstico participativo y en los talleres de consultas sectoriales, se encontró un conjunto de factores que colocan a las personas en situación de vulnerabilidad. Algunos de estos factores afectan más a ciertos grupos poblacionales, mientras que otros ocurren de forma generalizada e impactan a mayor cantidad de gente.

Con el fin de identificar aquellos que ameritan una intervención prioritaria y sobre los cuales, de acuerdo a las capacidades locales, pueden diseñarse estrategias para su reducción y prevención, el listado de factores de riesgo fue sometido a un ejercicio de análisis por parte del CMPV el cual dio como resultado los factores de riesgo crítico siguientes:



Desempleo



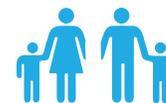
Deserción escolar y baja escolaridad



Violencia escolar



Violencia sexual



Familias disfuncionales



Embarazos en adolescentes



Riesgo situacional



Falta de organización y participación comunitaria



Consumo de drogas

PRINCIPALES FACTORES DE PROTECCIÓN

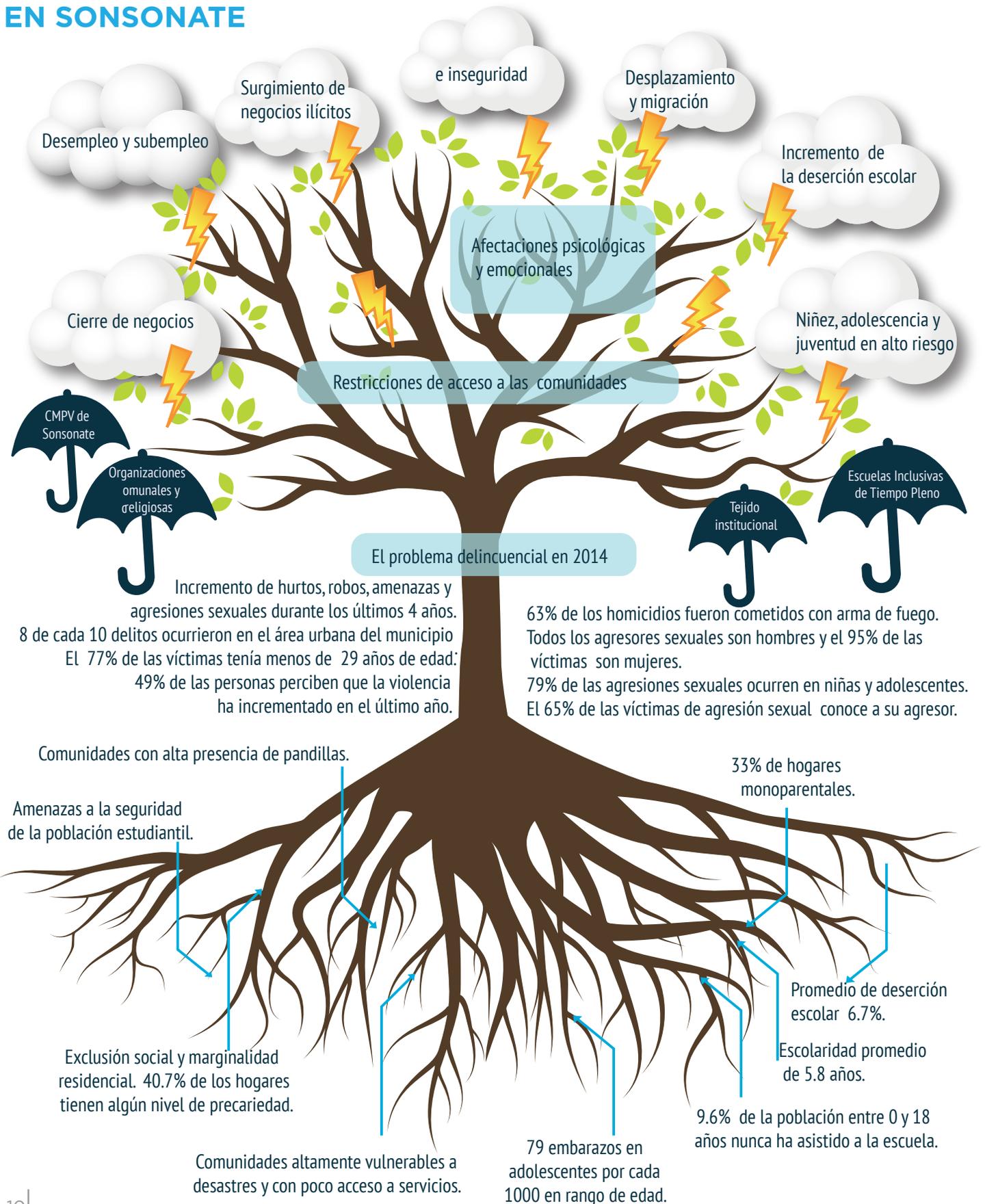
Los factores de protección son aquellos que contribuyen a crear o reforzar la resistencia de las comunidades, grupos e individuos frente a los factores de riesgo.

Durante la fase de diagnóstico participativo y en las consultas sectoriales y territoriales, se identificaron diversos factores de protección, generalmente asociados a la existencia de instituciones, organizaciones y proyectos, que tienen el potencial de reducir la vulnerabilidad social de diferentes sectores o grupos poblacionales.

Los factores de protección prioritarios identificados por el CMPV se encuentran a continuación:

- **Las ADESCO**
- **Las Escuelas Inclusivas de Tiempo Pleno (EITP)**
- **Comités comunitarios de prevención de la violencia**
- **Comités de seguridad escolar y otras organizaciones estudiantiles**
- **Tejido socio-institucional agrupado en el CMPV y el Gabinete Departamental**
- **Espacios e infraestructuras para la convivencia**
- **Alcaldía municipal y sus unidades sociales**
- **Oferta de talleres y capacitaciones en: liderazgo juvenil, prevención de la violencia de género y formación laboral**
- **Programas deportivos**
- **Iglesias y sus programas sociales**

ÁRBOL DE LA INSEGURIDAD EN SONSONATE



OBJETIVO GENERAL DEL PLAN

Contribuir a la construcción de un municipio de Sonsonate más seguro.

OBJETIVO ESTRATÉGICO #1

Reducir vulnerabilidades asociadas con riesgos de violencia y aumentar factores protectores.

ESTRATEGIA #1

Creación e implementación de políticas públicas municipales que permitan atender de manera focalizada a las poblaciones de niñez, adolescencia, juventud y mujeres.



Creación de la política municipal de niñez y adolescencia



Creación de la política municipal de juventud



Creación de la política municipal de la mujer



Implementación de las acciones derivadas de las políticas municipales de niñez, juventud y mujer, relacionadas con la prevención de la violencia

ESTRATEGIA #2

Acercar los servicios del Estado, relacionados con la prevención de la violencia, a los territorios y poblaciones prioritarias para reducir los riesgos, incrementar la protección y la resiliencia.

ACCIONES DE COORDINACIÓN



Fortalecer la coordinación y cooperación interinstitucional para el trabajo conjunto en los territorios

ACCIONES DE ATENCIÓN A LA MUJER



Capacitación para la implementación y aplicación del marco normativo para la igualdad sustantiva.



Implementación y ampliación de la cobertura del programa para la prevención del embarazo en adolescentes



Implementación y ampliación de la cobertura del programa para la atención de adolescentes embarazadas



Crear equipos de autoayuda para mujeres en situación de riesgo de violencia



Ampliación de la cobertura de los programas de prevención de la violencia sexual y violencia de género

ACCIONES EN ATENCIÓN A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA



Creación del comité local (municipal) de los derechos de la niñez y adolescencia



Ejecución de las acciones del comité local de los derechos de la niñez y adolescencia



Prevención de la violencia contra la mujer en la niñez a través de la ejecución del programa Breakaway

ACCIONES DE ATENCIÓN EN EL ÁMBITO ESCOLAR



Apoyar el programa Escuelas Inclusivas de Tiempo Pleno mediante la ejecución de acciones preventivas dirigidas a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes



Trabajar en la seguridad escolar y la prevención de la violencia: ejecución de los Programas: GREAT, Valores a través del Deporte y Servicio Social Estudiantil



Implementación del Programa Salud Mental en Niños y Adolescentes para prevenir el fracaso y deserción escolar



Programa de retención e inserción educativa para adolescentes y jóvenes

ESTRATEGIA #3

Reducir los factores de riesgo situacionales

ACCIONES PARA EL MEJORAMIENTO Y APROVECHAMIENTO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS



Difundir y fortalecer la aplicación de la ordenanza contravencional



Habilitar y mejorar las infraestructuras comunitarias



Recuperación y dinamización de los espacios públicos e infraestructuras comunitarias

ACCIONES DE ATENCIÓN A LA JUVENTUD



Implementación de los programas: Prevención del consumo de drogas y otras sustancias psico-adictivas, Formación de Promotores Juveniles y Capacitación en Reactivación RCP



Creación de la mesa (red de comités juveniles) municipal de juventud



Creación de la Casa de la juventud



Ampliar y mantener una oferta diversificada para la práctica de los deportes



Implementación de un programa permanente de liderazgo juvenil



Fortalecimiento y ampliación de la oferta cultural y artística para la juventud

ACCIONES DE ATENCIÓN A LA FAMILIA



Ejecución y ampliación de la cobertura del Programa Familias Fuertes



Ejecución del Programa También soy Persona

ACCIONES DE GENERACIÓN DE EMPLEO



Implementación y fortalecimiento del programa
Escuela Empresa



Implementación de programas de fomento al
emprendedurismo, formación e inserción laboral

OBJETIVO ESTRATÉGICO #2

Crear las condiciones locales que permitan a la población ser protagonistas de la seguridad ciudadana en el municipio de Sonsonate (con énfasis en el ámbito comunitario)

ESTRATEGIA

Fortalecer la organización y participación comunitaria para la prevención de la violencia.



Mapeo de las organizaciones
existentes en los territorios
(ADESCO, directivas,
comités)



Crear un mecanismo de articulación entre
las organizaciones comunitarias y el CMPV
para trabajar en la concienciación sobre los
problemas y dimensiones de la violencia y en la
ejecución de este plan en el ámbito comunitario



Ampliación/
creación de 3
centros de mediación
comunitaria y
resolución de
conflictos



Apoyar la implementación del
Programa de Policía Comunitaria



Apoyar a las ADESCO y otras
organizaciones comunitarias
para que desarrollen actividades
deportivas, de convivencia
ciudadana y otras que fortalezcan la
cohesión social



Apoyar a las ADESCO
y otras organizaciones
comunitarias para la
formulación de pequeños
proyectos y la ejecución
de acciones que les
permitan gestionar la
seguridad ciudadana



Ejecución del programa
Cultura de Paz y
Convivencia Pacífica

OBJETIVO ESTRATÉGICO #3

Fortalecer las capacidades y competencias del CMPV y municipalidad de Sonsonate para prevenir la violencia.

ESTRATEGIA #1

Formación y capacitación técnica continua para el CMPV en temáticas especializadas o afines a la prevención de la violencia



Definir e implementar un plan de formación y capacitación en los siguientes temas: Administración, prevención de la violencia, liderazgo, planeación y formulación de proyectos, género y masculinidad, formación de formadores

ESTRATEGIA #2

Fortalecimiento del Observatorio Municipal de la Violencia



Incluir los indicadores relacionados con deserción escolar, embarazo en adolescentes y vulneración a los derechos de los niños, niñas y adolescentes dentro del análisis del observatorio



Implementar un sistema de información geográfica que permita tener un mapa inteligente con los indicadores a los que se da seguimiento

ESTRATEGIA #3

Difundir el trabajo del CMPV y sus resultados, para informar a la ciudadanía y para contribuir a mejorar la percepción ciudadana



Diseñar una estrategia comunicacional para posicionar al CMPV y su trabajo en los medios locales y en las redes sociales



Organizar foros con los distintos sectores y actores del municipio para difundir los resultados y el trabajo del CMPV

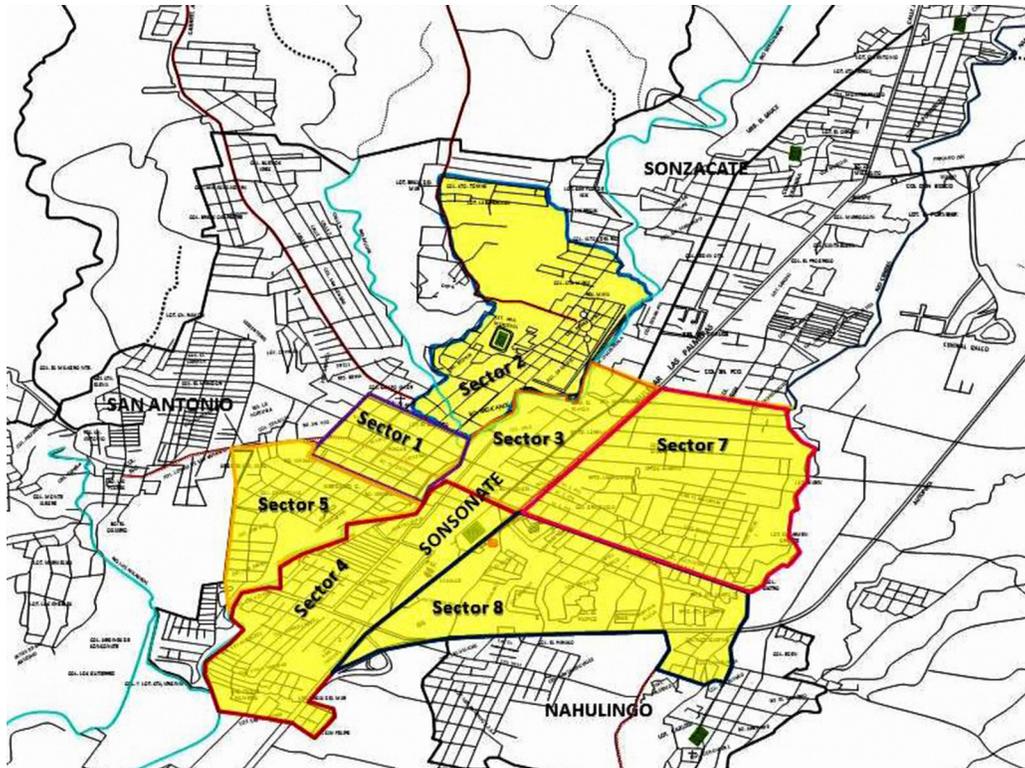
ESTRATEGIA #4

Involucrar al CMPV en la toma de decisiones y en la ejecución de acciones estratégicas en el marco de programas y proyectos que se ejecuten en el municipio



Coordinar con el Proyecto SolucionES y el Plan El Salvador Seguro para la ejecución de acciones de prevención de la violencia en los territorios prioritarios

ÁREAS GEOGRÁFICAS PRIORITARIAS



Fuente: Observatorio Municipal de la Violencia

Sector 2

Es el territorio definido para la implementación del Proyecto SolucionES. Concentra la mayor infraestructura educativa, deportiva y de recreación –asociada a los factores protectores que existen– en el área urbana del municipio. Sus principales núcleos poblacionales son: Bo. Mejicanos, Col. 14 de Diciembre, Col. Atonal, Col. Santa María, Res. Maya, parte del Ctn. Loma del Muerto, Com. Oseas Perla y también incluye otras comunidades aledañas de menor tamaño.

Sectores 1, 3, 4, 5, 7 y 8

Son el territorio definido para la implementación del Plan El Salvador Seguro, y junto al Sector 2, agrupan la mayor parte del casco urbano del municipio. Los principales núcleos residenciales que se ubican en estas zonas son: Bo. El Centro, Bo. Veracruz, Bo. El Ángel, Col. Aída, Col. Sensunapán I y II,

Urb. Tatopa, Urb. Ciudad Palmeras, Lot. Asturias, Col. Santa Marta, Col. El Balsamar, Col. Gringüelos, Col. Angélica, Urb. Landovar, Col. Santísima Trinidad, Col. Villa Lilian, Col. San Antonio, entre otras comunidades aledañas de menor tamaño.

Estos sectores también aglutinan buena parte de la actividad comercial y tránsito de personas en el municipio. En los Sectores 1 y 5, se encuentra el centro de la ciudad, los mercados y la mayor cantidad del comercio; los Sectores 3, 4 y 7 son mayoritariamente residenciales; mientras que en el Sector 8 se ubican buena parte de los bares y las terminales de buses interdepartamentales (la antigua y la nueva). Estos Sectores son atravesadas, de norte a sur, por la carretera que conduce hacia Acajutla; y de oriente a poniente por la calle que conduce del centro de la ciudad hacia la terminal de buses interdepartamental. Este perímetro concentra buena parte del tránsito vehicular que atraviesa el municipio.



SOLUCIONES

